



Rada
Európskej únie

V Bruseli 9. februára 2024
(OR. en)

6179/24
ADD 1

FIN 118
PE-L 3

POZNÁMKA

Od:	Rozpočtový výbor
Komu:	Výbor stálych predstaviteľov/Rada
Predmet:	Odporúčanie Rady týkajúce sa absolutória, ktoré sa má udeliť Komisii za plnenie všeobecného rozpočtu Európskej únie v rozpočtovom roku 2022
	– <i>prijatie</i>
	– <i>schválenie listu</i>

ODPORÚČANIE RADY
týkajúce sa absolutória, ktoré sa má udeliť Komisii
za plnenie všeobecného rozpočtu
Európskej únie
v rozpočtovom roku 2022

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie, a najmä na jej článok 319,

po vykonaní preskúmania podľa článku 319 ods. 1 ZFEÚ,

keďže:

(1) Podľa výkazu príjmov a výdavkov za rozpočtový rok 2022:

- príjmy dosiahli 245 264 814 506,46 EUR
- výdavky vyplatené z rozpočtových prostriedkov dosiahli 239 157 196 294,08 EUR
- zrušené platobné rozpočtové prostriedky prenesené z roku *n-1* dosiahli 80 187 685,37 EUR
- rozpočtové prostriedky na platby prenesené do roku *n+1* (vrátane účelovo viazaných príjmov) dosiahli 3 566 062 565,04 EUR
- platobné rozpočtové prostriedky EZVO prenesené z roku *n-1* dosiahli 6 164 389,14 EUR
- bilancia kurzových rozdielov bola -96 567 993,18 EUR
- kladná bilancia rozpočtu bola 2 519 010 950,39 EUR

- (2) Z rozpočtových prostriedkov na platby prenesených do roku 2022 vo výške 4 243 645 566,31 EUR sa vyčerpalo 4 183 214 841,72 EUR (98,58 %);
- (3) Pripomienky v správe Dvora audítorov za rozpočtový rok 2022 si vyžadujú určité poznámky zo strany Rady, ktoré sa uvádzajú v PRÍLOHE;
- (4) Rada považuje za dôležité, aby sa jej poznámky zohľadnili, a predpokladá, že Komisia v plnom rozsahu a bezodkladne vykoná všetky odporúčania;
- (5) Rada schválila závery o osobitných správach, ktoré Dvor audítorov vypracoval v rokoch 2022 a 2023 v súvislosti s postupom udeľovania absolutória¹;
- (6) Na základe uvedeného preskúmania a na základe pripomienok Dvora audítorov je možné Komisii za plnenie rozpočtu v rozpočtovom roku 2022 ako celku udeliť absolutórium,

TÝMTO ODPORÚČA, aby na základe uvedeného udelil Európsky parlament Komisii absolutórium za plnenie rozpočtu Európskej únie v rozpočtovom roku 2022.

V Bruseli

Za Radu
predseda/predsedníčka

¹ Dokumenty 7119/23, 7258/23, 7498/23, 8448/23, 8663/23, 9524/23, 10163/23, 11731/23, 12157/23, 14195/23, 14234/23, 15255/23 + COR 1 (závery Rady o osobitnej správe č. 26/2022 boli začlenené do „záverov Rady o štatistike EÚ“), 15227/23, 15575/23, 15676/23, 15733/23, 15744/23, 16525/23, 16527/23, 16529/23 and 16613/23.

