



Vijeće
Europske unije

Bruxelles, 9. veljače 2024.
(OR. en)

6179/24
ADD 1

FIN 118
PE-L 3

NAPOMENA

Od: Odbor za proračun

Za: Odbor stalnih predstavnika / Vijeće

Predmet: Preporuka Vijeća o davanju razrješnice Komisiji u odnosu na izvršenje općeg proračuna Europske unije za financijsku godinu 2022.

- *donošenje*
 - *odobrenje pisma*
-

PREPORUKA VIJEĆA
o davanju razrješnice Komisiji
u odnosu na izvršenje općeg proračuna
Europske unije
za financijsku godinu 2022.

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 319.,

izvršivši ispitivanje predviđeno u članku 319. stavku 1. UFEU-a,

budući da:

(1) Prema računu prihoda i rashoda za financijsku godinu 2022.:

- prihodi su iznosili 245 264 814 506,46 EUR
- rashodi isplaćeni iz odobrenih sredstava
iznosili su 239 157 196 294,08 EUR
- ukinuta odobrena sredstva za plaćanje
prenesena iz godine *n-1* iznosila su 80 187 685,37 EUR
- odobrena sredstva za plaćanje prenesena u godinu *n+1*
(uključujući namjenske prihode) iznosila su 3 566 062 565,04 EUR
- odobrena sredstva za plaćanje EFTA-e prenesena iz godine *n-1*
iznosila su 6 164 389,14 EUR
- saldo tečajnih razlika iznosio je - 96 567 993,18 EUR
- pozitivan proračunski saldo iznosio je 2 519 010 950,39 EUR

- (2) Iskorišteno je 4 183 214 841,72 EUR (98,58 %) od 4 243 645 566,31 EUR u odobrenim sredstvima za plaćanje prenesenima u godinu 2022.
- (3) Opažanja u izvješću Revizorskog suda u odnosu na financijsku godinu 2022. zahtijevaju određene komentare Vijeća, koji su PRILOŽENI ovom dokumentu.
- (4) Vijeće pridaje važnost daljnjem postupanju u vezi sa svojim komentarima i očekuje da će Komisija provesti sve preporuke u potpunosti i bez odgode.
- (5) Vijeće je odobrilo zaključke o tematskim izvješćima koja je Revizorski sud izradio u 2022. i 2023. u okviru postupka davanja razrješnice¹.
- (6) Slijedom navedenog ispitivanja zaključeno je da je način na koji je Komisija izvršila proračun za financijsku godinu 2022. u cjelini takav da se, na temelju opažanja Revizorskog suda, može dati razrješnica u odnosu na to izvršenje,

PREPORUČUJE, s obzirom na navedena razmatranja, da Europski parlament Komisiji dâ razrješnicu u odnosu na izvršenje proračuna Europske unije za financijsku godinu 2022.

Sastavljeno u Bruxellesu

Za Vijeće
Predsjednik/Predsjednica

¹ Dokumenti. 7119/23, 7258/23, 7498/23, 8448/23, 8663/23, 9524/23, 10163/23, 11731/23, 12157/23, 14195/23, 14234/23, 15255/23 + COR 1 (Zaključci Vijeća o tematskom izvješću br. 26/2022 uključeni su u „Zaključke Vijeća o statistici EU-a”), 15227/23, 15575/23, 15676/23, 15733/23, 15744/23, 16525/23, 16527/23, 16529/23 i 16613/23.

