



Svet
Evropske unije

Bruselj, 9. februar 2024
(OR. en)

6179/24
ADD 1

FIN 118
PE-L 3

DOPIS

Pošiljatelj:	Odbor za proračun
Prejemnik:	Odbor stalnih predstavnikov/Svet
Zadeva:	Priporočilo Sveta o razrešnici Komisiji glede izvrševanja splošnega proračuna Evropske unije za proračunsko leto 2022
	– <i>sprejetje</i>
	– <i>odobritev pisma</i>

PRIPOROČILO SVETA
o razrešnici Komisiji
glede izvrševanja splošnega proračuna
Evropske unije
za proračunsko leto 2022

SVET EVROPSKE UNIJE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 319 Pogodbe,

po izvedbi pregleda iz člena 319(1) PDEU,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) V skladu z izkazom prihodkov in odhodkov za proračunsko leto 2022 so znašali:

– prihodki	245 264 814 506,46 EUR
– odhodki, izplačani iz odobritev	239 157 196 294,08 EUR
– razveljavljene odobritve plačil, prenesene iz leta $n - 1$	80 187 685,37 EUR
– odobrena sredstva za plačila, prenesena v leto $n + 1$ (skupaj z namenskimi prejemki)	3 566 062 565,04 EUR
– odobritve plačil za Efto, prenesene iz leta $n - 1$	6 164 389,14 EUR
– bilanca tečajnih razlik	96 567 993,18 EUR
– pozitivni proračunski saldo	2 519 010 950,39 EUR

- (2) Od 4 243 645 566,31 EUR odobrenih sredstev za plačila, prenesenih v leto 2022, je bilo porabljenih 4 183 214 841,72 EUR (98,58 %).
- (3) Svet ima v zvezi z opažanji iz poročila Računskega sodišča za proračunsko leto 2022 nekaj pripomb, ki so navedene v PRILOGI k temu priporočilu.
- (4) Za Svet je pomembno, da se na podlagi njegovih pripomb tudi dejansko ukrepa, in predpostavlja, da bo Komisija vsa zadevna priporočila izvedla v celoti in brez odlašanja.
- (5) Svet je odobril sklepe o posebnih poročilih, ki jih je Računsko sodišče pripravilo v letih 2022 in 2023 v okviru postopka razrešnice¹.
- (6) Glede na prej omenjeni pregled je Komisija proračun za proračunsko leto 2022, gledano v celoti, na podlagi opažanj Računskega sodišča izvrševala tako, da je glede tega izvrševanja mogoče dati razrešnico –

na podlagi teh ugotovitev PRIPOROČA, da Evropski parlament Komisiji podeli razrešnico glede izvrševanja proračuna Evropske unije za proračunsko leto 2022.

V Bruslju,

Za Svet
predsednik/predsednica

¹ Dok. 7119/23, 7258/23, 7498/23, 8448/23, 8663/23, 9524/23, 10163/23, 11731/23, 12157/23, 14195/23, 14234/23, 15255/23 + COR 1 (sklepi Sveta o posebnem poročilu št. 26/2022 so bili vključeni v „sklepe Sveta o statističnih podatkih EU“), 15227/23, 15575/23, 15676/23, 15733/23, 15744/23, 16525/23, 16527/23, 16529/23 in 16613/23.