ÚVOD

1. Rada víta výročnú správu Európskeho dvora audítorov a vyhlásenie o vierohodnosti týkajúce sa plnenia rozpočtu EÚ, ako aj analýzu zistení auditu a závery, ku ktorým sa dospelo. Nezavislú audítorskú prácu stanovenú v článku 287 ZFEÚ, ktorú vykonáva Dvor audítorov, a konkrétne jeho základnú úlohu, ktorou je poskytovať vyhlásenie o vierohodnosti vedenia účtov a skúmať zákonnosť a správnosť príjmov a výdavkov pokladá Rada za veľmi dôležitú.
2. Rada berie na vedomie, že za rozpočtový rok 2022 sa Dvor audítorov v rámci jednej kapitoly výročnej správy vrátil k podávaniu správ o výkonnosti výdavkových programov v rámci rozpočtu EÚ a v samostatnom preskúmaní začal podávať správy o výročnej správe Komisie o riadení a výkonnosti (AMPR). Na druhej strane výročná správa zahŕňa aj výdavky súvisiace s Mechanizmom na podporu obnovy a odolnosti, ktorým je tiež venovaná samostatná kapitola.
3. Rada vyzýva Dvor audítorov aj Komisiu, aby pokračovali v hodnotení výkonnosti rozpočtu EÚ, ktorá je meradlom skutočnej hodnoty poskytovanej občanom EÚ, a teda dôležitým prvkom každoročného hodnotenia správneho finančného riadenia finančných prostriedkov EÚ. Rada osobitne vyzýva Komisiu, aby sa v uplatniteľných prípadoch viac zamerala na ukazovatele výkonnosti založené na výsledkoch, ktoré môžu byť priamo spojené s opatreniami EÚ.
4. Rada víta zistenie Dvora audítorov, že účtovná závierka EÚ podáva pravdivý a verný obraz o finančnej situácii EÚ a že Dvor audítorov vydal výrok bez výhrad k spoľahlivosti účtovnej závierky za rok 2022. Rada rovnako víta skutočnosť, že príjmy za rozpočtový rok 2022 sú zákonné, správne a bez významných chýb. Rada však vyjadruje poľutovanie nad tým, že odhadovaná chybovosť vykázaná Dvorom audítorov v súvislosti s výdavkami z rozpočtu EÚ sa čoraz viac vzdľahuje od prahovej hodnoty významnosti a že Dvor audítorov už štvrtý rok po sebe vydal záporné stanovisko k zákonnosti a správnosti výdavkov. Rada berie na vedomie, že Dvor audítorov vydal k výdavkom Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti za rok 2022 stanovisko s výhradami.

5. Rada berie na vedomie zistenia Dvora audítorov, podporuje veľkú väčšinu jeho odporúčaní a vyzýva Komisiu a ostatné inštitúcie, aby zohľadnili aj príslušné odporúčania Rady.
 6. Napriek opakovaným výzvam Rady a rastúcemu politickému významu viacerých výdavkových okruhov Dvor audítorov opäť neuviedol chybovosť pre jednotlivé kapitoly, pričom v tejto súvislosti nevykonal žiadnu zmenu v porovnaní s predchádzajúcimi správami týkajúcimi sa viacročného finančného rámca (VFR) na roky 2014 – 2020. V tejto súvislosti Rada uznáva, že je dôležité, aby sa v rámci každej oblasti politiky zabezpečila porovnateľnosť medzi jednotlivými rokmi, a opätovne žiada Dvor audítorov, aby bez ohľadu na výšku výdavkov uvádzal pre všetky okruhy dostatočne reprezentatívne miery chybovosti.
-

KAPITOLA 1
VYHLÁSENIE O VIEROHODNOSTI A PODPORNÉ INFORMÁCIE

- 1.1. Rada vyjadruje poľutovanie nad tým, že odhadovaná úroveň chybovosti, ktorú vykázal Dvor audítorov v roku 2022, sa zvýšila z 3,0 %, na 4,2 %, čím sa ešte viac vzdialila od prahovej hodnoty významnosti na úrovni 2 %, a konštatuje, že podstatná a rastúca časť výdavkov, ktoré Dvor audítorov kontroloval, konkrétne 66,0 % výdavkov (najmä výdavky na základe úhrady nákladov), je významne poznačená chybami. Rada okrem toho vyjadruje poľutovanie aj nad zvýšením odhadovanej chybovosti v prípade vysokorizikových výdavkov zo 4,7 % v roku 2021 na 6,0 % v roku 2022. Poznomenáva však, že riziko pri platbe, ktoré odhaduje Komisia, zostáva na úrovni 1,9 %, zatiaľ čo riziko pri ukončení sa po zohľadnení nápravnej schopnosti Komisie odhaduje na 0,9 %.
- 1.2. Rada je znepokojená tým, že Dvor audítorov už štvrtý rok po sebe vydal záporné stanovisko k zákonnosti a správnosti výdavkov. Rada berie na vedomie zhoršenie chybovosti v niektorých výdavkových okruhoch a zdôrazňuje, že nízka odhadovaná chybovosť je kľúčom k zachovaniu dôvery občanov EÚ v európske inštitúcie.
- 1.3. Rada zdôrazňuje, že s cieľom dosiahnuť zníženie mier chybovosti a zabezpečiť účinné a správne riadenie finančných prostriedkov EÚ by mali byť naďalej najvyššou prioritou jednoduchšie, transparentnejšie a predvídateľnejšie právne predpisy a vykonávacie opatrenia. Rada preto vyzýva Komisiu, aby identifikovala a zjednodušila zbytočne zložité pravidlá a postupy a zároveň zachovala nevyhnutné normy a požiadavky potrebné na zabezpečenie zodpovednosti.
- 1.4. Hoci Rada uznáva, že Dvor audítorov a Komisia majú pri odhadovaní chýb rôzne mandáty a prístupy, je znepokojená výškou rozdielu medzi úrovňou rizika, ktorú pre určité okruhy odhaduje Komisia, a chybovosťou, ktorú odhaduje Dvor audítorov. Rada preto vyzýva Dvor audítorov a Komisiu, aby nadviazali dialóg o posudzovaní chýb, a najmä o typológii a kvantifikácii. Rada pripomína, že všeobecným cieľom kontrolného prostredia je mať zákonné a správne výdavky a obmedziť množstvo chýb.

