



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 12. maaliskuuta 2024
(OR. en)

6195/24

FIN 127
INST 44

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	6178/24 ADD 1 REV 1
Asia:	Vuoden 2025 talousarvion suuntaviivat – <i>Neuvoston päätelmät (12. maaliskuuta 2024)</i>

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston (talous- ja rahoitusasiat) 4012. istunnossaan 12. maaliskuuta 2024 hyväksymät neuvoston päätelmät varainhoitovuoden 2025 talousarvion suuntaviivoista.

NEUVOSTON PÄÄTELMÄT
VARAINHOITOVUODEN 2025 TALOUSARVION SUUNTAVIIVOISTA

1. Neuvosto korostaa, että EU:n varainhoitovuoden 2025 talousarviolla on tärkeä merkitys unionin sopimien pitkän aikavälin tavoitteiden ja politiikan painopisteiden kehittämisessä ja toteuttamisessa. Neuvosto korostaa, että kaikkien toimielinten on tärkeää ottaa asianmukaisesti huomioon kaikki Eurooppa-neuvoston 1. helmikuuta 2024 annettuihin päätelmiin¹ sisältyvät asiaankuuluvat seikat.
2. Venäjän jatkaessa yhä hyökkäyssotaansa Ukrainaa vastaan neuvosto vahvistaa, että Euroopan unioni on edelleen sitoutunut tarjoamaan yhdessä kumppaneidensa kanssa taloudellista hätäapua Ukrainalle niin kauan kuin se on tarpeen ja tukemaan sen selviytymiskykyä ja pitkän aikavälin jälleenrakennusta. Neuvosto korostaa olevan tärkeää, että vuoden 2025 talousarviossa osoitetaan edelleen unionin solidaarisuutta Ukrainan kansaa kohtaan ja vastataan tilanteesta johtuviin kriiseihin.
3. Neuvosto palauttaa mieleen yhteisvastuun periaatteen ja korostaa, että EU:n talousarvion tehokas käyttö vahvistaa unionin uskottavuutta EU:n kansalaisten piirissä.
4. Neuvosto toistaa, että talousarvion laatimisessa olisi noudatettava varainhoitoasetuksessa² säädettyjä budjettiperiaatteita, erityisesti yhtenäisyyden, vuotuisuuden, moitteettoman varainhoidon ja avoimuuden periaatteita.

¹ Asiak. EUCO 2/24.

² Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU, Euratom) 2018/1046, annettu 18 päivänä heinäkuuta 2018, unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä, asetusten (EU) N:o 1296/2013, (EU) N:o 1301/2013, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 1304/2013, (EU) N:o 1309/2013, (EU) N:o 1316/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) N:o 283/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU muuttamisesta sekä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 kumoamisesta (EUVL L 193, 30.7.2018, s. 1), sellaisena kuin se on muutettuna asetuksella 2022/2434 (EUVL L 319, 13.12.2022, s. 1).

5. Neuvosto katsoo, että varainhoitovuoden 2025 talousarvion olisi oltava realistinen ja vastattava todellisia tarpeita ja että siinä olisi varmistettava harkittu budjetointi ja varattava monivuotisen rahoituskehyksen enimmäismääriin riittävästi liikkumavaraa odottamattomien tilanteiden varalta ja unionin haasteisiin vastaamiseksi, sanotun kuitenkin rajoittamatta toimielinten sopimuksen³ määräysten soveltamista. Samalla varainhoitovuoden 2025 talousarviossa olisi osoitettava riittävät resurssit, jotta unionin ohjelmat voidaan panna täytäntöön sekä maksaa hyvissä ajoin nykyisen monivuotisen rahoituskehyksen puitteissa jo tehdyt sitoumukset. Tätä varten olisi tarvittaessa ja asianmukaisesti perustelluissa tapauksissa ja sen jälkeen, kun kaikki mahdolliset talousarvion sisäiset uudelleenkohdentamiset on toteutettu, varmistettava saatavilla olevia joustomahdollisuuksia käyttäen riittävät määrärahat, jotta vältetään jäsenvaltioiden esittämät maksamattomat maksupyynnöt. Maksattamatta olevien sitoumusten määrää olisi seurattava jatkuvasti, jotta ei aiheuteta kohtuuttomia maksuviivästyksiä.
6. Neuvosto pyytää komissiota mukauttamaan vuoden 2025 talousarvioesityksen tarkistettua monivuotista rahoituskehystä 2021–2027 koskevaan yhteisymmärrykseen 1. helmikuuta 2024 hyväksytyjen Eurooppa-neuvoston päätelmien mukaisesti. Tältä osin neuvosto korostaa, että komission on määriteltävä tarkistetussa monivuotisessa rahoituskehyksessä 2021–2027 vahvistettujen painopisteiden rahoittamiseksi tarvittavat uudelleenkohdennettavat määrärahat sekä vapautetut määrärahat, jotka asetetaan uudelleen saataville. Neuvosto pyytää komissiota ottamaan vuoden 2025 talousarvioesityksessä huomioon kaikki yhteisesti sovitut painopisteet, myös muuttoliikkeen, ja maksusitoumus- ja maksumäärärahojen välisen tasapainon sekä varmistamaan NDICI-joustovaran riittävän rahoituksen. NDICI-välineestä ja IPA-välineestä vapautettujen määrärahojen uudelleenkäytöllä ja Ukrainalle annettavan rahoitustuen kustannusten sisällyttämisestä Ukrainan tukivälineeseen vuonna 2022 tehdyn päätöksen myötä vapautetuilla määrillä tuetaan Eurooppa-neuvoston päätelmissä määriteltyjä uusia painopisteitä.

³ Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission välinen toimielinten sopimus, tehty 16 päivänä joulukuuta 2020, talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta, talousarvioyhteistyöstä ja moitteettomasta varainhoidosta sekä uusista omista varoista, mukaan lukien etenemissuunnitelma uusien omien varojen käyttöönottamiseksi (EUVL L 433 I, 22.12.2020, s. 28).

7. Neuvosto korostaa, että kaikkien unionin toimielinten, elinten ja laitosten on noudatettava monivuotisen rahoituskehysten 2021–2027 kaikkia osatekijöitä varainhoitovuoden 2025 talousarviota laatiessaan ja toteuttaessaan.
8. Lisäksi neuvosto korostaa, että talousarvion kurinalaisuus olisi säilytettävä kaikissa unionin toimielimissä, elimissä ja laitoksissa ja että talousarvioon on otettava vain välttämättömiksi katsottuja menoeriä. Neuvosto korostaa, että komission on noudatettava välttämättömäksi katsotun osalta aiemmin annettuja vakuutuksia. Lisäksi neuvosto korostaa, että talousarvioon sisällytettävien lisämäärien, jotka ovat peräisin esimerkiksi varainhoitoasetuksen 15 artiklan 3 kohdan mukaisesta vapautettuja sitoumuksia vastaavien määrärahojen uudelleenkäytöstä, olisi oltava täysin tarkistettua monivuotista rahoituskehystä 2021–2027 koskevan yhteisymmärryksen mukaisia ja pysyttävä siinä sovituissa rajoissa.
9. Neuvosto toistaa, että monivuotisen rahoituskehysten 2021–2027 otsakkeen 7 enimmäismäärä perustuu siihen ajatukseen, että kaikki unionin toimielimet noudattavat kokonaisvaltaista ja kurinalaista lähestymistapaa sen varmistamiseksi, että henkilöstöresurssit ovat vakaan henkilöstöpolitiikan periaatteen suhteen optimaaliset, sekä tehokkuuden lisäämiseksi muissa kuin palkkoihin liittyvissä hallintomenoissa. Useita vuosia jatkunut henkilöstön määrän kasvu erityisesti Euroopan parlamentissa mutta myös joissakin muissa toimielimissä heikentää toimielinten välistä tasapainoa ja aiheuttaa huomattavaa painetta otsakkeeseen 7. Tätä painetta lisäävät sovellettava palkkojen automaattinen päivitysmenetelmä ja yleiset hintojen muutokset nykyisessä ennennäkemättömässä inflaatiotilanteessa. Sen vuoksi neuvosto tukee edelleen yhteistä lähestymistapaa kyseisen otsakkeen kasvun hillitsemiseksi ja kehottaa kaikkia unionin toimielimiä noudattamaan maltillista kiinteistöpolitiikkaa. Edellä esitetyn perusteella se pyytää komissiota tarvittaessa käyttämään sille SEUT 314 artiklan 1 kohdan nojalla kuuluvaa toimivaltaa. Tässä yhteydessä ja komission aloiteoikeutta rajoittamatta neuvosto pyytää jälleen (kuten jo vuonna 2022) komissiota SEUT 241 artiklan mukaisesti esittämään tehokkaita toimenpiteitä sen varmistamiseksi, että monivuotisen rahoituskehysten otsakkeen 7 nykyisiä enimmäismääriä ei ylitetä eikä tämän otsakkeen osalta oteta käyttöön erityisrahoitusvälineitä. Tämä pyyntö olisi käsiteltävä aikataulussa, joka sopii yhteen vuoden 2025 talousarviosta käytävien neuvottelujen kanssa, ja joka tapauksessa ennen 1. kesäkuuta 2024.