UVOD

1. Svet pozdravlja letno poročilo Evropskega računskega sodišča in njegovo izjavo o zanesljivosti, ki se nanašata na izvrševanje proračuna EU, ter analizo predloženih revizijskih ugotovitev in zaključkov. Zanj so neodvisne revizije, ki jih opravlja Računsko sodišče, kot je določeno v členu 287 PDEU, predvsem pa izjava o zanesljivosti zaključnega računa ter preučitev zakonitosti in pravilnosti prihodkov in odhodkov, izredno pomembne.
2. Svet ugotavlja, da je za proračunsko leto 2022 Računsko sodišče o smotrnosti programov porabe v okviru proračuna EU spet poročalo v posebnem poglavju letnega poročila in da je začelo o letnem poročilu Komisije o upravljanju in smotrnosti izvrševanja proračuna poročati ločeno. Po drugi strani letno poročilo vključuje odhodke, povezane z mehanizmom za okrevanje in odpornost, ki je prav tako obravnavan v posebnem poglavju.
3. Svet poziva Računsko sodišče in Komisijo, naj še naprej ocenjujeta smotrnost izvrševanja proračuna EU, saj je to resnično koristen ukrep za državljane EU in zato pomemben element letnega ocenjevanja dobrega finančnega poslovanja sredstev EU. Komisijo konkretno poziva, naj se po potrebi v večji meri posveti kazalnikom smotrnosti, ki temeljijo na rezultatih in so lahko neposredno povezani z ukrepi EU.
4. Svet pozdravlja dejstvo, da je Računsko sodišče ugotovilo, da je zaključni račun EU resničen in pošten prikaz finančnega položaja EU, ter da je izdalo „čisto“ mnenje o zanesljivosti zaključnega računa za leto 2022. Prav tako pozdravlja dejstvo, da je bilo ugotovljeno, da so bili prihodki za leto 2022 zakoniti in pravilni ter brez pomembnih napak. Vendar obžaluje, da se ocenjena stopnja napake, ki jo navaja Računsko sodišče v zvezi s proračunsko porabo EU, vse bolj oddaljuje od praga pomembnosti ter da je Računsko sodišče že četrto leto zapored izdalo negativno mnenje glede zakonitosti in pravilnosti odhodkov. Svet ugotavlja, da je Računsko sodišče izdalo mnenje s pridržkom o odhodkih mehanizma za okrevanje in odpornost za leto 2022.

5. Svet je seznanjen z ugotovitvami Računskega sodišča, podpira veliko večino njegovih priporočil ter Komisijo in druge institucije poziva, naj upoštevajo tudi zadevna priporočila Sveta.
 6. Računsko sodišče kljub večkratnim prošnjam Sveta in večji politični teži več odhodkovnih razdelkov ponovno ni predstavilo stopnje napake za vsako posamezno poglavje, tako da glede tega ni nobene spremembe v primerjavi s predhodnimi poročili o večletnem finančnem okviru za obdobje 2014–2020. V zvezi s tem Svet priznava pomen zagotavljanja primerljivosti med leti na vsakem področju politike in ponovno poziva Računsko sodišče, naj predloži dovolj reprezentativne stopnje napak za vse razdelke, ne glede na velikost odhodkov.
-

POGLAVJE 1

IZJAVA O ZANESLJIVOSTI IN PODPORNE INFORMACIJE

- 1.1. Svet obžaluje, da se je ocenjena stopnja napake, ki jo je Računsko sodišče navedlo v poročilu za leto 2022, s 3,0 % povišala na 4,2 % ter se tako še bolj odmaknila od 2-odstotnega praga pomembnosti, in ugotavlja, da na znaten in večji delež odhodkov, ki jih je revidiralo Računsko sodišče, in sicer 66,0 % odhodkov, ki temeljijo predvsem na povračilih, pomembno vplivajo napake. Obžaluje tudi, da se je ocenjena stopnja napake pri odhodkih z visokim tveganjem zvišala s 4,7 % v letu 2021 na 6,0 % v letu 2022. Vendar ugotavlja, da tveganje ob plačilu, ki ga je ocenila Komisija, ostaja 1,9 %, tveganje ob zaključku pa je po upoštevanju popravne zmogljivosti Komisije ocenjeno na 0,9 %.
- 1.2. Svet je zaskrbljen, ker je Računsko sodišče že četrto leto zapored izdalo negativno mnenje glede zakonitosti in pravilnosti odhodkov. Seznanjen je s poslabšanjem stopnje napake v nekaterih odhodkovnih razdelkih in poudarja, da je nizka ocenjena stopnja napake ključna za ohranjanje zaupanja državljanov EU v evropske institucije.
- 1.3. Svet poudarja, da morajo biti za to, da bi se zmanjšale stopnje napak ter zagotovilo uspešno in pravilno upravljanje skladov EU, tudi v prihodnje glavna prioriteta enostavnejši, transparentnejši in bolj predvidljivi zakonodaja in izvedbeni ukrepi. Komisijo zato poziva, naj poišče in poenostavi nepotrebno kompleksna pravila in postopke, vendar ohrani bistvene standarde in zahteve, potrebne za zagotavljanje odgovornosti.
- 1.4. Čeprav Svet priznava, da imata Računsko sodišče in Komisija različna pooblastila in pristope pri ocenjevanju napak, je zaskrbljen zaradi razlike med stopnjo tveganja, ki jo je za nekatere razdelke ocenila Komisija, v primerjavi s stopnjo napake, ki jo je ocenilo Računsko sodišče. Zato poziva Računsko sodišče in Komisijo, naj začneta dialog o oceni napak, zlasti o tipologiji in količinski opredelitvi. Opozarja, da je splošni cilj kontrolnega okolja zagotoviti zakonito in pravilno porabo ter omejiti znesek napake.

