

**Bruxelles, 20 februarie 2026
(OR. en)**

6184/26

**SOC 70
EMPL 28
EDUC 43
JEUN 25
ECOFIN 177**

NOTĂ

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți/Consiliul
Subiect:	Evaluarea de către Comitetul pentru ocuparea forței de muncă a punerii în aplicare a Garanției pentru tineret: mesaje-cheie – <i>Aprobare</i>

În continuare, se pun la dispoziția delegațiilor, în vederea aprobării în cadrul reuniunii Consiliului (EPSCO) din 9 martie 2026, mesajele-cheie din evaluarea de către Comitetul pentru ocuparea forței de muncă a punerii în aplicare a Garanției pentru tineret, astfel cum au fost transmise de acest comitet (EMCO).

Concluziile specifice fiecărei țări din evaluarea de către Comitetul pentru ocuparea forței de muncă a punerii în aplicare a Garanției pentru tineret figurează în documentul 6184/26 ADD 1.

Mesaje-cheie pentru Consiliu

1. Introducere

Comitetul pentru ocuparea forței de muncă (EMCO) are sarcina de a monitoriza progresele înregistrate în punerea în aplicare a Recomandării Consiliului privind „O punte către locuri de muncă – consolidarea Garanției pentru tineret”.¹ În 2021, Comitetul s-a axat pe impactul disproporționat asupra tinerilor al crizei provocate de pandemia de COVID-19, reflectând asupra măsurilor luate în toate statele membre în direcția unei abordări mai sistematice și mai coerente în ceea ce privește combaterea șomajului și a inactivității în rândul tinerilor, în pofida pandemiei. În 2023, Comitetul a remarcat o creștere a eficienței programelor de activare, ponderea ieșirilor în timp util și pozitive din programele din cadrul Garanției pentru tineret îmbunătățindu-se în comparație cu anii precedenți.

În 2025, evaluarea multilaterală s-a axat pe identificarea provocărilor structurale și instituționale care împiedică integrarea durabilă pe piața forței de muncă a tinerilor care nu sunt încadrați profesional și care nu urmează niciun program educațional sau de formare (tineri din categoria NEET). Evaluarea a arătat că, în ceea ce privește abordarea provocărilor cu care se confruntă tinerii din categoria NEET atât cei șomeri, cât și cei inactivi, mai multe state membre se concentrează în continuare în principal pe măsuri tradiționale de activare și de sprijinire a pieței forței de muncă, furnizate în principal de serviciile publice de ocupare a forței de muncă (SPOFM). Pentru abordarea unor obstacole precum responsabilitățile de îngrijire, accesibilitatea prețului locuințelor, lipsa accesului la transport la prețuri accesibile, bolile și dizabilitățile, se iau și mai puține măsuri, deși sunt recunoscute ca explicații valabile și importante pentru inactivitatea tinerilor din categoria NEET.

¹ În 2016, în 2018 și în 2019, Consiliul (EPSCO) a aprobat un set de mesaje-cheie pregătite de EMCO pe baza monitorizării sale a *Recomandării Consiliului din 2013 privind înființarea unei garanții pentru tineret*. Mesajele au evidențiat importanța prevenirii, a intervenției timpurii și a unor parteneriate puternice în cadrul statelor membre, precum și rolul vital al serviciilor publice de ocupare a forței de muncă. Din 2021, monitorizarea în cadrul EMCO a continuat în ceea ce privește punerea în aplicare a *Recomandării Consiliului din 2020 privind „O punte către locuri de muncă – consolidarea Garanției pentru tineret”*.

2. Progrese înregistrate

Toate statele membre au înregistrat progrese în ceea ce privește punerea în aplicare a Garanției pentru tineret consolidate, în special cele în care persistă decalaje mari, deși progresele se află în stadii diferite de la o țară la alta și de la o regiune la alta și sunt, de asemenea, influențate de evoluțiile macroeconomice mai ample. Impactul tendințelor demografice este vizibil: pe măsură ce cohortele mai tinere scad, scade și numărul tinerilor NEET. În același timp, proporția tot mai mare în rândul potențialilor beneficiari a tinerilor din categoria NEET inactivi (în comparație cu tinerii din aceeași categorie șomeri) și acoperirea încă redusă a programelor din cadrul Garanției pentru tineret în unele cazuri indică un potențial semnificativ de activare neexploatat. În fapt, în timp ce tinerii din categoria NEET cei mai performanți reușesc să iasă pozitiv din programele naționale, mulți tineri inactivi încă nu participă la acestea, ceea ce sugerează o potențială necesitate de a remodela programele respective.

Pentru a răspunde acestor tendințe, statele membre au vorbit în cursul evaluării despre numeroase reforme, ceea ce indică eforturile în curs și angajamentul continuu de a pune în aplicare pe deplin Garanția pentru tineret. Printre acestea se numără, în special, acțiuni de consolidare a SPOFM, a educației și formării profesionale (EFP) și a corelării competențelor, precum și de eliminare a barierelor rămase în calea ocupării forței de muncă. În pofida angajamentului larg, evaluarea a scos în evidență lacune în materie de planificare strategică, în special utilizarea limitată a unor obiective și ținte clar definite și a unor evaluări sistematice ale impactului atât la nivel de proiect, cât și la nivel de program. Prin urmare, pentru a sprijini în mod eficace toate grupurile-țintă de tineri din categoria NEET, este esențial să se abordeze lipsa la nivel național a unei concepții strategice cuprinzătoare și a evaluărilor de impact.

