



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 9 februari 2024
(OR. en)

6179/24
ADD 1

FIN 118
PE-L 3

NOTA

van: het Begrotingscomité

aan: het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad

Betreft: Aanbeveling van de Raad betreffende de aan de Commissie te verlenen kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2022

- *Vaststelling*
 - *Goedkeuring van een brief*
-

AANBEVELING VAN DE RAAD
betreffende de aan de Commissie te verlenen kwijting
voor de uitvoering van de algemene begroting
van de Europese Unie
voor het begrotingsjaar 2022

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 319,

Na het onderzoek, bedoeld in artikel 319, lid 1, VWEU,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Volgens de uitgaven- en ontvangstenrekening van het begrotingsjaar 2022 bedroegen:

- de ontvangsten..... 245 264 814 506,46 EUR
- de uitgaven ten laste van kredieten 239 157 196 294,08 EUR
- de van het jaar *n-1* overgedragen betalingskredieten die
zijn vervallen..... 80 187 685,37 EUR
- de naar het jaar *n+1* overgedragen kredieten voor betalingen
(met inbegrip van vooraf toegewezen ontvangsten) 3 566 062 565,04 EUR
- de van het jaar *n-1* overgedragen EVA-kredieten voor betalingen..... 6 164 389,14 EUR
- het saldo van de wisselkoersverschillen.....-96 567 993,18 EUR
- het positief saldo van de begroting..... 2 519 010 950,39 EUR

- (2) Van de naar het jaar 2022 overgedragen betalingskredieten, ten bedrage van 4 243 645 566,31 EUR, is 4 183 214 841,72 EUR (98,58 %) benut.
- (3) De bevindingen in het verslag van de Europese Rekenkamer over het begrotingsjaar 2022 geven aanleiding tot opmerkingen van de Raad, die in de BIJLAGE bij deze aanbeveling zijn opgenomen.
- (4) De Raad vindt het belangrijk dat gevolg wordt gegeven aan zijn opmerkingen, en gaat ervan uit dat de Commissie alle gedane aanbevelingen onverwijld volledig zal uitvoeren.
- (5) De Raad heeft conclusies goedgekeurd over de speciale verslagen die de Rekenkamer in 2022 en 2023 heeft opgesteld in het kader van de kwijtingsprocedure¹;
- (6) Uit het bovenbedoelde onderzoek blijkt dat de begroting voor het begrotingsjaar 2022, over het geheel genomen, door de Commissie zodanig is uitgevoerd dat op basis van de bevindingen van de Rekenkamer kwijting kan worden verleend voor de uitvoering van deze begroting,

BEVEELT in het licht van deze overwegingen AAN dat het Europees Parlement de Commissie kwijting verleent voor de uitvoering van de begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2022.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad

De voorzitter

¹ Documenten 7119/23, 7258/23, 7498/23, 8448/23, 8663/23, 9524/23, 10163/23, 11731/23, 12157/23, 14195/23, 14234/23, 15255/23 + COR 1 (de conclusies van de Raad over Speciaal verslag 26/2022 zijn verwerkt in de “Conclusies van de Raad over EU-statistieken”), 15227/23, 15575/23, 15676/23, 15733/23, 15744/23, 16525/23, 16527/23, 16529/23 en 16613/23.

