

Bruxelles, den 20. februar 2026  
(OR. en)

6184/26

SOC 70  
EMPL 28  
EDUC 43  
JEUN 25  
ECOFIN 177

**NOTE**

---

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanters Komité/Rådet
Vedr.:	Beskæftigelsesudvalgets evaluering af gennemførelsen af ungdomsgarantien: nøglebudskaber – <i>Godkendelse</i>

---

Med henblik på godkendelse på samlingen i Rådet (EPSCO) den 9. marts 2026 følger hermed til delegationerne nøglebudskaberne fra Beskæftigelsesudvalgets evaluering af gennemførelsen af ungdomsgarantien som fremsendt af dette udvalg (EMCO).

De landespecifikke konklusioner af Beskæftigelsesudvalgets evaluering af gennemførelsen af ungdomsgarantien findes i dokument 6184/26 ADD 1.

# EMCO's evaluering af gennemførelsen af Rådets henstilling om en bro til job – styrkelse af ungdomsgarantien fra 2020

## Nøglebudskaber til Rådet

### 1. Indledning

**Beskæftigelsesudvalget (EMCO) har til opgave at overvåge fremskridtene med gennemførelsen af Rådets henstilling om en bro til job – styrkelse af ungdomsgarantien<sup>1</sup>.**

I 2021 fokuserede udvalget på covid-19-krisens uforholdsmæssigt store indvirkning på unge og reflekterede over de skridt, der er taget i alle medlemsstater i retning af en mere systematisk og sammenhængende tilgang til bekæmpelse af ungdomsarbejdsløshed og inaktivitet på trods af pandemien. I 2023 noterede udvalget en stigning i aktiveringsprogrammernes effektivitet, idet andelen af rettidige og positive udtrædelser af ungdomsgarantiordninger blev forbedret i forhold til tidligere år.

**I 2025 fokuserede den multilaterale evaluering på at indkredse de strukturelle og institutionelle udfordringer, der står i vejen for en holdbar integration af unge, som ikke er i beskæftigelse eller under uddannelse (NEET'er), på arbejdsmarkedet.** Ifølge evalueringen har flere medlemsstater, når det drejer sig om at tackle udfordringerne for både arbejdsløse og inaktive NEET'er, stadig hovedsagelig fokus på traditionel aktivering og arbejdsmarkedsstøtte, der hovedsagelig ydes af de offentlige arbejdsformidlinger. Selv om det anerkendes som gyldige og vigtige forklaringer på NEET'ers inaktivitet, træffes der færre foranstaltninger for at håndtere hindringer såsom omsorgsforpligtelser, betalbare boliger, manglende adgang til økonomisk overkommelig transport, sygdom og handicap.

---

<sup>1</sup> I 2016, 2018 og 2019 tilsluttede EPSCO-Rådet sig et sæt nøglebudskaber, som EMCO havde udarbejdet på grundlag af overvågningen af Rådets henstilling fra 2013 om oprettelsen af en ungdomsgaranti. Vigtigheden af forebyggelse, tidlig indgriben og stærke partnerskaber inden for medlemsstaterne blev understreget, og de offentlige arbejdsformidlingers afgørende rolle blev ligeledes fremhævet. EMCO har siden 2021 fortsat overvågningen af gennemførelsen af *Rådets henstilling om en bro til job – styrkelse af ungdomsgarantien* fra 2020.

## 2. Hittidige fremskridt

**Alle medlemsstater har gjort fremskridt med gennemførelsen af den styrkede ungdomsgaranti, navnlig de medlemsstater, hvor der fortsat er store mangler, selv om graden af fremskridt varierer på tværs af lande og regioner og også påvirkes af den bredere makroøkonomiske udvikling.** Konsekvenserne af den demografiske udvikling er synlige: I takt med at de yngre årgange bliver mindre, bliver der også færre unge, der ikke er i beskæftigelse eller under uddannelse. Samtidig tyder den stigende andel af inaktive NEET'er (sammenlignet med arbejdsløse NEET'er) blandt potentielle støttemodtagere og ungdomsgarantiordningernes fortsat lave dækning i nogle tilfælde på, at der er et betydeligt uudnyttet aktiveringspotentiale. Selv om de NEET'er, der klarer sig bedst, forlader de nationale ordninger med et positivt resultat, deltager mange inaktive unge endnu ikke i disse programmer, hvilket tyder på, at der er et potentielt behov for at ændre dem.

**For at imødegå disse tendenser rapporterede medlemsstaterne under evalueringen om en lang række reformer, som afspejler de igangværende bestræbelser og den fortsatte støtte til at gennemføre ungdomsgarantien fuldt ud.** Disse omfattede navnlig foranstaltninger til at styrke de offentlige arbejdsformidlinger, de erhvervsrettede uddannelser og matchningen af færdigheder og kompetencer samt til at fjerne de resterende hindringer for beskæftigelse. På trods af udbredt støtte pegede evalueringen på mangler i den strategiske planlægning, navnlig den begrænsede anvendelse af klart definerede målsætninger, mål og systematiske konsekvensanalyser på både projekt- og programniveau. Det er derfor afgørende at afhjælpe manglen på omfattende strategiske udformnings- og konsekvensanalyser på nationalt plan for effektivt at støtte alle NEET-målgrupper.