10. Neuvosto pyytää komissiota ottamaan huomioon jäsenvaltioiden pitkän aikavälin ennusteiden⁴ parantuneen tarkkuuden arvioidessaan maksujen tasoa talousarvioesityksessä. Neuvosto painottaa, että jäsenvaltioiden unionin talousarvioon maksamien rahoitusosuuksien ennustettavuutta samoin kuin unionin talousarviosta jäsenvaltioille tehtävien maksujen ennustettavuutta on parannettava, ja muistuttaa, että tarkalla budjetoinnilla vältetään kansallisiin talousarvioihin kohdistuvia ei-toivottuja haasteita. Tältä osin neuvosto pyytää komissiota toimittamaan avoimella tavalla tarkkoja ja luotettavia ennusteita kaikista tuloista, mukaan lukien takaisin saatavat varat, sakkomaksut ja Yhdistyneen kuningaskunnan vuonna 2025 erosopimuksen⁵ mukaisesti maksama vuotuinen määrä, jotta jäsenvaltiot voivat arvioida hyvissä ajoin odotettavissa olevaa rahoitusosuuttaan unionin talousarvioon.
11. Neuvosto korostaa, että lisätalousarvioiden kaltaisten korjaavien budjettivälineiden käytön olisi oltava perusteltua ja mahdollisimman vähäistä. Ne olisi myös otettava käyttöön hyvissä ajoin, jotta niitä voidaan tarkastella asianmukaisesti ja vältetään häiriöt unionin ohjelmien toiminnassa, ja rahoitettava pääasiassa kohdentamalla määrärahoja uudelleen. Neuvosto pyytää komissiota erityisesti esittämään tuloihin perustuvat lisätalousarvioesitykset erikseen ja viipymättä sen jälkeen, kun asiaankuuluvat tiedot ovat saatavilla. Neuvosto on edelleen vahvasti sitoutunut muodostamaan lisätalousarvioesityksiä koskevan kantansa mahdollisimman nopeasti.
12. Jotta kansallisille parlamenteille jää riittävästi aikaa yksityiskohtaiseen tarkasteluun ja jotta neuvosto voi valmistella perusteellisesti kantansa, neuvosto pyytää komissiota esittämään varainhoitovuoden 2025 talousarvioesityksen mahdollisimman pian ja viimeistään viikolla 22. Se myös kannustaa komissiota parantamaan jatkuvasti talousarvioasiakirjojensa sisältöä, jotta ne olisivat yksinkertaisempia, tiiviimpiä ja avoimempia, sekä varmistamaan, että saatavilla on tuoreimmat tiedot. Neuvosto pyytää komissiota ottamaan varaukseen maksusitoumusmäärärahoja ja maksumäärärahoja, jotka on tarkoitettu vielä hyväksymättä olevia uusia säädöksiä tai voimassa olevien säädösten muutoksia varten, varainhoitoasetuksen säännösten mukaisesti.

⁴ Kuten koheesiopolitiikkaa koskevan yleiskatsauksen taulukossa 1 ja jäsenvaltioiden 13. huhtikuuta 2023 antamissa ennusteissa esitetään (WK 4778/2023).

⁵ Sopimus Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan eroamisesta Euroopan unionista ja Euroopan atomienergiayhteisöstä (EUVL L 29, 31.1.2020, s. 7).

13. Lisäksi neuvosto pyytää komissiota liittämään talousarvioesitykseen kaikki varainhoitoasetuksen 41 artiklassa luetellut sovellettavat asiakirjat. Neuvosto pyytää, että komissio varmistaa kaikkien EURI-välineestä myönnettävien varojen osalta täyden avoimuuden ja näkyvyyden antamalla hyvissä ajoin kaikki asiaankuuluvat tiedot, mukaan lukien yhteenvetotaulukot talousarviomäärärahoista sekä katsauksen siitä, miten EURI-välineen korkomaksujen ylitykset vuosina 2025–2027 rahoitetaan tarkistetun monivuotisen rahoituskehysten 2021–2027 mukaisesti.
14. Neuvosto pyytää komissiota tiedottamaan säännöllisesti jäsenvaltioille talousarvioon otetuista käyttötarkoitukseensa sidotuista tuloista, myös niistä, jotka ovat lähtöisin EURI-välineestä ja Yhdistyneen kuningaskunnan kanssa tehdystä kauppaa- ja yhteistyösopimuksesta⁶, ja noudattamaan varainhoitoasetuksen velvoitteita muiden käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen osalta, jotka on osoitettu tiettyihin ohjelmiin tarkistettua monivuotista rahoituskehystä 2021–2027 koskevan yhteisymmärryksen mukaisesti.
15. Neuvosto korostaa avoimuuden tärkeyttä EURI-välineen rahoituskustannusten ja varainhoitoasetuksen 220 a artiklassa tarkoitetun rahoitusavun rahoituskustannusten sekä unionin talousarvion velkojen ja kaikkien muiden vastuiden hoidon osalta. Neuvosto pyytää komissiota hyvissä ajoin toimittamaan päivitettyt tiedot EURI-välineen korkomaksuihin käytettävissä olevista varoista ja varainhoitoasetuksen 220 a artiklassa tarkoitettuun rahoitusapuun liittyvistä korkomaksuista.

