

Брюксел, 12 февруари 2025 г.
(OR. en)

6198/25

BETREG 2
AG 15
ECOFIN 145
CADREFIN 8
COMPET 69
FISC 23
UD 21
DIGIT 24
ENV 75
AGRI 51
DRS 7
MI 82
CYBER 42

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 12 февруари 2025 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз

№ док. Ком.: COM(2025) 47 final

Относно: СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ, СЪВЕТА, ЕВРОПЕЙСКИЯ ИКОНОМИЧЕСКИ И СОЦИАЛЕН КОМИТЕТ И КОМИТЕТА НА РЕГИОНИТЕ
Една опростена и по-експедитивна Европа: Съобщение относно изпълнението и опростяването

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2025) 47 final.

Приложение: COM(2025) 47 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Страсбург, 11.2.2025 г.
COM(2025) 47 final

**СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ, СЪВЕТА,
ЕВРОПЕЙСКИЯ ИКОНОМИЧЕСКИ И СОЦИАЛЕН КОМИТЕТ И КОМИТЕТА
НА РЕГИОНИТЕ**

**Една опростена и по-експедитивна Европа: Съобщение относно изпълнението и
опростяването**

I. ВЪВЕДЕНИЕ

През следващите пет години Комисията ще следва амбициозна програма, както е посочено в политическите насоки¹, с ориентирани към бъдещето и иновативни политики, поддържащи високи стандарти. Тези нови инициативи ще се основават на процъфтяващ, многообразен и справедлив Европейски съюз, за да се превърне Европа в още по-желано място за живот, работа и инвестиции.

Същевременно драстично ще облекчим регулаторната тежест за хората, предприятията и администрациите в ЕС. За да се повишат просперитетът и устойчивостта, Комисията ще предложи безпрецедентно опростяване с цел създаване на нови възможности, иновации и растеж. Ще поставим началото на нов стремеж за ускоряване, опростяване и подобряване на политиките и законите на ЕС и установяване на по-ясни, лесни за разбиране и бързи за прилагане правила. Също така ще задълбочим сътрудничеството си с всички съответни институции и заинтересовани страни, така че споделяната отговорност да доведе до по-добри резултати.

Укрепването на конкурентоспособността на ЕС стана по-важно от всякога в днешния нестабилен и несигурен свят. За това се изисква правна среда, която стимулира създаването и растежа на предприятия и която предоставя защита и възможности на хората по възможно най-простия, бърз и ефективен начин. Изисква се също така силен акцент върху променящата се реалност по места, съчетан с ясен курс на действие към постигането на нашите икономически, социални и екологични цели чрез възможно най-ефективни от гледна точка на разходите средства.

Високите стандарти могат да бъдат мощен източник на конкурентно предимство. В редица случаи те са в основата на стойността и качеството на европейските продукти, защитават нашите граждани, стимулират иновациите и гарантират, че нашата икономика е устойчива и справедлива. Тези предимства възникват само ако правилата на ЕС са пропорционални, ефективни и изцяло и последователно прилагани. Нашите правила трябва също така да бъдат в крак с човешкия и технологичния напредък и да отговарят на световните промени.

Както се подчертава в доклада на Марио Драги², натрупването на правила на различни равнища с течение на времето, тяхната повишена сложност и предизвикателствата при прилагането им оказват значително въздействие върху конкурентоспособността на Европа, като ограничават нашия икономически потенциал и благоденствие. Настъпи моментът да направим равносметка и да подобрим качеството на нашата регулаторна рамка, за да ускорим постигането на договорените ни цели.

За това се изискват смели и съгласувани действия, а не поэтапен подход. Комисията, Европейският парламент, Съветът, органите на държавите членки на всички равнища и заинтересованите страни ще трябва да работят заедно за рационализиране и опростяване на правилата на ЕС и националните и регионалните правила, както и за по-ефективно прилагане на политиките. Необходимо е също преодоляване на регулаторната разпокъсаност на единния пазар, за да се стимулира значителен допълнителен икономически растеж.

В настоящото съобщение се излага визия за програма за изпълнение и опростяване, която осигурява бързи и видими подобрения за хората и предприятията с цел по-проспериращ, декарбонизиран и устойчив ЕС. Пакетите „Омнибус“, очертани в работната програма на

Комисията за 2025 г., ще бъдат първите конкретни резултати, които планираме да постигнем през този мандат. Те са само началото. Усилията ще продължат през целия мандат с амбицията да се проведат стрес тестове на всички достижения на действащото законодателство на ЕС в тясно сътрудничество с практикуващите специалисти и заинтересованите страни.

За да се постигнат резултати, в настоящото съобщение се очертава всеобхватен набор от инструменти, без да се създават излишни процедурни или административни етапи. Вместо това Комисията ще пренасочи усилията и ресурсите си към използването на тези инструменти, за да осигури опростени правила и по-ефективно от гледна точка на разходите изпълнение. Тази промяна в регулаторната и корпоративната култура ще протече с участието на цялата ни организация. Всяка служба на Комисията ще се включи в усилията за рационализация.

Подходът на Комисията към изпълнението и опростяването ще се ръководи от необходимостта да осмислим миналото, да се справим с настоящето и да зададем облик на бъдещето. За да постигнем по-добре нашите цели на политиката, ще опростим съществуващите правила, когато това е необходимо, и ще гарантираме, че те се прилагат по-добре. Ще преразгледаме и адаптираме регулаторната си рамка, за да се реагира по-бързо на нуждите на хората и предприятията. Комисията надлежно ще взема предвид принципите на по-доброто законотворчество и правната сигурност, когато прави предложения за опростяване. Новите инструменти за по-добро регулиране и опростяване ще гарантират, че изпълнението и опростяването на бъдещите закони са водещи при изработването им от самото начало. Чрез всички тези действия ще се стремим към по-ефективно и ефикасно постигане на нашите икономически, социални и екологични цели.

II. ГАРАНЦИИ, ЧЕ ПОЛИТИКИТЕ НА ЕС ПОСТИГАТ РЕЗУЛТАТИ

През последните години ЕС демонстрира решимостта си да се справя с предизвикателствата непоколебимо, като прие амбициозни политики с бързи темпове, за да реагира на множество и сложни кризи и събития. Успехът ни сега зависи както от ефективното изпълнение на тези политики, така и от това натрупването на тежести за хората, предприятията и администрациите да не попречи на крайната ни цел.

