

Brusel 2. března 2020
(OR. en)

6186/20
ADD 1
LIMITE
PV CONS 8
ECOFIN 92

NÁVRH ZÁPISU Z JEDNÁNÍ

RADA EVROPSKÉ UNIE
(Hospodářské a finanční věci)

18. února 2020

OBSAH

strana

Nelegislativní činnosti

4.	Evropský semestr 2020.....	3
a)	Závěry o roční strategii pro udržitelný růst 2020	
b)	Závěry o zprávě mechanismu varování 2020	
c)	Doporučení týkající se hospodářské politiky eurozóny	
5.	Přezkum správy ekonomických záležitostí – sdělení Komise.....	3
6.	Příprava únorových zasedání skupiny G20 (20. až 23. února 2020)..... Mandát EU pro zasedání G20	3
7.	Doporučení o absolutoriu, které má být uděleno Komisi za plnění rozpočtu za rok 2018	4
8.	Závěry o rozpočtových směrech pro rok 2021	4
9.	Jiné záležitosti.....	4
PŘÍLOHA – Prohlášení do zápisu z jednání Rady		5–9

Nelegislativní činnosti

4. Evropský semestr 2020

- a) **Závěry o roční strategii pro udržitelný růst 2020** 5819/20
přijetí
- b) **Závěry o zprávě mechanismu varování 2020** 5821/20
přijetí
- c) **Doporučení týkající se hospodářské politiky eurozóny** 5822/20 + ADD 1
schválení 5687/20

Rada přijala závěry Rady o roční strategii pro udržitelný růst 2020 a o zprávě mechanismu varování 2020 a schválila návrh doporučení Rady týkajícího se hospodářské politiky eurozóny a důvodovou zprávu připojenou k uvedenému doporučení.

Malta předložila prohlášení uvedené v příloze (strana 5).

5. **Přezkum správy ekonomických záležitostí – sdělení Komise** 5817/20 + ADD 1–2 *prezentace Komise*

Komise prezentovala své sdělení o přezkumu správy ekonomických záležitostí.

6. **Příprava únorových zasedání skupiny G20** 5892/20 **(20. až 23. února 2020)** **Mandát EU pro zasedání skupiny G20** *schválení*

Rada schválila mandát EU pro G20 určený pro nadcházející zasedání ministrů financí a guvernérů centrálních bank skupiny G20 a jejich zástupců v Rijádu (20. až 23. února).

7. Doporučení o absolutoriu, které má být uděleno Komisi za plnění rozpočtu za rok 2018
přijetí

5760/1/20 REV 1 +
COR 1
5760/20 ADD 1
+ ADD 1 COR 1

Rada přijala doporučení k absolutoriu, které má být uděleno Komisi za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie za rozpočtový rok 2018, přičemž Nizozemsko hlasovalo proti a Švédsko se hlasování zdrželo.

Švédsko a Nizozemsko předložily prohlášení uvedené v příloze (strana 6).

8. Závěry o rozpočtových směrech pro rok 2021
přijetí

5759/20

Rada přijala závěry, které stanoví její priority pro rozpočet Unie na rok 2021 (dokument 6092/20). Tyto závěry budou předány všem orgánům Unie a poslouží jako vodítko při nadcházejících rozpočtových jednáních s Evropským parlamentem.

9. Jiné záležitosti

Komise informovala o přijetí zprávy podle čl. 126 odst. 3, jež se zabývá přezkumem toho, zda Rumunsko dodržuje kritérium schodku.

PROHLÁŠENÍ K NELEGISLATIVNÍM BODŮM „B“ UVEDENÝM V DOKUMENTU
5855/1/20 REV 1

K bodu „B“ č. 4: **Evropský semestr 2020**
 c) Doporučení týkající se hospodářské politiky eurozóny
 schválení

PROHLÁŠENÍ MALTY

„Podporujeme činnost EU a OECD v boji proti vyhýbání se daňovým povinnostem a agresivnímu daňovému plánování;

Podporujeme rovněž nalezení konsensuálního řešení v inkluzivním rámci OECD pro řešení eroze základu daně a přesouvání zisku (BEPS), ve spojení s probíhajícími mezinárodními daňovými reformami týkajícími se digitalizace ekonomiky;

Jsme však znepokojeni tím, že formulace použitá v letošním doporučení pro eurozónu č. 2 překračuje parametry známé v mezinárodním zdanění;