⁶ Kauppa- ja yhteistyösopimus Euroopan unionin ja Euroopan atomienergiayhteisön sekä Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan välillä, viides osa ”Unionin ohjelmiin osallistumista, moitteetonta varainhoitoa ja rahoitusta koskevat määräykset”, ja siihen liittyvä pöytäkirja (EUVL L 444, 31.12.2020, s. 14).

16. Tarkistettua monivuotista rahoituskehystä 2021–2027 koskevan yhteisymmärryksen mukaisesti neuvosto pyytää komissiota varaamaan vuoden 2025 talousarvioon riittävät varat, jotta voidaan täyttää unionin oikeudellinen velvoite kattaa Next Generation EU - välineen korot oikea-aikaisesti ja täysimääräisesti ja tarvittaessa täydentää otsakkeen 2b nykyisiä määrärahoja. Tätä varten on otettu käyttöön porrastusmekanismi, jolla varmistetaan, että tarvittavat määrät ovat käytettävissä erääntyvien korko- ja kuponkimaksujen maksamiseen. Eurooppa-neuvoston 1. helmikuuta 2024 antamien päätelmien kohtien 16 ja 17 sekä monivuotista rahoituskehystä koskevan muutetun asetuksen⁷ johdanto-osan 12 kappaleen mukaisesti, jos Next Generation EU - välineen korkoja ei voida kattaa talousarvion otsakkeessa 2b olevasta EURI-välineestä koskevasta budjettikohdasta, pyritään löytämään rahoitusta, jolla katetaan mahdollisuuksien mukaan huomattava osa tarvittavista määristä, jotta vertailuarvona voidaan ottaa käyttöön määrä, joka vastaa noin 50:tä prosenttia Next Generation EU - välineen korkomaksujen ylityksistä. Tässä yhteydessä hyödynnetään liikkumavaraa, joka on saatu ohjelmien talousarvion toteuttamisesta ja uudelleenpriorisoinnista, sekä muita kuin temaattisia erityisrahoitusvälineitä, noudattaen sovellettavia alakohtaisia sääntöjä ja muita oikeudellisia velvoitteita. Tässä kohdassa tarkoitetut uudelleenkohdentamiset ja -priorisoinnit eivät vaikuta jäsenvaltioiden kansallisiin määrärahoihin, joihin on sitouduttu oikeudellisesti. Jos tarvitaan lisärahoitusta, lisämäärärahoja asetetaan saataville EURI-välineestä.
17. Neuvosto kannustaa kaikkia toimielimiä tekemään tehokasta ja rakentavaa yhteistyötä, jotta talousarviomenettely saadaan toteutettua sujuvasti ja varainhoitovuoden 2025 talousarvio vahvistettua SEUT-sopimuksessa asetetuissa määräajoissa. Erityisesti neuvosto pyytää komissiota toimimaan puolueettomana välittäjänä koko talousarviomenettelyn ajan. Sovitteluprosessin helpottamiseksi neuvosto pyytää komissiota antamaan hyvissä ajoin mahdollisuuden tutustua yhteisten päätelmien luonnoksiin, joiden olisi oltava kattavia ja sisällettävä kaikki asiaankuuluvat tiedot (erityisesti maksusitoumuksista ja maksuista).

⁷ Neuvoston asetus (EU, Euratom) 2024/765, annettu 29 päivänä helmikuuta 2024, vuosia 2021–2027 koskevan monivuotisen rahoituskehyn vahvistamisesta annetun asetuksen (EU, Euratom) 2020/2093 muuttamisesta, EUVL L 2024/765, 29.2.2024.

18. Neuvosto toteaa jälleen pitävänsä näitä suuntaviivoja erittäin tärkeinä ja edellyttää, että komissio ottaa ne asianmukaisesti huomioon laatiessaan varainhoitovuoden 2025 talousarvioesitystä.
 19. Nämä suuntaviivat asetetaan tietoisuuden lisäämiseksi Euroopan parlamentin ja komission, sekä kaikkien muiden unionin toimielinten ja elinten saataville.
-