Изпълнението засяга най-вече държавите членки, когато въвеждат правото на ЕС в националното законодателство и гарантират неговото прилагане. То се отнася и до прилагането на правилата от страна на органите, хората и предприятията. Дори в области, в които няма обвързващо право на ЕС, координираната работа по целите, договорени на равнище ЕС, стана съществено важна за постигането на резултати. Тази координирана работа е необходима и за да се избегне ситуация, при която допълнителни национални изисквания, които не произтичат от правото на ЕС — т.нар. „свърхрегулиране“³ — водят до разпокъсаност на единния пазар и създават допълнителна тежест за хората и предприятията. Накратко, отговорността е споделена.

Недостатъците при изпълнението на правилата и при завършването на единния пазар⁴ са пречка пред нашето благоденствие и конкурентоспособност. Те могат също така да подкопаят способността на ЕС да постига целите на политиката си и да защитава ценностите на Съюза. В резултат от това хората и предприятията не извличат максимална полза от политиките на ЕС, а дружествата често са изправени пред значителни

предизвикателства при преодоляването на регулаторните пречки и административната тежест⁵.

Като част от по-широката промяна в регулаторната култура ЕС трябва да се съсредоточи върху подобряването на изпълнението на нашите правила и обединяването на силите на институциите на ЕС, държавите членки и заинтересованите страни. Комисията ще ускори работата си за по-добро изпълнение чрез:

- а) по-тясно сътрудничеството с държавите членки;
- б) инвестиране в административен капацитет, цифрови инструменти и данни;
- в) по-ефективно взаимодействие със заинтересованите страни;
- г) бързи и решителни действия по правоприлагане.

а) По-тясно сътрудничеството с държавите членки

Сътрудничеството с държавите членки по прилагането на правото на ЕС е най-бързият начин да се гарантира, че правилата на ЕС постигат своята цел. То спомага също така изобщо да не се стига до нарушения. За Комисията това означава засилване на диалога и предоставяне на по-голяма подкрепа на държавите членки за правилното и навременно изпълнение на правото на ЕС.

Когато основен правен акт е в процес на финализиране от Европейския парламент и Съвета, Комисията систематично ще изготвя **стратегия за изпълнение**⁶, за да планира как ще подкрепя държавите членки по време на целия процес на изпълнение. В стратегията ще се набелязват правни, административни или практически предизвикателства пред транспонирането и прилагането на правния акт, договорености за проследяване на напредъка, мерки за подкрепа (включително за МСП) и ясен график. Добър пример за това е неотдавнашната стратегия Accele-RES, която помага на държавите членки да прилагат рационализирани процедури за издаване на разрешения съгласно преразгледаната Директива за енергията от възобновяеми източници⁷.

Получаването на ранен етап на **информация от държавите членки и заинтересованите страни** е от съществено значение, за да може Комисията да изготви ефективни стратегии за изпълнение, включващи целенасочени и ефективни мерки за подкрепа. При директивите **обяснителните образци и пътните карти за транспониране** на Комисията, които ще бъдат допълвани от държавите членки, ще доведат до по-бързо и по-цялостно транспониране. По подобен начин проактивното предоставяне на информация относно националните задължения, надхвърлящи изискванията на правото на ЕС (свръхрегулиране), ще спомогне за **справяне с въздействието на различаващите се правила** в ЕС.

Комисията ще използва **експертни групи** и подобни структури, за да изгради по-тесни партньорства между националните органи, като подпомага изпълнението и осигурява партньорска подкрепа между държавите членки. Доброволният подход в **работната група по правоприлагането в областта на единния пазар**, в която Комисията и държавите членки работят заедно за премахване на пазарните пречки, може да бъде модел за подобна работа в други сектори, като конкуренцията, далекосъобщенията или енергетиката. Освен това регулаторните агенции на ЕС също могат да спомогнат за постигането на последователно прилагане на правото на ЕС, по-специално като допринасят за обща култура на надзор.

б) Инвестиране в административен капацитет, цифрови инструменти и данни

Ефективното прилагане на политиката зависи от добре оборудвани и ефикасни публични администрации. За това се изисква високо равнище на цифровизация и достъп до данни и доказателства⁸, както и подходящ персонал и умения във всички администрации, участващи в изпълнението. ЕС разполага с набор от инструменти и програми в подкрепа на изпълнението, мониторинга и оценката. Така например **Инструментът за техническа подкрепа** помага на държавите членки да изградят административен капацитет, да цифровизират, да осъществяват реформи и да изпълняват приоритетите на ЕС като цяло, с минимална тежест за държавите членки. В рамките на **европейското административно пространство (ComPAct)**⁹ Комисията предоставя подкрепа за укрепване на административния капацитет на национално, регионално и местно равнище — с акцент върху уменията и цифровия и екологичния преход — и обмен на държавни служители за споделяне на добри практики и работа по общи трансгранични проблеми¹⁰. Освен това в рамките на **Информационната система за вътрешния пазар** Комисията улеснява цифровото трансгранично административно сътрудничество при изпълнението на правилата на единния пазар.

Комисията ще насърчава ефективното използване на такива инструменти при изпълнението на важни нови политики или законодателство.

в) По-ефективно взаимодействие със заинтересованите страни;

Някои предизвикателства, свързани с изпълнението, не могат да бъдат предвидени. Ето защо Комисията се нуждае от редовни контакти със заинтересованите страни и практикуващите специалисти, за да събира обратна информация за това какво работи и какво не, и да набелязва начини за подобряване и улесняване на изпълнението.

Всеки комисар ще бъде домакин на поне два диалога за изпълнението годишно със заинтересованите страни. Целта ще бъде да се оцени напредъкът и да се определят области, на които е необходимо да се обърне внимание, за да могат политиките на ЕС да доведат до резултати. Диалозите ще бъдат насочени към основните групи, засегнати от политиките на ЕС, като например промишлеността, включително МСП, социалните партньори, регионалните и местните органи и гражданското общество, с цел балансирано представителство на интересите и участие. Резултатите от диалозите ще бъдат представяни в годишни доклади за напредъка по прилагането и изпълнението. Докладите ще помогнат да се установяват проблеми, свързани с неефективно изпълнение, свръхрегулиране, прекалено стриктно спазване или разпокъсаност, и да се откриват възможности за опростяване и хармонизация. Тези диалози ще започнат незабавно, като първият кръг ще се проведе през първата половина на 2025 г.