UVOD

1. Vijeće pozdravlja godišnje izvješće Europskog revizorskog suda i izjavu o jamstvu u vezi s izvršenjem proračuna EU-a, kao i analizu revizijskih nalaza i dane zaključke. Pridaje veliku važnost neovisnoj reviziji koju provodi Revizorski sud, kako je predviđeno u članku 287. UFEU-a, a posebice primarnoj zadaći dostavljanja izjave o jamstvu u pogledu pouzdanosti računovodstvene dokumentacije te ispitivanja zakonitosti i pravilnosti prihoda i rashoda.
2. Vijeće prima na znanje da je Revizorski sud za financijsku godinu 2022., u jednom od poglavlja godišnjeg izvješća, ponovno izvješćivao o uspješnosti programâ potrošnje u okviru proračuna EU-a te da je, u zasebnom pregledu, počeo izvješćivati o godišnjem izvješću Komisije o upravljanju i uspješnosti. S druge strane, godišnje izvješće obuhvaća rashode povezane s Mehanizmom za oporavak i otpornost, koji se također obrađuju u zasebnom poglavlju.
3. Vijeće poziva Revizorski sud i Komisiju da nastave s procjenom uspješnosti proračuna EU-a, koja je mjerilo stvarne vrijednosti ostvarene za građane EU-a i stoga važan element godišnje evaluacije dobrog financijskog upravljanja sredstvima EU-a. Osobito poziva Komisiju da se, prema potrebi, više usredotoči na pokazatelje uspješnosti utemeljene na rezultatima koji se mogu izravno povezati s djelovanjima EU-a.
4. Vijeće pozdravlja nalaz Revizorskog suda o tome da računovodstvena dokumentacija EU-a istinito i vjerno prikazuje financijsko stanje EU-a te da je Revizorski sud dao pozitivno mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije za 2022. Ujedno pozdravlja činjenicu da su prihodi za 2022. ocijenjeni zakonitima i pravilnima te da u njima nema značajnih pogrešaka. Međutim, izražava žaljenje zbog toga što se procijenjena stopa pogreške o kojoj je izvijestio Revizorski sud u vezi s proračunskom potrošnjom EU-a sve više odmiče od praga značajnosti te što je Revizorski sud četvrtu godinu zaredom dao nepovoljno mišljenje o zakonitosti i pravilnosti rashoda. Vijeće prima na znanje da je Revizorski sud dao uvjetno mišljenje o rashodima Mehanizma za oporavak i otpornost za 2022.

5. Vijeće prima na znanje nalaze Revizorskog suda, podržava veliku većinu njegovih preporuka te poziva Komisiju i druge institucije da ujedno uzmu u obzir relevantne preporuke Vijeća.
 6. Unatoč ponovljenim pozivima Vijeća i povećanoj političkoj važnosti nekoliko naslova rashoda, Revizorski sud ponovno nije prikazao stopu pogreške za svako poglavlje, čime nije došlo do promjene u tom pogledu u odnosu na prethodna izvješća povezana s višegodišnjim financijskim okvirom (VFO) za razdoblje 2014. – 2020. Vijeće u tom pogledu ističe da je važno osigurati usporedivost među godinama u svakom području politika te ponovno poziva Revizorski sud da utvrdi dostatno reprezentativnu stopu pogreške za sve naslove, neovisno o veličini rashoda.
-

POGLAVLJE 1.

IZJAVA O JAMSTVU I POPRATNE INFORMACIJE

- 1.1. Vijeće izražava žaljenje zbog toga što je procijenjena stopa pogreške o kojoj je izvijestio Revizorski sud u 2022. porasla s 3,0 % na 4,2 %, čime se dodatno udaljila od praga značajnosti od 2 %, i primjećuje da značajne pogreške postoje u znatnom i povećanom dijelu, odnosno u 66,0 % rashoda obuhvaćenih revizijom Revizorskog suda, uglavnom rashodima za nadoknadu troškova. Nadalje, izražava žaljenje zbog povećanja stope pogreške za visokorizične rashode s 4,7 % u 2021. na 6,0 % u 2022. Međutim, napominje da je rizik u trenutku plaćanja koji je procijenila Komisija ostao na razini od 1,9 %, dok se rizik u trenutku zaključenja, nakon što se uzme u obzir korektivni kapacitet Komisije, procjenjuje na 0,9 %.
- 1.2. Vijeće izražava zabrinutost zbog toga što je Revizorski sud četvrtu godinu zaredom dao negativno mišljenje o zakonitosti i pravilnosti rashoda. Primjećuje pogoršanje stope pogreške u nekim naslovima rashoda i naglašava da je niska procijenjena stopa pogreške ključna za očuvanje povjerenja građana EU-a u europske institucije.
- 1.3. Vijeće naglašava da bi, kako bi se smanjile stope pogreške i osiguralo učinkovito i pravilno upravljanje sredstvima EU-a, jednostavnije, transparentnije i predvidljivije zakonodavstvo i provedbene mjere i dalje trebali biti među najvažnijim prioritetima. Stoga poziva Komisiju da utvrdi i pojednostavi nepotrebno složena pravila i postupke te da pritom očuva ključne standarde i zahtjeve potrebne za osiguravanje odgovornosti.
- 1.4. Iako Vijeće uvažava činjenicu da Revizorski sud i Komisija imaju različite mandate i pristupe u pogledu procjene pogrešaka, zabrinuto je zbog mjere u kojoj se razina rizika koju je Komisija procijenila za određene naslove razlikuje od stope pogreške koju je procijenio Revizorski sud. Stoga poziva Revizorski sud i Komisiju da pokrenu dijalog o procjeni pogrešaka, osobito o tipologiji i kvantifikaciji. Vijeće podsjeća da je opći cilj kontrolnog okruženja osigurati zakonitu i pravilnu potrošnju te ograničiti broj pogrešaka.

