



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2024. február 9.
(OR. en)

6179/24
ADD 1

FIN 118
PE-L 3

FELJEGYZÉS

Küldi:	a Költségvetési Bizottság
Címzett:	az Állandó Képviselők Bizottsága/a Tanács
Tárgy:	A Tanács ajánlása a Bizottságnak az Európai Unió 2022-es pénzügyi évre szóló általános költségvetése végrehajtására vonatkozó felelőssége alóli mentesítéséről – <i>Elfogadás</i> – <i>Levél jóváhagyása</i>

A TANÁCS AJÁNLÁSA
a Bizottságnak az Európai Unió 2022-es pénzügyi évre szóló
általános költségvetése végrehajtására vonatkozó
felelőssége alóli
mentesítéséről

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 319. cikkére,
az EUMSZ 319. cikkének (1) bekezdésében előírt vizsgálat elvégzését követően,
mivel:

(1) A 2022-es pénzügyi évre szóló bevételi és kiadási kimutatás szerint:

- a bevételek összege: 245 264 814 506,46 EUR
- az előirányzatokból kifizetett kiadások
összege: 239 157 196 294,08 EUR
- az $n-1$. évről átvitt
törölt kifizetési előirányzatok összege: 80 187 685,37 EUR
- az $n+1$. évre átvitt kifizetési előirányzatok
összege (beleértve a címzett bevételeket is): 3 566 062 565,04 EUR
- az $n-1$. évről átvitt EFTA kifizetési előirányzatok
összege: 6 164 389,14 EUR
- az árfolyam-különbözetek egyenlege: -96 567 993,18 EUR
- a pozitív költségvetési egyenleg: 2 519 010 950,39 EUR

- (2) A 2022-es évre átvitt 4 243 645 566,31 EUR összegű kifizetési előirányzatokból 4 183 214 841,72 EUR (98,58 %) került felhasználásra.
- (3) A Tanács szükségesnek tartja, hogy a 2022-es pénzügyi évre vonatkozó számvevőszéki jelentésben foglalt észrevételekhez néhány megjegyzést fűzzön, amelyek ezen ajánlás MELLÉKLETÉBEN található.
- (4) A Tanács fontosnak tartja, hogy e megjegyzéseket megfelelő intézkedések kövessék, és feltételezi, hogy a Bizottság valamennyi ajánlást teljes egészében és haladéktalanul végrehajtja.
- (5) A Tanács következtetéseket¹ hagyott jóvá a Számvevőszék által a mentesítési eljárás keretében 2022-ben és 2023-ban készített különjelentésekről.
- (6) A fent említett vizsgálat eredménye alapján a Számvevőszék észrevételei szerint a Bizottság egészében véve úgy hajtotta végre a 2022-es pénzügyi év költségvetését, hogy megadható részére a mentesítés,

AZT AJÁNLIJA az Európai Parlamentnek, hogy a fenti megfontolásokra tekintettel mentesítse a Bizottságot az Európai Unió 2022-es pénzügyi évre szóló költségvetésének végrehajtására vonatkozó felelőssége alól.

Kelt Brüsszelben,

a Tanács részéről
az elnök

¹ 7119/23, 7258/23, 7498/23, 8448/23, 8663/23, 9524/23, 10163/23, 11731/23, 12157/23, 14195/23, 14234/23, 15255/23 + COR 1 (a 26/2022. sz. különjelentésről szóló tanácsi következtetések beépültek az uniós statisztikákról szóló tanácsi következtetésekbe), 15227/23, 15575/23, 15676/23, 15733/23, 15744/23, 16525/23, 16527/23, 16529/23 és 16613/23.