- 1.5. Svet ugotavlja, da imata Računsko sodišče in Komisija v letnem in večletnem kontrolnem procesu različni vlogi, kar bi lahko privedlo do različnih rezultatov. Priznava tudi, da je – glede na to, da programi porabe in z njimi povezani kontrolni sistemi ter cikli upravljanja zajemajo več let – zaradi finančnih popravkov in izterjav, ki jih je izvedla Komisija, stopnja napake nižja od praga pomembnosti.
- 1.6. Svet ponovno poudarja, da stopnja napake, ki jo oceni Računsko sodišče, sama po sebi še ni pokazatelj goljufije, neučinkovitosti ali zapravljanja sredstev, temveč je iz nje razvidno le, da plačila niso bila izvedena v skladu z veljavnimi pravili in predpisi. Po drugi strani podpira priporočilo Računskega sodišča Komisiji, naj v celotnem proračunu EU načrtuje in izvaja tematske revizije, osredotočene na navzkrižja interesov, za programe za obdobje 2021–2027 na podlagi lastne ocene tveganja in glede na ugotovljene pomanjkljivosti.
- 1.7. Svet pozdravlja „čisto“ mnenje Računskega sodišča o zanesljivosti zaključnega računa Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: zaključni račun) za proračunsko leto 2022. Z zadovoljstvom tudi opaza, da v skladu z izjavo Računskega sodišča zaključni račun v vseh pomembnih pogledih pošteno predstavlja finančni položaj EU na dan 31. decembra 2022 ter njen poslovni izid, njene denarne tokove in spremembe njenih čistih sredstev za tedaj zaključeno leto v skladu s finančno uredbo in računovodskimi pravili, ki temeljijo na mednarodno sprejetih računovodskih standardih za javni sektor.
- 1.8. Svet pozdravlja tudi dejstvo, da so prihodki, povezani z zaključnim računom za leto 2022, tako kot v prejšnjih letih v vseh pomembnih pogledih zakoniti in pravilni.

1.9. Svet se z zadovoljstvom seznanja z delom revizijskih teles pri odkrivanju napak in slabega upravljanja sredstev EU, ter stalnimi prizadevanji in ukrepi Komisije in držav članic za izvajanje priporočil Računskega sodišča. Vendar pa se zaveda pomanjkljivosti, ki jih je Računsko sodišče ugotovilo pri delu nekaterih revizijskih organov. Na podlagi ugotovitev Računskega sodišča spodbuja akterje, udeležene pri upravljanju in kontroli izvrševanja proračuna EU, naj svoje delo še izboljšajo, da bi bilo koristnejše za Računsko sodišče glede na razvoj v zvezi z načelom navzkrižnega opiranja.

