



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 2 март 2020 г.
(OR. en)

6186/20
ADD 1
LIMITE
PV CONS 8
ECOFIN 92

ПРОЕКТ ЗА ПРОТОКОЛ
СЪВЕТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ
(Икономически и финансови въпроси)
18 февруари 2020 г.

СЪДЪРЖАНИЕ

Страница

Незаконодателни дейности

4.	Европейски семестър за 2020 г.....	3
а)	Заклучения относно годишната стратегия за устойчив растеж за 2020 г.	
б)	Заклучения относно доклада за механизма за предупреждение за 2020 г.	
в)	Препоръка относно икономическата политика на еврозоната	
5.	Преглед на икономическото управление — Съобщение на Комисията	3
6.	Подготовка за срещите на Г-20 през февруари (20—23 февруари 2020 г.).....	3
	Мандат на ЕС за Г-20	
7.	Препоръка за освобождаване от отговорност на Комисията във връзка с изпълнението на бюджета за финансовата 2018 година	4
8.	Заклучения относно насоките за бюджета за 2021 г.	4
9.	Други въпроси.....	4
	ПРИЛОЖЕНИЕ – Изявления за протокола на Съвета	5-9

Незаконодателни дейности

4. **Европейски семестър за 2020 г.**
- а) **Заклучения относно годишната стратегия за устойчив растеж за 2020 г.** 5819/20
Приемане
- б) **Заклучения относно доклада за механизма за предупреждение за 2020 г.** 5821/20
Приемане 5822/20 + ADD 1
- в) **Препоръка относно икономическата политика на еврозоната** 5687/20
Одобряване

Съветът прие заключения на Съвета относно годишната стратегия за устойчив растеж за 2020 г. и доклада за механизма за предупреждение за 2020 г. и одобри проект за препоръка на Съвета относно икономическата политика на еврозоната, както и обяснителна бележка, придружаваща препоръката на Съвета относно икономическата политика на еврозоната.

Малта направи изявление, което се съдържа в приложението (стр. 5).

5. **Преглед на икономическото управление — Съобщение на Комисията** 5817/20 + ADD 1—
2
Представяне от Комисията

Комисията представи своето съобщение относно прегледа на икономическото управление.

6. **Подготовка за срещите на Г-20 през февруари (20—23 февруари 2020 г.)** 5892/20
Мандат на ЕС за Г-20
Одобряване

Съветът одобри мандата на ЕС за Г-20 за предстоящите заседания на министрите на финансите и управителите на централните банки на държавите от Г-20 и техните заместници в Рияд (20—23 февруари).

7. **Препоръка за освобождаване от отговорност на Комисията във връзка с изпълнението на бюджета за финансовата 2018 година**
Приемане
- 5760/1/20 REV 1 +
COR 1
5760/20 ADD 1
+ ADD 1 COR 1

Съветът прие препоръката за освобождаване от отговорност на Комисията във връзка с изпълнението на общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2018 година, като делегацията на Нидерландия гласува против, а делегацията на Швеция се въздържа.

Швеция и Нидерландия направиха изявление, което се съдържа в приложението (стр. 6).

8. **Заключения относно насоките за бюджета за 2021 г.**
Приемане
- 5759/20

Съветът прие заключения, в които набелязва приоритетите си за бюджета на Съюза за 2021 г. (док. 6092/20). Заключениеята ще бъдат изпратени на всички институции на Съюза и ще бъдат използвани като отправна точка при предстоящите преговори по бюджета с Европейския парламент.

9. **Други въпроси**

Комисията представи информация за приемането на доклад по член 126, параграф 3, с който се преразглежда спазването на критерия за дефицит от Румъния.

Изявления по законодателни точки Б, изложени в док. 5855/1/20 REV 1

**По точка 4 от
списъка на
точки Б:**

Европейски семестър за 2020 г.
в) Препоръка относно икономическата политика на еврозоната
Одобряване

ИЗЯВЛЕНИЕ НА МАЛТА

„Подкрепяме извършваната от ЕС и ОИСП дейност за ограничаване на избягването на данъци и агресивното данъчно планиране.

Подкрепяме също намирането на консенсусно решение в контекста на приобщаващата рамка на ОИСП за борба със свиването на данъчната основа и прехвърлянето на печалби (BEPS) по отношение на текущите международни данъчни реформи във връзка с цифровизацията на икономиката.