**Der er fortsat betydelige forskelle i dækningsgraden mellem medlemsstaterne, og alle arbejder på at forbedre det opsøgende arbejde og udbrede kendskabet.** Det er en vedvarende udfordring at inddrage inaktive NEET'er – navnlig dem, der ikke er registreret i noget system. Det skift fra arbejdsløshed til inaktivitet, som fortsat finder sted i denne målgruppe, har gjort det stadig vanskeligere at nå ud til disse unge, navnlig i fjerntliggende områder eller landdistrikter. Der hersker fortsat betydelige kønsforskelle i nogle medlemsstater, og der er stadig behov for særlig opmærksomhed på grupper såsom unge romaer, migranter, unge kvinder, unge i landdistrikterne, personer med handicap og unge med sundhedsproblemer, navnlig i forbindelse med mental sundhed. Samlet set fremhæver evalueringerne udfordringen med at kombinere opsøgende arbejde med integreret levering af tjenester: selv om lokalt integrerede tilgange kan levere skræddersyede tjenester og fremme samarbejdet mellem institutioner, interessenter og tjenesteudbydere, er der behov for en centraliseret koordinering for at sikre, at alle regioner er omfattet, og at tjenesterne leveres konsekvent.

**Kortlægningen af NEET'er og tilgængelige tjenester er blevet bedre i de fleste medlemsstater, og mange rapporterer om gode kilder og instrumenter.** Udfordringen består imidlertid i at tackle databeskyttelsesreglerne for effektivt at kunne samarbejde og udveksle personoplysninger mellem institutioner eller tjenester, idet det understreges, at det er en kompleks afvejning mellem opsøgende arbejde og privatlivets fred. De delegerede understregede betydningen af tværsektorielle tilgange og lokalt integreret levering af tjenester, der skaber balance mellem skræddersyede lokale tjenester af høj kvalitet og central koordinering for at sikre lige adgang på tværs af regionerne. Lokale partnerskaber kan fremme innovative løsninger, der involverer flere samfundsaktører, selv om de rent koordineringsmæssigt også udgør en udfordring.

### 3. Tilbageværende udfordringer

**Institutionelle udfordringer, der står i vejen for en effektiv gennemførelse af ungdomsgarantiordningerne, er fælles for de fleste medlemsstater.** De omfatter færdigheds- og kompetencemismatch, herunder utilstrækkelig tilpasning af uddannelse til arbejdsmarkedets behov, sundhedsproblemer, navnlig mental sundhed, der fungerer som betydelige hindringer for mange NEET'er, begrænset infrastrukturstøtte såsom adgang til børnepassningsordninger og offentlig transport samt vedvarende socioøkonomiske udfordringer, herunder betalbare boliger.

**Ud over disse institutionelle hindringer står unge fortsat over for strukturelle og personlige hindringer, der påvirker deres adgang til ungdomsgarantiordningerne.** Blandt disse hindringer er lave kvalifikationsniveauer, der kræver omskoling eller opkvalificering, arbejdsmarkeder, der stadig ikke kan opfylde bedre kvalificerede unges forventninger, negative holdninger til unge hos de fleste arbejdsgivere samt en ugunstig socioøkonomisk baggrund, f.eks. blandt unge mødre, romaer, migranter eller unge med handicap.

**For at imødegå disse hindringer har medlemsstaterne gennemført mange forebyggende foranstaltninger, herunder øget samarbejdet med skoler, bedre informationsformidling og målrettet opsøgende arbejde.** I den forbindelse er ungdomsgarantien fortsat et afgørende politisk redskab til at udstyre unge med væsentlige færdigheder, herunder både grundlæggende og sociale færdigheder. Nogle medlemsstater er stærkt afhængige af EU-finansiering, herunder Den Europæiske Socialfond Plus (ESF+), hvilket gør integrationen af effektive tjenester i de nationale budgetter afgørende for at sikre langsigtet bæredygtighed.

#### 4. Konklusioner

**Alt i alt fremhævede evalueringen, at der – på trods af udbredt støtte – skal gøres mere for at styrke koordineringen mellem aktørerne inden for ungdomsgarantiens økosystem.**

Det omfatter forbedring af dataudvekslingen, integration af tjenester på tværs af sektorer, håndtering af vedvarende strukturelle og personlige hindringer og sikring af langsigtet finansiel holdbarhed. Eksempler på lovende praksis, der blev identificeret under evalueringen, og som kan opskaleres på tværs af medlemsstaterne, er innovative lokale partnerskaber, anvendelse af digitale værktøjer såsom kunstig intelligens, mobilitetstilskud til støtte for uddannelse og målrettet støtte til sårbare grupper. De delegerede understregede betydningen af at yde en endnu mere målrettet og personlig støtte til unge sammen med en mere systematisk strategisk planlægning og konsekvensanalyser for at måle ungdomsgarantiordningernes effektivitet.

---