- 1.5. Rada konštatuje, že Dvor audítorov a Komisia zohrávajú v rámci ročného a viacročného kontrolného procesu rôzne úlohy, čo môže viesť k rôznym výsledkom. Aj vzhľadom na to, že výdavkové programy a súvisiace systémy kontroly, ako aj riadiace cykly pokrývajú viaceré roky, Rada uznáva, že finančné opravy a vymáhanie prostriedkov, ktoré uplatňuje Komisia, vedú k zníženiu chybovosti pod úroveň významnosti.
- 1.6. Rada pripomína, že úroveň chybovosti odhadovaná Dvorom audítorov však sama osebe nie je meradlom podvodov, neefektívnosti alebo plytvania finančnými prostriedkami, ale meradlom platieb, ktoré sa neuskutočnili v súlade s uplatniteľnými pravidlami a predpismi. Na druhej strane Rada podporuje odporúčanie Dvora audítorov Komisii, aby v celom rozpočte EÚ plánovala a vykonávala tematické audity zamerané na konflikty záujmov v prípade programov na roky 2021 – 2027, a to na základe vlastného posúdenia rizika a vzhľadom na zistené nedostatky.
- 1.7. Rada víta výrok bez výhrad Dvora audítorov k spoľahlivosti ročnej účtovnej závierky Európskej únie (ďalej len „účtovná závierka“) za rozpočtový rok 2022. Rada s uspokojením tiež berie na vedomie vyhlásenie Dvora audítorov, že účtovná závierka vyjadruje verne zo všetkých podstatných hľadísk finančnú situáciu EÚ k 31. decembru 2022 a výsledky jej operácií, jej peňažný tok a zmeny v jej čistých aktívach za príslušný rok, a to v súlade s nariadením o rozpočtových pravidlách a účtovnými pravidlami vychádzajúcimi z medzinárodne akceptovaných účtovných štandardov pre verejný sektor.
- 1.8. Rada tiež víta skutočnosť, že príjmy súvisiace s účtovnou závierkou za rok 2022 sú zo všetkých významných hľadísk zákonné a správne, ako to bolo aj v minulých rokoch.

1.9. Rada s uspokojením berie na vedomie prácu vykonanú audítorskými orgánmi pri odhaľovaní chýb a zlého riadenia finančných prostriedkov EÚ, ako aj pokračujúce úsilie a opatrenia Komisie a členských štátov zamerané na vykonanie odporúčaní Dvora audítorov. Rada však uznáva nedostatky, ktoré Dvor audítorov zistil v práci niektorých orgánov auditu. Rada na základe zistení Dvora audítorov nabáda subjekty zapojené do riadenia a kontroly plnenia rozpočtu EÚ, aby ďalej zlepšovali svoju prácu tak, aby ju Dvor audítorov mohol lepšie využívať vzhľadom na vývoj v súvislosti so zásadou vzájomného uznávania.