Същевременно сме загрижени, че формулировката, използвана в тазгодишната препоръка № 2 за еврозоната, излиза извън рамките на познатите ни параметри в международното данъчно облагане.

Малта смята, че формулировката в тази препоръка („... надпреварата за достигане на най-ниски равнища...“) е по естество двусмислена, и като че ли предполага, че по-ниските равнища на данъчно облагане сами по себе си са вредни или представляват злоупотреба.

Малта не споделя това виждане. Ние смятаме, че данъчната конкуренция поражда загриженост единствено ако е „вредна“ по своето естество, като параметрите на тази „вредност“ са установени в извършваната на равнище ЕС и международно равнище дейност в областта на вредните данъчни практики.

Освен това следва да се припомни, че определянето на равнищата на данъчно облагане е неотменим аспект на суверенитета на една държава.

Нашата загриженост относно това какъв израз трябва да намери в практиката твърдението в препоръка № 2 (за да бъде тя изпълнена) така и не получи отговор до момента на нейното приемане.

Препоръката за еврозоната е преждевременна предвид подхода за ненанасяне на вреди, възприет в текущата работа в контекста на приобщаващата рамка по BEPS.

Ето защо Малта се въздържа от гласуване при приемането на посочената препоръка на Съвета.“

**СЪВМЕСТНО ИЗЯВЛЕНИЕ НА ШВЕЦИЯ И НИДЕРЛАНДИЯ
относно освобождаването от отговорност за изпълнението на бюджета на ЕС ЗА
ФИНАНСОВАТА 2018 Г.**

„По отношение на:

- годишния доклад на Европейската сметна палата относно изпълнението на бюджета на ЕС за финансовата 2018 г.;
- освобождаването от отговорност на Комисията във връзка с изпълнението на бюджета на ЕС за 2018 година;
- препоръката на Съвета за освобождаване от отговорност на Комисията във връзка с изпълнението на общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2018 година;

Швеция и Нидерландия:

Изразяват съжаление, че изчисленият процент грешки, представен в доклада на Сметната палата, продължава да надвишава прага на същественост от 2 %, а през 2018 г. нарасна в сравнение с 2017 г. от 2,4 % на 2,6 %;

Изразяват съжаление, че за 25-а поредна година Европейската сметна палата не е в състояние да даде декларация за достоверност без резерви относно бюджета на ЕС като цяло и че процентът грешки в разходната част се е задържал над приемливия праг от 2%;

Изразяват съжаление, че в продължение на години изпълнението на бюджета на ЕС не съответства на договорените стандарти. Швеция и Нидерландия не могат да приветстват незначителните подобрения в някои области, докато значителна сума от бюджета на ЕС остава изложена на високо ниво на грешки;

Подчертават разликата между изчисления процент грешки за плащанията, свързани с принципа на възстановяване на средства (4,5%), и плащанията, свързани с права за получаване на плащане (под 2%), и изтъкват, че намаляването на процента грешки за плащанията, свързани с принципа за възстановяване на средства, трябва да бъде водещ приоритет. Голямата разлика в процента грешки откроява необходимостта от реформа на управлението на бюджета на ЕС, включително чрез прилагането на по-опростени правила за финансиране и по-голям акцент върху резултатите;

Изразяват загриженост във връзка с недостатъците в дейността на одитните органи, установени от Сметната палата. Дейността на одитните органи е изключително важна част от гарантирането на редовността на финансовите разходи. Ето защо насърчаваме всички лица, които участват в управлението и контрола на изпълнението на бюджета на ЕС, да подобрят в още по-голяма степен работата си, за да може заедно с опростяването на правилата за финансиране и на процедурите за изпълнение както на равнището на ЕС, така и в държавите членки, да се постигне и положително въздействие върху изчисления процент грешки;

Изразяват съжаление, че изчисленият процент грешки в областта на политиката на сближаване, представен в доклада на Сметната палата, е нараснал осезаемо от 3,0 % миналата година до 5,0 % тази година и остава значително над прага на същественост от 2 %. Отчитаме, че одитираните разходи са нараснали от 8,0 млрд. евро през 2017 г. на 23,6 млрд. евро през 2018 г. Въпреки това, тъй като е налице висок риск от грешки за този вид разходи, сумата изглежда сравнително малка предвид общото равнище на плащанията от 54,5 млрд. евро и може да нарасне въз основа на анализ на риска;