BEVEZETÉS

1. A Tanács üdvözli az Európai Számvevőszék éves jelentését és az uniós költségvetés végrehajtására vonatkozóan kiadott megbízhatósági nyilatkozatot, valamint az ellenőrzés alapján tett megállapításokról és következtetésekről készített elemzést. A Tanács nagy jelentőséget tulajdonít a Számvevőszék által az EUMSZ 287. cikkében előírtak szerint végzett független ellenőrzésnek, jelesül a Számvevőszék azon elsődleges feladatának, hogy az elszámolás megbízhatóságát igazoló megbízhatósági nyilatkozatot adjon ki, továbbá hogy megvizsgálja a bevételek és a kiadások jogszerűségét és szabályszerűségét.
2. A Tanács nyugtázza, hogy a 2022-es pénzügyi évre vonatkozóan a Számvevőszék az éves jelentés egyik fejezeteként ismét beszámolt az uniós költségvetés kiadási programjainak teljesítményéről, és önálló felülvizsgálat keretében elkezdett beszámolni a Bizottság éves irányítási és teljesítményjelentéséről. Másrészt az éves jelentésben szerepelnek a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközhöz kapcsolódó kiadások, amelyekkel szintén külön fejezetben foglalkozik.
3. A Tanács felszólítja mind a Számvevőszéket, mind a Bizottságot, hogy folytassák az uniós költségvetés teljesítményének értékelését, ami az uniós polgárok számára nyújtott valódi érték mércéje, és ezáltal az uniós forrásokkal való hatékony és eredményes pénzgazdálkodás éves értékelésének az egyik fontos eleme. Konkrétan a Tanács felszólítja a Bizottságot, hogy adott esetben fordítson nagyobb figyelmet azon eredményalapú teljesítménymutatókra, amelyek közvetlenül összekapcsolhatók az uniós intézkedésekkel.
4. A Tanács üdvözli a Számvevőszék azon megállapítását, hogy az Európai Unió beszámolója megbízható és valós képet ad az EU pénzügyi helyzetéről, és hogy a Számvevőszék hitelesítő záradékot adott ki a 2022. évi beszámoló megbízhatóságáról. A Tanács üdvözli továbbá, hogy a 2022-es pénzügyi év bevételei jogszerűnek és szabályszerűnek, valamint lényeges hibától mentesnek bizonyultak. Mindazonáltal a Tanács sajnálattal állapítja meg, hogy a Számvevőszék által jelentett, az uniós költségvetési kiadásokkal kapcsolatos becsült hibaszint még jobban meghaladta a lényegességi küszöböt, és hogy a Számvevőszék – immár a negyedik egymást követő évben – elutasító véleményt adott ki a kiadások jogszerűségéről és szabályszerűségéről. A Tanács nyugtázza, hogy a Számvevőszék korlátozott véleményt adott ki a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz 2022-es kiadásairól.

5. A Tanács nyugtázza a Számvevőszék megállapításait, támogatja a Számvevőszék ajánlásainak túlnyomó többségét, valamint felkéri a Bizottságot és a többi intézményt, hogy vegyék figyelembe a vonatkozó tanácsi ajánlásokat is.
 6. A Számvevőszék – a Tanács ismételt felhívásai és számos kiadási fejezet fokozottabb politikai jelentősége ellenére – ez alkalommal sem mutatta ki a fejezetenkénti hibaszinteket, így a 2014–2020-as időszakra vonatkozó többéves pénzügyi kerethez (MFF) kapcsolódó korábbi jelentésekhez képest ebben a vonatkozásban nem történt változás. E tekintetben a Tanács tisztában van annak jelentőségével, hogy az egyes szakpolitikai területeken belül biztosítani kell az évek közötti összehasonlíthatóságot, és ismételten felkéri a Számvevőszéket, hogy a kiadások nagyságától függetlenül minden fejezet vonatkozásában kellően reprezentatív hibaarányokat adjon meg.
-

1. FEJEZET

A MEGBÍZHATÓSÁGI NYILATKOZAT ÉS AZ AZT ALÁTÁMASZTÓ INFORMÁCIÓK

- 1.1. A Tanács sajnálattal állapítja meg, hogy a Számvevőszék által 2022-ben jelentett becslült hibaszint 3,0 %-ról 4,2 %-ra nőtt, így még távolabb került a 2 %-os lényegességi küszöbötől, valamint megjegyzi, hogy a Számvevőszék által ellenőrzött kiadások jelentős és növekvő részét, azaz 66,0 %-át – főként a költségtérítésen alapuló kiadásokat – lényeges hibaszint jellemzi. A Tanács továbbá sajnálattal állapítja meg, hogy a magas kockázatú kiadások becslült hibaszintje a 2021. évi 4,7 %-ról 2022-ben 6,0 %-ra nőtt. Ugyanakkor megjegyzi, hogy a Bizottság által becslült, kifizetési kockázat továbbra is 1,9 %, míg a lezáráskori kockázat – a Bizottság korrekciós kapacitásának figyelembevételét követően – 0,9 %-ra becsülhető.
- 1.2. A Tanácsot aggasztja, hogy a Számvevőszék – immár a negyedik egymást követő évben – elutasító véleményt adott ki a kiadások jogszerűségéről és szabályszerűségéről. A Tanács tisztában van azzal, hogy egyes kiadási fejezetek esetében romlott a hibaszint, és hangsúlyozza, hogy az alacsony becslült hibaszint kulcsfontosságú az uniós polgárok európai intézményekbe vetett bizalmának a megőrzéséhez.
- 1.3. A Tanács hangsúlyozza, hogy a hibaarányok csökkentése és az uniós alapok hatékony és helyes kezelésének biztosítása érdekében az egyszerűbb, átláthatóbb és kiszámíthatóbb jogi szabályozást és végrehajtási intézkedéseket továbbra is az egyik legfőbb prioritásnak kell tekinteni. A Tanács ezért felszólítja a Bizottságot, hogy – az elszámoltathatósághoz szükséges elengedhetetlen normák és követelmények fenntartása mellett – azonosítsa és egyszerűsítse a szükségtelenül összetett szabályokat és eljárásokat.
- 1.4. Bár a Tanács tudatában van annak, hogy a Számvevőszék és a Bizottság más-más megbízatással és megközelítéssel rendelkezik a hibák becslését illetően, a Tanácsot aggasztja, hogy bizonyos fejezetek esetében a Bizottság által becslült kockázati szint és a Számvevőszék által becslült hibaszint közötti különbség mértéke mennyire eltérő. Ezért a Tanács felszólítja a Számvevőszéket és a Bizottságot, hogy kezdjenek párbeszédet a hibák értékeléséről, különösen a tipológiáról és a számszerűsítésről. A Tanács emlékeztet arra, hogy az ellenőrzési környezet általános célja a jogszerű és szabályszerű kiadások biztosítása, valamint a hibaszám korlátozása.

