



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 12. marts 2024
(OR. en)

6195/24

FIN 127
INST 44

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra: Generalsekretariatet for Rådet

til: delegationerne

Tidl. dok. nr.: 6178/24 ADD 1 REV 1

Vedr.: Budgetmæssige retningslinjer for 2025

– *Rådets konklusioner (12. marts 2024)*

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om de budgetmæssige retningslinjer for 2025 som godkendt af Rådet (økonomi og finans) på 4012. samling den 12. marts 2024.

RÅDETS KONKLUSIONER OM DE BUDGETMÆSSIGE RETNINGSLINJER FOR 2025

1. Rådet understreger, at EU-budgettet for 2025 spiller en vigtig rolle i forbindelse med udviklingen og opfyldelsen af de langsigtede mål og politiske prioriteter, som Unionen er nået til enighed om. Rådet understreger betydningen af, at alle institutioner tager behørigt hensyn til alle relevante elementer i Det Europæiske Råds konklusioner af 1. februar 2024¹.
2. I forbindelse med Ruslands stadig igangværende angrebskrig mod Ukraine genbekræfter Rådet, at Den Europæiske Union fortsat er fast besluttet på sammen med partnerne at yde finansiell nødhjælp til Ukraine, så længe det er nødvendigt, og på at støtte landets modstandsdygtighed og langsigtede genopbygning. Rådet fremhæver betydningen af, at budgettet for 2025 fortsat viser Unionens solidaritet med det ukrainske folk og reagerer på de dermed forbundne kriser.
3. Rådet minder om princippet om solidaritet og understreger, at en effektiv anvendelse af EU-budgettet vil øge Unionens troværdighed blandt EU-borgerne.
4. Rådet gentager, at budgettet bør opstilles i overensstemmelse med de budgetprincipper, der er fastsat i finansforordningen², navnlig principperne om enhed, etårighed, forsvarlig økonomisk forvaltning og gennemsigtighed.

¹ Dok. EUCO 2/24.

² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 af 18. juli 2018 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget, om ændring af forordning (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 og afgørelse nr. 541/2014/EU og om ophævelse af forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012 (EUT L 193 af 30.7.2018, s. 1) som ændret ved forordning 2022/2434 (EUT L 319 af 13.12.2022, s. 1).

5. Rådet mener, at budgettet for 2025 bør være realistisk i overensstemmelse med de faktiske behov, sikre forsigtig budgettering og have tilstrækkelige margener under lofterne i den flerårige finansielle ramme (FFR) til, at der kan tages hensyn til uforudsete omstændigheder og Unionens udfordringer kan håndteres, jf. dog bestemmelserne i den interinstitutionelle aftale (IIA)³. Samtidig bør budgettet for 2025 indeholde tilstrækkelige midler til at sikre gennemførelsen af EU-programmer og til, at de forpligtelser, der allerede er indgået inden for den nuværende FFR, kan betales rettidigt. Med henblik herpå bør der om nødvendigt og i behørigt begrundede tilfælde efter gennemførelse af alle mulige reallokeringer inden for budgettet sikres tilstrækkelige bevillinger ved brug af den tilgængelige fleksibilitet for at undgå ubetalte fordringer fra medlemsstaterne. Omfanget af uindfrie forpligtelser (UF) bør løbende overvåges for at undgå at skabe et uforholdsmæssigt stort efterslæb.
6. Rådet opfordrer indtrængende Kommissionen til at tilpasse budgetforslaget for 2025 til aftalen om den reviderede FFR for 2021-2027 som skitseret i Det Europæiske Råds konklusioner af 1. februar 2024. I denne forbindelse påpeger Rådet behovet for, at Kommissionen finder frem til de omfordelinger, der er nødvendige for at finansiere de prioriteter, som er fastsat i den reviderede FFR for 2021-2027, samt de frigørelser, der igen stilles til rådighed. Rådet opfordrer Kommissionen til at tage hensyn til og i budgetforslaget for 2025 afspejle alle de i fællesskab aftalte prioriteter, herunder migration, under hensyntagen til balancen mellem forpligtelses- og betalingsbevillinger, og idet der sikres tilstrækkelig finansiering til NDICI-stødpuden. De frigørelser, der genanvendes inden for NDICI og IPA, samt de beløb, der er frigjort som følge af medtagelsen i Ukrainefaciliteten af de omkostninger til finansiel støtte til Ukraine, der blev besluttet i 2022, skal støtte de nye prioriteter, der er udpeget i Det Europæiske Råds konklusioner.

³ Interinstitutionel aftale af 16. december 2020 mellem Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen om budgetdisciplin, om samarbejde på budgetområdet og om forsvarlig økonomisk forvaltning samt om nye egne indtægter, herunder en køreplan hen imod indførelse af nye egne indtægter (EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 28).