Призовават Комисията да продължи да полага усилия за поставяне на по-силен акцент върху резултатите и основаното на резултати управление. За да се гарантират доверието в бюджета и неговата легитимност, от първостепенно значение е бюджетът на ЕС да осигурява ефективно действителна добавена стойност за гражданите на ЕС. При текущите обсъждания относно МФР трябва да се обсъдят начините, по които бюджетът на ЕС да бъде преработен с цел осигуряване на по-голяма подкрепа за основните политически приоритети, постигане на резултати и посрещане на непредвидени предизвикателства;

Настойчиво приканват Комисията и държавите членки да открият повече възможности за опростяване на сложните правила и регулаторната рамка, уреждащи бюджетните разходи на ЕС и системите за споделено управление, така че да се подобри спазването им, както и да се съсредоточат върху контрола на първо ниво с цел да се постигне изправност на плащанията от самото начало. По-опростената, по-прозрачна и по-предвидима регулаторна уредба е от съществено значение, за да се гарантира ефективното и изрядно управление на средствата на ЕС;

Приканват Комисията и държавите членки да активизират усилията за повишаване на прозрачността и надеждността на одитите с оглед на това да се върви към прилагането на принципа на взаимното използване на одити; както и да предоставят публичен достъп до годишните доклади за контрол на държавите членки.“

**По точка 1 от
списъка на
точки А:**

**Заклучения относно преработения списък на ЕС на
юрисдикциите, неосказващи съдействие за данъчни цели**
Приемане

ИЗЯВЛЕНИЕ НА ГЕРМАНИЯ, ПОДКРЕПЕНО ОТ АВСТРИЯ

„В дух на компромис Германия приема предложеното решение да се удължи до 31 декември 2020 г. срокът за изпълнението от Турция на критерий 1.1 по отношение на списъка на ЕС на юрисдикциите, неосказващи съдействие за данъчни цели.

Очакваме до 31 декември 2020 г. Турция да започне автоматичния обмен на финансова информация с всички държави членки в съответствие с общия стандарт за предоставяне на информация и така да изпълни своя ангажимент съгласно посочения стандарт да обменя финансова информация с всички заинтересовани подходящи партньори.“

ИЗЯВЛЕНИЕ НА АВСТРИЯ

„Във връзка със заключенията на Съвета относно преработения списък на ЕС на юрисдикциите, неосказващи съдействие за данъчни цели, по точка 10, буква а) по отношение на Турция Австрия счита, че „въвеждането на договорености за ефективното прилагане на автоматичния обмен на информация“ означава, че най-късно от началото на 2021 г. ще започне действителен автоматичен обмен на информация с всички държави членки.“

**По точка 5 от
списъка на
точки А:**

**Споразумение между ЕС и Япония относно резервационните данни
на пътниците: Решение на Съвета за разрешаване на започването
на преговори**
Приемане

ИЗЯВЛЕНИЕ НА ИРЛАНДИЯ

„Делегацията на Ирландия отбелязва, че е предвидено Корепер/Съветът да вземе решение за разрешаване на започването на преговори за споразумение между Европейския съюз и Япония за предаването и използването на резервационни данни на пътниците (PNR данни) по-малко от 3 месеца след представянето на това предложение за решение на Съвета.

При тези извънредни обстоятелства, като има предвид значението на предложеното решение на Съвета и като признава необходимостта то да може спешно да бъде прието, в този случай делегацията на Ирландия няма да настоява да се възползва от правото си да разполага с 3 месеца, в рамките на които да уведоми председателя на Съвета за желанието си да участва в приемането и прилагането на предложеното решение на Съвета, в съответствие с разпоредбите на член 3 от Протокол № 21 относно позицията на Обединеното кралство и Ирландия по отношение на пространството на свобода, сигурност и правосъдие, приложен към Договора за Европейския съюз и Договора за функционирането на Европейския съюз.“

ИЗЯВЛЕНИЕ НА КОМИСИЯТА

„Според Комисията не е необходимо в решение на Съвета за разрешаване на започването на преговори да се посочва материалноправно основание.“
