



Vijeće
Europske unije

Bruxelles, 2. ožujka 2020.
(OR. en)

6186/20
ADD 1
LIMITE
PV CONS 8
ECOFIN 92

NACRT ZAPISNIKA
VIJEĆE EUROPSKE UNIJE
(Ekonomski i financijski poslovi)
18. veljače 2020.

SADRŽAJ

Stranica

Nezakonodavne aktivnosti

4.	Europski semestar 2020.	3
a)	Zaključci o godišnjoj strategiji održivog rasta 2020.	
b)	Zaključci o Izvješću o mehanizmu upozoravanja za 2020.	
c)	Preporuka o ekonomskoj politici europodručja	
5.	Revizija gospodarskog upravljanja – komunikacija Komisije	3
6.	Pripreme sastanaka skupine G20 u veljači (od 20. do 23. veljače 2020.)	3
	Skupina G20 – mandat EU-a	
7.	Preporuka o razrješnici koja se daje Komisiji u odnosu na izvršenje proračuna za 2018.	4
8.	Zaključci o proračunskim smjernicama za 2021.	4
9.	Razno	4
	PRILOG – Izjave za zapisnik Vijeća	5–9

Nezakonodavne aktivnosti

4. **Europski semestar 2020.**
- a) **Zaključci o godišnjoj strategiji održivog rasta 2020.** 5819/20
Usvajanje
- b) **Zaključci o Izvješću o mehanizmu upozoravanja za 2020.** 5821/20
Usvajanje
- c) **Preporuka o ekonomskoj politici europodručja** 5822/20 + ADD 1
Odobrenje 5687/20

Vijeće je usvojilo Zaključke Vijeća o godišnjoj strategiji održivog rasta za 2020. i Izvješću o mehanizmu upozoravanja za 2020. te odobrilo Nacrt preporuke Vijeća o ekonomskoj politici europodručja i napomenu s objašnjenjem uz preporuku Vijeća o ekonomskoj politici europodručja.

Malta je dala izjavu, koja je navedena u Prilogu (str. 5.).

5. **Revizija gospodarskog upravljanja – komunikacija Komisije** 5817/20 + ADD 1–2
Prezentacija Komisije

Komisija je predstavila svoju komunikaciju o reviziji gospodarskog upravljanja.

6. **Pripreme sastanaka skupine G20 u veljači (od 20. do 23. veljače 2020.)** 5892/20
Skupina G20 – mandat EU-a
Odobrenje

Vijeće je odobrilo mandat EU-a skupine G20 za nadolazeće sastanke ministara financija skupine G20 i guvernera središnjih banaka i njihovih zamjenika u Rijadu (od 20. do 23. veljače).

7. **Preporuka o razrješnici koja se daje Komisiji u odnosu na izvršenje proračuna za 2018.**
Donošenje

5760/1/20 REV 1 +
COR 1
5760/20 ADD 1
+ ADD 1 COR 1

Vijeće je donijelo preporuku o razrješnici koja se daje Komisiji u odnosu na izvršenje općeg proračuna Europske unije za financijsku godinu 2018., pri čemu je Nizozemska glasovala protiv, a Švedska je bila suzdržana.

Švedska i Nizozemska dale su izjavu, koja je navedena u Prilogu (str. 6.).

8. **Zaključci o proračunskim smjernicama za 2021.**
Usvajanje

5759/20

Vijeće je usvojilo zaključke kojima se utvrđuju njegovi prioriteti za proračun Unije za 2021. godinu (dok. 6092/20). Zaključci će se proslijediti svim institucijama Unije i služiti će kao referentna točka za predstojeće pregovore o proračunu s Europskim parlamentom.

9. **Razno**

Komisija je izvijestila o donošenju izvješća u skladu s člankom 126. stavkom 3. kojim se preispituje usklađenost Rumunjske s kriterijem deficita.

IZJAVE UZ NEZAKONODAVNE TOČKE „B” NAVEDENE U DOKUMENTU 5855/1/20
REV 1

Uz točku 4. s **Europski semestar 2020.**
popisa točaka „B”: **c) Preporuka o ekonomskoj politici europodručja**
Odobrenje

IZJAVA MALTE

„Podupiremo rad EU-a i OECD-a na suzbijanju izbjegavanja plaćanja poreza i agresivnog poreznog planiranja.

