



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 12 mars 2024
(OR. en)

6195/24

FIN 127
INST 44

LÄGESRAPPORT

från: Rådets generalsekretariat

till: Delegationerna

Föreg. dok. nr: 6178/24 ADD 1 REV 1

Ärende: Budgetriktlinjerna för 2025
– *Rådets slutsatser (12 mars 2024)*

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om budgetriktlinjerna för 2025, som godkändes av rådet (ekonomiska och finansiella frågor) vid dess 4012:a möte den 12 mars 2024.

RÅDETS SLUTSATSER OM BUDGETRIKTLINJERNA FÖR 2025

1. Rådet understryker att EU:s budget för 2025 har en central roll när det gäller att utveckla och förverkliga unionens överenskomna långsiktiga mål och prioriteringar. Rådet understryker vikten av att alla institutioner tar vederbörlig hänsyn till alla relevanta aspekter i Europeiska rådets slutsatser av den 1 februari 2024¹.
2. Mot bakgrund av Rysslands fortfarande pågående anfallskrig mot Ukraina bekräftar rådet återigen att Europeiska unionen står fast vid sitt åtagande att tillsammans med sina partner förse Ukraina med finansiell nödhjälp så länge det behövs och att stödja landets motståndskraft och långsiktiga återuppbyggnad. Rådet betonar vikten av att budgeten för 2025 fortsätter att visa unionens solidaritet med det ukrainska folket och reagerar på de relaterade kriserna.
3. Rådet erinrar om solidaritetsprincipen och understryker att ett effektivt utnyttjande av EU:s budget kommer att stärka EU-medborgarnas förtroende för unionen.
4. Rådet upprepar att budgeten bör upprättas i enlighet med de budgetprinciper som fastställs i budgetförordningen², särskilt principerna om enhet, ettårighet, sund ekonomisk förvaltning och öppenhet.

¹ Dok. EUCO 2/24.

² Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046 av den 18 juli 2018 om finansiella regler för unionens allmänna budget, om ändring av förordningarna (EU) nr 1296/2013, (EU) nr 1301/2013, (EU) nr 1303/2013, (EU) nr 1304/2013, (EU) nr 1309/2013, (EU) nr 1316/2013, (EU) nr 223/2014, (EU) nr 283/2014 och beslut nr 541/2014/EU samt om upphävande av förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 (EUT L 193, 30.7.2018, s. 1), i dess ändrade lydelse enligt förordning (EU, Euratom) 2022/2434 (EUT L 319, 13.12.2022, s. 1).

5. Rådet anser att budgeten för 2025 bör vara realistisk, motsvara de faktiska behoven, säkerställa en återhållsam budgetering och, utan att det påverkar tillämpningen av bestämmelserna i det interinstitutionella avtalet³, lämna tillräckliga marginaler till budgettaken i den fleråriga budgetramen för att oförutsedda omständigheter och unionens utmaningar ska kunna hanteras. Samtidigt bör budgeten för 2025 tillhandahålla tillräckliga resurser för att säkerställa att unionsprogram genomförs och utbetalningar av åtaganden som redan ingått i den nuvarande fleråriga budgetramen sker i tid. I detta syfte, vid behov och i vederbörligen motiverade fall, efter att alla möjliga omfördelningar i budgeten genomförts, bör tillräckliga anslag säkerställas med hjälp av den flexibilitet som medges, för att undvika obetalda fordringar från medlemsstaterna. Nivån på utestående åtaganden bör övervakas kontinuerligt, så att inte en alltför stor eftersläpning uppstår.
6. Rådet uppmanar kommissionen att anpassa budgetförslaget för 2025 till överenskommelsen om den reviderade fleråriga budgetramen 2021–2027 i enlighet med Europeiska rådets slutsatser av den 1 februari 2024. I detta avseende betonar rådet behovet av att kommissionen identifierar de omfördelningar som krävs för att finansiera de prioriteringar som fastställs i den reviderade fleråriga budgetramen 2021–2027 samt de tillbakadraganden som görs tillgängliga igen. Rådet uppmanar kommissionen att i budgetförslaget för 2025 beakta och återspegla alla gemensamt överenskomna prioriteringar, inbegripet migration, med beaktande av balansen mellan åtagande- och betalningsbemyndiganden och säkerställande av tillräcklig finansiering för bufferten för instrumentet för grannskapet, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete (NDICI). De återanvända tillbakadragandena inom NDICI och IPA samt de belopp som frigörs till följd av att kostnaden för ekonomiskt stöd till Ukraina som beslutades 2022 inkluderas i Ukrainafaciliteten kommer att stödja de nya prioriteringar som fastställs i Europeiska rådets slutsatser.

³ Interinstitutionellt avtal av den 16 december 2020 mellan Europaparlamentet, Europeiska unionens råd och Europeiska kommissionen om budgetdisciplin, samarbete i budgetfrågor och sund ekonomisk förvaltning samt om nya egna medel, inbegripet en färdplan för införandet av nya egna medel (EUT L 433I, 22.12.2020, s 28).