- 1.5. Vijeće primjećuje da se uloga Revizorskog suda i Komisije u godišnjem i višegodišnjem postupku kontrole razlikuje, što može dovesti do različitih rezultata. Ujedno, s obzirom na to da programi potrošnje i s njima povezani sustavi kontrole, kao i ciklusi upravljanja, obuhvaćaju nekoliko godina, Vijeće uvažava da se stopa pogreške smanjila ispod praga značajnosti zbog financijskih ispravaka i povrata koje primjenjuje Komisija.
- 1.6. Vijeće podsjeća da stopa pogreške koju je procijenio Revizorski sud sama po sebi nije pokazatelj prijave, neučinkovitosti ili rasipanja sredstava, već je pokazatelj plaćanja koja nisu izvršena u skladu s primjenjivim pravilima i propisima. S druge strane, podupire preporuku Revizorskog suda Komisiji da u okviru cjelokupnog proračuna EU-a planira i provodi tematske revizije usmjerene na sukobe interesa u programima za razdoblje 2021. – 2027. na temelju vlastite procjene rizika i uzimajući u obzir utvrđene nedostatke.
- 1.7. Vijeće pozdravlja pozitivno mišljenje Revizorskog suda o pouzdanosti godišnje računovodstvene dokumentacije Europske unije (dalje u tekstu „računovodstvena dokumentacija”) za financijsku godinu 2022. Ujedno sa zadovoljstvom prima na znanje izjavu Revizorskog suda prema kojoj računovodstvena dokumentacija u svim bitnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje EU-a na dan 31. prosinca 2022. i rezultate njezinih aktivnosti, njezine novčane tokove i promjene njezine neto imovine za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom i računovodstvenim pravilima koja se temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.
- 1.8. Vijeće također pozdravlja činjenicu da su prihodi na kojima se temelji računovodstvena dokumentacija za 2022. u svim bitnim aspektima zakoniti i pravilni, kao i prethodnih godina.

1.9. Vijeće sa zadovoljstvom primjećuje rad revizijskih tijela u otkrivanju pogrešaka i nepravilnosti u upravljanju sredstvima EU-a te neprestane napore i mjere koje Komisija i države članice poduzimaju kako bi provele preporuke Revizorskog suda. Međutim, priznaje nedostatke koje je Revizorski sud utvrdio u radu nekih revizijskih tijela. Na temelju nalaza Revizorskog suda Vijeće potiče aktere uključene u upravljanje i kontrolu nad izvršenjem proračuna EU-a da dodatno poboljšaju svoj rad kako bi ga Revizorski sud mogao bolje iskoristiti s obzirom na kretanja povezana s načelom uzajamnog oslanjanja.

POGLAVLJE 2.
PRORAČUNSKO I FINANCIJSKO UPRAVLJANJE

- 2.1. Vijeće prima na znanje gotovo potpuno proračunsko izvršenje dostupnih obveza i plaćanja u 2022. Primjećuje da se apsorpcija sredstava iz europskih strukturnih i investicijskih fondova za razdoblje 2014. – 2020. u usporedbi s prethodnim godinama usporila.
- 2.2. Vijeće izražava zabrinutost zbog nove rekordno visoke razine nepodmirenih proračunskih obveza u 2022., pri čemu primjećuje da je povećanje djelomično uzrokovano obvezama povezanim s instrumentom NextGenerationEU (NGEU). U tom kontekstu podupire preporuku Revizorskog suda upućenu Komisiji da utvrdi načine kako pomoći državama članicama da poboljšaju iskorištavanje sredstava EU-a, osobito financijskih sredstava u okviru podijeljenog upravljanja u skladu s Uredbom o zajedničkim odredbama, uz poštovanje dobrog financijskog upravljanja.
- 2.3. Vijeće izražava zabrinutost zbog procjene Revizorskog suda o povećanoj izloženosti proračuna EU-a zbog zajmova uzetih za pokrivanje dodatnih potreba za plaćanjima kao odgovora na brojne krize. Stoga odlučno poziva Komisiju da pažljivo prati taj rizik, ograniči izdavanje obveznica i kratkoročnih obveznica na zakonski propisane iznose i po minimalnim kamatnim stopama te da pomno i temeljito obavješćuje države članice o svojim procjenama.