7. Rådet fremhæver behovet for, at alle Unionens institutioner, organer, kontorer og agenturer respekterer og overholder alle elementerne i den reviderede FFR for 2021-2027 ved opstillingen og gennemførelsen af budgettet for 2025.
8. Rådet understreger desuden, at budgetdisciplin bør opretholdes af alle Unionens institutioner, organer, kontorer og agenturer, og fremhæver behovet for kun at budgettere med udgiftsposter, som anses for nødvendige. Rådet understreger, at Kommissionen er nødt til at opfylde de tidligere afgivne forsikringer med hensyn til, hvad der anses for nødvendigt. Rådet påpeger endvidere, at de yderligere beløb, der er medtaget i budgettet, såsom fra genanvendelse af frigørelser i henhold til finansforordningens artikel 15, stk. 3, bør være i fuld overensstemmelse med og begrænset til aftalen om den reviderede FFR for 2021-2027.
9. Rådet bekræfter på ny, at loftet for udgiftsområde 7 i FFR for 2021-2027 bygger på den forudsætning, at alle Unionens institutioner anlægger en samlet og streng tilgang til at sikre, at personaleressourcerne optimeres for at overholde princippet om en stabil bemanning, samt til at opnå effektivitetsgevinster i ikkelønrelaterede administrationsudgifter. Flere års forøgelse af antallet af medarbejdere, navnlig i Europa-Parlamentet, men også i visse andre institutioner, undergraver den institutionelle balance og lægger et betydeligt pres på udgiftsområde 7. Dette pres forstærkes af den gældende metode med automatiske tilpasninger af vederlagene og de generelle prisændringer i den fortsatte inflationssituation. Rådet støtter derfor fortsat en fælles tilgang med henblik på at begrænse dette udgiftsområde og opfordrer alle EU-institutioner til at vedtage en forsigtig bygningspolitik. I lyset af ovenstående opfordrer det Kommissionen til i givet fald at udøve sine beføjelser i henhold til artikel 314, stk. 1, i TEUF. I denne forbindelse gentager Rådet sine anmodninger (som allerede blev fremsat i 2022) til Kommissionen om med forbehold af dens initiativret i overensstemmelse med artikel 241 i TEUF at forelægge effektive foranstaltninger til at sikre, at de nuværende lofter for udgiftsområde 7 i FFR ikke overskrides, og at de særlige instrumenter ikke vil blive anvendt under dette udgiftsområde. Denne anmodning bør behandles inden for frister, der er forenelige med forhandlingerne om budgettet for 2025, og under alle omstændigheder inden den 1. juni 2024.

10. Rådet opfordrer Kommissionen til at tage den øgede nøjagtighed på lang sigt i medlemsstaternes overslag⁴ i betragtning, når den vurderer niveauet for betalinger i budgetforslaget. Rådet fremhæver behovet for forudsigelighed med hensyn til både medlemsstaternes bidrag til Unionens budget og betalinger fra Unionens budget til medlemsstaterne og minder om, at nøjagtig budgettering hindrer uønskede udfordringer for de nationale budgetter. I denne forbindelse opfordrer Rådet Kommissionen til på en gennemsigtig måde at forelægge nøjagtige og pålidelige overslag over alle indtægter, herunder tilbageførsler, bøder og det årlige beløb, som Det Forenede Kongerige skal betale i 2025 i overensstemmelse med udtrædelsesaftalen⁵, hvilket vil gøre det muligt for medlemsstaterne rettidigt at vurdere deres forventede bidrag til Unionens budget.
11. Rådet understreger, at korrigerende budgetredskaber, såsom ændringsbudgetter, bør holdes på et berettiget minimum, indføres i tide for at gøre en rigtig gennemgang mulig og for at undgå forstyrrelser i funktionen af EU-programmer og primært finansieres gennem omfordelinger. Rådet opfordrer navnlig Kommissionen til at forelægge indtægtsbaserede forslag til ændringsbudgetter særskilt og straks efter, at de relevante oplysninger foreligger. Rådet er fortsat fast besluttet på at tage stilling til forslag til ændringsbudgetter så hurtigt som muligt.
12. For at de nationale parlamenter kan få tilstrækkelig tid til at foretage en udførlig gennemgang, og for at Rådet kan forberede sin holdning grundigt, opfordrer Rådet Kommissionen til at forelægge budgetforslaget for 2025 så hurtigt som muligt og helst senest i uge 22. Det opfordrer også Kommissionen til løbende at forbedre indholdet af sine budgetdokumenter ved at gøre dem enklere samt mere koncise og gennemsigtige og til at sikre, at de seneste data er tilgængelige. Rådet anmoder Kommissionen om i en reserve at medtage forventede forpligtelses- og betalingsbevillinger i nye retsakter eller ændringer af eksisterende retsakter, som endnu ikke er vedtaget, i overensstemmelse med bestemmelserne i finansforordningen.

⁴ Som anført i tabel 1 i oversigten over samhørighedspolitikken og medlemsstaternes prognoser af 13. april 2023 (WK 4778/2023).

⁵ Aftale om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab (EUT L 29 af 31.1.2020, s. 7).