- 1.5. A Tanács nyugtázza, hogy a Számvevőszék és a Bizottság eltérő szerepet tölt be az éves és a többéves kontrollfolyamatokban, ami eltérő eredményekhez vezethet. Figyelembe véve továbbá azt, hogy a kiadási programok és a kapcsolódó kontrollrendszerek, valamint az irányítási ciklusok több évre terjednek ki, a Tanács elismeri, hogy a Bizottság által alkalmazott pénzügyi korrekciók és visszafizettetések eredményeként a hibaszint a lényegességi küszöb alá csökken.
- 1.6. A Tanács emlékeztet arra, hogy a Számvevőszék által becsült hibaszint önmagában nem a csalásokat, a hatékonyság hiányát vagy a források pazarló felhasználását jellemzi, hanem azokat a kifizetéseket, amelyekre nem az alkalmazandó szabályoknak és előírásoknak megfelelően került sor. Másrészt a Tanács támogatja a Számvevőszéknek a Bizottsághoz intézett azon ajánlását, hogy saját kockázatértékelése alapján és a feltárt hiányosságok fényében az uniós költségvetés egészére vonatkozóan tervezze meg és hajtsa végre a 2021–2027. évi programok tekintetében az összeférhetetlenségre fókuszáló tematikus ellenőrzéseket.
- 1.7. A Tanács üdvözli, hogy a Számvevőszék hitelesítő záradékot adott ki az Európai Unió 2022-es pénzügyi évre vonatkozó éves beszámolójának (a továbbiakban: az éves beszámoló) a megbízhatóságáról. A Tanács megelégedéssel veszi tudomásul a Számvevőszék azon megállapítását is, mely szerint az éves beszámoló minden lényegi szempontból híven, a költségvetési rendelet rendelkezéseivel, valamint a közszektor számára kidolgozott, nemzetközileg elismert normákon alapuló számviteli szabályokkal összhangban tükrözi az Uniónak a 2022. december 31-i pénzügyi helyzetét, a tárgyévben lezajlott gazdasági és pénzforgalmi események eredményét, illetve a nettó eszközérték változásait.
- 1.8. A Tanács üdvözli továbbá, hogy a 2022. évi éves beszámoló alapjául szolgáló bevételek – a korábbi évekhez hasonlóan – minden lényegi szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

1.9. A Tanács meglelégedéssel veszi tudomásul az ellenőrző szervek munkáját, amellyel fényt derítettek a hibákra és az uniós forrásokkal való nem megfelelő gazdálkodásra, valamint a Bizottság és a tagállamok arra irányuló folyamatos erőfeszítéseit és intézkedéseit, hogy végrehajtsák a Számvevőszék ajánlásait. A Tanács mindazonáltal tudatában van annak, hogy a Számvevőszék hiányosságokat tárt fel egyes ellenőrző hatóságok munkája tekintetében. A Számvevőszék megállapításai alapján a Tanács arra ösztönzi az uniós költségvetés végrehajtásának irányításában és kontrolljában részt vevő szereplőket, hogy végezzék még jobban a munkájukat annak érdekében, hogy a Számvevőszék a kölcsönös bizalom elvéhez kapcsolódó fejlemények fényében jobban támaszkodhasson arra.