POGLAVLJE 3.

OSTVARIVANJE REZULTATA S POMOĆU PRORAČUNA EU-a

- 3.1. Vijeće primjećuje da se Revizorski sud pri procjeni uspješnosti proračuna za 2022. ograničio na pregled rezultata i ključnih poruka iz njegovih tematskih izvješća iz 2022. o uspješnosti, uključujući povezane informacije Komisije, Europskog parlamenta i Vijeća. Revizorski sud ujedno je ocijenio provedbu preporuka iz svojeg izvješća iz 2019. o uspješnosti proračuna EU-a i tematskih izvješća objavljenih 2019.
- 3.2. Vijeće prima na znanje nalaze revizija Revizorskog suda i pozdravlja prve mjere koje je Komisija poduzela kao odgovor na preporuke iz tematskih izvješća Revizorskog suda iz 2022.
- 3.3. Vijeće prima na znanje pregled godišnjeg izvješća o upravljanju proračunom EU-a i njegovoj uspješnosti koje je obavio Revizorski sud te, uzimajući u obzir da procjena uspješnosti Revizorskog suda ne bi trebala ići nauštrb rada na zakonitosti i pravilnosti transakcija, uvažava namjeru Revizorskog suda da provede procjene uspješnosti rashodovnih poglavlja proračuna i u godišnjem izvješću iznese opće preporuke, uz one koje proizlaze iz tematskih izvješća.

POGLAVLJE 4.

PRIHODI

- 4.1. Vijeće sa zadovoljstvom primjećuje da u prihodovnom dijelu proračuna u 2022. nije bilo značajnih pogrešaka i da su ispitani sustavi povezani s prihodima ocijenjeni općenito djelotvornima. Međutim, neke od ključnih unutarnjih kontrola tradicionalnih vlastitih sredstava u određenim državama članicama, upravljanje slučajevima otpisa tradicionalnih vlastitih sredstava, kao i upravljanje zadržkama u vezi s PDV-om i otvorenim pitanjima u vezi s tradicionalnim vlastitim sredstvima u Komisiji, ocijenjeni su djelomično djelotvornima zbog stalnih nedostataka.
- 4.2. U tom pogledu Vijeće podupire opažanje Revizorskog suda o tome da je Komisija u okviru svoje provjere općenito dobro obuhvatila rizike u prikupljanju podataka o BND-u, ali je mogla bolje utvrditi svoje prioritetne mjere. Ujedno prima na znanje kašnjenje u provedbi nekih mjera iz akcijskog plana Komisije u području carina, kojima se doprinosi smanjenju manjka sredstava prikupljenih od carina.
- 4.3. Vijeće stoga podupire preporuke Revizorskog suda upućene Komisiji da poboljša upravljanje slučajevima koji se odnose na neprimjenjivanje Direktive o PDV-u i da dovrši ponovnu procjenu slučajeva otpisa tradicionalnih vlastitih sredstava koji ne podliježu regulatornim rokovima. Također cijeni napredak koji je Komisija već ostvarila u provedbi tih preporuka.
- 4.4. Vijeće potiče Komisiju da u svrhu osiguravanja predvidljivosti za države članice čim prije ponovno izračuna konačne gubitke tradicionalnih vlastitih sredstava koji se mogu pripisati državama članicama na temelju presude od 8. ožujka 2022. o umanjenju vrijednosti od strane Ujedinjene Kraljevine.
- 4.5. Vijeće ujedno poziva Revizorski sud da u svoje revizije u sljedećim godinama uključi temeljitiju i razmjerniju analizu vlastitih sredstava koja se temelje na nerecikliranom plastičnom ambalažnom otpadu.