Malta je toho názoru, že formulace ve zmíněném doporučení („... ‚závodům‘ o co nejnižší zdanění ...“) je svou povahou nejednoznačná a snaží se naznačit, že nižší úrovně zdanění jsou samy o sobě škodlivé nebo nekalé;

Malta tento názor nesdílí. Je toho názoru, že daňová soutěž představuje problém pouze tehdy, je-li svou povahou „škodlivá“, pro což byly stanoveny parametry v rámci unijní i mezinárodní činnosti týkající se škodlivých daňových praktik;

Dále je třeba připomenout, že stanovení úrovně zdanění představuje neoddělitelný aspekt svrchovanosti země;

Naše znepokojení nad tím, co má toto tvrzení obsažené v doporučení č. 2 znamenat v praxi (z hlediska plnění tohoto doporučení), nebylo před jeho přijetím rozptýleno;

Vzhledem k tomu, že podle zaujatého přístupu není činnost probíhající v inkluzivním rámci pro řešení BEPS dotčena, je uvedené doporučení pro eurozónu předčasné;

Malta se tudíž při přijímání tohoto doporučení Rady zdržuje hlasování.“

K bodu „B“ č. 7: Doporučení o absolutoriu, které má být uděleno Komisi za plnění rozpočtu za rok 2018
přijetí

**SPOLEČNÉ PROHLÁŠENÍ ŠVÉDSKA A NIZOZEMSKA
k absolutoriu za plnění rozpočtu EU za rozpočtový rok 2018:**

„S odkazem na:

- výroční zprávu Evropského účetního dvora o plnění rozpočtu EU týkající se rozpočtového roku 2018;
- absolutorium, které má být uděleno Komisi za plnění rozpočtu EU za rok 2018;
- doporučení Rady o absolutoriu, které má být uděleno Komisi za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie za rozpočtový rok 2018;

Švédsko a Nizozemsko:

vyjadřují politování nad tím, že odhadovaná míra chyb udávaná Účetním dvorem se nadále pohybuje nad 2% prahem významnosti a v roce 2018 se v porovnání s rokem 2017 zvýšila z 2,4 % na 2,6 %;

vyjadřují politování nad skutečností, že Evropský účetní dvůr již 25. rok za sebou nebyl s to vydat k rozpočtu EU jako celku prohlášení o věrohodnosti bez výhrad a že míra chyb u výdajů nadále přesahuje přijatelný práh 2 %;

vyjadřují politování nad tím, že plnění rozpočtu EU není ani po letech v souladu s dohodnutými standardy. Nelze se těšit z marginálních zlepšení v některých oblastech, zůstává-li velká částka rozpočtu EU náchylná k chybám ve vysoké míře;

upozorňují na rozdíl mezi odhadovanou mírou chyb u úhradových plateb (4,5 %) a nárokových výdajů (méně než 2 %) a zdůrazňují, že snížení míry chyb u úhradových plateb musí být klíčovou prioritou. Tento výrazný rozdíl v míře chyb poukazuje na skutečnost, že je třeba reformovat řízení rozpočtu EU, mimo jiné pak zavést méně složitá pravidla financování a zaměřit se více na výsledky;

jsou znepokojeny nedostatky, které Účetní dvůr zjistil u auditních orgánů. Činnost auditních orgánů plní klíčovou úlohu při zajišťování správnosti finančních výdajů. Vyzýváme proto všechny subjekty, které se podílejí na řízení a kontrole plnění rozpočtu EU, aby dále zlepšovaly svou práci s cílem dosáhnout – společně se zjednodušením pravidel financování a prováděcích postupů na úrovni EU i v členských státech – pozitivního dopadu na odhadovanou míru chyb;

vyjadřují politování nad tím, že odhadovaná míra chyb udávaná Účetním dvorem v oblasti soudržnosti výrazně vzrostla z loňských 3,0 % na 5,0 % v tomto roce a zůstává vysoko nad 2,0% prahem významnosti. Bereme na vědomí, že kontrolované výdaje vzrostly z 8,0 miliardy EUR v roce 2017 na 23,6 miliardy EUR v roce 2018. Jelikož je však riziko chyb u této oblasti výdajů vysoké, tato částka se s ohledem na celkovou úroveň plateb ve výši 54,5 miliardy EUR zdá být relativně nízká a mohla by se zvýšit na základě analýzy rizik;