POGLAVJE 2

UPRAVLJANJE PRORAČUNA IN FINANČNO POSLOVODENJE

- 2.1. Svet je seznanjen, da je bil proračun v razpoložljivih obveznostih in plačilih v letu 2022 skoraj v celoti izvršen. Ugotavlja, da se je črpanje sredstev iz evropskih strukturnih in investicijskih skladov za obdobje 2014–2020 v primerjavi s prejšnjimi leti upočasnilo.
- 2.2. Svet je zaskrbljen zaradi novih rekordno visokih neporavnanih proračunskih obveznosti v letu 2022, vendar se zaveda, da je bilo povišanje deloma posledica obveznosti, povezanih z instrumentom NextGenerationEU (NGEU). V zvezi s tem podpira priporočilo Računskega sodišča, naslovljeno na Komisijo, naj opredeli načine, kako državam članicam pomagati pospešiti uporabo sredstev EU, zlasti iz skladov z deljenim upravljanjem v okviru uredbe o skupnih določbah, ob upoštevanju dobrega finančnega poslovanja.
- 2.3. Svet je zaskrbljen zaradi ocene Računskega sodišča glede večje izpostavljenosti proračuna EU zaradi najemanja posojil za kritje dodatnih potreb po plačilih v odziv na številne krize. Zato poziva Komisijo, naj pozorno spremlja to tveganje, omeji izdajanje obveznic in menic na zakonsko predpisane zneske in po najnižjih obrestnih merah ter države članice podrobno in izčrpno obvešča o svojih ocenah.

POGLAVJE 3

DOSEGANJE REZULTATOV PRI IZVRŠEVANJU PRORAČUNA EU

- 3.1. Svet ugotavlja, da je ocena Računskega sodišča o smotnosti izvrševanja proračuna za leto 2022 omejena na pregled rezultatov in ključnih sporočil iz njegovih posebnih poročil o smotnosti za leto 2022, vključno s povezanimi informacijami Komisije, Evropskega parlamenta in Sveta. Poleg tega je Računsko sodišče ocenilo izvajanje priporočil iz njegovega poročila o smotnosti izvrševanja proračuna EU za leto 2019 in njegovih posebnih poročil iz istega leta.
- 3.2. Svet je seznanjen z ugotovitvami revizij Računskega sodišča in pozdravlja prve ukrepe, ki jih je Komisija sprejela v odziv na priporočila iz posebnih poročil Računskega sodišča za leto 2022.
- 3.3. Svet je seznanjen s pregledom letnega poročila o upravljanju in smotnosti izvrševanja proračuna EU, ki ga je opravilo Računsko sodišče, in meni, da ocena smotnosti Računskega sodišča ne bi smela škodovati delu v zvezi z zakonitostjo in pravilnostjo transakcij, vendar tudi priznava namero Računskega sodišča, da bo poleg priporočil na podlagi posebnih poročil opravilo ocene smotnosti za odhodkovna proračunska poglavja in dalo splošna priporočila v letnem poročilu.
-

POGLAVJE 4

PRIHODKI

- 4.1. Svet z zadovoljstvom ugotavlja, da v prihodkovnem delu proračuna v letu 2022 ni bilo pomembnih napak in da so bili preučeni sistemi, povezani s prihodki, ocenjeni kot v splošnem uspešni. Vendar so bile nekatere ključne notranje kontrole tradicionalnih lastnih sredstev v nekaterih državah članicah, upravljanje primerov odpisov tradicionalnih lastnih sredstev ter upravljanje pridržkov v zvezi z DDV in odprtih vprašanj v zvezi s tradicionalnimi lastnimi sredstvi, ki jih je Računsko sodišče preučilo na Komisiji, zaradi neodpravljenih slabosti ocenjeni kot le delno uspešni.
- 4.2. V zvezi s tem Svet podpira ugotovitev Računskega sodišča, da je Komisija s preverjanji v splošnem dobro zajela tveganja pri zbiranju podatkov o BND, vendar bi bilo mogoče za njene ukrepe bolje določati prioritete. Seznanjen je tudi z zamudami pri izvajanju nekaterih ukrepov iz carinskega akcijskega načrta Komisije, ki prispevajo k zmanjšanju izpada carin.
- 4.3. V skladu s tem Svet podpira priporočila Računskega sodišča, naslovljena na Komisijo, naj izboljša upravljanje primerov, povezanih z neupoštevanjem direktive o DDV, in zaključi ponovno oceno primerov odpisov tradicionalnih lastnih sredstev, za katere ni zakonskega roka. Priznava tudi napredek, ki ga je Komisija že dosegla pri izvajanju teh priporočil.
- 4.4. Svet spodbuja Komisijo, naj čim prej ponovno izračuna končne finančne izgube tradicionalnih lastnih sredstev, ki jih je mogoče pripisati državam članicam, v skladu s sodbo Sodišča o prenizkem vrednotenju uvoza v Združeno kraljestvo z dne 8. marca 2022, da bi se tako zagotovila predvidljivost za države članice.
- 4.5 Svet tudi poziva Računsko sodišče, naj v obseg revizije za naslednja leta vključi obsežnejšo in bolj sorazmerno analizo lastnih sredstev iz naslova nreciklirane odpadne plastične embalaže.