г) Бързи и решителни действия по правоприлагане

Ако въпреки подкрепата на Комисията, описана по-горе, продължават да съществуват недостатъци при изпълнението и прилагането на правото на ЕС, ще ускорим действията за осигуряване на спазването му. Специфичните за секторите **механизми за мониторинг и превенция**¹¹ и **инструментите за решаване на проблеми**¹² продължават да бъдат полезни за идентифициране на недостатъци при спазването на законодателството и за справяне с конкретни проблеми. Бързи решения могат да бъдат постигнати и чрез диалог **преди започване на производство за установяване на нарушение**¹³.

Когато сътрудничеството не доведе до своевременно изпълнение на договорените правила, са необходими **производства за установяване на нарушение**, придружени от ясно съобщаване на причините за действията. Комисията ще предприема решителни действия по правоприлагане като пазител на Договорите, за да гарантира, че правилата се спазват, и за да се бори с разпокъсаността на единния пазар и всяко противозаконно свръхрегулиране¹⁴. Тя също така ще продължи да следва своя стратегически подход¹⁵, като дава приоритет на нарушенията, които оказват най-голямо въздействие върху обществените и стопанските интереси.

Броят на текущите производства за установяване на нарушение остава висок (около 1500 случая¹⁶ в началото на 2025 г.), някои от които са дългогодишни. Комисията ще продължи работата си за **успешно приключване на производствата за нарушения**, за да може правото на ЕС води до очакваните ползи. Ако ранните етапи на тези производства не доведат до отстраняване на нарушенията на правото на ЕС, Комисията няма да се поколебае да **сезира Съда на Европейския съюз, като поиска финансови санкции**, когато това е юридически възможно¹⁷.

III. ОПРОСТЯВАНЕ И ПО-ГОЛЯМА ЕКСПЕДИТИВНОСТ НА ЕВРОПА

Екологичният и цифровият преход преобразяват световните икономики и общества и водят до силна конкуренция за ресурси и иновации. Постигането на успех в тази нова среда изисква решителен подход за повишаване на нашата конкурентоспособност, включително чрез опростяване на регулаторната рамка, без да се подкопават нашите политически цели и високи стандарти. Този нов подход ще е насочен към всички източници на регулаторна тежест — задължения за отчитане, повтарящи се административни разходи, разходи за привеждане в съответствие като цяло — винаги когато е налице подходящ начин за постигане на първоначалната регулаторна цел чрез по-рационализирани и ефикасни средства.

През последните години Комисията предприе стъпки за намаляване на административната тежест. През март 2023 г. тя обяви целта за намаляване на тежестта, свързана със задълженията за отчитане, с 25 % за дружествата и администрациите, без да се подкопават целите на политиката¹⁸. С работната си програма за 2024 г.¹⁹ тя представи първи набор от 41 мерки за постигане на тази цел. Сред значимите мерки бяха реформата на митниците на ЕС, която сама по себе си се очаква да спести 2,7 милиарда евро, корекциите на прага на Директивата за счетоводството, от които се възползват повече от един милион дружества, и общ онлайн формуляр за декларации относно командированите работници²⁰.

През 2025 г. Комисията определи опростяването, намаляването на тежестта, свързана с отчитането, ограничаването на бюрокрацията, рационализирането на процеса на получаване на разрешения и опростяването на законодателството като основни приоритети за следващите пет години. Всеки член на Комисията ще преследва тези цели в своите области на отговорност под координацията на комисаря по изпълнението и опростяването.

Тези промени допълват съществуващия подход на отмяна на предишни тежести при въвеждане на нови, насочен към компенсиране на разходите за ново законодателство чрез намаляване на тежестта²¹, обикновено в същите области на политиката²². Подходът се прилага изцяло от 2022 г. насам и доведе до предложения на Комисията, които ще

осигурят значителни нетни икономии на разходи, ако бъдат приети изцяло от съзакондателите²³.

Стремежът към опростяване, основан на всеобхватни прегледи и целенасочени промени на нашите правила, ще улесни живота на хората и дружествата, включително 33 милиона МСП и хиляди малки дружества със средна пазарна капитализация. Ще работим с тях, за да използваме максимално нашите **онлайн инструменти за обратна връзка**²⁴ с цел да научим повече за проблемите при изпълнението и възможностите за опростяване.

Комисията ще се опре на работата на платформата „Готови за бъдещето“ — експертна група на високо равнище, която през последните години допринесе значително за усилията за опростяване²⁵. Членовете на платформата предоставиха експертен опит от страна на националните администрации, предприятията, социалните партньори и гражданското общество, Комитета на регионите и Икономическия и социален комитет. Мрежата от регионални центрове за преглед на изпълнението на политиките на ЕС (RegHub) също допринесе за преодоляване на предизвикателствата пред изпълнението на регионално и местно равнище.

За да реализира този нов стремеж на практика, Комисията ще използва следните **инструменти и действия**:

- а) нови мерки за намаляване на административната тежест;
- б) отдаване на приоритет на нови мерки за опростяване;
- в) постепенно провеждане на стрес тестове на цялото законодателство на ЕС;
- г) по-опростен, целенасочен и въздействащ бюджет на ЕС;
- д) практически опит чрез извършване на проверки на реалните условия.

а) **Нови цели за намаляване на административната тежест**

За да гарантира постоянни и измерими усилия през идните години, Комисията е определила цели за намаляване на тежестта, свързана с отчитането, с **поне 25 % за всички дружества и с 35 % за МСП**, без подкопаване на целите на политиките. Разходите за отчитане обаче са само част от административните разходи и въз основа на получената обратна информация смятаме, че е необходимо да се следва по-цялостен подход. Поради това Комисията ще **приложи своите цели за намаляване на тежестта към базово изчисление на общите административни разходи**.

Като използва наличните данни на равнището на ЕС и на национално равнище, Евростат изчисли общите периодични административни разходи на приблизително 150 милиарда евро в ЕС през 2022 г.²⁶ Намаление от 25 % по този базов сценарий ще изисква **намаляване на периодичните административни разходи с 37,5 милиарда евро** до края на мандата. Специалните мерки за МСП ще имат за цел постигането на целта от 35 %. Ще направим преглед на напредъка си към тази цел в годишните доклади за напредъка по прилагането и изпълнението, които ще включват и насоки за бъдещи инициативи за опростяване.