7. Rådet betonar behovet av att unionens samtliga institutioner, organ och byråer respekterar och efterlever alla delar av den reviderade fleråriga budgetramen 2021–2027 när de fastställer och genomför budgeten för 2025.
8. Rådet understryker dessutom att budgetdisciplinen bör upprätthållas av alla unionens institutioner, organ och byråer och betonar behovet av att endast budgetera utgiftsposter som anses nödvändiga. Rådet understryker att kommissionen måste leva upp till de försäkringar som den tidigare lämnat i fråga om vad som anses nödvändigt. Dessutom påpekar rådet att de ytterligare belopp som ingår i budgeten, däribland från återanvändning av tillbakadraganden enligt artikel 15.3 i budgetförordningen, bör vara fullt ut förenliga med och begränsas till överenskommelsen om den reviderade fleråriga budgetramen 2021–2027.
9. Rådet bekräftar att taket för rubrik 7 i den fleråriga budgetramen 2021–2027 bygger på antagandet att alla unionens institutioner antar en övergripande och strikt strategi för att säkerställa att personalresurserna optimeras med hänsyn till principen om stabil personalstyrka samt för att uppnå effektivitetsvinster i icke lönerelaterade administrativa utgifter. Flera års ökningar av personalstyrkan, särskilt vid Europaparlamentet men även vid vissa andra institutioner, undergräver den institutionella jämvikten och sätter stort tryck på rubrik 7. Detta tryck förstärks av den metod som tillämpas med automatiska löneuppdateringar samt av allmänna prisförändringar under de fortsatt rådande inflationsförhållandena. Rådet fortsätter därför att stödja en gemensam strategi för att begränsa denna rubrik och uppmanar alla unionens institutioner att anta en försiktig fastighetspolitik. Mot bakgrund av det ovanstående uppmanar rådet kommissionen att i förekommande fall utöva sina befogenheter enligt artikel 314.1 i EUF-fördraget. I detta sammanhang upprepar rådet sina anmodanden (som gjordes redan 2022) till kommissionen om att, i enlighet med artikel 241 i EUF-fördraget och utan att det påverkar dess initiativrätt, lägga fram effektiva åtgärder för att säkerställa att de nuvarande taken i rubrik 7 i den fleråriga budgetramen inte överskrids och att de särskilda instrumenten inte utnyttjas för denna rubrik. Denna anmodan bör behandlas enligt en tidsplan som är förenlig med förhandlingarna om budgeten för 2025 och under alla omständigheter före den 1 juni 2024.

10. Rådet uppmanar kommissionen att vid uppskattningen av betalningsnivån i budgetförslaget beakta den ökade exaktheten på lång sikt i medlemsstaternas prognoser⁴. Rådet betonar behovet av förutsägbarhet, både när det gäller medlemsstaternas bidrag till unionsbudgeten och utbetalningarna från unionsbudgeten till medlemsstaterna, och erinrar om att man genom precis budgetering undviker ovälkomna utmaningar för de nationella budgetarna. I detta avseende uppmanar rådet kommissionen att på ett öppet sätt tillhandahålla korrekta och tillförlitliga prognoser för alla inkomster, inbegripet återflöden, böter och det årliga belopp som ska betalas av Förenade kungariket 2025 i enlighet med utträdesavtalet⁵, vilket kommer att göra det möjligt för medlemsstaterna att i god tid kunna bedöma hur mycket de förväntas bidra med till unionsbudgeten.
11. Rådet understryker att korrigerande budgetverktyg, såsom ändringsbudgetar, bör begränsas till ett berättigat minimum, införas i tid för att möjliggöra en korrekt granskning och undvika avbrott i unionsprogram samt främst finansieras genom omfördelningar. Rådet uppmanar särskilt kommissionen att separat och utan dröjsmål lägga fram inkomstrelaterade förslag till ändringsbudgetar efter det att den relevanta informationen blir tillgänglig. Rådet är fortfarande fast beslutet att så snart som möjligt ta ställning till eventuella förslag till ändringsbudgetar.
12. För att de nationella parlamenten ska få tillräckligt med tid för att genomföra en detaljerad granskning och för att rådet grundligt ska kunna förbereda sin ståndpunkt uppmanar rådet kommissionen att lägga fram budgetförslaget för 2025 så snart som möjligt, helst senast vecka 22. Rådet uppmanar också kommissionen att kontinuerligt förbättra innehållet i sina budgetdokument genom att göra dem enklare, mer kortfattade och mer transparenta, samt säkerställa att de senaste uppgifterna är tillgängliga. Rådet uppmanar kommissionen att i en reserv inkludera åtagande- och betalningsbemyndiganden som planeras för nya rättsakter eller ändringar av befintliga rättsakter som ännu inte har antagits, i linje med bestämmelserna i budgetförordningen.

⁴ Såsom anges i tabell 1 i översikten över sammanhållningspolitiken och medlemsstaternas prognoser av den 13 april 2023 (WK 4778/2023).