POGLAVJE 5

ENOTNI TRG, INOVACIJE IN DIGITALNO

- 5.1. Svet pozdravlja dejstvo, da se je ocenjena stopnja napake, o kateri je poročalo Računsko sodišče, s 4,4 % v letu 2021 zmanjšala na 2,7 % v letu 2022, vendar obžaluje, da je še vedno nad pragom pomembnosti.
- 5.2. Svet ugotavlja, da so napake najbolj vplivale na odhodke za raziskave in inovacije, in obžaluje, da še vedno obstajajo napake pri stroških dela. Zato odločno poziva Komisijo, naj si še naprej prizadeva doseči stopnjo napake, ki bi bila pod pragom pomembnosti. Seznanjen je s pripombo Računskega sodišča, da je velik del stopnje napake posledica kompleksnih pravil glede stroškov dela in da je postal njihov izračun v okviru programa Obzorje 2020 v nekaterih pogledih kompleksnejši. Komisijo poziva, naj obravnava to vprašanje.
- 5.3. Svet je seznanjen z opažanji Računskega sodišča v zvezi z uvedbo financiranja za raziskave z nepovratnimi sredstvi, ki se izplačajo z enkratnimi pavšalnimi zneski, ter spodbuja Računsko sodišče in Komisijo, naj pozorno spremljata učinek te poenostavitve na stopnjo napake. V tem smislu podpira priporočilo Računskega sodišča Komisiji, naj oceni, ali je primerno, da se nepovratna sredstva v pavšalnih zneskih uporabljajo za projekte z velikimi proračuni in da se določijo najvišji zneski zanje.
- 5.4. Svet tudi podpira priporočila Računskega sodišča Komisiji, naj zagotovi, da se strokovna vrednotenja vlog za nepovratna sredstva opravijo ob pravilnem upoštevanju ustreznih referenčnih meril in da so ustrezno dokumentirana ter da se podrobneje opredelijo zahteve, s katerimi je opredeljeno pravilno izvajanje, in elementi, na podlagi katerih se izvrši plačilo. Z zadovoljstvom ugotavlja, da je Komisija sprejela ta priporočila, in jo spodbuja, naj v zvezi s tem redno pregleduje in pojasnjuje ustrezne smernice.
-

POGLAVJE 6
KOHEZIJA, ODPORNOST IN VREDNOTE

- 6.1. Svet obžaluje, da Računsko sodišče pri plačilih na področju politike „Kohezija, odpornost in vrednote“ poroča o povišanju ocenjene stopnje napake s 3,6 % v letu 2021 na 6,4 % v letu 2022, kar pomeni še večji odmik od 2-odstotnega praga pomembnosti.
- 6.2. Svet obžaluje, da Računsko sodišče še vedno opaža pomanjkljivosti pri delu nekaterih organov upravljanja, ki v vseh primerih ne preprečijo ali odkrijejo nepravilnosti pri odhodkih, ki jih prijavijo upravičenci. Zlasti se je delež odhodkov, zajetih v svežnjih zagotovil s stopnjami preostale napake nad 2 %, povečal z 39 % v letu 2021 na 61 % v letu 2022, čeprav je bilo število svežnjev zagotovil v letnih vzorcih zadnjih dveh let skoraj enako. V zvezi s tem ob priznavanju prizadevanj revizijskih organov in dosedanjih izboljšav poziva Komisijo, naj, če je to mogoče, sprejme nadaljnje ukrepe za zmanjšanje visokega tveganja napak in zagotovi, da imajo revizijski organi na voljo ustrezne metode za preverjanje veljavnosti in zanesljivosti lastnih izjav.
- 6.3. Svet sicer priznava prizadevanja za poenostavitev kohezijskih programov, zlasti za programsko obdobje 2021–2027, s širšo uporabo možnosti poenostavljenega obračunavanja stroškov, vendar obžaluje, da so glavni viri napak še vedno neupravičeni stroški in projekti. Zato poziva Komisijo, naj še naprej obravnava ponavljajoče se napake in razširja dobre prakse, da se zmanjšata nepravilna uporaba in njen učinek.