Откакто през март 2023 г. бе обявена целта за намаляване с 25 % на тежестта, свързана със задълженията за докладване, Комисията предложи мерки, с които се очаква да се спестят 5 милиарда евро²⁷. **Отговорност на Европейския парламент и на Съвета** е в хода на законодателните преговори да запазят или по възможност да засилят потенциала за намаляване на тежестта на предложенията на Комисията, а на държавите членки — да

избягват свръхрегулирането при транспонирането или прилагането на правото ЕС на национално равнище.

В допълнение към преследването на тези количествени цели за намаляване на разходите за отчетност и други повтарящи се административни разходи, Комисията ще продължи да се стреми към значимо намаляване на други разходи за спазване на нормативните изисквания винаги, когато може да бъде идентифицирано по-разходноефективно средство за постигане на целта на политиката.

б) *Отдаване на приоритет на нови мерки за опростяване*

В работната програма на Комисията за 2025 г. се поставя по-силен от всякога акцент върху опростяването. Тя включва поредица от пакети „Омнибус“ и други предложения за опростяване в приоритетните области, набелязани със заинтересованите страни през изминалата година²⁸. **Приканваме Европейския парламент и Съвета да обмислят ускореното разглеждане на тези досиета**, като предприемат действия по предложенията за опростяване, без да разглеждат отново други части от законодателството, за да се осигури бързо максимална яснота и облекчение за дружествата. През следващите години работната програма ще продължи да набелязва мерки за опростяване, които да се приоритизират по този начин.

Законодателните пакети „Омнибус“ и другите предложения за опростяване, приети през годината, ще увеличат максимално опростяването, като разглеждат взаимодействията между различните законодателни актове. Те ще включват, наред с другото:

- **Пакет „Омнибус“ за устойчивостта** Това предложение ще обхване, наред с другото, широкообхватно опростяване в областта на отчитането на финансирането за устойчиво развитие, дължимата грижа във връзка с устойчивостта и таксономията. То ще гарантира по-добро съгласуване на изискванията с нуждите на инвеститорите, пропорционални срокове, финансови показатели, които не възпират инвестициите в по-малки дружества в преход, и задължения, съразмерни с мащаба на дейностите на различните дружества. В пакета ще се обърне специално внимание на ефекта надолу по веригата, за да не се допусне на практика по-малките дружества по веригите на доставки да бъдат подлагани на прекомерни искания за отчетност, които никога не са били цел на законодателите. Изискванията на механизма за корекция на въглеродните емисии на границите ще бъдат облекчени в полза на по-малките вносителни, по-специално за МСП и органите.
- **Пакет „Омнибус“ за опростяване на инвестициите** Този пакет ще улесни, наред с другото, прилагането на InvestEU и Европейския фонд за стратегически инвестиции и ще опрости отчитането.
- **Пакет „Омнибус“, включващ мерки за малките дружества със средна пазарна капитализация и за премахване на изискванията за документи на хартия.** Този пакет „Омнибус“ ще гарантира, че изискванията за малките дружества със средна пазарна капитализация също ще бъдат адаптирани, и ще премахне неефективните искания за хартиен носител в законодателството за продуктите.

- **Пакет за цифровите технологии** С преразглеждането на Акта за киберсигурността и опростяването на законодателството в областта на киберсигурността ще се осигурят опростени и по-гъвкави средства за улесняване на многоцелевото отчитане, за да се избегне дублиране. Това ще бъде част от по-широката оценка през първата година от мандата на това дали разширените достижения на правото в областта на цифровите технологии отразяват адекватно нуждите и възможностите на предприятията, като МСП и малките дружества със средна пазарна капитализация, което надхвърля необходимите насоки и стандарти, улесняващи спазването на изискванията²⁹. Наред с другото, в стратегия за Европейския съюз на данните ще бъдат разгледани съществуващите правила за данните, за да се гарантира опростена, ясна и последователна правна рамка за предприятията и администрациите за безпроблемно и мащабно споделяне на данни, като същевременно се спазват високите стандарти за неприкосновеност на личния живот и сигурност.
- **Опростяване на общата селскостопанска политика** С този пакет ще се разгледат източниците на сложност и прекомерна административна тежест за земеделските стопани и националните администрации при управлението, мониторинга и отчитането, като се използва също потенциалът на цифровизацията.

В допълнение към тези предложения, с други инициативи в работната програма ще се опрости законодателството с цел да се **рационализират изискванията за издаване на разрешения, разрешителни и отчетност**. Сред тях са *Актът за механизъм за ускоряване на промишлената декарбонизация*, с който ще се разшири обхватът на ускореното издаване на разрешения, така че да обхване повече сектори в преход, и целенасоченото преразглеждане на правилата на ЕС относно химикалите (*REACH*), с което ще се опростят правилата за химическата промишленост, без да се излагат на риск здравето, безопасността и опазването на околната среда.

Цифровите инициативи ще допринесат за опростяването и изпълнението във всички области на политиката³⁰. Въз основа на цифровия портфейл ще предложим **Европейския бизнес портфейл**, за да дадем възможност на предприятията да се справят с националните, трансграничните и европейските регулаторни изисквания, уведомления и процеси за осигуряване на съответствие на едно място и по лесен за ползвателите начин.

Ще бъдат проучени допълнителни предложения за опростяване, включително евентуален пакет „Омнибус“ в областта на отбраната, за да се подпомогне постигането на инвестиционните цели, които ще бъдат определени в бялата книга, и да се даде възможност на новаторските дружества да процъфтяват.

Въпреки че предложенията за пълна отмяна на действащо законодателство или за оттегляне на неприети предложения могат да бъдат мотивирани и от други съображения (остаряване на някои правила, липса на политически напредък по дългогодишните предложения), съображенията за опростяване и разходна ефективност често могат да се прилагат и в такива случаи.

в) Постепенно провеждане на стрес тестове на съществуващото законодателство на ЕС

Работната програма включва и първи списък с **оценки на отделни закони или на цели области на политиката (проверки за пригодност)**, с който се поставя началото на процес на стрес тестване на съществуващото законодателство на ЕС. Те ще разгледат критично потенциала за опростяване и ще се съсредоточат върху намирането на възможности за намаляване на разходите и консолидиране на правилата, като се отчитат специално предизвикателствата пред МСП. Резултатите ще бъдат включени в следващия кръг от пакети за опростяване за създаване на непорочен кръг.