POGLAVLJE 5.
JEDINSTVENO TRŽIŠTE, INOVACIJE I DIGITALIZACIJA

- 5.1. Vijeće pozdravlja činjenicu da se procijenjena stopa pogreške o kojoj je Revizorski sud izvijestio smanjila s 4,4 % u 2021. na 2,7 % u 2022., ali izražava žaljenje što i dalje premašuje prag značajnosti.
- 5.2. Vijeće napominje da su rashodi za istraživanje i inovacije najviše opterećeni pogreškama te izražava žaljenje zbog toga što se pogreške i dalje javljaju u troškovima za osoblje. Stoga odlučno poziva Komisiju da nastavi ulagati napore kako bi se stopa pogreške smanjila ispod praga značajnosti. Vijeće prima na znanje primjedbu Revizorskog suda da je velik dio stope pogreške uzrokovan složenim pravilima o troškovima za osoblje te da je izračun u okviru programa Obzor 2020 u nekim aspektima postao složeniji. Poziva Komisiju da riješi to pitanje.
- 5.3. Vijeće prima na znanje opažanja Revizorskog suda o uvođenju financiranja jednokratnim iznosima za bespovratna sredstva u području istraživanja te potiče Revizorski sud i Komisiju da pomno prate učinak tog pojednostavnjenja na stopu pogreške. U tom smislu podupire preporuku Revizorskog suda da Komisija procijeni je li primjereno da se financiranje bespovratnih sredstava jednokratnim iznosima rabi za projekte s velikim proračunom te da odredi maksimalni iznos za takva bespovratna sredstva.
- 5.4. Vijeće podupire i preporuke Revizorskog suda Komisiji da osigura pravilno dokumentiranje stručnih evaluacija bespovratnih sredstava te da se propisno uvažavaju relevantne referentne vrijednosti i detaljnije utvrde zahtjevi kojima se definiraju pravilna provedba i elementi čije ispunjenje vodi do plaćanja. Potvrđuje sa zadovoljstvom da je Komisija prihvatila te preporuke te je potiče da u tom smislu kontinuirano preispituje i pojašnjava relevantne smjernice.

POGLAVLJE 6.
KOHEZIJA, OTPORNOST I VRIJEDNOSTI

- 6.1. Vijeće izražava žaljenje zbog toga što se procijenjena stopa pogreške o kojoj je izvijestio Revizorski sud za plaćanja u okviru područja politike „Kohezija, otpornost i vrijednosti” povećala s 3,6 % u 2021. na 6,4 % u 2022., što predstavlja dodatan odmak od praga značajnosti od 2 %.
- 6.2. Vijeće izražava žaljenje zbog toga što Revizorski sud i dalje primjećuje nedostatke u radu nekih upravljačkih tijela koja ne sprečavaju uvijek djelotvorno nepravilnosti u rashodima koje su prijavili korisnici niti ih otkrivaju. Osobito se udio rashoda obuhvaćenih jamstvenim paketima sa stopama preostale pogreške iznad 2 % povećao s 39 % u 2021. na 61 % u 2022., iako je broj jamstvenih paketa u godišnjim uzorcima za posljednje dvije godine ostao gotovo isti. U tom pogledu, Vijeće uvažava napore revizijskih tijela i dosadašnja poboljšanja i poziva Komisiju da, prema potrebi, poduzme dodatne mjere koje će pomoći smanjiti visoki rizik od pogreške i osigurati da revizijska tijela imaju uspostavljene odgovarajuće metode za provjeru pouzdanosti osobnih izjava.
- 6.3. Vijeće uvažava napore za pojednostavnjenje kohezijskih programa, osobito za programsko razdoblje 2021. – 2027., kroz povećanu uporabu pojednostavnjenih mogućnosti obračuna troškova, ali izražava žaljenje zbog toga što su glavni izvori pogrešaka i dalje neprihvatljivi troškovi i projekti. Stoga odlučno poziva Komisiju da nastavi rješavati opetovane pogreške i širiti dobre prakse s ciljem smanjenja učestalosti i posljedica nepravilne potrošnje.