KAPITOLA 2
ROZPOČTOVÉ A FINANČNÉ RIADENIE

- 2.1. Rada berie na vedomie takmer úplné plnenie rozpočtu v roku 2022, pokiaľ ide o dostupné záväzky a platby. Rada konštatuje, že čerpanie z európskych štrukturálnych a investičných fondov na roky 2014 – 2020 sa v porovnaní s predchádzajúcimi rokmi spomalilo.
- 2.2. Rada je znepokojená novou rekordne vysokou úrovňou nesplatených rozpočtových záväzkov v roku 2022, pričom konštatuje, že toto zvýšenie je sčasti spôsobené záväzkami súvisiacimi s nástrojom NextGenerationEU (NGEU). Rada v tejto súvislosti podporuje odporúčanie Dvora audítorov adresované Komisii, aby určila spôsoby, ako pomôcť členským štátom zlepšiť využívanie finančných prostriedkov EÚ, najmä tých so zdieľaným riadením na základe nariadenia o spoločných ustanoveniach, a to pri súčasnom dodržiavaní správneho finančného riadenia.
- 2.3. Rada je znepokojená posúdením Dvora audítorov o zvýšenej expozícii rozpočtu EÚ v dôsledku vypožičania si prostriedkov na dodatočné platobné potreby v reakcii na viaceré krízy. Rada preto naliehavo vyzýva Komisiu, aby toto riziko pozorne monitorovala, obmedzila vydávanie dlhopisov a zmeniek na zákonom stanovené sumy a minimálne úrokové sadzby a aby členské štáty podrobne a dôkladne informovala o svojich odhadoch.
-

KAPITOLA 3
ROZPOČET EÚ A VÝSLEDKY

- 3.1. Rada konštatuje, že za rok 2022 sa posúdenie výkonnosti rozpočtu Dvorom audítorov obmedzuje na prehľad výsledkov a kľúčových posolstiev z jeho osobitných správ o výkonnosti za rok 2022 vrátane súvisiacich informácií od Komisie, Európskeho parlamentu a Rady. Dvor audítorov okrem toho posúdil aj vykonávanie odporúčaní uvedených vo svojej správe o výkonnosti rozpočtu EÚ za rok 2019 a vo svojich osobitných správach uverejnených v roku 2019.
- 3.2. Rada berie na vedomie zistenia auditov Dvora audítorov a víta prvé opatrenia, ktoré Komisia prijala v reakcii na odporúčania uvedené v osobitných správach Dvora audítorov za rok 2022.
- 3.3. Rada berie na vedomie preskúmanie výročnej správy o riadení a výkonnosti Dvorom audítorov a vzhľadom na to, že hodnotenie výkonnosti zo strany Dvora audítorov by nemalo byť na úkor práce na zákonnosti a správnosti transakcií, uznáva zámer Dvora audítorov vykonávať posúdenia výkonnosti týkajúce sa výdavkových kapitol rozpočtu a poskytovať celkové odporúčania vo výročnej správe popri tých, ktoré vychádzajú z osobitných správ.
-

KAPITOLA 4

PRÍJMY

- 4.1. Rada s uspokojením konštatuje, že príjmová časť rozpočtu nebola v roku 2022 poznačená významnými chybami a že preskúmané systémy súvisiace s príjmami boli vyhodnotené ako všeobecne účinné. Niektoré kľúčové vnútorné kontroly tradičných vlastných zdrojov (TVZ) v niektorých členských štátoch, riešenie prípadov odpísania TVZ, ako aj riešenie výhrad k DPH a otvorených otázok v súvislosti s TVZ v rámci Komisie boli však z dôvodu pretrvávajúcich nedostatkov posúdené ako čiastočne účinné.
- 4.2. Rada v tejto súvislosti podporuje pripomienku Dvora audítorov, že Komisia svojím overovaním celkovo dobre pokryla riziká pri zostavovaní údajov o HND, ale svoje opatrenia mohla lepšie prioritizovať. Rada tiež berie na vedomie oneskorenie vo vykonávaní niektorých opatrení uvedených v akčnom pláne Komisie v colnej oblasti, ktoré prispievali k zníženiu výpadku cieľ.
- 4.3. Rada preto podporuje odporúčania Dvora audítorov adresované Komisii, aby zlepšila riešenie prípadov týkajúcich sa neuplatňovania smernice o DPH a aby ukončila opätovné posúdenie prípadov odpísania TVZ, ktoré nepodliehajú regulačným lehotám. Rada tiež uznáva pokrok, ktorý Komisia už dosiahla pri vykonávaní týchto odporúčaní.
- 4.4. Rada nabáda Komisiu, aby s cieľom zabezpečiť predvídateľnosť pre členské štáty čo najskôr prepočítala konečné straty TVZ pripísateľné členským štátom, ktoré vyplývajú z rozsudku v spore so Spojeným kráľovstvom o podhodnotení tovaru z 8. marca 2022.
- 4.5 Rada tiež vyzýva Dvor audítorov, aby do rozsahu svojho auditu na nasledujúce roky zahrnul vecnejšiu a primeranejšiu analýzu vlastného zdroja založeného na nerecyklovanom odpade z plastových obalov.