⁵ Avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen (EUT L 29, 31.1.2020, s. 7).

13. Dessutom uppmanar rådet kommissionen att låta budgetförslaget åtföljas av en komplett uppsättning av de tillämpliga dokument som förtecknas i artikel 41 i budgetförordningen. Rådet uppmanar kommissionen att garantera full transparens och synlighet för alla medel inom ramen för NextGenerationEU genom att i god tid tillhandahålla all relevant information, inbegripet sammanfattande tabeller över budgetanslagen, samt en översikt över hur kostnadsöverskridandena avseende räntebetalningarna inom ramen för NextGenerationEU i enlighet med den reviderade fleråriga budgetramen 2021–2027 ska finansieras från 2025 till 2027.
14. Rådet uppmanar kommissionen att regelbundet informera medlemsstaterna om de inkomster avsatta för särskilda ändamål som tas upp i budgeten, inbegripet från NextGenerationEU och handels- och samarbetsavtalet med Förenade kungariket⁶ och att fullgöra sina skyldigheter enligt budgetförordningen vad gäller andra inkomster avsatta för särskilda ändamål som anslås till vissa program i enlighet med överenskommelsen om den reviderade fleråriga budgetramen 2021–2027.
15. Rådet betonar vikten av transparens vad gäller finansieringskostnaderna för NextGenerationEU och för det ekonomiska stöd som avses i artikel 220a i budgetförordningen och vad gäller förvaltningen av skulder och alla övriga åtaganden i unionens budget. Rådet uppmanar därför kommissionen att i tid tillhandahålla uppdateringar om disponibla medel för räntebetalningar inom ramen för NextGenerationEU och räntebetalningar i samband med det ekonomiska stöd som avses i artikel 220a i budgetförordningen.

⁶ Avtal om handel och samarbete mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen, å ena sidan, och Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland, å andra sidan – Del fem om deltagande i unionsprogram, sund ekonomisk förvaltning och finansiella bestämmelser (EUT L 444, 31.12.2020, s. 14).

16. I linje med överenskommelsen om den reviderade fleråriga budgetramen 2021–2027 uppmanar rådet kommissionen att i budgeten för 2025 tillhandahålla tillräckliga medel för att bidra till fullgörandet av unionens rättsliga skyldighet att i tid och till fullo fullgöra räntebetalningarna inom ramen för NextGenerationEU i syfte att vid behov komplettera de nuvarande bestämmelserna i rubrik 2b. I detta syfte har en kaskadmekanism införts för att säkerställa att nödvändiga belopp finns tillgängliga för att betala kostnaderna för ränte- och kupongutbetalningar. I linje med punkterna 16 och 17 i Europeiska rådets slutsatser av den 1 februari 2024 och skäl 12 i den ändrade förordningen om den fleråriga budgetramen⁷ kommer finansiering, om kostnaden för räntebetalningarna för NextGenerationEU inte kan täckas genom den befintliga budgetposten för återhämtningsinstrumentet i rubrik 2b, att sökas för att i möjligaste mån täcka en väsentlig del av de nödvändiga beloppen i syfte att mobilisera ett belopp motsvarande cirka 50 % av kostnadsöverskridandena avseende räntebetalningarna för NextGenerationEU som ett riktmärke. Detta kommer att ske genom att man utnyttjar det utrymme som skapats genom genomförandet av programmens budget och omprioriteringar samt icke-tematiska särskilda instrument, i enlighet med de tillämpliga sektorsspecifika reglerna och andra rättsliga förpliktelser. De av medlemsstaternas nationella anslag för vilka rättsliga åtaganden har gjorts kommer inte att påverkas av de omfördelningar och omprioriteringar som avses i denna punkt. Om ytterligare finansiering behövs kommer ytterligare resurser att göras tillgängliga genom mobilisering av NextGenerationEU.
17. Rådet uppmanar samtliga institutioner att samarbeta på ett effektivt och konstruktivt sätt, så att budgetförfarandet går smidigt och budgeten för 2025 kan fastställas inom de tidsfrister som föreskrivs i EUF-fördraget. Rådet uppmanar särskilt kommissionen att agera som en opartisk medlare under hela budgetförfarandet. Rådet uppmanar kommissionen att säkerställa snabb tillgång till utkast till gemensamma slutsatser som bör vara heltäckande och innehålla all relevant information (särskilt om åtaganden och betalningar) för att underlätta förlikningsförfarandet.

⁷ Rådets förordning (EU, Euratom) 2022/765 av den 29 februari 2024 om ändring av förordning (EU, Euratom) 2020/2093 om den fleråriga budgetramen 2021–2027 (EUT L 2024/765, 29.2.2024).

18. Rådet upprepar att det fäster stor vikt vid dessa riktlinjer och förväntar sig att kommissionen beaktar dem på vederbörligt sätt vid utarbetandet av budgetförslaget för 2025.
 19. För att öka medvetenheten kommer dessa riktlinjer att göras tillgängliga för Europaparlamentet och kommissionen samt för alla unionens övriga institutioner och organ.
-