naléhavě vyzývají Komisi, aby nepolevovala v úsilí o zvýšení důrazu na výsledky a řízení založené na výsledcích. Pro zajištění důvěry a legitimacy je nezbytné, aby rozpočet EU efektivně přinášel občanům EU opravdovou hodnotu. Během probíhajících jednání o víceletém finančním rámci je třeba zvážit, jak lze koncepci rozpočtu EU upravit tak, aby lépe podporoval obecné politické priority, přinášel výsledky a reagoval na nepředvídané výzvy;

naléhavě vyzývají Komisi a členské státy, aby určily další oblasti, v nichž by bylo možné zjednodušit složitá pravidla a regulační rámec, jimiž se řídí rozpočtové výdaje EU a systémy pro provádění sdíleného řízení, s cílem zlepšit plnění předpisů, a vyzývají je, aby se zaměřily na kontroly na první úrovni s cílem přispět k tomu, aby byly platby správně nastaveny hned napoprvé. Jednodušší, transparentnější a předvídatelnější právní úprava má zásadní význam pro zajištění účinného a správného řízení finančních prostředků EU;

vyzývají Komisi a členské státy, aby zvýšily úsilí věnované podpoře transparentnosti a spolehlivosti auditů s ohledem na vývoj směřující k uplatňování zásady křížového spoléhání se na audity a aby zpřístupnily veřejnosti výroční kontrolní zprávy členských států.“

PROHLÁŠENÍ K NELEGISLATIVNÍM BODŮM „A“ UVEDENÝM V DOKUMENTU
5856/20

K bodu „A“ č. 1: **Závěry o revidovaném unijním seznamu jurisdikcí nespolupracujících v daňové oblasti**
přijetí

PROHLÁŠENÍ NĚMECKA, S PODPOROU RAKOUSKA

„V duchu kompromisu akceptuje Německo navržené řešení spočívající v prodloužení lhůty Turecku pro splnění kritéria 1.1 v souvislosti s unijním seznamem jurisdikcí nespolupracujících v daňové oblasti do 31. prosince 2020.

Očekáváme, že Turecko do 31. prosince 2020 zahájí automatickou výměnu informací o finančních účtech v souladu se společným standardem pro oznamování (CRS) se všemi členskými státy a tím dostojí svému závazku k výměně informací o finančních účtech se všemi zainteresovanými náležitými partnery, jak je stanoven v uvedeném společném standardu.“

PROHLÁŠENÍ RAKOUSKA

„V souvislosti se závěry Rady o revidovaném unijním seznamu jurisdikcí nespolupracujících v daňové oblasti, má Rakousko ve vztahu k bodu 10 písm. a) týkajícímu se Turecka za to, že „zavedením mechanismů pro účinné provádění automatické výměny informací“ se rozumí, že skutečná automatická výměna informací se všemi členskými státy bude zahájena nejpozději od začátku roku 2021.“

K bodu „A“ č. 5: **Dohoda mezi EU a Japonskem o jmenné evidenci cestujících: rozhodnutí Rady o zmocnění k zahájení jednání**
přijetí

PROHLÁŠENÍ IRSKA

„Irská delegace konstatuje, že snahou je, aby Coreper/Rada o návrhu rozhodnutí o zmocnění k zahájení jednání o dohodě mezi Evropskou unií a Japonskem o předávání a využívání údajů jmenné evidence cestujících rozhodla nejpozději do tří měsíců poté, co jí byl tento návrh předložen.

Za těchto mimořádných okolností, s vědomím významu navrhovaného rozhodnutí Rady a po uznání potřeby umožnit jeho rychlé přijetí, nebude v tomto případě irská delegace trvat na svém právu na tříměsíční lhůtu, během níž může Irsko oznámit předsedovi Rady svůj záměr účastnit se přijímání a používání navrhovaného rozhodnutí Rady v souladu s ustanoveními článku 3 Protokolu č. 21 o postavení Spojeného království a Irska s ohledem na prostor svobody, bezpečnosti a práva, připojeného ke Smlouvě o Evropské unii a ke Smlouvě o fungování Evropské unie.“

PROHLÁŠENÍ KOMISE

„Komise nepovažuje za nezbytné, aby byl v rozhodnutí Rady o zmocnění k zahájení jednání uveden hmotněprávní základ.“