KAPITOLA 5

JEDNOTNÝ TRH, INOVÁCIA A DIGITÁLNA EKONOMIKA

- 5.1. Rada víta skutočnosť, že odhadovaná chybovosť, ktorú uvádza Dvor audítorov, sa oproti roku 2021, keď bola na úrovni 4,4 %, znížila v roku 2022 na 2,7 %, avšak ľutuje, že je naďalej nad prahom významnosti.
- 5.2. Rada konštatuje, že výdavky na výskum a inováciu sú najviac ovplyvnené chybami, a vyjadruje poľutovanie nad pretrváváním chýb súvisiacich s osobnými nákladmi. Rada preto naliehavo vyzýva Komisiu, aby pokračovala v úsilí o zníženie miery chybovosti pod prah významnosti. Rada berie na vedomie pripomienku Dvora audítorov, že veľká časť chybovosti je spôsobená zložitými pravidlami týkajúcimi sa osobných nákladov a že výpočet sa v niektorých smeroch ešte skomplikoval v rámci programu Horizont 2020. Rada vyzýva Komisiu, aby sa touto otázkou zaoberala.
- 5.3. Rada berie na vedomie pripomienky Dvora audítorov týkajúce sa zavedenia jednotnej paušálnej platby na výskumné granty a nabáda Dvor audítorov aj Komisiu, aby pozorne monitorovali vplyv tohto zjednodušenia na chybovosť. V tomto zmysle Rada podporuje odporúčanie Dvora audítorov Komisii, aby posúdila vhodnosť využívania grantov financovaných paušálnou platbou v prípade projektov s vysokým rozpočtom a aby stanovila maximálnu sumu pre takéto granty.
- 5.4. Rada tiež podporuje odporúčania Dvora audítorov Komisii, aby zabezpečila, že odborné hodnotenia grantov budú riadne zdokumentované a náležite zohľadnia príslušné referenčné hodnoty, a aby bližšie špecifikovala požiadavky vymedzujúce riadne vykonávanie a prvky, na ktorých základe sa uskutoční platba. Rada s uspokojením berie na vedomie, že Komisia tieto odporúčania akceptovala, a nabáda ju, aby v tomto zmysle neustále skúmala a objasňovala príslušné usmernenia.
-

KAPITOLA 6
SÚDRŽNOSŤ, ODOLNOSŤ A HODNOTY

- 6.1. Rada vyjadruje poľutovanie nad zvýšením odhadovanej úrovne chybovosti, ktorú Dvor audítorov nahlásil pri platbách v oblasti politiky „Súdržnosť, odolnosť a hodnoty“, a to 3,6 % v roku 2021 na 6,4 % v roku 2022, čím sa ďalej prekračuje prah významnosti na úrovni 2 %.
- 6.2. Rada vyjadruje poľutovanie nad tým, že Dvor audítorov stále pozoruje nedostatky v práci niektorých riadiacich orgánov, ktoré nie vždy účinne zabraňujú nezrovnalostiam vo výdavkoch deklarovaných prijímateľmi alebo ich neodhaľujú. Konkrétne podiel výdavkov, na ktoré sa vzťahujú balíky uisťujúcich dokumentov so zvyškovou chybovosťou nad 2 %, sa zvýšil z 39 % v roku 2021 na 61 % v roku 2022, hoci počet balíkov uisťujúcich dokumentov v ročných vzorkách bol v posledných dvoch rokoch takmer rovnaký. V tejto súvislosti Rada uznáva úsilie orgánov auditu a doterajšie zlepšenia a vyzýva Komisiu, aby podľa možnosti podnikla ďalšie kroky s cieľom pomôcť zmierniť vysoké riziko chýb a zabezpečiť, aby orgány auditu mali zavedené vhodné metódy na kontrolu spoľahlivosti tzv. vlastných vyhlásení.
- 6.3. Rada uznáva úsilie o zjednodušenie programov súdržnosti, najmä v programovom období 2021 – 2027, prostredníctvom zvýšeného využívania zjednodušeného vykazovania nákladov, vyjadruje však poľutovanie nad tým, že hlavnými zdrojmi chýb sú stále neoprávnené náklady a projekty. Rada preto naliehavo vyzýva Komisiu, aby pokračovala v riešení opakujúcich sa chýb a šírila osvedčené postupy s cieľom znížiť výskyt a vplyv neoprávnených výdavkov.

