



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 2. maaliskuuta 2020
(OR. en)

6186/20
ADD 1
LIMITE
PV CONS 8
ECOFIN 92

EHDOTUS PÖYTÄKIRJAKSI
EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO
(Talous- ja rahoitusasiat)
18. helmikuuta 2020

SISÄLTÖ

Sivu

Muut kuin lainsäädäntöasiat

4.	Eurooppalainen ohjausjakso 2020	3
a)	Päätelmät vuotuisesta kestävä kasvun strategiasta 2020	
b)	Päätelmät varoituskoneismia koskevasta kertomuksesta 2020	
c)	Suositus euroalueen talouspolitiikasta	
5.	Talouden ohjausjärjestelmän uudelleentarkastelu – komission tiedonanto.....	3
6.	Helmikuun (20.–23. helmikuuta 2020) G20-kokousten valmistelu	3
	EU:n suuntaviivat G20-kokousta varten	
7.	Suositus vuoden 2018 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä komissiolle.....	4
8.	Päätelmät varainhoitovuoden 2021 talousarvion suuntaviivoista	4
9.	Muut asiat	4
	LIITE – Neuvoston pöytäkirjaan merkittävät lausumat.....	5–9

Muut kuin lainsäädäntöasiat

4. **Eurooppalainen ohjausjakso 2020**
- a) **Päätelmät vuotuisesta kestävästä kasvun strategiasta 2020** 5819/20
Hyväksyminen
- b) **Päätelmät varoitusmekanismia koskevasta kertomuksesta 2020** 5821/20
Hyväksyminen 5822/20 + ADD 1
- c) **Suositus euroalueen talouspolitiikasta** 5687/20
Hyväksyminen

Neuvosto antoi neuvoston päätelmät vuotuisesta kestävästä kasvun strategiasta 2020 ja varoitusmekanismia koskevasta kertomuksesta 2020 ja hyväksyi ehdotuksen neuvoston suositukseksi euroalueen talouspolitiikasta sekä selittävän huomautuksen, joka on liitetty neuvoston suositukseen euroalueen talouspolitiikasta.

Malta esitti liitteessä olevan lausuman (sivu 5).

5. **Talouden ohjausjärjestelmän uudelleentarkastelu – komission tiedonanto** 5817/20 + ADD 1–2
Komissio esittelee

Komissio esitteli tiedonantonsa talouden ohjausjärjestelmän uudelleentarkastelusta.

6. **Helmikuun (20.–23. helmikuuta 2020) G20-kokousten valmistelu** 5892/20
EU:n suuntaviivat G20-kokousta varten
Hyväksyminen

Neuvosto hyväksyi EU:n suuntaviivat tulevaa G20-kokousta varten, jonka puitteissa valtiovarainministerit ja keskuspankkien pääjohtajat ja varapääjohtajat kokoontuvat Riadissa (20.–23. helmikuuta).

7. **Suositus vuoden 2018 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä komissiolle**
Hyväksyminen

5760/1/20 REV 1 +
COR 1
5760/20 ADD 1
+ ADD 1 COR 1

Neuvosto hyväksyi suosituksen Euroopan unionin varainhoitovuoden 2018 yleisen talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä komissiolle. Alankomaat äänesti vastaan, ja Ruotsi pidättyi äänestämästä.

Ruotsi ja Alankomaat esittivät liitteessä olevan lausuman (sivu 6).

8. **Päätelmät varainhoitovuoden 2021 talousarvion suuntaviivoista**
Hyväksyminen

5759/20

Neuvosto antoi päätelmät unionin varainhoitovuoden 2021 talousarvion painopistealueista (asiak. 6092/20). Päätelmät toimitetaan kaikille unionin toimielimille, ja ne otetaan huomioon tulevilla talousarvioneuvotteluissa Euroopan parlamentin kanssa.

9. **Muut asiat**

Komissio ilmoitti hyväksyneensä SEUT 126 artiklan 3 kohdan mukaisen kertomuksen, jossa tarkastellaan, noudattaako Romania alijäämäkriteeriä.

**Lausumat asiakirjassa 5855/1/20 REV 1 oleviin
muuta kuin lainsäädäntöasioita koskeviin B-kohtiin**

B-kohta 4: **Eurooppalainen ohjausjakso 2020**
c) **Suositus euroalueen talouspolitiikasta**
 Hyväksyminen

MALTAN LAUSUMA

"Kannatamme EU:n ja OECD:n työtä veronkierron ja aggressiivisen verosuunnittelun hillitsemiseksi.

Kannatamme myös konsensukseen perustuvan ratkaisun löytämistä veropohjan rapautumista ja voitonsiirtoja (BEPS) koskevassa OECD:n osallistavassa kehityksessä, joka liittyy talouden digitalisaatiosta johtuviin meneillään oleviin kansainvälisiin verouudistuksiin.