2. FEJEZET

KÖLTSÉGVETÉSI ÉS PÉNZGAZDÁLKODÁS

- 2.1. A Tanács nyugtázza, hogy 2022-ben csaknem teljes mértékben végrehajtásra került a költségvetés a rendelkezésre álló kötelezettségvállalások és kifizetések tekintetében. A Tanács megállapítja, hogy az előző évekhez képest lassult a 2014–2020-as időszak európai strukturális és beruházási alapjainak a felhasználása.
- 2.2. A Tanács aggasztónak találja, hogy a fennálló költségvetési kötelezettségvállalások új rekordszintet értek el 2022-ben, ugyanakkor nyugtázza, hogy e növekedés részben a NextGenerationEU (NGEU) eszközhöz kapcsolódó kötelezettségvállalásoknak tudható be. Ezzel összefüggésben a Tanács támogatja a Számvevőszéknek a Bizottsághoz intézett azon ajánlását, hogy a hatékony és eredményes pénzgazdálkodás tiszteletben tartása mellett jelölje meg, miként lehetne segíteni a tagállamoknak az uniós alapok – különösen a közös rendelkezésekről szóló rendelet szerinti megosztott irányítású alapok – felhasználásának a javításában.
- 2.3. A Tanácsot aggasztja a Számvevőszék azon értékelése, mely szerint a többféle válságra való reagálás nyomán jelentkező pótlólagos kifizetési igények céljára felvett hitelek következtében megnövekedett az uniós költségvetés kitettsége. Ezért a Tanács sürgeti a Bizottságot, hogy szorosan kövesse nyomon ezt a kockázatot, a jogszabályban előírt összegekre korlátozza, és a minimális kamatlábakkal valósítsa meg a kötvények és a váltók kibocsátását, valamint folyamatosan és részletesen tájékoztassa a tagállamokat a becsléseiről.
-

3. FEJEZET

AZ UNIÓS KÖLTSÉGVETÉS RÉVÉN ELÉRT EREDMÉNYEK

- 3.1. A Tanács megállapítja, hogy 2022 tekintetében a Számvevőszéknek a költségvetés teljesítményére vonatkozó értékelése a teljesítményről szóló 2022. évi számvevőszéki különjelentésekben szereplő eredmények és legfőbb üzenetek áttekintésére korlátozódik, beleértve a Bizottságtól, az Európai Parlamenttől és a Tanácstól származó kapcsolódó információkat is. Emellett a Számvevőszék értékelte az uniós költségvetés teljesítményéről szóló 2019. évi jelentésében és a 2019-ben közzétett különjelentéseiben megfogalmazott ajánlások végrehajtását.
- 3.2. A Tanács nyugtázza a számvevőszéki ellenőrzések megállapításait, és üdvözli a Bizottság által a Számvevőszék 2022. évi különjelentéseiben foglalt ajánlásokra reagálva hozott első intézkedéseket.
- 3.3. A Tanács – nyugtázva az éves irányítási és teljesítményjelentés számvevőszéki felülvizsgálatát, valamint figyelembe véve azt, hogy a Számvevőszék teljesítményértékelésének nem szabad az ügyletek jogszerűségével és szabályszerűségével kapcsolatos munka rovására mennie – tudatában van a Számvevőszék azon szándékáról, hogy teljesítményértékeléseket végezzen a költségvetés kiadási fejezeteire vonatkozóan, és hogy az éves jelentésben – a különjelentésekben kezdeményezetteken túlmenően – átfogó ajánlásokat fogalmazzon meg.
-

4. FEJEZET

BEVÉTELEK

- 4.1. A Tanács meglelégedéssel nyugtázza, hogy 2022-ben a költségvetés bevételi része lényeges hibáktól mentes volt, és a bevételhez kapcsolódó vizsgált rendszereket összességében véve hatékonynak értékelték. Ugyanakkor egyes tagállamokban a tradicionális saját forrásokkal kapcsolatos fő belső kontrollmechanizmusok némelyike, a tradicionális saját források leírásával kapcsolatos esetek, valamint a hea-fenntartások és a tradicionális saját forrásokkal kapcsolatos nyitott kérdések bizottsági kezelése – a tartósan fennálló hiányosságok miatt – csak részben minősültek hatékonynak.
- 4.2. E tekintetben a Tanács támogatja a Számvevőszék azon észrevételét, amely szerint a Bizottság ellenőrzése összességében megfelelően lefedte a GNI-adatok összeállításával kapcsolatos kockázatokat, de az intézkedések jobb rangsorolása hagyott még kívánnivalót. A Tanács tudomásul veszi továbbá a Bizottság vámügyi cselekvési tervében szereplő néhány, a vámbevétel-kiesés csökkentéséhez hozzájáruló intézkedés késedelmes végrehajtását.
- 4.3. Ennek megfelelően a Tanács támogatja a Számvevőszéknek a Bizottság részére címzett azon ajánlásait, amelyek a heairányelv alkalmazásának elmulasztásával kapcsolatos esetek kezelésének javítására, valamint a jogszabályban előírt határidők hatálya alá nem tartozó, a tradicionális saját források leírásával kapcsolatos esetek újraértékelésének a lezárására irányulnak. A Tanács elismeri továbbá a Bizottság által az ezen ajánlások végrehajtása terén eddig elért eredményeket.
- 4.4. A Tanács arra ösztönzi a Bizottságot, hogy a tagállamok számára a kiszámíthatóság biztosítása érdekében a lehető leghamarabb számolja ki újra a tradicionális saját forrásoknak a 2022. március 8-i, egyesült királysági alulértékelési ítélet miatt kieső végleges összegét a tagállamokra vonatkozóan.
- 4.5. A Tanács felkéri továbbá a Számvevőszéket, hogy a következő évekre vonatkozó ellenőrzések hatókörébe foglaljon bele egy jelentősebb és arányosabb elemzést a nem újrafeldolgozott műanyag csomagolási hulladékon alapuló saját forrásra vonatkozóan.