- 6.4. Rada konštatuje, že rámec kontroly a uistenia pre programy súdržnosti má ročný aj viacročný charakter. Zatiaľ čo súčasné pravidlá vychádzajú zo systému založeného na schválení ročnej účtovnej závierky Komisiou, operačné programy sa vzťahujú na viacero rokov. V dôsledku toho Komisia ako správca rozpočtu EÚ zavádza viacročné stratégie kontroly zamerané na predchádzanie chybám a v prípade, že to nie je možné, na ich odhaľovanie a uplatňovanie opráv pred ukončením programov. Rada v tejto súvislosti vyzýva Komisiu, aby vo svojich záverečných auditoch za roky 2014 – 2020 vykonala osobitné cielené kontroly v záujme zabezpečenia toho, aby členské štáty uplatnili potrebnú finančnú opravu za chyby zistené v danom účtovnom roku, ktoré majú vplyv aj na výdavky v iných účtovných rokoch. Rada okrem toho uznáva, že Komisia a Dvor audítorov zohrávajú v reťazci kontroly rozpočtu EÚ rôzne úlohy, čo môže viesť k rôznym odhadom, a poznamenáva, že Komisia odhadla riziko pri platbe v prípade „súdržnosti, odolnosti a hodnôt“ na 2,6 % a riziko pri ukončení na základe odhadu budúcich opráv na 1,3 %, čiže pod prahom významnosti.
- 6.5. Rada berie na vedomie pozíciu Komisie, že neexistuje žiadny regulačný termín na trvanie ochrany rozpočtu EÚ a že opravy sa môžu vyskytnúť ešte mnoho rokov po skončení programového obdobia alebo po ukončení programu.
- 6.6. Rada víta skutočnosť, že orgány auditu sa v roku 2022 výslovne zaoberali rizikom podvodov v prípade 65 % kontrolovaných operácií, pričom v roku 2021 to bolo len 38 %. Rada nabáda Komisiu, aby naďalej podporovala členské štáty a stanovila pre orgány auditu minimálne požiadavky na pokrytie rizika podvodov.
-

KAPITOLA 7
PRÍRODNÉ ZDROJE A ŽIVOTNÉ PROSTREDIE

- 7.1. Rada konštatuje, že odhadovaná chybovosť, ktorú Dvor audítorov vykázal pri platbách v oblasti politiky „Prírodné zdroje“, sa z úrovne 1,8 % v roku 2021 zvýšila na 2,2 %, a s poľutovaním konštatuje, že úroveň chybovosti prekročila prah významnosti. Rada tiež konštatuje, že Komisia uvádza nevýznamné riziko pri platbe v oblasti politiky „Prírodné zdroje“ a že riziko pri ukončení odhaduje na 0,35 %.
- 7.2. Rada víta skutočnosť, že nápravné opatrenia, ktoré uplatnila Komisia a členské štáty, znížili odhadovanú úroveň chybovosti o 0,9 percentuálneho bodu, pričom poznamenáva, že úroveň chybovosti v tejto kapitole mohla byť o 1,3 percentuálneho bodu nižšia, ak by sa použili všetky dostupné informácie. Rada preto nabáda Komisiu, aby zachovala a zintenzívnila podporu členským štátom pri prijímaní všetkých potrebných opatrení na predchádzanie chybám, ich odhaľovanie a nápravu a aby pri tom rešpektovala primeraný pomer medzi nákladmi a prínosmi.
- 7.3. Rada víta skutočnosť, že celkovo sa pri priamych platbách, ktoré predstavujú 66 % v rámci okruhu VFR „Prírodné zdroje“, už ôsmy rok po sebe nevyskytli významné chyby.
- 7.4. Rada berie na vedomie, že väčšina vyčíslených chýb sa týkala rozvoja vidieka a že veľká časť odhadovanej chybovosti súvisí s poskytovaním nepresných informácií o plochách alebo zvieratách. Rada podporuje odporúčanie Dvora audítorov Komisii, aby naďalej monitorovala, ako sa oprávnená plocha posudzuje v systéme identifikácie poľnohospodárskych pozemkov.
-