Olemme kuitenkin huolissamme siitä, että tämän vuoden euroaluetta koskevassa suosituksessa 2 käytetty sanamuoto ylittää kansainvälisessä verotuksessa tunnetut parametrit.

Malta katsoo, että sen sanamuoto ("... alhaisimmasta yhtiöverotuksesta käytävän kilpailun ...") on epäselvä ja näyttää viittaavan siihen, että alemmat verotasot ovat itsessään haitallisia tai väärinkäytöksiä.

Malta ei ole samaa mieltä. Malta katsoo, että verokilpailu on huolestuttavaa vain, jos se on luonteeltaan "haitallista", minkä parametrit on määritelty haitallisia verokäytäntöjä koskevassa EU:n ja kansainvälisessä työssä.

Lisäksi on muistettava, että verotuksen tason vahvistaminen on erottamaton osa maan itsemääräämisoikeutta.

Huoltamme siitä, miten suosituksessa 2 esitettyä väitettä on tarkoitus tulkita käytännössä (suosituksen huomioon ottamiseksi), ei ole käsitelty ennen suosituksen hyväksymistä.

Euroaluetta koskeva suositus on ennenaikainen ottaen huomioon veropohjan rapautumista ja voitonsiirtoja koskevan osallistavan kehityksen puitteissa meneillään olevassa työssä omaksuttu avoin lähestymistapa.

Näin ollen Malta pidättyy äänestämästä tämän neuvoston suosituksen hyväksymisestä."

B-kohta 7:**Suositus vuoden 2018 talousarvion toteuttamista koskevan
vastuuvapauden myöntämisestä komissiolle**
*Hyväksyminen***RUOTSIN JA ALANKOMAIDEN YHTEINEN LAUSUMA**
EU:n varainhoitovuoden 2018 talousarvion vastuuvapaudesta

"Viitaten

- Euroopan tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomukseen EU:n talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2018;
- EU:n varainhoitovuoden 2018 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämiseen komissiolle;
- neuvoston suositukseen Euroopan unionin varainhoitovuoden 2018 yleisen talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä komissiolle;

Ruotsi ja Alankomaat:

Pitävät valitettavana, että tilintarkastustuomioistuimen raportoima arvioitu virhetaso on edelleen 2 prosentin olennaisuusrajan yläpuolella ja nousi 2,6 prosenttiin vuonna 2018 edellisvuoden 2,4 prosentista;

Pitävät valitettavana sitä, että Euroopan tilintarkastustuomioistuin ei 25 perättäisenä vuotena ole voinut antaa tarkastuslausumaa ilman varaumia koko EU:n talousarvion osalta ja että menoja koskeva virhetaso ylittää edelleen hyväksyttävän 2 prosentin kynnyksen.

Pitävät valitettavana, ettei EU:n talousarviota ole vuosiin toteutettu sovittujen standardien mukaisesti. Emme voi olla tyytyväisiä virhetason vähäiseen parantumiseen eräillä aloilla, sillä suuri määrä EU:n talousarviosta on edelleen altis korkeille virhetasoille.

Kiinnittävät huomiota arvioitujen virhetasojen eroon kulujen korvaamiseen perustuvien maksujen (4,5 %) ja tukioikeuksiin perustuvien maksujen (alle 2 %) välillä ja korostavat, että kulujen korvaamiseen perustuvien maksujen virhetasoa on alennettava ensisijaisesti. Virhetasojen suuret erot korostavat tarvetta uudistaa EU:n talousarvion hallinnointia muun muassa ottamalla käyttöön yksinkertaisemmat rahoitussäännöt ja keskittymällä enemmän tuloksiin.

Ovat huolissaan tilintarkastustuomioistuimen havaitsemista tarkastusviranomaisien puutteista. Tarkastusviranomaisien työllä on ratkaiseva merkitys menojen sääntöjenmukaisuuden varmistamisessa. Sen vuoksi kannustamme kaikkia EU:n talousarvion toteuttamisen hallinnoinnista ja valvonnasta vastaavia toimijoita parantamaan toimiaan edelleen, jotta saataisiin aikaan myönteinen vaikutus arvioituun virhetasoon yksinkertaistamalla rahoitussääntöjä ja täytäntöönpanomenettelyjä sekä EU:n että jäsenvaltioiden tasolla.

Pitävät valitettavana, että tilintarkastustuomioistuimen raportoima koheesiopolitiikan alan arvioitu virhetaso on noussut merkittävästi viime vuoden 3,0 prosentista 5,0 prosenttiin tänä vuonna ja on edelleen selvästi 2,0 prosentin olennaisuusrajan yläpuolella. Panemme merkille, että tarkastetut menot ovat kasvaneet 8,0 miljardista eurosta vuonna 2017 23,6 miljardiin euroon vuonna 2018. Koska virheriski on kuitenkin suuri näiden menojen osalta, määrä vaikuttaa suhteellisen alhaiselta maksujen kokonaismäärään (54,5 miljardia euroa) nähden ja saattaa kasvaa riskianalyysin perusteella.