5. FEJEZET

EGYSÉGES PIAC, INNOVÁCIÓ ÉS DIGITÁLIS GAZDASÁG

- 5.1. A Tanács üdvözli, hogy a Számvevőszék által jelentett becsült hibaszint a 2021. évi 4,4 %-ról 2022-ben 2,7 %-ra csökkent, ugyanakkor sajnálattal állapítja meg, hogy az továbbra is meghaladja a lényegességi küszöböt.
- 5.2. A Tanács tudomásul veszi, hogy a hibák leginkább a kutatási és innovációs kiadásokat érintik, továbbá sajnálattal állapítja meg a személyzeti költségekkel kapcsolatos hibák fennmaradását. Következésképpen a Tanács arra ösztönzi a Bizottságot, hogy folytassa a hibaaránynak a lényegességi küszöb alá csökkentésére irányuló erőfeszítéseit. A Tanács nyugtázza a Számvevőszék azon észrevételét, mely szerint a hibaarány nagy része a személyzeti költségekre vonatkozó összetett szabályoknak tudható be, és hogy a Horizont 2020 keretében a számítás bizonyos tekintetben még összetettebbé vált. A Tanács felkéri a Bizottságot, hogy foglalkozzon ezzel a problémával.
- 5.3. A Tanács nyugtázza a Számvevőszéknek a kutatási támogatások esetében az egyösszegű átalányfinanszírozás bevezetésével kapcsolatos észrevételeit, valamint arra ösztönzi mind a Számvevőszéket, mind pedig a Bizottságot, hogy szorosan kövessék nyomon ezen egyszerűsítésnek a hibaszintre gyakorolt hatását. Ebben az értelemben a Tanács támogatja a Számvevőszéknek a Bizottsághoz intézett azon ajánlását, hogy értékelje az átalányösszegű támogatások magas költségvetésű projektek esetében történő alkalmazásának a helyénvalóságát, és határozza meg az ilyen támogatások maximális összegét.
- 5.4. A Tanács támogatja továbbá a Számvevőszéknek a Bizottsághoz intézett azon ajánlásait, melyek szerint biztosítani kell, hogy a támogatások szakértői értékeléseit megfelelően dokumentálják, és kellően figyelembe vegyék a vonatkozó referenciaértékeket, valamint hogy tovább kell pontosítani a megfelelő végrehajtást meghatározó követelményeket és a kifizetést kiváltó elemeket. A Tanács meglelégedéssel nyugtázza, hogy a Bizottság elfogadta ezeket az ajánlásokat, és arra ösztönzi a Bizottságot, hogy folyamatosan vizsgálja felül és pontosítsa az erre vonatkozó iránymutatást.

6. FEJEZET
KOHÉZIÓ, REZILIENCIA ÉS ÉRTÉKEK

- 6.1. A Tanács sajnálattal állapítja meg, hogy a Számvevőszék által jelentett, a „Kohézió, reziliencia és értéke” szakpolitikai területen teljesített kifizetésekre vonatkozó becsült hibaszint a 2021. évi 3,6 %-ról 2022-ben 6,4 %-ra nőtt, ami még jobban túllépi a 2 %-os lényegességi küszöböt.
- 6.2. A Tanács sajnálattal veszi tudomásul, hogy a Számvevőszék továbbra is hiányosságokat állapít meg egyes irányító hatóságok munkájában, amelyek nem mindig előzik meg vagy tárják fel hatékonyan a kedvezményezettek által bejelentett kiadásokkal kapcsolatos szabálytalanságokat. Különösen a 2 % feletti fennmaradó hibaarányú bizonyossági csomagok által lefedett kiadások aránya a 2021. évi 39 %-ról 2022-ben 61 %-ra nőtt, annak ellenére, hogy az elmúlt két év éves mintájában a bizonyossági csomagok száma szinte változatlan maradt. E tekintetben – elismerve az ellenőrző hatóságok által eddig tett erőfeszítéseket és elért eredményeket – a Tanács felkéri a Bizottságot, hogy lehetőség szerint tegyen további lépéseket a magas hibakockázat csökkentésének elősegítése érdekében, és biztosítsa, hogy az ellenőrző hatóságok megfelelő módszerekkel rendelkezzenek az önbevallások megbízhatóságának ellenőrzésére.
- 6.3. A Tanács – elismerve azokat az erőfeszítéseket, amelyek az egyszerűsített költségelszámolási módszerek fokozott alkalmazása révén a kohéziós programok egyszerűsítésére irányulnak, különösen a 2021–2027-es programozási időszakban – sajnálattal állapítja meg, hogy a fő hibaforrásokat továbbra is az el nem számolható költségek és a nem támogatható projektek jelentik. A Tanács ezért sürgeti a Bizottságot, hogy folytassa a visszatérő hibák kezelését, és terjessze a bevált gyakorlatokat a szabálytalan kiadások előfordulásának és hatásának csökkentése céljából.