KAPITOLA 8

MIGRÁCIA A RIADENIE HRANÍC, BEZPEČNOSŤ A OBRANA

- 8.1. Rada konštatuje, že pokiaľ ide o okruh 4 (*Migrácia a riadenie hraníc*) a okruh 5 (*Bezpečnosť a obrana*), audit, ktorý vykonal Dvor audítorov, opäť nebol reprezentatívny, pokiaľ ide o výdavky v rámci týchto dvoch okruhov, a to aj napriek predchádzajúcim odporúčaniam Rady. V dôsledku toho Dvor audítorov neodhadol chybovosť v týchto okruhoch. Vzhľadom na zvyšujúci sa politický záujem o tieto oblasti politiky a ich rastúci rozpočet Rada opätovne vyzýva Dvor audítorov, aby do svojho auditu zahrnul reprezentatívnu vzorku a aby v ďalších rokoch poskytol pre tieto dva okruhy mieru chybovosti.
- 8.2. Rada víta pokrok, ktorý dosiahli navštívené vnútroštátne orgány auditu pri prípravách na Fond pre azyl, migráciu a integráciu (AMIF), Nástroj finančnej pomoci na riadenie hraníc a vízovú politiku (BMVI) a Fond pre vnútornú bezpečnosť (ISF) na obdobie 2021 – 2027. Rada však tiež uznáva, že ich stratégia auditu ešte nebola v čase auditu schválená, čo je predpokladom na predloženie „balíka uisťujúcich dokumentov“ Komisii.
- 8.3. Rada podporuje odporúčanie Dvora audítorov adresované Komisii, aby vykonávala lepšie ciele *ex ante* kontroly oprávnenosti výdavkov na opatrenia Únie, ktoré priamo riadi GR HOME. Pri príprave svojho posúdenia rizika by Komisia mala mať na zreteli obmedzenia osvedčení o audite, ktorými sa podporujú žiadosti prijímateľov o platby, vzhľadom na mimoriadne zložitú situáciu, v ktorej sa vykonávajú núdzové operácie.
-

KAPITOLA 9

SUSEDSTVO A SVET

- 9.1. Rada vyjadruje poľutovanie v súvislosti s tým, že napriek opakovaniu jej predchádzajúcich odporúčaní nebolo preskúmanie, ktoré vykonal Dvor audítorov, opäť reprezentatívne, pokiaľ ide o výdavky v rámci tohto okruhu, a že v dôsledku toho Dvor audítorov neuviedol pre túto kapitolu odhadovanú úroveň chybovosti. Rada preto naliehavo vyzýva Dvor audítorov, aby v tejto vysokorizikovej oblasti pokryl reprezentatívnu vzorku a v nasledujúcich rokoch poskytol mieru chybovosti pre tento okruh.
- 9.2. Rada zdôrazňuje význam maximálnej transparentnosti a merateľnosti výdavkov v tomto okruhu a v tejto súvislosti víta a podporuje štyri odporúčania Dvora audítorov týkajúce sa potreby posilniť kontroly s cieľom zabrániť neregulárnej zmene návrhov vo fáze uzatvárania zmlúv pri udeľovaní grantov na základe výzvy na predkladanie návrhov, vykonať posúdenia rizík s cieľom zabezpečiť, aby sa platby predbežného financovania vo výške 60 000 až 300 000 EUR uskutočňovali bez bankovej záruky len vtedy, ak sa riziko posúdi ako nízke, stanoviť vhodný časový rámec, aby boli správy o overení výdavkov vydané dodávateľmi v súvislosti s grantmi k dispozícii pred spracovaním platieb alebo zúčtovaním výdavkov, ako aj posilniť kontroly s cieľom vylúčiť príkazy na vymáhanie nevyužitého predbežného financovania z výpočtu nápravnej schopnosti.
- 9.3. Rada konštatuje, že Dvor audítorov je podľa ZFEÚ oprávnený získavať úplný, neobmedzený a včasný prístup k dokumentom, ktoré sú potrebné na plnenie jeho úloh. Rada preto vyjadruje poľutovanie nad tým, že pretrvávajú ťažkosti pri audite medzinárodných organizácií, pri ktorom bol udelený len obmedzený prístup k dokumentom.