13. Desuden opfordrer Rådet indtrængende Kommissionen til at lade budgetforslaget ledsage af alle de relevante dokumenter, der er anført i finansforordningens artikel 41. Rådet opfordrer Kommissionen til at garantere fuld gennemsigtighed og synlighed af alle midler under EU-genopretningsinstrumentet ved rettidigt at fremlægge alle relevante oplysninger, herunder oversigtstabeller over budgetbevillinger, samt en oversigt over, hvordan omkostningsoverskridelserne af EU-genopretningsinstrumentets rentebetalinger 2025-2027 skal finansieres, i overensstemmelse med den reviderede FFR for 2021-2027.
14. Rådet opfordrer Kommissionen til regelmæssigt at underrette medlemsstaterne om de formålsbestemte indtægter, der er opført i budgettet, herunder fra EU-genopretningsinstrumentet og handels- og samarbejdsaftalen med Det Forenede Kongerige⁶, og til at opfylde sine forpligtelser i finansforordningen for så vidt angår øvrige formålsbestemte indtægter, der er tildelt visse programmer i overensstemmelse med aftalen om den reviderede FFR for 2021-2027.
15. Rådet fremhæver betydningen af gennemsigtighed med hensyn til finansieringsomkostningerne ved EU-genopretningsinstrumentet og den finansielle bistand, der er omhandlet i finansforordningens artikel 220a, forvaltningen af gæld og alle andre forpligtelser i Unionens budget. Rådet opfordrer derfor Kommissionen til rettidigt at forelægge ajourføringer om de disponible midler til EU-genopretningsinstrumentets rentebetalinger og rentebetalinger i forbindelse med den finansielle bistand, der er omhandlet i finansforordningens artikel 220a.

⁶ Handels- og samarbejdsaftale mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side, femte del om deltagelse i EU-programmer, forsvarlig økonomisk forvaltning og finansielle bestemmelser samt den tilhørende protokol (EUT L 444 af 31.12.2020, s. 14).

16. I overensstemmelse med aftalen om den reviderede FFR for 2021-2027 opfordrer Rådet Kommissionen til i budgettet for 2025 at hensætte tilstrækkelige midler til at bidrage til at opfylde Unionens retlige forpligtelse til rettidigt og fuldt ud at foretage NGEU-rentebetalingerne med henblik på om fornødent at supplere de nuværende hensættelser under udgiftsområde 2b. Med henblik herpå er der indført en kaskademekanisme for at sikre, at de nødvendige beløb er til rådighed til betaling af omkostningerne ved de skyldige rente- og kuponbetalinger. I overensstemmelse med punkt 16 og 17 i Det Europæiske Råds konklusioner af 1. februar 2024 og betragtning 12 i den ændrede FFR-forordning⁷ vil der, hvis omkostningerne ved NGEU-rentebetalinger ikke kan dækkes over den eksisterende budgetpost for EU-genopretningsinstrument under udgiftsområde 2b), blive søgt finansiering til dækning af en væsentlig del af de nødvendige beløb så vidt muligt med henblik på at mobilisere et beløb svarende til ca. 50 % af omkostningsoverskridelserne af NGEU-rentebetalingerne som benchmark. Dette vil ske ved at trække på den margen, der er skabt som følge af budgetgennemførelse af programmerne og omprioritering, samt ikketematiske særlige instrumenter i overensstemmelse med de gældende sektorregler og andre retlige forpligtelser. Medlemsstaternes nationale rammebeløb, for hvilke der er indgået retlige forpligtelser, vil ikke blive berørt af de omfordelinger og den omprioritering, der er omhandlet i dette afsnit. Hvis der er behov for yderligere finansiering, vil der blive stillet yderligere midler til rådighed ved at mobilisere EU-genopretningsinstrumentet.
17. Rådet tilskynder alle institutionerne til at samarbejde effektivt og konstruktivt med henblik på en problemfri budgetprocedure og opstilling af budgettet for 2025 inden for de frister, der er fastsat i TEUF. Rådet opfordrer navnlig Kommissionen til at fungere som ærlig mægler i hele budgetproceduren. For at lette forligsprocessen opfordrer Rådet Kommissionen til at give rettidig adgang til udkast til elementer til fælles konklusioner, som bør være omfattende og indeholde alle relevante oplysninger (navnlig om forpligtelser og betalinger).

⁷ Rådets forordning (EU, Euratom) 2024/765 af 29. februar 2024 om ændring af forordning (EU, Euratom) 2020/2093 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2021-2027 (EUT L, 2024/765, 29.2.2024).

18. Rådet påpeger på ny den store betydning, som det tillægger disse retningslinjer, og forventer, at Kommissionen tager behørigt hensyn til dem i forbindelse med udarbejdelsen af budgetforslaget for 2025.
 19. For at øge bevidstheden vil disse retningslinjer blive stillet til rådighed for Europa-Parlamentet og Kommissionen samt for alle øvrige EU-institutioner og -organer.
-