- 6.4. Svet ugotavlja, da ima okvir kontrol in zagotovil za kohezijske programe letno in večletno razsežnost. Medtem ko so sedanja pravila osnovana na sistemu, ki temelji na sprejetju zaključnih računov s strani Komisije, operativni programi zajemajo več let. Zato Komisija kot upravljavka proračuna EU vzpostavlja večletne strategije kontrol, namenjene preprečevanju napak in – če to ni mogoče – odkrivanju in odpravljanju napak pred zaključkom programov. V zvezi s tem Svet poziva Komisijo, naj pri zaključnih revizijah za obdobje 2014–2020 izvede posebne usmerjene preglede, s katerimi bo zagotovila, da bodo države članice uporabile potrebne finančne popravke za napake, odkrite v določenem obračunskem letu, ki vplivajo na odhodke tudi v drugih obračunskih letih. Poleg tega priznava, da imata Komisija in Računsko sodišče v kontrolni verigi proračuna EU različni vlogi, kar bi lahko privedlo do različnih ocen, in ugotavlja, da je Komisija ocenila, da tveganje ob plačilu za razdelek „Kohezija, odpornost in vrednote“ znaša 2,6 %, tveganje ob zaključku na podlagi ocene prihodnjih popravkov pa 1,3 %, kar je pod pragom pomembnosti.
- 6.5. Svet je seznanjen s stališčem Komisije, da ni regulativnega roka za nadaljnjo zaščito proračuna EU in da se popravki še vedno lahko izvedejo več let po koncu programskega obdobja ali ob zaključku programa.
- 6.6. Svet pozdravlja dejstvo, da so revizijski organi izrecno obravnavali tveganje goljufij pri 65 % revidiranih operacij v letu 2022, medtem ko so jih leta 2021 pri 38 %. Komisijo spodbuja, naj še naprej podpira države članice in določi minimalne zahteve za revizijske organe, da bi zajeli tveganje goljufije.
-

POGLAVJE 7
NARAVNI VIRI IN OKOLJE

- 7.1. Svet ugotavlja, da se je glede na poročilo Računskega sodišča ocenjena stopnja napake za plačila na področju politike „Naravni viri“ povečala z 1,8 % v letu 2021 na 2,2 % v letu 2022, in obžaluje, da je stopnja napake zdaj nad pragom pomembnosti. Ugotavlja tudi, da Komisija poroča o nepomembnem tveganju ob plačilu za področje politike „Naravni viri“ in da je Komisija tveganje ob zaključku ocenila na 0,35 %.
- 7.2. Svet pozdravlja dejstvo, da se je s popravljivimi ukrepi, ki so jih uporabile Komisija in države članice, ocenjena stopnja napake zmanjšala za 0,9 odstotne točke, vendar ugotavlja, da bi bila lahko stopnja napake za to poglavje nižja za 1,3 odstotne točke, če bi bile uporabljene vse razpoložljive informacije. Zato spodbuja Komisijo, naj še naprej in v večji meri podpira države članice pri sprejemanju vseh potrebnih ukrepov za preprečevanje, odkrivanje in popravljanje napak, pri tem pa upošteva ustrezno razmerje med stroški in koristmi.
- 7.3. Svet pozdravlja dejstvo, da pri neposrednih plačilih, ki predstavljajo 66 % razdelka večletnega finančnega okvira „Naravni viri“, že osmo leto zapored v splošnem ni bilo pomembnih napak.
- 7.4. Svet ugotavlja, da se je večina količinsko opredeljenih napak nanašala na razvoj podeželja in da je na ocenjeno stopnjo napake zelo vplivala predložitev netočnih informacij o površinah ali številu živali. Podpira priporočilo Računskega sodišča Komisiji, naj še naprej spremlja, kako se upravičena površina preverja v identifikacijskem sistemu za zemljišča.
-