9.4 Rada berie na vedomie obmedzenia, ktoré Dvor audítorov zistil v metodike používanej na posúdenie percentuálneho podielu chybovosti v prípade GR NEAR. GR NEAR využíva na prípravu kľúčových údajov vo svojej výročnej správe o činnosti externú štúdiu známu ako štúdia zostatkovej miery chybovosti (RER). Rada vyzýva Komisiu, aby sa riadila odporúčaniami Dvora audítorov a zlepšila štúdiu RER, ktorú využíva GR NEAR.

KAPITOLA 10
EURÓPSKA VEREJNÁ SPRÁVA

- 10.1. Rada víta skutočnosť, že administratívne a súvisiace výdavky inštitúcií EÚ sú tak, ako po minulé roky, bez významných chýb. Rada s uspokojením konštatuje, že ani vo výročných správach o činnosti, ktoré Dvor audítorov preskúmal, sa nezistili žiadne významné úrovne chybovosti.
- 10.2. Rada vyjadruje poľutovanie nad zistením Dvora audítorov o nedostatkoch v riadení rozpočtových prostriedkov politických skupín Európskeho parlamentu a o pretrvávajúcom nesúlade jeho postupov verejného obstarávania s nariadením o rozpočtových pravidlách. Rada zdôrazňuje, že tieto nedostatky môžu ohroziť účinnú ochranu finančných záujmov Únie, a preto súhlasí s odporúčaním Dvora audítorov a naliehavo vyzýva Európsky parlament, aby zlepšil svoje postupy, pokyny a kontrolné mechanizmy s cieľom zabrániť podobným chybám a nedostatkom v budúcnosti.
- 10.3. Rada berie na vedomie zistenia Dvora audítorov o nedostatkoch, najmä o nedostatočnom riadení zmlúv a nedokonalom nakladaní s osobnými spismi členov personálu Európskej služby pre vonkajšiu činnosť (ESVČ). Rada vyzýva ESVČ, aby zlepšila vnútorné kontroly a postupy riadenia zmlúv a rodinných prídavkov.
-

KAPITOLA 11
MECHANIZMUS NA PODPORU OBNOVY A ODOLNOSTI

- 11.1. Rada uznáva zväčšenie kontrolovaného súboru v porovnaní s prvým auditom Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti v roku 2021, ale vyjadruje poľutovanie nad tým, že Dvor audítorov vydal v roku 2022 k výdavkom z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti stanovisko s výhradou, pričom minulý rok bolo jeho stanovisko bez výhrad. Rada berie na vedomie, že rozsah auditu Európskeho dvora audítorov je založený na posúdení plnenia míľnikov a cieľov, ktoré sú vymedzené vo vykonávacom rozhodnutí Rady ako podmienky platby.
- 11.2. Rada berie na vedomie zistenie Dvora audítorov, že 11 z 13 preskúmaných platieb bolo poznačených kvantitatívnymi zisteniami, pričom šesť z nich bolo poznačených významnými chybami. Rada okrem toho vyjadruje obavy v súvislosti so zistením Dvora audítorov, že 15 z 281 míľnikov a cieľov bolo poznačených problémami správnosti, či už išlo o nedostatočné splnenie, alebo nedodržanie podmienok oprávnenosti. Rada uznáva prácu, ktorá sa už v tejto súvislosti vykonala, a potrebu zabezpečiť proporcionalitu, ale vyzýva Komisiu, aby bližšie objasnila platobné postupy a metodiku používanú pri posudzovaní dosahovania míľnikov a cieľov.
- 11.3. Rada uznáva, že prístup Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti založený na výkonnosti je nový, a uvedomuje si, že sú potrebné ďalšie zlepšenia, a to aj vo vykonávaní. Rada vyzýva Dvor audítorov, aby vo svojich auditoch zohľadnil tento prístup založený na výkonnosti a zväžil administratívnu záťaž pre členské štáty.
-