INLEIDING

1. De Raad is ingenomen met het jaarverslag en de betrouwbaarheidsverklaring van de Rekenkamer over de uitvoering van de EU-begroting, en haar analyse van de controlebevindingen en haar conclusies. De Raad hecht groot belang aan de onafhankelijke controle door de Rekenkamer waarin is voorzien in artikel 287 VWEU, en in het bijzonder aan de primaire taak een verklaring over de betrouwbaarheid van de rekeningen af te geven en de wettigheid en regelmatigheid van de ontvangsten en uitgaven na te gaan.
2. De Raad neemt er nota van dat de Rekenkamer voor het begrotingsjaar 2022 is teruggekeerd naar het rapporteren over de prestaties van uitgavenprogramma's uit de EU-begroting als hoofdstuk van het jaarverslag en is begonnen met een op zichzelf staande evaluatie van het jaarlijkse beheers- en prestatieverslag van de Commissie. Het jaarverslag bevat tevens uitgaven in verband met de herstel- en veerkrachtfaciliteit (Recovery and Resilience Facility, RRF), die ook in een afzonderlijk hoofdstuk worden behandeld.
3. De Raad roept zowel de Rekenkamer als de Commissie op door te gaan met de beoordeling van de prestaties van de EU-begroting, die een maatstaf is voor de reële waarde die de EU-burgers wordt geboden en daarom een belangrijk element vormt van de jaarlijkse evaluatie van het goede financiële beheer van EU-middelen. De Raad verzoekt de Commissie in het bijzonder, indien van toepassing, meer aandacht te besteden aan resultaatgerichte prestatie-indicatoren die rechtstreeks aan de acties van de EU kunnen worden gekoppeld.
4. De Raad is ingenomen met de bevinding van de Rekenkamer dat de rekeningen van de EU een getrouw beeld geven van de financiële situatie van de EU, en met het oordeel zonder beperking van de Rekenkamer over de betrouwbaarheid van de rekeningen voor het begrotingsjaar 2022. De Raad is ook ingenomen met het feit dat de ontvangsten voor 2022 wettig en regelmatig zijn bevonden en geen materiële fouten bevatten. De Raad betreurt evenwel dat het door de Rekenkamer geschatte foutenpercentage in de uitgaven van de EU-begroting nog verder van de materialiteitsdrempel verwijderd raakt en dat de Rekenkamer voor het vierde achtereenvolgende jaar een afkeurend oordeel heeft gegeven over de wettigheid en de regelmatigheid van de uitgaven. De Raad neemt er nota van dat de Rekenkamer een oordeel met beperking heeft afgegeven over de RRF-uitgaven voor 2022.

5. De Raad erkent de bevindingen van de Rekenkamer, staat achter de overgrote meerderheid van haar aanbevelingen en verzoekt de Commissie en de andere instellingen ook rekening te houden met de toepasselijke aanbevelingen van de Raad.
 6. Ondanks herhaalde verzoeken van de Raad aan de Rekenkamer en het toegenomen politieke belang van verschillende uitgavenrubrieken, ontbreekt er, net als in de vorige verslagen over het meerjarig financieel kader (MFK) 2014-2020, een foutenpercentage per hoofdstuk. De Raad onderkent in dit verband dat op elk beleidsterrein moet worden gezorgd voor vergelijkbaarheid tussen de verschillende jaren en verzoekt de Rekenkamer nogmaals om voor alle rubrieken voldoende representatieve foutenpercentages te geven, ongeacht de omvang van de uitgaven.
-

HOOFDSTUK 1

VERKLARING VAN BETROUWBAARHEID EN TOELICHTING DAARBIJ

- 1.1. De Raad betreurt dat het door de Rekenkamer in 2022 gerapporteerde geschatte foutenpercentage gestegen is van 3,0 % naar 4,2 %, en zo nog meer van de materialiteitsdrempel van 2 % afwijkt, en neemt er nota van dat een aanzienlijk en toenemend deel, namelijk 66,0 %, van de door de Rekenkamer gecontroleerde uitgaven, hoofdzakelijk uitgaven in het kader van vergoedingen, materiële fouten bevat. Bovendien betreurt de Raad het toegenomen geschatte foutenpercentage voor uitgaven met een hoog risico van 4,7 % in 2021 naar 6,0 % in 2022. Hij merkt echter op dat het door de Commissie geschatte risico bij betaling nog steeds 1,9 % bedraagt, terwijl het risico bij afsluiting, rekening houdend met het corrigerend vermogen van de Commissie, wordt geraamd op 0,9 %.
- 1.2. De Raad is bezorgd over het feit dat de Rekenkamer voor het vierde jaar op rij een afkeurend oordeel heeft gegeven over de wettigheid en regelmatigheid van de uitgaven. De Raad erkent de verslechtering van het foutenpercentage in sommige uitgavenrubrieken en benadrukt dat een laag geschat foutenpercentage van cruciaal belang is voor het behoud van het vertrouwen van de EU-burgers in de Europese instellingen.
- 1.3. De Raad benadrukt dat eenvoudigere, transparantere en meer voorspelbare wetgeving en uitvoeringsmaatregelen de hoogste prioriteit zouden moeten blijven om tot lagere foutenpercentages te komen en de EU-middelen effectief en correct te beheren. De Raad roept daarom de Commissie op onnodig ingewikkelde regels en procedures in kaart te brengen en te vereenvoudigen, een en ander met handhaving van de essentiële normen en vereisten voor verantwoordingsplicht.
- 1.4. Hoewel de Raad erkent dat de Rekenkamer en de Commissie verschillende mandaten en benaderingen hebben bij het ramen van fouten, is de Raad bezorgd over de mate waarin het door de Commissie geschatte risiconiveau voor bepaalde rubrieken verschilt van het door de Rekenkamer geschatte foutenpercentage. Daarom roept de Raad de Rekenkamer en de Commissie op een dialoog aan te gaan over de beoordeling van fouten, met name over de typologie en de kwantificering. De Raad herinnert eraan dat de algemene doelstelling van de controleomgeving erin bestaat wettige en regelmatige uitgaven te doen en het foutenpercentage te beperken.