Podupiremo i pronalazak rješenja utemeljenog na konsenzusu unutar OECD-ova Uključivog okvira za BEPS kad je riječ o aktualnim međunarodnim poreznim reformama u vezi s digitalizacijom gospodarstva.

Međutim, bojimo se da formulacija upotrijebljena u ovogodišnjoj preporuci za europodručje br. 2. nadilazi poznate parametre u međunarodnom oporezivanju.

Malta smatra da je formulacija iz te preporuke („praksa snižavanja oporezivanja”) neprecizna i implicira da su niže razine oporezivanja same po sebi štetne ili da predstavljaju zlouporabu.

Malta se s time ne slaže. Malta smatra da porezna konkurencija izaziva zabrinutost samo ako je po prirodi „štetna”, a parametri za to utvrđeni su u sklopu rada EU-a i međunarodnog rada u vezi sa štetnim poreznim praksama.

Treba napomenuti i da je određivanje razina oporezivanja temeljan aspekt suverenosti neke države.

Na zabrinutosti koje smo izrazili u vezi s onime što bi taj navod iz preporuke br. 2 trebao značiti u praksi (kako bi se ta preporuka mogla uzeti u obzir) nije pružen odgovor prije donošenja preporuke.

Ta je preporuka za europodručje preuranjena, s obzirom na pristup „bez predrasuda” koji je usvojen za tekući rad na Uključivom okviru za BEPS.

Malta se stoga suzdržava od glasovanja o donošenju te preporuke Vijeća.”

ZAJEDNIČKA IZJAVA ŠVEDSKE I NIZOZEMSKE
o izvršenju proračuna EU-a za 2018.:

„U odnosu na:

- godišnje izvješće Europskog revizorskog suda o izvršenju proračuna EU-a za financijsku godinu 2018.,
- davanje razrješnice Komisiji u odnosu na izvršenje proračuna EU-a za 2018.,
- Preporuku Vijeća o davanju razrješnice Komisiji u odnosu na izvršenje općeg proračuna Europske unije za financijsku godinu 2018.

Švedska i Nizozemska:

izražavaju žaljenje zbog činjenice da je procijenjena stopa pogreške o kojoj je izvijestio Revizorski sud i dalje iznad praga značajnosti od 2 % i što se u 2018. povećala u odnosu na 2017., sa 2,4 % na 2,6 %;

izražavaju žaljenje zbog činjenice da Europski revizorski sud već 25 uzastopnih godina ne može dati bezuvjetnu izjavu o jamstvu za proračun EU-a u cjelini te da je stopa pogreške za rashode i dalje iznad prihvatljivog praga od 2 %;

izražavaju žaljenje zbog činjenice da izvršenje proračuna EU-a već godinama nije u skladu s dogovorenim standardima. Ne možemo se zadovoljiti neznatnim poboljšanjima u nekim područjima dok je velik dio proračuna EU-a i dalje podložan visokim razinama pogreške;

ističu razliku između procijenjene razine pogreške za plaćanja nadoknada (4,5 %) i rashode za materijalna prava (ispod 2 %) te naglašavaju da smanjenje stopa pogreške za plaćanja nadoknada mora biti najvažniji prioritet. Velika razlika u stopama pogreške ukazuje na potrebu za reformom upravljanja proračunom EU-a, među ostalim provedbom jednostavnijih pravila financiranja i uz stavljanje težišta na rezultate;

zabrinute su zbog nedostataka u revizijskim tijelima koje je otkrio Revizorski sud. Rad revizijskih tijela ima ključnu ulogu u osiguravanju pravilnosti trošenja financijskih sredstava. Stoga potičemo sve aktere uključene u upravljanje i kontrolu izvršenja proračuna EU-a da dodatno poboljšaju svoj rad kako bi se, uz pojednostavnjenje pravila financiranja i postupaka izvršenja i na razini EU-a i u državama članicama, ostvario i pozitivan učinak na procijenjenu razinu pogreške;

izražavaju žaljenje zbog činjenice da se procijenjena stopa pogreške u području kohezije o kojoj je izvijestio Revizorski sud znatno povećala s 3,0 % prošle godine na 5 % ove godine te je i dalje mnogo viša od praga značajnosti od 2 %. Primjećujemo da su rashodi podvrgnuti reviziji porasli s 8,0 milijardi EUR u 2017. na 23,6 milijardi EUR u 2018. Međutim, s obzirom na to da je rizik od pogreške visok za te rashode, iznos se čini relativno niskim u odnosu na ukupnu razinu plaćanja u iznosu od 54,5 milijardi EUR i mogao bi se povećati na temelju analize rizika;

