



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 2 maart 2020
(OR. en)

6186/20
ADD 1
LIMITE
PV CONS 8
ECOFIN 92

ONTWERPNOTULEN

RAAD VAN DE EUROPESE UNIE
(Economische en Financiële Zaken)

18 februari 2020

INHOUD

Bladzijde

Niet-wetgevingswerkzaamheden

4.	Europees Semester 2020.....	3
a)	Conclusies over de jaarlijkse strategie voor duurzame groei 2020	
b)	Conclusies over het waarschuwingsmechanismeverslag 2020	
c)	Aanbeveling over het economisch beleid van de eurozone	
5.	Evaluatie van de economische governance - mededeling van de Commissie.....	3
6.	Vorbereiding van de G20-bijeenkomsten in februari (20-23 februari 2020) G20-mandaat van de EU	3
7.	Aanbeveling betreffende de aan de Commissie te verlenen kwijting voor de uitvoering van de begroting voor 2018.....	4
8.	Conclusies betreffende de begrotingsrichtsnoeren voor 2021	4
9.	Diversen.....	4
	BIJLAGE - Verklaringen voor de Raadsnotulen	5-9

Niet-wetgevingswerkzaamheden

4. **Europees Semester 2020**
- a) **Conclusies over de jaarlijkse strategie voor duurzame groei 2020** 5819/20
Aanneming
- b) **Conclusies over het waarschuwingsmechanismeverslag 2020** 5821/20
Aanneming 5822/20 + ADD 1
- c) **Aanbeveling over het economisch beleid van de eurozone** 5687/20
Goedkeuring

De Raad nam Raadsconclusies aan over de jaarlijkse strategie voor duurzame groei voor 2020 en het waarschuwingsmechanismeverslag voor 2020. Ook hechtte hij zijn goedkeuring aan een ontwerpaanbeveling van de Raad over het economisch beleid van de eurozone, en een toelichting daarbij.

Malta presenteerde een verklaring, die in de bijlage staat (blz. 5).

5. **Evaluatie van de economische governance - mededeling van de Commissie** 5817/20 + ADD 1-2
Presentatie door de Commissie

De Commissie presenteerde haar mededeling over de evaluatie van de economische governance.

6. **Vorbereiding van de G20-bijeenkomsten in februari (20-23 februari 2020)** 5892/20
G20-mandaat van de EU
Goedkeuring

De Raad hechtte zijn goedkeuring aan het G20-mandaat van de EU voor de komende vergaderingen van de ministers van Financiën en de presidenten van de centrale banken van de G20, en hun plaatsvervangers, in Riyad (20-23 februari).

7. **Aanbeveling betreffende de aan de Commissie te verlenen kwijting voor de uitvoering van de begroting voor 2018** 5760/1/20 REV 1 +
Aanneming COR 1
5760/20 ADD 1
+ ADD 1 COR 1

De Raad nam de aanbeveling betreffende de aan de Commissie te verlenen kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2018 aan; Nederland stemde tegen en Zweden onthield zich van stemming.

Zweden en Nederland presenteerden een verklaring, die in de bijlage staat (blz. 6).

8. **Conclusies betreffende de begrotingsrichtsnoeren voor 2021** 5759/20
Aanneming

De Raad nam conclusies aan waarin zijn prioriteiten voor de begroting van de Unie voor het jaar 2021 (doc. 6092/20) worden uiteengezet. De conclusies zullen naar alle instellingen van de Unie worden gezonden en als referentiepunt worden gebruikt voor de komende begrotingsonderhandelingen met het Europees Parlement.

9. **Diversen**

De Commissie informeerde over de goedkeuring van een verslag op grond van artikel 126, lid 3, waarin de naleving van het tekortcriterium door Roemenië wordt getoetst.

**VERKLARINGEN OVER DE B-PUNTEN VAN NIET-WETGEVENDE AARD IN
DOCUMENT 5855/1/20 REV 1**

Ad B-punt 4: **Europees Semester 2020**
 c) Aanbeveling over het economisch beleid van de eurozone
 Goedkeuring

VERKLARING VAN MALTA

"Wij steunen de werkzaamheden van de EU en de OESO ter bestrijding van belastingontwijking en agressieve fiscale planning.

Wij verlenen ook onze steun aan het vinden van een op consensus gebaseerde oplossing in het Inclusief Kader van de OESO inzake de bestrijding van BEPS in combinatie met de lopende internationale belastinghervormingen met betrekking tot de digitalisering van de economie.

Het baart ons evenwel zorgen dat de formulering in EAR-aanbeveling 2 van dit jaar verder reikt dan de bekende parameters van de internationale belastingheffing.