- 6.4. A Tanács megjegyzi, hogy a kohéziós programokra vonatkozó kontroll- és bizonyossági keretet egyéves és többéves ciklikusság egyaránt jellemzi. Habár a jelenlegi szabályok alapját egy olyan rendszer képezi, amelyben a Bizottság éves beszámolókat fogad el, az operatív programok többéves időszakokra vonatkoznak. Ennélfogva a Bizottság – az uniós költségvetés kezelőjeként – többéves kontrollstratégiákat vezet be a hibák megakadályozására, valamint – amennyiben ez nem lehetséges – a hibák feltárására és a korrekcióknak a programok lezárását megelőzően történő alkalmazására. E tekintetben a Tanács felszólítja a Bizottságot, hogy a 2014–2020-as időszak lezárási ellenőrzései során konkrét célzott ellenőrzések révén bizonyosodjon meg arról, hogy a tagállamok végrehajtották a szükséges pénzügyi korrekciókat azon hibák esetében, amelyek egy adott számviteli év kapcsán kerültek feltárára, de más elszámolási időszakok kiadásait is érintik. Tudatában továbbá annak, hogy a Bizottság és a Számvevőszék más-más szerepet tölt be az uniós költségvetés ellenőrzési láncában, ami eltérő becslésekhez vezethet, a Tanács nyugtázza, hogy a Bizottság a „Kohézió, reziliencia és értékek” tekintetében a kifizetési kockázatot 2,6 %-ra, a jövőbeli korrekciókra vonatkozó becslés alapján pedig a lezáráskori kockázatot 1,3 %-ra, azaz a lényegességi küszöb alattira becsülte.
- 6.5. A Tanács nyugtázza a Bizottság azon álláspontját, hogy nincs jogszabályban előírt határidő az uniós költségvetés védelmének folytatására vonatkozóan, és a korrekciókra sok évvel a programozási időszak vége vagy a programok lezárása után is sor kerülhet.
- 6.6. A Tanács üdvözli, hogy az ellenőrző hatóságok 2022-ben az ellenőrzött műveletek 65 %-a esetében kifejezetten foglalkoztak a csalás kockázatával, míg 2021-ben ez a műveletek 38 %-a esetében történt meg. A Tanács arra ösztönzi a Bizottságot, hogy továbbra is támogassa a tagállamokat, és határozzon meg minimumkövetelményeket az ellenőrző hatóságok számára a csalás kockázatának vizsgálata tekintetében.
-

7. FEJEZET

TERMÉSZETI ERŐFORRÁSOK ÉS KÖRNYEZET

- 7.1. A Tanács nyugtázza, hogy a „Természeti erőforrások” szakpolitikai területtel kapcsolatos kifizetések tekintetében a Számvevőszék által jelentett becsült hibaszint a 2021. évi 1,8 %-ról 2,2 %-ra nőtt, és sajnálattal állapítja meg, hogy a hibaszint meghaladta a lényegességi küszöböt. A Tanács nyugtázza továbbá, hogy a Bizottság jelentése szerint a „Természeti erőforrások” szakpolitikai terület tekintetében nem lényeges kifizetési kockázat áll fenn, és hogy a Bizottság a lezáráskori kockázatot 0,35 %-ra becsüli.
- 7.2. A Tanács üdvözli, hogy a Bizottság és a tagállamok által alkalmazott korrekciós intézkedések 0,9 százalékponttal csökkentették a becsült hibaszintet, ugyanakkor megjegyzi, hogy e fejezet esetében a hibaszint 1,3 százalékponttal alacsonyabb lehetett volna, ha minden rendelkezésre álló információt felhasználtak volna. A Tanács ezért arra ösztönzi a Bizottságot, hogy nyújtson további és intenzívebb támogatást a tagállamoknak a hibák megelőzéséhez, feltárásához és korrigálásához szükséges minden intézkedés meghozatalához, a megfelelő költség-haszon arány tiszteletben tartása mellett.
- 7.3. A Tanács üdvözli, hogy az MFF „Természeti erőforrások” fejezetének 66 %-át kitevő közvetlen kifizetések – immár a nyolcadik egymást követő évben – összességükben mentesek voltak a lényeges hibáktól.
- 7.4. A Tanács tudomásul veszi, hogy a számszerűsített hibák többsége a vidékfejlesztést érintette, és a becsült hibaszint nagy része a területekre vagy az állatokra vonatkozó pontatlan információszolgáltatáshoz kapcsolódik. A Tanács támogatja a Számvevőszéknek a Bizottsághoz intézett azon ajánlását, hogy továbbra is kövesse nyomon azt, hogy miként történik a támogatható területek értékelése a mezőgazdasági parcellaazonosító rendszerben.