Стрес тестовите ще бъдат **непрекъснат процес** за проверка на законодателството на ЕС. Целта е в крайна сметка да се направи преглед на целите достижения на правото на ЕС, за да се обхванат кумулативните им въздействия и потенциалните несъответствия и за да се опростят те, за по-ефективно постигане на техните цели в областите на политиката. Всеки член на Комисията ще гарантира провеждането на стрес тестове на законодателството в своите области на отговорност под ръководството на комисаря по изпълнението и опростяването. Въз основа на този процес всяка година в работната програма на Комисията ще бъдат включвани **конкретни мерки за опростяване**.

г) Опростен и по-целенасочен бюджет на ЕС с по-голямо въздействие

Опростяването е съществено важно и за **преодоляване на настоящата разпокъсаност на финансовата среда на ЕС и за намаляване на административната тежест**, с която се сблъскват всички заинтересовани страни, така че да се осигури навременно и ефективно усвояване на средствата на ЕС. Както е посочено в съобщението „Пътят към следващата многогодишна финансова рамка“³¹, през 2025 г. Комисията ще представи предложение за опростен, по-целенасочен и по-адаптивен дългосрочен бюджет, който да постига резултати по приоритетите на ЕС, като същевременно улеснява достъпа на бенефициерите до финансиране от ЕС и увеличава максимално неговото въздействие. С него също така ще се намали сложността за изпълняващите органи, като същевременно ще се утвърдят силните гаранции за защита на финансовите интереси на Съюза. Това предложение ще се основава на поуките, извлечени от настоящия програмен период, и на **широка консултация** на политическо и институционално равнище и на равнището на заинтересованите страни, успоредно с проактивното информиране на гражданите.

д) Практически опит чрез извършване на проверки на реалните условия

Комисията ще установи **контакт с практикуващите специалисти в дружествата, по-специално МСП и малките дружества със средна пазарна капитализация в широк кръг от области**, за да разбере техния непосредствен опит и въздействието на законодателството на ЕС върху техните дейности. Това взаимодействие на техническо равнище ще спомогне за идентифицирането и разрешаването на практически проблеми, като например проблеми, свързани с разрешения, разрешителни, контрол или спазване на изискванията.

Проверките на реалните условия ще имат за цел да установят всички пречки или положителен опит и как те са свързани с правилата на ЕС и тяхното прилагане и транспониране на национално равнище. Те ще помогнат да се **провери дали**

предположенията, залегнали в основата на законодателството на ЕС, са правилни и дали носят очакваните ползи. Те също така ще помогнат да се прецени дали планираните мерки за опростяване биха довели до икономии на разходи и дали са подходящи и реалистични.

Резултатите от проверките на реалните условия се използват при стрес тестовете на действащото законодателство (включително оценките и проверките за пригодност) и при изготвянето на бъдещи предложения за опростяване.

IV. УСЪВЪРШЕНСТВАНЕ НА НАЧИНА, ПО КОЙТО СЪЗДАВАМЕ НОВИ ПРАВИЛА

Колкото и важно да е опростяването на действащите правила, от съществено значение е също и новото законодателство да бъде просто, лесно за разбиране и прилагане, ясно формулирано и недвусмислено. Въпросите, свързани с изпълнението и прилагането, трябва да се разглеждат от момента, в който Комисията изготвя своите предложения, както е посочено в насоките и инструментариума за по-добро регулиране³², и в хода на целия законодателен процес.

ЕС може да надгражда върху своя подход за по-добро регулиране, признат като един от най-добрите в ОИСР, включително по отношение на консултациите, оценките и оценките на въздействието³³. Той се ползва и от работата на Комитета за регулаторен контрол, който гарантира високото качество на данните, служещи за основа на законодателните предложения.

При все това повечето дружества — и специално МСП — считат регулаторните изисквания и тяхното кумулативно въздействие за най-голямото предизвикателство пред започването и разрастването на стопанската си дейност в ЕС. Това налага задълбочено проучване на въздействието на планираното ново законодателство върху конкурентоспособността, МСП и стартиращите предприятия, както и дружествата със средна пазарна капитализация. Нужно е също така Европейският парламент и Съветът да разгледат по-внимателно въздействието на измененията, които внасят в хода на законодателния процес. Ще е необходим и по-строг контрол на конкретните условия на правомощията, въведени в законодателството, а оттам и на съответните делегирани актове и актове за изпълнение.

За справяне с тези предизвикателства е необходим нов подход към законодателния процес чрез:

- а) засилени проверки във връзка с МСП и конкурентоспособността;
- б) контрол на делегираните актове и актовете за изпълнение и свързаните с тях правомощия;
- в) интелигентно и цифрово изпълнение, интегрирано в изготвянето на законодателството на ЕС;
- г) проста методология за оценка на въздействието на значителни изменения

а) Засилени проверки за МСП и конкурентоспособността

Засилените проверки за МСП и конкурентоспособността ще се прилагат систематично за всички предвидени законодателни актове с предвидими последици за предприятията,

особено за малките предприятия, за да се направи по-задълбочен анализ на тези въздействия. Проверката за конкурентоспособността разглежда четири ключови аспекта: разходна/ценова конкурентоспособност, международна конкурентоспособност, капацитет за иновации и въздействие върху конкурентоспособността на МСП. Проверката ще има **по-силна секторна насоченост**. Тя ще оценява конкурентната позиция на дружествата от ЕС в секторите, най-силно засегнати от дадено предложение, с използване на показатели и качествена информация, като предоставя непряк показател за **конкурентната позиция на засегнатите дружества от ЕС**, за да се разберат по-добре кумулативните въздействия върху определени сектори, като например тези, набелязани в доклада на Марио Драги като ключови за европейската конкурентоспособност. След това Комисията ще обмисли най-подходящите **смекчаващи мерки**, ако бъдат установени проблеми, свързани с конкурентоспособността.

Комисията ще предприеме последващи действия във връзка с препоръките в становището на платформата „Готови за бъдещето“, в което се предлагат начини за подновяване на теста за МСП³⁴. Оценките на въздействието на съответното законодателство ще **представят по-ясно въздействието върху МСП, както и мерките за подкрепа и смекчаващите мерки**, с което ще се подобри качеството на информацията на разположение на колегиума на членовете на Комисията и съзаконодателите. Освен това ще бъде засилен анализът на непрякото въздействие на законодателството върху МСП. Всички оценки и проверки за пригодност ще съдържат и специален **анализ на ефикасността и ефективността на политиките за МСП**.