Malta is van mening dat de formulering daarin ("... nivellering naar beneden ...") ambigu is en lijkt te impliceren dat lagere belastingniveaus op zichzelf schadelijk zijn of een misbruik vormen.

Malta is het daar niet mee eens en meent dat belastingconcurrentie slechts een punt van zorg is als ze "schadelijk" is, op basis van de parameters die bij de EU-werkzaamheden en de internationale werkzaamheden inzake schadelijke belastingpraktijken zijn vastgesteld.

Voorts zij eraan herinnerd dat de vaststelling van belastingniveaus een inherent aspect van de soevereiniteit van een land is.

Er is in de aanloop naar de aanneming van aanbeveling 2 geen rekening gehouden met onze bezorgdheid over hoe die bewering in die aanbeveling in de praktijk moet worden vertaald (met het oog op de uitvoering van de aanbeveling).

De EAR-aanbeveling is voorbarig gezien de aanpak "onder alle voorbehoud" ("no prejudice" approach) die voor de lopende werkzaamheden in het Inclusief Kader inzake de bestrijding van BEPS wordt gehanteerd.

Malta onthoudt zich bijgevolg van stemming over de aanneming van deze aanbeveling van de Raad."

Ad B-punt 7:

Aanbeveling betreffende de aan de Commissie te verlenen kwijting voor de uitvoering van de begroting voor 2018

Aanneming

**GEZAMENLIJKE VERKLARING VAN ZWEDEN EN NEDERLAND
betreffende de kwijting voor de uitvoering van de EU-begroting 2018**

"Onder verwijzing naar:

- het jaarverslag van de Europese Rekenkamer over de uitvoering van de EU-begroting over het begrotingsjaar 2018;
- de aan de Commissie te verlenen kwijting voor de uitvoering van de EU-begroting voor 2018;
- de aanbeveling van de Raad betreffende de aan de Commissie te verlenen kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2018;

Zweden en Nederland:

betreuren het dat het door de Rekenkamer geschatte foutenpercentage nog steeds hoger ligt dan de materialiteitsdrempel van 2 % en in vergelijking met 2017 in 2018 is gestegen van 2,4 % tot 2,6 %;

betreuren het dat de Europese Rekenkamer voor het 25e opeenvolgende jaar geen onvoorwaardelijke betrouwbaarheidsverklaring voor de EU-begroting in haar geheel heeft kunnen afgeven, en dat het foutenpercentage voor de uitgaven boven de aanvaardbare drempel van 2 % blijft;

betreuren het dat de uitvoering van de EU-begroting al jarenlang niet strookt met de overeengekomen normen. Omdat een groot bedrag van de EU-begroting nog altijd gekenmerkt wordt door hoge foutenpercentages, kunnen wij niet enthousiast zijn over de marginale verbeteringen op bepaalde gebieden;

wijzen op het verschil tussen het geschatte foutenpercentage voor betalingen in het kader van een vergoedingsregeling (4,5 %) en betalingen op basis van rechten (minder dan 2 %), en benadrukken dat het verlagen van de foutenpercentages voor betalingen in het kader van een vergoedingsregeling een absolute prioriteit moet zijn. Het grote verschil tussen de foutenpercentages maakt duidelijk dat het beheer van de EU-begroting moet worden hervormd, onder meer aan de hand van minder complexe financieringsregels en meer resultaatgerichtheid;

zijn verontrust over de door de Rekenkamer geconstateerde tekortkomingen bij de auditautoriteiten. Om de regelmatigheid van de financiële uitgaven te waarborgen, is het werk van de auditautoriteiten cruciaal. Daarom sporen wij iedereen die betrokken is bij het beheer van en de controle op de uitvoering van de EU-begroting aan om hun werkzaamheden verder te verbeteren om, samen met een vereenvoudiging van de financieringsregels en de uitvoeringsprocedures op zowel EU- als nationaal niveau, een positief effect op het geschatte foutenpercentage te bewerkstelligen;

betreuren het dat het geschatte foutenpercentage op cohesiegebied dat door de Rekenkamer is gerapporteerd, significant is toegenomen van 3,0 % vorig jaar tot 5,0 % dit jaar en ruim boven de materialiteitsdrempel van 2,0 % ligt. Wij constateren dat de gecontroleerde uitgaven zijn gestegen van 8,0 miljard EUR in 2017 tot 23,6 miljard EUR in 2018. Toch lijkt dit bedrag gezien het hoge risico op fouten voor deze uitgavenrubriek eerder laag in vergelijking met het bedrag van de totale betalingen, namelijk 54,5 miljard EUR, en zou het op basis van een risicoanalyse hoger mogen liggen;