8. FEJEZET

MIGRÁCIÓ ÉS HATÁRIGAZGATÁS, BIZTONSÁG ÉS VÉDELEM

- 8.1. A Tanács megjegyzi, hogy a 4. (*Migráció és határigazgatás*) és az 5. fejezet (*Biztonság és védelem*) tekintetében a Számvevőszék vizsgálata a Tanács korábbi ajánlásai ellenére ismét nem volt reprezentatív e két fejezet kiadásai tekintetében. Következésképpen a Számvevőszék nem becsülte meg e fejezetek hibaarányát. Tekintettel arra, hogy e szakpolitikai területekre egyre nagyobb politikai figyelem irányul és azoknak egyre nagyobb a költségvetésük, a Tanács ismételten arra kéri a Számvevőszéket, hogy ellenőrzésének hatókörében szerepeljen reprezentatív minta, és hogy a következő években adja meg az e két fejezetre vonatkozó hibaarányt.
- 8.2. A Tanács üdvözli a felkeresett nemzeti ellenőrző hatóságok által a Menekültügyi, Migrációs és Integrációs Alap (MIMA), a határigazgatás és a vízümpolitika pénzügyi támogatására szolgáló eszköz (HAVE) és a Belső Biztonsági Alap (BBA) előkészítése terén a 2021–2027-es időszakban elért eredményeket. A Tanács ugyanakkor tudatában van annak is, hogy az ellenőrzés idején még nem rendelkeztek jóváhagyott ellenőrzési stratégiával, ami az egyik előfeltétele annak, hogy a Bizottság részére „bizonyossági csomagot” lehessen benyújtani.
- 8.3. A Tanács támogatja a Számvevőszéknek a Bizottsághoz intézett azon ajánlását, hogy a Bizottság végezzen célzottabb előzetes ellenőrzéseket a közvetlenül a Migrációügyi és Unió Belügyi Főigazgatóság által irányított uniós intézkedések kiadásainak támogathatóságára vonatkozóan. A kockázatértékelés elkészítésekor a Bizottságnak szem előtt kell tartania a kedvezményezettek kifizetési kérelmeit alátámasztó ellenőrzési igazolások korlátait, figyelembe véve a sürgősségi műveletek végrehajtásának különösen nehéz körülményeit.
-

9. FEJEZET

SZOMSZÉDSÁG ÉS A VILÁG

- 9.1. A Tanács sajnálattal állapítja meg, hogy a Számvevőszék vizsgálata – a korábbi tanácsi ajánlások újbóli hangsúlyozásának ellenére – ezúttal sem tekinthető reprezentatívnak az e fejezet szerinti kiadásokra nézve, és hogy ebből kifolyólag a Számvevőszék e fejezetre vonatkozóan nem adott meg becsült hibaszintet. A Tanács ezért sürgeti a Számvevőszéket, hogy e magas kockázatú területet illetően vegyen alapul reprezentatív mintát, és hogy a következő években e fejezetre vonatkozóan adjon meg hibaarányt.
- 9.2. A Tanács hangsúlyozza a fejezeten belüli kiadások maximális átláthatóságának és mérhetőségének a fontosságát, továbbá e tekintetben üdvözli és támogatja a Számvevőszék azon négy ajánlását, amelyek szerint meg kell erősíteni az ellenőrzéseket annak érdekében, hogy a szerződéskötési szakaszban – a pályázati felhívás alapján történő támogatás odaítélésekor – meg lehessen előzni a pályázatok szabálytalan módosítását, kockázatértékeléseket kell végezni annak biztosítása érdekében, hogy a 60 000 és 300 000 EUR közötti összegű előfinanszírozási kifizetésekre csak akkor kerüljön sor bankgarancia nélkül, ha a kockázat alacsonynak minősül, megfelelő időkeretet kell meghatározni annak érdekében, hogy a vállalkozók által a támogatásokra vonatkozóan kiadott költségvizsgálati jelentések a kifizetések feldolgozása vagy a kiadások elszámolása előtt rendelkezésre álljanak, valamint meg kell erősíteni a kontrollokat annak érdekében, hogy a fel nem használt előfinanszírozásra vonatkozó visszafizetési felszólításokat ne vegyék figyelembe a korrekciós kapacitás kiszámításához.
- 9.3. A Tanács nyugtázza, hogy az EUMSZ értelmében a Számvevőszék jogosult teljeskörűen, korlátozás nélkül és időben hozzáférni a feladatai ellátásához szükséges dokumentumokhoz. A Tanács ezért sajnálattal állapítja meg, hogy továbbra is nehézségekbe ütközik a nemzetközi szervezetek ellenőrzése, amelyek tekintetében csak korlátozott hozzáférést biztosítottak a dokumentumokhoz.