б) Контрол на делегираните актове и актовете за изпълнение и свързаните с тях правомощия

Всяка година Комисията приема голям брой делегирани актове³⁵ и актове за изпълнение³⁶, изисквани съгласно законодателство, прието от Европейския парламент и Съвета. Много от тези актове са от техническо естество и имат ограничено въздействие, което вече би било взето предвид при предлагането на основното законодателство, поради което за тях не се изисква специална оценка на въздействието.

При все това когато Комисията избира измежду варианти на политиката и са налице **значителни въздействия, които не са били взети предвид при изготвянето на предложението на Комисията за основното законодателство, делегираните актове и актовете за изпълнение ще подлежат на оценка на въздействието**³⁷. Дори когато няма избор измежду варианти на политика, ако се очакват значителни въздействия, Комисията ще представя анализ на разходите или икономии на разходи. Особено внимание ще се обръща на въздействието върху МСП.

В хода на законодателния процес Комисията внимателно ще разглежда **последниците от съответните правомощия**, предложени от съзаконодателите, за да може Комисията да приема делегирани актове и актове за изпълнение, с цел да се избегнат прекомерен брой такива, както и ненужна сложност и разходи.

в) Интелигентно и цифрово изпълнение, интегрирано в изготвянето на законодателството на ЕС

Съдържанието на дадена инициатива трябва да бъде с добро качество, което означава лесно за разбиране, недвусмислено и достатъчно ясно, за да позволява еднозначен

превод на всички официални езици на Съюза, а при изготвянето ѝ трябва да се мисли за нейното бъдещо прилагане на практика.

Бъдещи проблеми при изпълнението могат да се установяват най-добре чрез диалог и сътрудничество на ранен етап с държавите членки, регионалните и местните органи, социалните партньори и други заинтересовани страни. За да се постигне тази цел, **правните и практическите аспекти на изпълнението ще станат част от консултациите със заинтересованите страни и оценките на въздействието**, когато е целесъобразно.

Комисията ще изготвя политики, **съобразени с цифровите технологии**, като гарантира, че съображенията, свързани с цифровите технологии, са интегрирани от самото начало³⁸, и използва иновативни инструменти, като например **регулаторни лаборатории**, за изпитване на вариантите на политиката заедно със стопанската среда в Европа³⁹. Ще отбележим също така напредък при **трансграничната оперативна съвместимост**⁴⁰ между публичните администрации и ще разширим употребата на **електронни платформи** като единната цифрова платформа⁴¹, както и **повторното използване на съществуващи данни**, включително предварителното попълване на формуляри с налични данни, за текущи и бъдещи изисквания за съответствие⁴².

За да облекчим свързаната с отчетността тежест и разходите за спазване на изисквания, ще интегрираме допълнително **принципа „цифрови по подразбиране“** и **принципа на „еднократност“** в партньорство с националните, регионалните и местните органи и съответните агенции на ЕС.

2) Проста методология за оценка на въздействието на значителни изменения

Комисията ще представи на съзаконодателите предложения за проста методология за оценка на въздействието на направени от тях значителни изменения, за да **изпита и демонстрира осъществимостта на извършването на такива оценки** без ненужно забавяне на законодателния процес. Като стъпва във възможно най-голяма степен на съществуващите инструменти и модели и на съществуващите данни, тази методология би могла да предоставя оценка на административните разходи за значителни изменения, заедно с по-информативно представяне на другите разходи. Комисията ще представи тези предложения за консултации със съзаконодателите през второто тримесечие на 2025 г.

V. БЪДЕЩИ СЪПКИ: ПАРТНЬОРСТВО И СЪВМЕСТНА ОТГОВОРНОСТ

В настоящото съобщение Комисията изложи амбициозна програма за опростяване и изпълнение с цел да се повиши конкурентоспособността и да се увеличат просперитетът, изпълнението на политиките и устойчивостта в ЕС. Постигането на тези цели ще изисква твърд ангажимент от страна на всички други институции и заинтересовани страни, включително по-специално Европейския парламент и Съвета.

Националните, регионалните и местните органи също ще бъдат основни партньори за превръщането на амбициите в конкретни действия, като набелязват възможности за опростяване, предлагат заинтересовани страни, които да бъдат поканени за участие в новите консултативни дейности (диалози за изпълнението и проверки на реалните условия), и умножават мерките за опростяване, провеждайки ги на всички равнища на управление.

Принципите на партньорство и сътрудничество ще ръководят работата на Комисията по:

- а) редовно докладване за напредъка, гарантиране на прозрачност и отчетност
- б) взаимодействие със съзаконодателите за създаване на по-прости и по-ефективни правила на ЕС

а) Редовно докладване за напредъка, гарантиране на прозрачност и отчетност

Комисията ще докладва редовно за постигнатия напредък. Всеки член на Комисията ще представя пред съответната комисия на Парламента и състав на Съвета **годишен доклад за напредъка по изпълнението и прилагането** в областта, за която отговаря. В тези доклади ще се представя напредъкът по ключовите цели на политиката, както и при действията за прилагане, изпълнението и мерките за опростяване. В докладите ще се прави също така преглед на диалозите със заинтересованите страни (включително диалозите за изпълнението), стрес тестовете и проверките на реалните условия. В тях ще се очертават всички евентуално необходими допълнителни мерки.

Комисията ще представи **обзорен доклад**, с който се насърчават отчетността и последващите действия в рамките на годишния цикъл на изпълнение и опростяване. Комисията също така ще публикува на своя уебсайт **Europa** лесна за ползване информация по теми, като напредъка по целите за намаляване на тежестта, действията по прилагане и изпълнението на правото на ЕС на национално равнище, включително интерактивни карти и графики с възможност за адаптиране.

Годишен цикъл на изпълнение и опростяване



б) Взаимодействие със съзакондателите за създаване на по-прости и по-ефективни правила на ЕС

Европейският парламент и Съветът играят централна роля в създаването на прости и ефективни правила при минимални административни разходи за гражданите и дружествата.

През 2016 г. двете институции се ангажираха с принципа за **провеждане на оценка на въздействието на направените от тях съществени изменения**, ако е целесъобразно.⁴³ Това може да включва изменения, с които се увеличават разходите, създава се риск от допълнителни неблагоприятни въздействия или значително се намалява потенциалът за опростяване на дадено предложение на Комисията. Това обаче не е практиката на Европейския парламент и на Съвета.

Поради това Комисията призовава Европейския парламент и Съвета да **предвидят необходимите процедури и ресурси**⁴⁴. Макар че измененията не могат да бъдат предмет на пълна оценка на въздействието предвид кратките срокове за преговори, всяка институция следва да може да **използва проста методология за оценка на свързаните с тях разходи**, както беше посочено по-горе.