- 1.5. De Raad neemt er nota van dat de Rekenkamer en de Commissie een verschillende rol in het jaarlijkse en het meerjarige controleproces hebben, hetgeen tot verschillende resultaten kan leiden. Aangezien de uitgavenprogramma's en de bijbehorende controlesystemen, alsook de beheercycli meerdere jaren bestrijken, erkent de Raad ook dat de door de Commissie toegepaste financiële correcties en terugvorderingen ertoe leiden dat het foutenpercentage onder de materialiteitsdrempel komt te liggen.
- 1.6. De Raad herinnert eraan dat het door de Rekenkamer geschatte foutenpercentage geen maatstaf is voor fraude, inefficiëntie of verspilling van middelen als zodanig, maar een indicatie is van betalingen die niet conform de toepasselijke voorschriften en regelgeving zijn gedaan. Overigens steunt de Raad de aanbeveling van de Rekenkamer aan de Commissie om in de hele EU-begroting gerichte thematische controles op belangenconflicten voor de 2021-2027 programma's te plannen en uit te voeren, op basis van haar eigen risico-beoordeling en in het licht van de geconstateerde tekortkomingen.
- 1.7. De Raad is ingenomen met het oordeel zonder beperking van de Rekenkamer over de betrouwbaarheid van de jaarrekening van de Europese Unie (hierna "de jaarrekening" genoemd) voor het begrotingsjaar 2022. De Raad neemt tevens met voldoening nota van de verklaring van de Rekenkamer dat de jaarrekening op alle materiële punten een getrouw beeld geeft van de financiële situatie van de EU per 31 december 2022, en van de resultaten van haar verrichtingen, van haar kasstroom en van de veranderingen in netto-activa voor het op die dag afgesloten jaar, overeenkomstig het Financieel Reglement en in overeenstemming met de boekhoudregels die zijn gebaseerd op internationaal aanvaarde boekhoudnormen voor de overheidssector.
- 1.8. De Raad is ook ingenomen met het feit dat de onderliggende ontvangsten bij de jaarrekening voor het begrotingsjaar 2022 op alle materiële punten wettig en regelmatig zijn, net als in de voorgaande jaren.

1.9. De Raad neemt met voldoening nota van het werk van de auditinstanties bij het opsporen van fouten en wanbeheer van EU-middelen, en van de voortdurende inspanningen en maatregelen van de Commissie en de lidstaten ter uitvoering van de aanbevelingen van de Rekenkamer. De Raad onderkent echter de door de Rekenkamer geconstateerde tekortkomingen in het werk van sommige auditautoriteiten. Op basis van de bevindingen van de Rekenkamer spoort de Raad de actoren die betrokken zijn bij het beheer en de controle van de uitvoering van de EU-begroting aan hun werk verder te verbeteren, zodat de Rekenkamer daarvan beter gebruik kan maken, gelet op de ontwikkelingen in verband met het beginsel van wederzijds vertrouwen.