odlučno pozivaju Komisiju da nastavi ulagati napore kako bi veći naglasak stavila na rezultate i upravljanje na temelju rezultata. Kako bi se osigurali povjerenje i legitimnost, ključno je da se proračunom EU-a učinkovito ostvaruje stvarna vrijednost za njegove građane. U tekućim raspravama u vezi s VFO-om potrebno je razmotriti načine restrukturiranja proračuna EU-a kako bi se njime bolje poduprli sveukupni politički prioriteti, ostvarili rezultati i reagiralo na nepredviđene izazove;

odlučno pozivaju Komisiju i države članice da utvrde daljnje mogućnosti za pojednostavnjenje složenih pravila i regulatornog okvira kojima se uređuju rashodi iz proračuna EU-a te sustavi dostavljanja za podijeljeno upravljanje s ciljem poboljšanja usklađenosti i stavljanja naglaska na prvu razinu kontrole kako bi se pomoglo da plaćanja budu točna prvi put kad se izvrše. Jednostavnija, transparentnija i predvidljivija pravila ključna su za osiguravanje učinkovitog i pravilnog upravljanja sredstvima EU-a;

pozivaju Komisiju i države članice da povećaju napore u promicanju transparentnosti i pouzdanosti revizija, kako bi se omogućile izmjene s ciljem primjene načela uzajamnog oslanjanja te da omogući pristup javnosti godišnjim izvješćima o kontroli država članica.”

Uz točku 1. s **Zaključci o revidiranom EU-ovu popisu nekooperativnih jurisdikcija u**
popisa točaka „A”: **porezne svrhe**
 Donošenje

IZJAVA NJEMAČKE, KOJU PODUPIRE AUSTRIJA

„Njemačka u duhu kompromisa prihvaća predloženo rješenje da se Turskoj do 31. prosinca 2020. produlji rok za ispunjavanje kriterija 1.1. iz EU-ova popisa nekooperativnih jurisdikcija u porezne svrhe.

Očekujemo da će Turska započeti s automatskom razmjenom informacija o financijskim računima u skladu sa zajedničkim standardom izvješćivanja (CRS) do 31. prosinca 2020. te da će na taj način ispuniti svoju obvezu, kako je utvrđeno u CRS-u, da informacije o financijskim računima razmjenjuje sa svim zainteresiranim i prikladnim partnerima.”

IZJAVA AUSTRIJE

„U pogledu Zaključaka Vijeća o revidiranom EU-ovu popisu nekooperativnih jurisdikcija u porezne svrhe, u vezi s točkom 10. podtočkom (a) u pogledu Turske Austrija smatra da ‚uspostava aranžmana za učinkovitu provedbu automatske razmjene informacija’ znači da će stvarna automatska razmjena informacija sa svim državama članicama započeti najkasnije od početka 2021.”

Uz točku 5. s **Sporazum EU-a i Japana o evidenciji podataka o putnicima (PNR):**
popisa točaka „A”: **Odluka Vijeća o odobravanju otvaranja pregovora**
 Donošenje

IZJAVA IRSKE

„Irska delegacija prima na znanje namjeru da Coreper/Vijeće donese odluku o odobravanju otvaranja pregovora o sporazumu između Europske unije i Japana o prijenosu i uporabi evidencije podataka o putnicima prije nego što su protekla tri mjeseca od predstavljanja te predložene odluke Vijeću.

U tim iznimnim okolnostima, imajući na umu važnost predložene odluke Vijeća te uvažavajući potrebu da se omogući njezino brzo donošenje, irska delegacija neće u ovom slučaju ustrajati na svojem pravu na rok od tri mjeseca unutar kojega Irska može iskoristiti mogućnost da obavijesti predsjednika Vijeća o svojoj želji da sudjeluje u donošenju i primjeni predložene odluke Vijeća u skladu s odredbama članka 3. Protokola br. 21 o stajalištu Ujedinjene Kraljevine i Irske u pogledu područja slobode, sigurnosti i pravde priloženog Ugovoru o Europskoj uniji i Ugovoru o funkcioniranju Europske unije.”

IZJAVA KOMISIJE

„Komisija smatra da u Odluci Vijeća o odobrenju otvaranja pregovora nije potrebno navesti materijalnopравnu osnovu.”