Kehottavat komissiota jatkamaan toimia, joilla keskitytään yhä voimakkaammin tuloksiin ja tulospäätösten hallintaan. Luotettavuuden ja legitimiuden varmistamiseksi on olennaisen tärkeää, että EU:n talousarvio tuottaa EU:n kansalaisille todellista arvoa. Parhaillaan käytävissä monivuotista rahoituskehystä koskevissa keskusteluissa on pohdittava, kuinka EU:n talousarviota voidaan uudistaa siten, että tuetaan paremmin yleisiä poliittisia painopisteitä, saadaan aikaan tuloksia ja kyetään reagoimaan odottamattomiin haasteisiin.

Kehottavat ponnokkaasti komissiota ja jäsenvaltioita määrittämään uusia mahdollisuuksia yksinkertaistaa monimutkaisia sääntöjä ja sääntelykehystä, jotka koskevat EU:n talousarvion menopuolta ja yhteistyössä hallinnoituja täytäntöönpanojärjestelmiä, sääntöjen noudattamisen parantamiseksi sekä keskittymään perustason tarkastuksiin, jotta maksut saadaan oikein ensimmäisellä kerralla. Tehokas ja moitteeton EU:n varainhoito edellyttää yksinkertaisempaa, avoimempaa ja ennakoitavampaa sääntelyä.

Kehottavat komissiota ja jäsenvaltioita lisäämään toimia, joilla tuetaan tarkastusten läpinäkyvyyttä ja luotettavuutta ottaen huomioon tarkastusten vastavuoroisen hyödyntämisen periaatteeseen liittyvä kehitys, sekä julkistamaan jäsenvaltioiden vuotuiset tarkastuskertomukset."

A-kohta 1: **Päätelmät veroasioissa yhteistyöhaluttomia lainkäyttöalueita koskevasta tarkistetusta EU:n luettelosta**
Hyväksyminen

SAKSAN LAUSUMA, JOTA ITÄVALTA TUKEE

"Saksa hyväksyy kompromissin hengessä ehdotetun ratkaisun, jonka mukaan Turkille myönnetään 31.12.2020 saakka pidennetty määräaika täyttää veroasioissa yhteistyöhaluttomia maita ja alueita koskevan EU:n luettelon kriteeri 1.1.

Saksa olettaa, että Turkki aloittaa 31.12.2020 mennessä yhteisen tietojenvaihtostandardin mukaisen finanssilitietojen automaattisen vaihtamisen kaikkien jäsenvaltioiden kanssa ja täyttää täten kyseisessä standardissa vahvistetun velvoitteensa vaihtaa finanssilitietoja kaikkien kiinnostuneiden ja soveltuvien kumppanien kanssa."

ITÄVALLAN LAUSUMA

"Itävalta katsoo, että veroasioissa yhteistyöhaluttomia lainkäyttöalueita koskevasta tarkistetusta EU:n luettelosta annettujen neuvoston päätelmien 10 kohdan a alakohdassa ilmaus "järjestelyjen käyttöönotto automaattisen tietojenvaihdon tosiasialliseksi toteuttamiseksi" tarkoittaa Turkin osalta sitä, että tosiasiallinen automaattinen tietojenvaihto aloitetaan kaikkien jäsenvaltioiden kanssa viimeistään vuoden 2021 alussa."

A-kohta 5: **EU:n ja Japanin PNR-sopimus: neuvoston päätös luvan antamisesta aloittaa neuvottelut**
Hyväksyminen

IRLANNIN LAUSUMA

"Irlannin valtuuskunta toteaa, että Coreperin/neuvoston on tarkoitus päättää luvan antamisesta aloittaa neuvottelut Euroopan unionin ja Japanin välisestä sopimuksesta, joka koskee matkustajarekisteritietojen siirtämistä ja käyttöä, ennen kuin on kulunut kolme kuukautta kyseisen päätösehdotuksen esittämisestä neuvostolle.

Näissä poikkeuksellisissa olosuhteissa ja ottaen huomioon ehdotetun neuvoston päätöksen merkityksen ja tietoisena siitä, että se on hyväksyttävä nopeasti, Irlannin valtuuskunta ei tässä tapauksessa pidä kiinni oikeudestaan kolmen kuukauden määräaikaan, jonka kuluessa se voi ilmoittaa neuvoston puheenjohtajalle halustaan osallistua ehdotetun neuvoston päätöksen hyväksymiseen ja soveltamiseen Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen ja Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen liitettyssä, Yhdistyneen kuningaskunnan ja Irlannin asemasta vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen osalta tehdyssä pöytäkirjassa N:o 21 olevan 3 artiklan määräysten mukaisesti."

KOMISSION LAUSUMA

"Komissio ei pidä tarpeellisena, että neuvoston päätöksessä luvan antamisesta neuvottelujen aloittamiseen mainitaan aineellinen oikeusperusta."