Доброто изпълнение и опростяването са съвместно начинание, в което участват всички институции на ЕС в хода на целия законодателен процес. Поради това мерките за опростяване следва да бъдат ясно набелязани и признати от съзакондателите, така че да могат да се **разглеждат целенасочено с приоритет**, за да се гарантира бързо реализиране на ползите от опростяването.

Комисията е готова да работи в тясно сътрудничество с Парламента и Съвета за постигането на тези цели, включително чрез **подновяване на Междуйнституционалното споразумение за по-добро законотворчество**, за да се изясни как най-добре да се постигнат те.

¹ Политически насоки 2024—2029 г. Европейска комисия.

² Доклад от 2024 г. на Марио Драги относно бъдещето на европейската конкурентоспособност: https://commission.europa.eu/topics/eu-competitiveness/draghi-report_en#paragraph_47059.

³ „Свърхрегулиране“ се използва широко в контекста на прилагането на правото на СЕС, когато държавите въвеждат допълнителни национални задължения, надхвърлящи изискванията на ЕС. На практика това се счита за налагане на допълнителни изисквания и административни тежести (норми, насоки и процедури), които пречат на очакваните цели на политиката, които следва да бъдат постигнати от законодателството на ЕС.

⁴ Доклад от 2024 г. на Енрико Лета относно бъдещето на единния пазар: <https://www.consilium.europa.eu/media/ny3j24sm/much-more-than-a-market-report-by-enrico-letta.pdf>

⁵ Доклад на Марио Драги.

⁶ Насоки за по-добро регулиране, SWD(2021)0305 final и Инструмент 38 от инструментариума за по-добро регулиране.

⁷ Рационализираните процедури за издаване на разрешения са от решаващо значение за постигането на целите за 2030 г. в областта на енергията от възобновяеми източници. Комисията подкрепя тези усилия, като провежда структурирани диалози и двустранни срещи с държавите членки за обсъждане на плановете за транспониране и по-специално за издаване на разрешения. https://energy.ec.europa.eu/news/commission-adopts-guidance-eu-countries-implementing-revised-directives-renewable-energy-and-energy-2024-09-02_en?prefLang=bg

⁸ Вж. неотдавнашния проект по ИТП „Изграждане на капацитет за основано на факти създаване на политики в управлението и публичната администрация в Европа след пандемията“.

-
- ⁹ Европейска комисия, „Укрепване на европейското административно пространство (ComPAct)“, COM(2023) 667 final.
- ¹⁰ Програмата за сътрудничество и обмен в публичната администрация (PACT) улеснява обмена по теми като професионализацията на публичната администрация, подобряването на административните резултати, екологосъобразната и цифровата публична администрация.
- ¹¹ Например Директивата за прозрачността в рамките на единния пазар и Директивата относно проверката за пропорционалност, имаща за цел да се избегне създаването на нови пречки, информационното табло за единния пазар, специфичните за всяка държава доклади в рамките на европейския семестър, националните планове в областта на енергетиката и климата, доклада за напредъка на действията в областта на климата, прегледа на изпълнението на политиките в областта на околната среда и националните планове за действие в областта на рибарството.
- ¹² Инструменти като [СОЛВИТ](#), [FIN-NET](#) и [Вашата Европа](#) предоставят възможности на хората и предприятията да се възползват пълноценно от правата си на единния пазар. Те предоставят ясна информация, помощ по конкретни въпроси и решения на проблеми.
- ¹³ Известен като диалог „EU Pilot“, с процент на успеваемост от 75 % през 2024 г. Тази форма на диалог се използва, когато има вероятност да се постигне по-бързо спазване на законодателството, отколкото чрез официално производство за установяване на нарушение.
- ¹⁴ Например когато в законодателството на ЕС са установени напълно хармонизирани правила. Освен това Комисията може да предлага пълна хармонизация по-често в областите, в които това е възможно, за да се гарантират еднакви условия на конкуренция в рамките на единния пазар. Европейска комисия, *Компас за конкурентоспособността за ЕС*, COM(2025)30 final.
- ¹⁵ Европейска комисия, „*Право на ЕС: по-добри резултати чрез по-добро прилагане*“ (C(2016)8600) и „*Осигуряване на съблюдаването на правото на ЕС за Европа, която постига резултати*“ COM(2022)0518 final.
- ¹⁶ Над 900 от тези случаи се отнасят до непълно или неправилно транспониране на директиви.
- ¹⁷ Комисията систематично иска от Съда да налага финансови санкции под формата на еднократно платима сума и дневна периодична имуществена санкция, когато държава членка не предприеме необходимите мерки за изпълнение на предходно решение на Съда, с което се установява нарушение на правото на ЕС (член 260, параграф 2 от ДФЕС), и когато държава членка не съобщи за мерки за транспониране на директива, приета съгласно определена законодателна процедура (член 260, параграф 3 от ДФЕС). През 2023 г. и 2024 г. Комисията сезира Съда по 134 производства за установяване на нарушение, като поиска финансови санкции в 55 от тях.
- ¹⁸ Европейска комисия, „*Дългосрочна конкурентоспособност на ЕС: перспективи след 2030 г.*“, COM(2023) 168 final.
- ¹⁹ Работна програма на Европейска комисия за 2024 г. – „*Постигаме резултати днес и се подготвяме за утре*“ – Приложение II, COM(2023) 638 final.
- ²⁰ През 2024 г. Комисията представи предложение за регламент за създаване на многоезичен публичен интерфейс за въвеждане на доброволен стандартен формуляр за деклариране на командировани работници. Средното намаление на времето, необходимо за попълването на декларация за командироване в стандартния формуляр, се оценява на приблизително 73 % спрямо средното време, необходимо в момента в целия ЕС. Това ще засили защитата на работниците чрез повишаване на прозрачността на командироването и ще помогне на държавите членки да извършват ефективни и целенасочени инспекции.
- ²¹ Това включва периодични разходи и средногодишни еднократни разходи.
- ²² Европейска комисия, „*По-добро регулиране: обединяване на силите за по-добро законотворчество*“, COM(2021) 219 final.
- ²³ Тези икономии се основават на инициативите, приети от Комисията, и се оценяват на 7,3 милиарда евро през 2022 г., 6,3 милиарда евро през 2023 г. и 260 милиона евро през 2024 г. (преходна година в края на предишния мандат на Комисията, с по-ниско равнище на законодателна дейност). Някои от тези мерки обаче все още не са приети или потенциалът за икономии на разходи е бил намален чрез изменения на предложеното законодателство.
- ²⁴ Дружествата, изправени пред правни или административни пречки в държава членка, могат да докладват за тях на уебсайта <https://fosmo.youreurope.europa.eu/>, а стопанските сдружения или други организации с участието на няколко дружества могат да сигнализират за пречките на адрес: grow-single-digital-gateway@ec.europa.eu. Те могат най-напред да получат персонализирана помощ и съвети чрез <https://asf.youreurope.europa.eu/>.
- ²⁵ През четиригодишния си мандат платформата изготви 41 становища и 260 конкретни предложения. Няколко водещи инициативи на Комисията се възползваха от този експертен опит, включително пакета за ДДС в ерата на цифровите технологии, екопроектирането на устойчиви продукти, Законодателния акт