HOOFDSTUK 2
BUDGETTAIR EN FINANCIËEL BEHEER

- 2.1. De Raad neemt er nota van dat inzake beschikbare vastleggingen en betalingen de begroting in 2022 bijna volledig is uitgevoerd. De Raad neemt er nota van dat de absorptie van de Europese structuur- en investeringsfondsen 2014-2020 is vertraagd ten opzichte van de voorgaande jaren.
- 2.2. De Raad is bezorgd over het nieuwe recordniveau voor nog betaalbaar te stellen begrotingsvastleggingen in 2022, maar neemt er nota van dat de stijging deels te wijten is aan de vastleggingen in verband met NextGenerationEU (NGEU). In dit verband steunt de Raad de aanbeveling van de Rekenkamer aan de Commissie om manieren te vinden om de lidstaten te helpen het gebruik van EU-middelen te verbeteren, met name van fondsen onder gedeeld beheer in het kader van de verordening gemeenschappelijke bepalingen, met inachtneming van goed financieel beheer.
- 2.3. De Raad is bezorgd over de beoordeling door de Rekenkamer van de toegenomen blootstelling van de EU-begroting als gevolg van leningen voor aanvullende betalingsbehoeften in reactie op verschillende crises. Daarom dringt de Raad er bij de Commissie op aan dit risico nauwlettend te volgen, de uitgifte van obligaties en wissels te beperken tot de wettelijk voorgeschreven bedragen en tegen minimumrentetarieven, en de lidstaten nauwgezet en grondig op de hoogte te houden van haar ramingen.
-

HOOFDSTUK 3
RESULTATEN BEHALEN MET DE EU-BEGROTING

- 3.1. De Raad neemt er nota van dat de beoordeling door de Rekenkamer van de prestaties van de begroting voor 2022 beperkt is tot een overzicht van de resultaten en kernboodschappen van haar speciale verslagen van 2022 over prestaties, met inbegrip van daarmee verband houdende informatie van de Commissie, het Europees Parlement en de Raad. Daarnaast heeft de Rekenkamer de uitvoering beoordeeld van de aanbevelingen in haar verslag van 2019 over de prestaties van de EU-begroting en in haar speciale verslagen van 2019.
- 3.2. De Raad erkent de bevindingen van de controles door de Rekenkamer en is ingenomen met de eerste maatregelen die de Commissie heeft genomen naar aanleiding van de aanbevelingen in de speciale verslagen van de Rekenkamer van 2022.
- 3.3. De Raad neemt nota van de beoordeling van het jaarlijkse beheers- en prestatieverslag door de Rekenkamer en is van mening dat de prestatiebeoordeling door de Rekenkamer niet ten koste mag gaan van de werkzaamheden inzake de wettigheid en regelmatigheid van de verrichtingen, maar erkent het voornemen van de Rekenkamer om prestatiebeoordelingen uit te voeren van de uitgavenhoofdstukken van de begroting en in het jaarverslag algemene aanbevelingen te doen, naast de aanbevelingen die voortvloeien uit de speciale verslagen.

HOOFDSTUK 4

ONTVANGSTEN

- 4.1. De Raad neemt met voldoening nota van het feit dat in 2022 het deel ontvangsten van de begroting geen materiële fouten bevat en dat de onderzochte ontvangstengerelateerde systemen in het algemeen als effectief zijn beoordeeld. Sommige essentiële interne controles van de traditionele eigen middelen (TEM) in bepaalde lidstaten, het beheer van gevallen van afschrijving van TEM en het beheer van voorbehouden inzake btw en openstaande punten inzake TEM bij de Commissie werden echter als gedeeltelijk doeltreffend beoordeeld vanwege aanhoudende tekortkomingen.
- 4.2. In dit verband steunt de Raad de opmerking van de Rekenkamer dat de risico's bij de samenstelling van bni-gegevens over het algemeen goed werden gedekt door de verificatie van de Commissie, maar dat er ruimte was voor meer prioritering van haar acties. De Raad neemt tevens nota van de vertraging bij de uitvoering van een aantal acties in het douane-actieplan van de Commissie die de douanekloof verkleinen.
- 4.3. De Raad steunt daarom de aanbevelingen van de Rekenkamer aan de Commissie om het beheer van zaken in verband met de niet-toepassing van de btw-richtlijn te verbeteren en de herbeoordeling van gevallen van afschrijving van TEM waarvoor geen wettelijke termijnen gelden, af te ronden. De Raad erkent tevens de vooruitgang die de Commissie reeds heeft geboekt bij de uitvoering van deze aanbevelingen.
- 4.4. De Raad moedigt de Commissie aan om, met het oog op voorspelbaarheid voor de lidstaten, de definitieve verliezen aan TEM die aan alle lidstaten kunnen worden toegerekend als gevolg van het Britse onderwaarderingsarrest van 8 maart 2022 zo spoedig mogelijk te herberekenen.
- 4.5. De Raad verzoekt de Rekenkamer ook een aanzienlijkere en evenredigere analyse van de eigen middelen op basis van niet-gerecycled kunststof verpakkingsafval op te nemen in haar controle voor de volgende jaren.