dringen er bij de Commissie op aan zich te blijven inspannen om meer aandacht te besteden aan resultaten en resultaatgerichte sturing. Om het vertrouwen en de legitimiteit te waarborgen is het van essentieel belang dat de EU-begroting de EU-burgers op efficiënte wijze een reële meerwaarde biedt. Bij de lopende besprekingen over het MFK moet worden nagegaan hoe de EU-begroting kan worden hervormd om het ondersteunen van de algemene politieke prioriteiten, het boeken van resultaten en het inspelen op onvoorziene uitdagingen te verbeteren;

doen een dringend beroep op de Commissie en de lidstaten om verdere mogelijkheden te vinden voor het vereenvoudigen van de complexe regels en het even complexe regelgevingskader voor de EU-begrotingsuitgaven en de uitvoeringssystemen onder gedeeld beheer, zodat er verbetering kan komen in de naleving, en om de nadruk te leggen op controles op het eerste niveau, om er zo toe bij te dragen dat de betalingen van begin af aan kloppen. Eenvoudigere, transparantere en meer voorspelbare regelgeving is van essentieel belang om de EU-fondsen doeltreffend en correct te beheren;

verzoeken de Commissie en de lidstaten meer te doen om de transparantie en betrouwbaarheid van de audits te bevorderen, in het licht van ontwikkelingen die gericht zijn op de toepassing van het beginsel van wederzijds vertrouwen, en om de jaarlijkse controleverslagen van de lidstaten openbaar te maken."

VERKLARINGEN OVER DE A-PUNTEN VAN NIET-WETGEVENDE AARD IN
DOC. 5856/20

Ad A-punt 1: **Conclusies over de herziene EU-lijst van jurisdicties die niet-coöperatief zijn op belastinggebied**
Aanneming

VERKLARING VAN DUITSLAND, ONDERSTEUND DOOR OOSTENRIJK

"In een geest van compromisbereidheid aanvaardt Duitsland de voorgestelde oplossing Turkije een verlenging tot en met 31 december 2020 te verlenen van de termijn voor het vervullen van criterium 1.1 met betrekking tot de EU-lijst van jurisdicties die niet-coöperatief zijn op belastinggebied.

Wij verwachten dat Turkije uiterlijk op 31 december 2020 begint met de automatische uitwisseling van financiële rekeninggegevens met alle lidstaten, in overeenstemming met de Common Reporting Standard (CRS), en aldus zal voldoen aan zijn toezegging om, zoals vastgesteld in de CRS, met alle belangstellende geschikte partners (Interested Appropriate Partners) financiële rekeninggegevens uit te wisselen."

VERKLARING VAN OOSTENRIJK

"Aangaande de conclusies van de Raad over de herziene EU-lijst van jurisdicties die niet-coöperatief zijn op belastinggebied, is Oostenrijk, wat betreft punt 10, a), met betrekking tot Turkije, de mening toegedaan dat onder het treffen van "regelingen [...] voor de doeltreffende uitvoering van de automatische uitwisseling van inlichtingen" moet worden verstaan dat uiterlijk begin 2021 daadwerkelijk wordt begonnen met de automatische uitwisseling van inlichtingen met alle lidstaten."

Ad A-punt 5: **PNR-Overeenkomst EU-Japan: Besluit van de Raad houdende machtiging tot het openen van onderhandelingen**
Vaststelling

VERKLARING VAN IERLAND

"De Ierse delegatie merkt op dat het de bedoeling is dat het Coreper/de Raad, minder dan drie maanden nadat het voorstel voor een besluit van de Raad houdende machtiging tot opening van onderhandelingen over een overeenkomst tussen de Europese Unie en Japan inzake de doorgifte en het gebruik van gegevens uit het Passenger Name Record bij de Raad is ingediend, daarover een beslissing zal nemen.

In deze uitzonderlijke omstandigheden zal de Ierse delegatie, indachtig het belang van het voorgestelde besluit van de Raad en erkennende dat het besluit spoedig moet kunnen worden vastgesteld, in dit geval niet staan op haar recht om drie maanden de tijd te krijgen voor het uitoefenen van de optie die Ierland heeft om de voorzitter van de Raad te laten weten dat het land wenst deel te nemen aan de vaststelling en uitvoering van het voorgestelde Raadsbesluit, overeenkomstig artikel 3 van Protocol nr. 21 betreffende de positie van het Verenigd Koninkrijk en Ierland ten aanzien van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht, gehecht aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie."

VERKLARING VAN DE COMMISSIE

"De Commissie acht het niet noodzakelijk dat in een besluit van de Raad houdende machtiging tot het openen van onderhandelingen een materiële rechtsgrondslag wordt vermeld."