POGLAVJE 8

MIGRACIJE IN UPRAVLJANJE MEJA TER VARNOST IN OBRAMBA

- 8.1. Svet ugotavlja, da revizija Računskega sodišča v zvezi z razdelkom 4 (*Migracije in upravljanje meja*) in razdelkom 5 (*Varnost in obramba*) kljub njegovim predhodnim priporočilom ponovno ni bila reprezentativna za porabo v teh dveh razdelkih. Zato Računsko sodišče ni ocenilo stopenj napake za ta razdelka. Zaradi vse večjega političnega pomena teh področij politike in njunega naraščajočega proračuna Svet ponovno poziva Računsko sodišče, naj v revizijo vključi reprezentativen vzorec in v prihodnjih letih določi stopnjo napake za ta razdelka.
- 8.2. Svet pozdravlja napredek, ki so ga obiskani nacionalni revizijski organi dosegli pri pripravah na Sklad za azil, migracije in vključevanje, Instrument za finančno pomoč za upravljanje meja in vizumsko politiko ter Sklad za notranjo varnost za obdobje 2021–2027. Vendar priznava tudi, da njihova revizijska strategija v času revizije še vedno ni bila odobrena, kar je predpogoj za predložitev „svežnja zagotovil“ Komisiji.
- 8.3. Svet podpira priporočilo Računskega sodišča, naslovljeno na Komisijo, naj izvaja bolj ciljno usmerjene predhodne preglede za upravičenost odhodkov za ukrepe Unije, ki jih neposredno upravlja GD HOME. Komisija bi morala pri pripravi ocene tveganja upoštevati omejitve revizijskih potrdil v podporo zahtevkom za plačilo, ki jih vložijo upravičenci, ob upoštevanju posebno težkih razmer, v katerih se izvajajo nujni ukrepi.
-

POGLAVJE 9

SOSEDSTVO IN SVET

- 9.1. Svet obžaluje, da, čeprav je ponovil svoja predhodna priporočila, pregled Računskega sodišča za porabo v tem razdelku ponovno ni bil reprezentativen in da zato Računsko sodišče ni podalo ocenjene stopnje napake za to poglavje. Zato poziva Računsko sodišče, naj na tem področju z visokim tveganjem zajame reprezentativen vzorec ter v prihodnjih letih določi stopnjo napake za ta razdelek.
- 9.2. Svet poudarja pomen čim večje transparentnosti in merljivosti porabe v tem razdelku ter v zvezi s tem pozdravlja in podpira štiri priporočila Računskega sodišča glede tega, da je treba okrepiti kontrole, da bi se preprečile nepravilne spremembe predlogov v fazi sklepanja pogodb pri dodeljevanju nepovratnih sredstev na podlagi razpisa za zbiranje predlogov, izvesti ocene tveganja, s čimer bi se zagotovilo, da se plačila predhodnega financiranja v višini od 60 000 EUR do 300 000 EUR izvedejo brez bančnega jamstva le, če je tveganje ocenjeno kot nizko, določiti ustrezen časovni okvir, tako da bodo poročila o preverjanju odhodkov, ki jih pripravijo izvajalci za nepovratna sredstva, na voljo pred obdelavo plačil ali obračunom odhodkov, ter izboljšati kontrole za izključitev nalogov za izterjavo neporabljenega predhodnega financiranja iz izračuna popravljalne zmogljivosti.
- 9.3. Svet opozarja, da ima Računsko sodišče v skladu s PDEU pravico do popolnega, neomejenega in pravočasnega dostopa do dokumentov, ki jih potrebuje za opravljanje svoje naloge. Zato obžaluje, da še vedno obstajajo težave pri reviziji mednarodnih organizacij, ki so odobrile le omejen dostop do dokumentov.