HOOFDSTUK 5

EENGEMAAKTE MARKT, INNOVATIE EN DIGITAAL BELEID

- 5.1. De Raad is ingenomen met het feit dat het door de Rekenkamer gerapporteerde geschatte foutenpercentage is gedaald van 4,4 % in 2021 naar 2,7 % in 2022, maar betreurt dat het nog steeds boven de materialiteitsdrempel ligt.
- 5.2. De Raad neemt er nota van dat de uitgaven voor onderzoek en innovatie de meeste fouten bevatten en betreurt het aanhouden van fouten in verband met personeelskosten. Bijgevolg dringt de Raad er bij de Commissie op aan te blijven streven naar een foutenpercentage onder de materialiteitsdrempel. De Raad neemt nota van de opmerking van de Rekenkamer dat een groot deel van het foutenpercentage te wijten is aan complexe regels inzake personeelskosten en dat de berekening in het kader van Horizon 2020 in sommige opzichten complexer is geworden. De Raad verzoekt de Commissie deze kwestie aan te pakken.
- 5.3. De Raad erkent de opmerkingen van de Rekenkamer met betrekking tot de invoering van een eenmalige forfaitaire financiering voor onderzoekssubsidies en moedigt zowel de Rekenkamer als de Commissie aan het effect van deze vereenvoudiging op het foutenpercentage nauwlettend te volgen. In die zin steunt de Raad de aanbeveling van de Rekenkamer aan de Commissie om te beoordelen of het passend is gebruik te maken van forfaitaire subsidies voor projecten met een hoog budget en om een maximumbedrag voor dergelijke subsidies vast te stellen.
- 5.4. De Raad steunt ook de aanbevelingen van de Rekenkamer aan de Commissie om de evaluaties van de subsidies door deskundigen naar behoren te documenteren, terdege rekening te houden met de relevante benchmarks en daarnaast de vereisten voor een correcte uitvoering en de elementen die aanleiding zullen geven tot betaling nader te specificeren. De Raad erkent met voldoening dat de Commissie deze aanbevelingen heeft aanvaard en moedigt haar aan de desbetreffende richtsnoeren in die zin voortdurend te evalueren en te verduidelijken.

HOOFDSTUK 6
COHESIE, VEERKRACHT EN WAARDEN

- 6.1. De Raad betreurt de toename van het door de Rekenkamer gemelde geschatte foutenpercentage voor betalingen in verband met het beleidsterrein “cohesie, veerkracht en waarden” van 3,6 % in 2021 naar 6,4 % in 2022, waardoor dit nog verder boven de materialiteitsdrempel van 2 % stijgt.
- 6.2. De Raad betreurt dat de Rekenkamer nog steeds tekortkomingen opmerkt in het werk van sommige beheersautoriteiten, die onregelmatigheden in door begunstigten gedeclareerde uitgaven niet altijd doeltreffend voorkomen of opsporen. Met name het aandeel van de uitgaven dat wordt gedekt door zekerheidspakketten met restfoutenpercentages van meer dan 2 % is gestegen van 39 % in 2021 naar 61 % in 2022, hoewel het aantal zekerheidspakketten in de jaarlijkse steekproeven van de afgelopen twee jaar vrijwel gelijk is gebleven. De Raad erkent de inspanningen van de auditautoriteiten en de tot dusver bereikte verbeteringen, en verzoekt de Commissie in dit verband om, waar mogelijk, verdere stappen te ondernemen om het hoge foutenrisico te helpen beperken en ervoor te zorgen dat de auditautoriteiten over passende methoden beschikken om de betrouwbaarheid van eigen verklaringen te controleren.
- 6.3. De Raad erkent de inspanningen om de cohesieprogramma’s te vereenvoudigen, met name voor de programmeringsperiode 2021-2027, door meer gebruik te maken van vereenvoudigde kostenopties, maar betreurt dat de belangrijkste bronnen van fouten nog steeds niet-subsidiabele kosten en projecten zijn. De Raad dringt er daarom bij de Commissie op aan terugkerende fouten te blijven aanpakken en goede praktijken te verspreiden teneinde het aantal onregelmatige uitgaven en de impact ervan te beperken.