9.4. A Tanács tudomásul veszi az Európai Szomszédsgpolitika és a Csatlakozási Tárgyalások Főigazgatósága tekintetében a hibaarány értékelésére alkalmazott módszertanban a Számvevőszék által azonosított korlátokat. Az Európai Szomszdsgpolitika és a Csatlakozási Tárgyalások Főigazgatósága egy külsőleg készített vizsgálatot, az n. fennmaradó hibaarányt használja az éves tevékenységi jelentésében szereplő főbb számadatok elkészítéséhez. A Tanács felkéri a Bizottságot: kövesse a Számvevőszék ajánlásait az Európai Szomszdsgpolitika és a Csatlakozási Tárgyalások Főigazgatósága által a fennmaradó hibaarányra vonatkozóan végzett vizsgálat javítása érdekében.

10. FEJEZET
EURÓPAI KÖZIGAZGATÁS

- 10.1. A Tanács üdvözli, hogy az uniós intézmények igazgatási és egyéb kapcsolódó kiadásai az előző évekhez hasonlóan lényeges hibától mentesek voltak. A Tanács megelégedéssel állapítja meg, hogy a megvizsgált éves tevékenységi jelentésekben a Számvevőszék szintén nem tárt fel lényeges hibaszintet.
- 10.2. A Tanács sajnálattal veszi tudomásul, hogy a Számvevőszék hiányosságokat állapított meg az Európai Parlament képviselőcsoportjai előirányzatainak kezelésében, és hogy közbeszerzési eljárásaik továbbra sem felelnek meg a költségvetési rendeletnek. Hangsúlyozva, hogy ezek a hiányosságok veszélyeztethetik az Unió pénzügyi érdekeinek hatékony védelmét, a Tanács támogatja a Számvevőszék ajánlását, valamint sürgeti az Európai Parlamentet, hogy a hasonló hibák és hiányosságok jövőbeli megelőzése érdekében erősítse meg eljárásait, utasításait és ellenőrzési mechanizmusait.
- 10.3. A Tanács tudomásul veszi a Számvevőszéknek az Európai Külügyi Szolgálat (EKSZ) tekintetében fennálló hiányosságokra, különösen a nem megfelelő szerződéskezelésre és az alkalmazottak személyi adatainak kifogásolható kezelésére vonatkozó megállapításait. A Tanács felszólítja az EKSZ-t, hogy javítsa a szerződések és a családi támogatások kezelésére vonatkozó belső ellenőrzéseket és eljárásokat.
-

11. FEJEZET
HELYREÁLLÍTÁSI ÉS REZILIENCIAÉPÍTÉSI ESZKÖZ

- 11.1. A Tanács – elismerve, hogy a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközzel kapcsolatos 2021-es első ellenőrzéshez képest nőtt az ellenőrzési alapsokaság – sajnálattal állapítja meg, hogy a Számvevőszék a tavalyi, minősítés nélküli véleményt követően 2022-ben korlátozott véleményt adott ki a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz kiadásairól. A Tanács nyugtázza, hogy az Európai Számvevőszék ellenőrzési hatóköre a tanácsi végrehajtási határozatban a kifizetés feltételeként meghatározott mérföldkövek és célok teljesítésének értékelésén alapul.
- 11.2. A Tanács nyugtázza a Számvevőszék azon megállapítását, hogy a 13 vizsgált kifizetésből 11-et érintettek számszerűsített megállapítások, közülük hat esetben lényeges hiba történt. A Tanácsot aggasztja továbbá a Számvevőszék azon megállapítása, hogy a 281 mérföldkőből és célból 15-öt érintettek szabályszerűségi problémák: vagy nem teljesültek megfelelően, vagy pedig nem feleltek meg a támogathatósági feltételeknek. A Tanács – bár elismeri az e tekintetben eddig elvégzett munkát és az arányosság biztosításának a szükségességét – felkéri a Bizottságot, hogy még jobban pontosítsa a kifizetési eljárásokat, valamint a mérföldkövek és a célok elérésének értékelése során alkalmazott módszertant.
- 11.3. A Tanács elismeri a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz teljesítményalapú megközelítésének újszerűségét, és tudatában van annak, hogy további fejlesztésekre van szükség, többek között a végrehajtás terén. A Tanács felszólítja a Számvevőszéket, hogy ellenőrzései során vegye figyelembe ezt a teljesítményalapú megközelítést és a tagállamokra nehezedő adminisztratív terheket.
-