- 9.4 Svet priznava omejitve, ki jih je Računsko sodišče ugotovilo v metodologiji, uporabljeni za oceno odstotnega deleža napake za GD NEAR. GD NEAR za pripravo ključnih podatkov v svojem letnem poročilu o dejavnostih uporablja zunanjo študijo, imenovano stopnja preostale napake. Komisijo poziva, naj upošteva priporočila Računskega sodišča za izboljšanje študije GD NEAR o stopnji preostale napake.
-

POGLAVJE 10
EVROPSKA JAVNA UPRAVA

- 10.1. Svet pozdravlja dejstvo, da so bili upravni in z njimi povezani odhodki institucij EU tako kot v prejšnjih letih brez pomembnih napak. Z zadovoljstvom ugotavlja, da Računsko sodišče v letnih poročilih o dejavnostih, ki jih je pregledalo, prav tako ni ugotovilo pomembnih stopenj napake.
- 10.2. Svet obžaluje, da je Računsko sodišče ugotovilo slabosti pri upravljanju odobritev političnih skupin Evropskega parlamenta in da njegovi postopki javnega naročanja še vedno niso v skladu s finančno uredbo. Poudarja, da lahko te pomanjkljivosti ogrozijo učinkovito zaščito finančnih interesov Unije, zato podpira priporočilo Računskega sodišča in poziva Evropski parlament, naj okrepi svoje postopke, navodila in nadzorne mehanizme, da bi v prihodnje preprečil podobne napake in pomanjkljivosti.
- 10.3. Svet je seznanjen z ugotovitvami Računskega sodišča o pomanjkljivostih, zlasti neustreznem upravljanju pogodb in nepopolnem ravnanju z osebnimi spisi uslužbencev v Evropski službi za zunanje delovanje (ESZD). ESZD poziva, naj izboljša notranje kontrole in postopke za upravljanje pogodb in družinskih dodatkov.
-

POGLAVJE 11

MEHANIZEM ZA OKREVANJE IN ODPORNOST

- 11.1. Svet ob priznavanju, da se je revizijska populacija v primerjavi s prvo revizijo mehanizma za okrevanje in odpornost leta 2021 povečala, obžaluje, da je Računsko sodišče za leto 2022 izdalo mnenje s pridržkom o odhodkih mehanizma za okrevanje in odpornost, potem ko je za prejšnje leto izdalo mnenje brez pridržkov. Ugotavlja, da obseg revizije Evropskega računskega sodišča temelji na oceni izpolnjevanja mejnikov in ciljev, določenih v izvedbenem sklepu Sveta, kot pogoju za plačilo.
- 11.2. Svet je seznanjen z ugotovitvijo Računskega sodišča, da so na 11 od 13 preučenih plačil vplivale kvantitativne ugotovitve, od katerih jih je šest vsebovalo pomembne napake. Poleg tega izraža zaskrbljenost zaradi ugotovitve Računskega sodišča, da so na 15 od 281 mejnikov in ciljev vplivala vprašanja pravilnosti, bodisi niso bili ustrezno izpolnjeni bodisi niso bili skladni s pogoji za upravičenost. Sicer priznava že opravljeno delo v zvezi s tem in da je treba zagotoviti sorazmernost, vendar poziva Komisijo, naj dodatno pojasni plačilne postopke in metodologijo, uporabljeno pri ocenjevanju doseganja mejnikov in ciljev.
- 11.3. Svet priznava, da je pristop mehanizma za okrevanje in odpornost, ki temelji na smotrnosti, nov, in se zaveda, da so potrebne nadaljnje izboljšave, tudi pri izvajanju. Računsko sodišče poziva, naj ta pristop, ki temelji na smotrnosti, upošteva pri svojih revizijah in preuči upravno breme za države članice.
-