- 6.4. De Raad neemt er nota van dat het controle- en zekerheidskader voor cohesieprogramma's zowel een jaarlijks als een meerjarig karakter heeft. Terwijl de huidige regels steunen op een systeem dat gebaseerd is op de goedkeuring van de jaarrekening door de Commissie, bestrijken de operationele programma's meerdere jaren. Als resultaat daarvan zorgt de Commissie, als beheerder van de EU-begroting, voor meerjarige controlestrategieën om fouten te voorkomen of, als dat niet mogelijk is, deze op te sporen en nog voor de afsluiting van de programma's correcties door te voeren. In dit verband roept de Raad de Commissie op om in haar afsluitingscontroles voor de periode 2014-2020 specifieke gerichte controles uit te voeren om ervoor te zorgen dat de lidstaten de nodige financiële correcties hebben toegepast voor fouten die in een bepaald boekjaar zijn ontdekt en die ook van invloed zijn op de uitgaven in andere boekjaren. Voorts erkent de Raad dat de Commissie en de Rekenkamer elk een andere rol hebben in de controleketen van de EU-begroting, hetgeen tot verschillende ramingen kan leiden, en neemt hij er nota van dat de Commissie het risico bij betaling voor "cohesie, veerkracht en waarden" op 2,6 % heeft geraamd, en het risico bij afsluiting, op basis van een raming voor toekomstige correcties, op 1,3 %, onder de materialiteitsdrempel.
- 6.5. De Raad neemt nota van het standpunt van de Commissie dat er geen wettelijke termijn is om de EU-begroting te beschermen en dat correcties nog vele jaren na het einde van de programmeringsperiode of de afsluiting van een programma kunnen plaatsvinden.
- 6.6. De Raad is ingenomen met het feit dat de auditautoriteiten het risico op fraude voor 65 % van de gecontroleerde verrichtingen in 2022 uitdrukkelijk hebben aangepakt, tegenover 38 % in 2021. De Raad moedigt de Commissie aan de lidstaten te blijven steunen en minimumvereisten vast te stellen voor auditautoriteiten om het risico op fraude te dekken.
-

HOOFDSTUK 7
NATUURLIJKE HULPBRONNEN EN MILIEU

- 7.1. De Raad neemt er nota van dat het door de Rekenkamer gemelde geschatte foutenpercentage voor betalingen in verband met het beleidsterrein “natuurlijke hulpbronnen” is gestegen van 1,8 % in 2021 naar 2,2 % en betreurt dat het foutenpercentage boven de materialiteitsdrempel steeg. De Raad neemt er tevens nota van dat de Commissie melding maakt van een niet-materieel risico bij betaling voor het beleidsterrein “natuurlijke hulpbronnen” en dat het risico bij afsluiting door de Commissie wordt geraamd op 0,35 %.
- 7.2. De Raad is ingenomen met het feit dat het geschatte foutenpercentage door de corrigerende maatregelen van de Commissie en de lidstaten met 0,9 procentpunt is afgenomen, maar merkt op dat het foutenpercentage voor dit hoofdstuk 1,3 procentpunt lager had kunnen liggen als alle beschikbare informatie was gebruikt. De Raad moedigt de Commissie daarom aan de lidstaten te blijven steunen – en deze steun nog op te voeren – bij het nemen van alle nodige maatregelen ter voorkoming, opsporing en correctie van fouten, met inachtneming van een passende kosten-batenverhouding.
- 7.3. De Raad is ingenomen met het feit dat de rechtstreekse betalingen, die 66 % van de MFK-rubriek “natuurlijke hulpbronnen” uitmaken, over het geheel genomen voor het achtste jaar op rij geen materiële fouten vertonen.
- 7.4. De Raad neemt er nota van dat de meeste gekwantificeerde fouten betrekking hebben op plattelandsontwikkeling en dat een groot deel van het geschatte foutenpercentage verband houdt met de verstrekking van onjuiste informatie over arealen of dieren. De Raad steunt de aanbeveling van de Rekenkamer aan de Commissie om te blijven monitoren hoe de subsidiabele oppervlakte in het landbouwpercelenidentificatiesysteem wordt beoordeeld.