Rămân în continuare diferențe semnificative în ceea ce privește ratele de acoperire între statele membre, însă toate depun eforturi pentru a îmbunătăți intervenția de proximitate și conștientizarea. Implicarea tinerilor din categoria NEET inactivi – în special a celor care nu sunt înregistrați în niciun sistem – rămâne o provocare persistentă. Trecerea continuă de la șomaj la inactivitate în rândul acestui grup-țintă îngreunează tot mai mult accesul la acești tineri, în special în zonele îndepărtate sau rurale. În unele state membre persistă diferențe de gen semnificative și în continuare este necesar să se acorde o atenție deosebită unor grupuri precum tinerii romi, migranții, femeile tinere, tinerii din zonele rurale, persoanele cu dizabilități și tinerii cu probleme de sănătate, în special legate de sănătatea mintală. În general, evaluările evidențiază provocarea pe care o reprezintă combinarea activităților de intervenție de proximitate cu furnizarea de servicii integrate: deși abordările integrate la nivel local pot oferi servicii adaptate și pot încuraja cooperarea între instituții, părțile interesate și furnizorii de servicii, este necesară o coordonare centralizată pentru a se asigura că toate regiunile sunt acoperite și că serviciile sunt furnizate în mod consecvent.

Cartografierea tinerilor din categoria NEET și a serviciilor disponibile s-a îmbunătățit în majoritatea statelor membre, multe dintre acestea raportând surse și instrumente bune.

Cu toate acestea, provocarea constă în abordarea normelor privind protecția datelor, astfel încât instituțiile sau serviciile să coopereze și să facă schimb de date cu caracter personal în mod eficient, evidențiind un compromis complex între intervenția de proximitate și confidențialitate. Delegații au subliniat importanța unor abordări transsectoriale și a unei furnizări de servicii integrate la nivel local, prin care să se găsească un echilibru între serviciile locale adaptate și de înaltă calitate și coordonarea centrală, cu scopul de a asigura un acces echitabil în toate regiunile. Parteneriatele locale pot promova soluții inovatoare care implică mai mulți actori societali, deși prezintă, de asemenea, provocări în materie de coordonare.

3. Provocări rămase

Majoritatea statelor membre se confruntă cu provocări instituționale care împiedică punerea în aplicare eficace a programelor din cadrul Garanției pentru tineret. Printre acestea se numără necorelarea competențelor, inclusiv alinierea insuficientă a educației și formării la cererile de pe piața forței de muncă, problemele de sănătate, în special de sănătate mintală, care acționează ca obstacole semnificative pentru mulți tineri din categoria NEET, sprijinul limitat pentru infrastructură, cum ar fi disponibilitatea serviciilor de îngrijire a copiilor și a transportului public, precum și provocările socioeconomice persistente, inclusiv accesibilitatea prețului locuințelor.

Pe lângă aceste obstacole instituționale, tinerii continuă să se confrunte cu bariere structurale și personale care le afectează accesul la programele din cadrul Garanției pentru tineret. Printre acestea se numără nivelurile scăzute de calificare, care necesită recalificare sau perfecționare, incapacitatea piețelor forței de muncă de a răspunde așteptărilor tinerilor mai bine calificați, atitudinile negative ale majorității angajatorilor față de tineri, precum și mediul socioeconomic defavorizat, cum ar fi cel din care provin mamele tinere, romii, migrații sau tinerii cu dizabilități.

Pentru a elimina aceste bariere, statele membre au pus în aplicare numeroase măsuri de prevenție, printre care o cooperare sporită cu școlile, o mai bună furnizare a informațiilor și o intervenție de proximitate țintită. În acest context, Garanția pentru tineret rămâne un instrument de politică esențial pentru înzestrarea tinerilor cu competențe esențiale, inclusiv competențe de bază și sociale. Unele state membre se bazează în mare măsură pe finanțarea din partea UE, care include Fondul social european Plus (FSE+), ceea ce face ca integrarea unor servicii eficiente în bugetele naționale să fie esențială pentru a asigura sustenabilitatea pe termen lung.

4. Concluzii

În general, evaluarea a evidențiat că – în pofida angajamentului larg – sunt necesare eforturi suplimentare pentru a consolida coordonarea între actorii din ecosistemul Garanției pentru tineret. Este vorba despre îmbunătățirea schimbului de date, integrarea serviciilor între sectoare, eliminarea barierelor structurale și personale persistente și asigurarea sustenabilității financiare pe termen lung. Printre practicile promițătoare identificate în cursul evaluării care ar putea fi extinse în toate statele membre se numără parteneriatele locale inovatoare, utilizarea instrumentelor digitale, cum ar fi inteligența artificială, indemnizațiile de mobilitate pentru sprijinirea formării și sprijinul ținut pentru grupurile vulnerabile. Delegații au subliniat importanța furnizării unui sprijin și mai bine direcționat și personalizat în beneficiul tinerilor, alături de o planificare strategică mai sistematică și de evaluări ale impactului, pentru a măsura eficacitatea programelor din cadrul Garanției pentru tineret.