-
- за гигабитовата инфраструктура, Законодателния акт за оперативно съвместима Европа, пакета за банковия съюз и Акта за допускането до търговия.
- ²⁶ Изчисленията следват прагматичен подход и се основават на предишна работа, като вземат предвид оценките на тежестта, направени от Групата на високо равнище относно административната тежест през 2012 г., и наблюдаваните тенденции в тежестта през периода 2012—2022 г. за някои от държавите членки, за които има налични данни.
- ²⁷ Сред тях са 41-те инициативи, приети успоредно с работната програма на Комисията за 2024 г., както и последвалите ги предложения на Комисията, като например пакета за опростяване за селското стопанство. Тези икономии бяха изчислени въз основа на модела на ЕС за стандартните разходи.
- ²⁸ До декември 2023 г. заинтересованите страни имаха възможност да представят мнения в рамките на покана за предоставяне на данни относно рационализирането на изискванията за отчетност. Близко 200 респонденти предоставиха обратна информация, която беше допълнена с целенасочени дискусии със сдружения и други заинтересовани страни, като например семинари с представители на промишлеността (включително МСП).
- ²⁹ Достиженията на правото на ЕС в областта на цифровите технологии включват, наред с другото, Общия регламент относно защитата на данните, Акта за управление на данните, Законодателния акт за данните, Акта за киберсигурността, Законодателния акт за киберустойчивост, Законодателния акт на ЕС за интегралните схеми и Законодателния акт за изкуствения интелект.
- ³⁰ Вж. също раздел IV, буква в) по-долу, озаглавен „Интелигентно и цифрово изпълнение, интегрирано в изготвянето на законодателството на ЕС.
- ³¹ COM(2025) 46 final.
- ³² https://commission.europa.eu/law/law-making-process/planning-and-proposing-law/better-regulation/better-regulation-guidelines-and-toolbox_en.
- ³³ Според [OECD Regulatory Policy Outlook 2021](#) | (Обзор на регулаторната политика на ОИСР), [ОИСР](#). Процесът на консултации ще бъде подобрен и чрез промяната, съгласно която се въвеждат диалози за изпълнението и проверки на реалните условия, както беше посочено по-горе.
- ³⁴ Final opinion SME_test.pdf (europa.eu). Настоящият тест за МСП е определен в инструмент 23. Следва да се вземат предвид и възможните ефекти върху малките дружества със средна пазарна капитализация, доколкото те могат да бъдат разграничени.
- ³⁵ Съгласно член 290 от Договора за функционирането на ЕС (ДФЕС) делегираните актове могат да допълват или изменят определени несъществени елементи от законодателен акт, ако последният делегира такива правомощия.
- ³⁶ Когато са необходими еднакви условия за изпълнение на правно обвързващите актове на Съюза, тези актове предоставят изпълнителни правомощия на Комисията съгласно член 291 от ДФЕС.
- ³⁷ За сравнение, вж. инструмент 42 от [Инструментарията за по-добро регулиране](#).
- ³⁸ Като част от своята рамка за изготвяне на политики, съобразени с цифровите технологии, Комисията разработи нова Законодателна обосновка за финансовото и цифровото отражение, която да придружава нейните предложения. Главата относно цифровото измерение включва съществена информация относно цифровите аспекти на предложенията и служи като доклад на Комисията за оценка на оперативната съвместимост, съгласно предвиденото в Акта за оперативно съвместима Европа. С нея се гарантира, че Комисията прави задълбочена оценка на свързаното с цифровите технологии въздействие при изготвянето на предложенията, така че те да са адаптирани за цифровата ера.
- ³⁹ Както е предвидено например в Законодателния акт на ЕС за изкуствения интелект.
- ⁴⁰ Решенията за оперативно съвместима Европа (достъпни на портала „Оперативно съвместима Европа“) ще дадат възможност на публичните администрации да разработват взаимосвързани цифрови обществени услуги, с което да улесняват свободното движение на данни през границите.
- ⁴¹ Единната цифрова платформа улеснява онлайн достъпа до информация, административни процедури и услуги за оказване на помощ, от които гражданите и предприятията на ЕС може да се нуждаят в друга държава членка.
- ⁴² Това може да включва например използване на наличните данни от спътници. Спътниците на ЕС могат да предоставят дистанционно надеждни и сравними данни и прогнози в почти реално време по икономически ефективен начин.
- ⁴³ Вж. т. 15 от [Междунституционалното споразумение за по-добро законотворчество](#): Когато решат, че това е целесъобразно и необходимо за законодателния процес, Европейският парламент и Съветът ще извършват оценки на въздействието във връзка със свои съществени изменения на съответно предложение на Комисията. По принцип Европейският парламент и Съветът ще използват оценката на въздействието, извършена от Комисията, като отправна точка за своята по-нататъшна работа. Определението за това какво е „съществено“ изменение, следва да се установява от съответната институция.

⁴⁴ Съдът посочва, че макар да не съществува правно изискване за извършване на оценки на въздействието, чието съдържание също така не е обвързващо, законодателят на Съюза трябва да може ясно да посочи основните данни, които са взети предвид при избора му, по-специално когато се налага каквато и да било тежест. В решението си по дела C-541/20 до C-555/20 – [Жалба за отмяна — Първи пакет от мерки за мобилност \(„Пакет за мобилност“\)](#) – 4 октомври 2024 г. – Съдът потвърди, че въведените в законодателния процес обременяващи изисквания, за които съзаконодателите не могат да представят подкрепящи основни данни, могат да бъдат успешно оспорени и отменени от Съда.