HOOFDSTUK 8
MIGRATIE EN GRENSBEHEER, VEILIGHEID EN DEFENSIE

- 8.1. De Raad neemt er nota van dat, wat rubriek 4 (*Migratie en grensbeheer*) en rubriek 5 (*Veiligheid en defensie*) betreft, de audit van de Rekenkamer wederom niet representatief was voor de uitgaven binnen deze twee rubrieken, ondanks de eerdere aanbevelingen van de Raad. Bijgevolg heeft de Rekenkamer voor deze rubrieken geen foutenpercentages geschat. Gezien de toenemende politieke aandacht voor deze beleidsterreinen en hun groeiende budget, vraagt de Raad de Rekenkamer opnieuw een representatieve steekproef in haar controle op te nemen en de komende jaren een foutenpercentage voor deze twee rubrieken te verstrekken.
- 8.2. De Raad is ingenomen met de vooruitgang die de bezochte nationale auditautoriteiten hebben geboekt bij hun voorbereidingen voor het Fonds voor asiel, migratie en integratie (AMIF), het instrument voor financiële steun voor grensbeheer en visumbeleid (BMVI) en het Fonds voor interne veiligheid (ISF) voor de periode 2021-2027. De Raad erkent echter ook dat hun controlestrategie ten tijde van de controle nog niet was goedgekeurd, hetgeen een voorwaarde is voor de indiening van een “zekerheidspakket” bij de Commissie.
- 8.3. De Raad steunt de aanbeveling van de Rekenkamer aan de Commissie om vooraf gerichtere controles uit te voeren van de subsidiabiliteit van uitgaven voor rechtstreeks door DG HOME beheerde acties van de Unie. Bij de voorbereiding van haar risicobeoordeling zou de Commissie rekening moeten houden met de beperkingen van de controlecertificaten ter ondersteuning van de betalingsaanvragen van de begunstigden, gezien de bijzonder moeilijke context waarin noodacties worden uitgevoerd.
-

HOOFDSTUK 9
NABUURSCHAP EN INTERNATIONAAL BELEID

- 9.1. De Raad betreurt dat, ondanks herhaalde eerdere aanbevelingen, het onderzoek van de Rekenkamer opnieuw niet representatief was voor de uitgaven binnen deze rubriek, en dat de Rekenkamer bijgevolg geen geschat foutenpercentage voor dit hoofdstuk heeft verstrekt. De Raad dringt er daarom bij de Rekenkamer op aan een representatieve steekproef op te nemen en de komende jaren een foutenpercentage voor deze rubriek te verstrekken.
- 9.2. De Raad benadrukt het belang van maximale transparantie en meetbaarheid van de uitgaven binnen de rubriek, is ingenomen met en steunt in dat verband de vier aanbevelingen van de Rekenkamer met betrekking tot de noodzaak om de controles te versterken, te weten onregelmatige wijzigingen van voorstellen in de fase van de gunning van subsidies op basis van een oproep tot het indienen van voorstellen voorkomen, risicobeoordelingen uitvoeren om ervoor te zorgen dat voorfinancieringsbetalingen tussen 60 000 en 300 000 EUR alleen worden verricht zonder bankgarantie indien het risico als laag wordt beoordeeld, een passend tijdschema vaststellen zodat de door contractanten voor subsidies opgestelde verslagen over de verificatie van de uitgaven beschikbaar zijn voordat betalingen worden verwerkt of uitgaven worden verrekend, en de controles versterken om invorderingsopdrachten voor niet-uitgegeven voorfinanciering uit te sluiten van de berekening van het corrigerend vermogen.
- 9.3. De Raad neemt er nota van dat de Rekenkamer op grond van het VWEU gerechtigd is volledige, onbeperkte en tijdige toegang te krijgen tot de documenten die nodig zijn voor de uitoefening van haar taak. De Raad betreurt daarom dat er nog steeds moeilijkheden bestaan bij de controle van internationale organisaties, waarvoor slechts beperkte toegang tot documenten is verleend.

9.4. De Raad erkent de door de Rekenkamer geconstateerde beperkingen in de methode die wordt toegepast om het foutenpercentage voor DG NEAR te beoordelen. DG NEAR maakt gebruik van een extern uitgevoerde studie, bekend als het restfoutenpercentage (RFP), om kerncijfers op te stellen in zijn jaarlijkse activiteitenverslag. De Raad verzoekt de Commissie gevolg te geven aan de aanbevelingen van de Rekenkamer om de RFP-studie van DG NEAR te verbeteren.

HOOFDSTUK 10
EUROPEES OPENBAAR BESTUUR

- 10.1. De Raad is ingenomen met het feit dat de administratieve en daarmee samenhangende uitgaven van de EU-instellingen, net als in de voorgaande jaren, geen materiële fouten bevatten. De Raad neemt met voldoening nota van het feit dat de Rekenkamer ook geen materiële fouten heeft vastgesteld in de beoordeelde jaarlijkse activiteitenverslagen.
- 10.2. De Raad betreurt de opmerking van de Rekenkamer dat het beheer van de kredieten van de fracties van het Europees Parlement tekortkomingen vertoont en dat de aanbestedingsprocedures van het Europees Parlement nog steeds niet in overeenstemming zijn met het Financieel Reglement. De Raad benadrukt dat deze tekortkomingen de doeltreffende bescherming van de financiële belangen van de Unie in gevaar kunnen brengen, onderschrijft de aanbeveling van de Rekenkamer en dringt er bij het Europees Parlement op aan zijn procedures, instructies en controlemechanismen te verbeteren om soortgelijke fouten en tekortkomingen in de toekomst te voorkomen.
- 10.3. De Raad erkent de bevindingen van de Rekenkamer met betrekking tot tekortkomingen, met name gebrekkig contractbeheer en onvolmaakte behandeling van de persoonlijke dossiers van personeelsleden bij de Europese Dienst voor extern optreden (EDEO). De Raad roept de EDEO op de interne controles en procedures voor het beheer van contracten en gezins-toelagen te verbeteren.
-

HOOFDSTUK 11
HERSTEL- EN VEERKRACHTFACILITEIT

- 11.1. De Raad erkent de toename van de controlepopulatie ten opzichte van de eerste controle van de herstel- en veerkrachtfaciliteit in 2021 en betreurt dat de Rekenkamer in 2022, na een oordeel zonder beperking vorig jaar, een oordeel met beperking heeft afgegeven over de RRF-uitgaven. De Raad neemt er nota van dat de reikwijdte van de controle van de Rekenkamer gebaseerd is op het beoordelen van de verwezenlijking van intermediaire en finale streefdoelen, zoals gedefinieerd in het uitvoeringsbesluit van de Raad, als voorwaarde voor betaling.
- 11.2. De Raad neemt nota van de bevinding van de Rekenkamer dat 11 van de 13 onderzochte betalingen het voorwerp waren van kwantitatieve bevindingen, waarvan er zes materiële fouten betreffen. Bovendien uit de Raad zijn bezorgdheid over de bevinding van de Rekenkamer dat er met betrekking tot 15 van de 281 intermediaire en finale streefdoelen regelmatigheidskwesties bestaan, hetzij omdat zij niet op toereikende wijze zijn verwezenlijkt, hetzij omdat niet is voldaan aan de subsidiabiliteitsvoorwaarden. De Raad erkent het werk dat in dit verband reeds is verricht en dat de evenredigheid moet worden gewaarborgd, maar verzoekt de Commissie de betalingsprocedures en de methode om te beoordelen of de intermediaire en finale streefdoelen zijn verwezenlijkt, verder te verduidelijken.
- 11.3. De Raad erkent dat de prestatiegerichte aanpak van de herstel- en veerkrachtfaciliteit nieuw is en is zich ervan bewust dat verdere verbeteringen nodig zijn, ook bij de uitvoering. De Raad verzoekt de Rekenkamer deze prestatiegerichte aanpak bij haar controles te verantwoorden en rekening te houden met de administratieve lasten voor de lidstaten.