- 6.4. Vijeće prima na znanje da okvir za kontrolu i jamstvo za kohezijske programe ima i godišnju i višegodišnju dimenziju. Trenutačna pravila zasnivaju se na sustavu koji se temelji na Komisijinu prihvaćanju godišnje računovodstvene dokumentacije, no operativni programi obuhvaćaju više godina. Stoga Komisija, kao upravitelj proračuna EU-a, uspostavlja višegodišnje strategije kontrole osmišljene kako bi se pogreške spriječile i, ako to nije moguće, kako bi se otkrile i ispravile prije zaključenja programâ. U tom pogledu Vijeće poziva Komisiju da u svojim revizijama pri zaključenju razdoblja 2014. – 2020. provede posebne ciljane provjere kako bi se osiguralo da države članice primijene potrebne financijske ispravke za pogreške otkrivene u određenoj obračunskoj godini koje utječu i na rashode u drugim obračunskim godinama. Nadalje, uvažava da Komisija i Revizorski sud imaju različite uloge u kontrolnom lancu proračuna EU-a, što može dovesti do različitih procjena, te napominje da je Komisija procijenila da je rizik u trenutku plaćanja za područje „Kohezija, otpornost i vrijednosti” 2,6 %, a rizik u trenutku zaključenja, na temelju procjene budućih ispravaka, 1,3 %, što je ispod praga značajnosti.
- 6.5. Vijeće prima na znanje stajalište Komisije da ne postoji regulatorni rok za daljnju zaštitu proračuna EU-a i da se ispravci mogu provesti mnogo godina nakon završetka programskog razdoblja ili zaključenja programa.
- 6.6. Vijeće pozdravlja činjenicu da su se revizijska tijela izričito bavila rizikom od prijevare u 65 % operacija obuhvaćenih revizijom u 2022. u usporedbi s 38 % u 2021. Potiče Komisiju da nastavi osiguravati potporu za države članice i da odredi minimalne zahtjeve za revizijska tijela kako bi u svojim djelovanjima obuhvatila rizik od prijevare.

POGLAVLJE 7.
PRIRODNI RESURSI I OKOLIŠ

- 7.1. Vijeće napominje da se procijenjena stopa pogreške o kojoj je Revizorski sud izvijestio za plaćanja u području politike „Prirodni resursi” povećala s 1,8 % u 2021. na 2,2 % te izražava žaljenje zbog toga što je stopa pogreške premašila prag značajnosti. Ujedno primjećuje da Komisija izvješćuje o neznčajnom riziku u trenutku plaćanja za područje politike „Prirodni resursi” te da je procijenila da rizik u trenutku zaključenja iznosi 0,35 %.
- 7.2. Vijeće pozdravlja činjenicu da je zahvaljujući korektivnim mjerama koje su primijenile Komisija i države članice procijenjena stopa pogreške smanjena za 0,9 postotna boda, ali napominje da je stopa pogreške za ovo poglavlje mogla biti 1,3 postotna boda niža da su upotrijebljene sve dostupne informacije. Stoga potiče Komisiju da nastavi i pojača potporu državama članicama u poduzimanju svih mjera koje su potrebne za sprečavanje, otkrivanje i ispravljanje pogrešaka, uz poštovanje primjerenog omjera troškova i koristi.
- 7.3. Vijeće pozdravlja činjenicu da izravna plaćanja, koja u okviru naslova VFO-a „Prirodni resursi” čine 66 % rashoda, općenito nisu sadržavala značajne pogreške već osmu godinu zaredom.
- 7.4. Vijeće primjećuje da se većina kvantificiranih pogrešaka odnosila na ruralni razvoj te da veliko procijenjene stope pogreške proizlazi iz pružanja netočnih informacija o površinama ili životinjama. Podupire preporuku Revizorskog suda da Komisija nastavi pratiti kako se u sustavu za identifikaciju zemljišnih parcela procjenjuje prihvatljiva površina.

POGLAVLJE 8.

MIGRACIJE I UPRAVLJANJE GRANICAMA, SIGURNOST I OBRANA

- 8.1. Vijeće u vezi s naslovom 4. (*Migracije i upravljanje granicama*) i naslovom 5. (*Sigurnost i obrana*) napominje da revizija rashoda u okviru tih dvaju naslova koju je proveo Revizorski sud ponovno nije bila reprezentativna, unatoč prethodnim preporukama Vijeća. Revizorski sud stoga nije procijenio stope pogreške za te naslove. S obzirom na povećano političko zanimanje za ta područja politika i njihov sve veći proračun, Vijeće ponovno poziva Revizorski sud da svojom revizijom obuhvati reprezentativan uzorak kako bi se u predstojećim godinama utvrdila stopa pogreške za ta dva naslova.
- 8.2. Vijeće pozdravlja napredak koji su posječena nacionalna revizijska tijela ostvarila u pripremama za Fond za azil, migracije i integraciju (FAMI), Instrument za financijsku pomoć u području upravljanja granicama i vizne politike (BMVI) i Fond za unutarnju sigurnost (FUS) za razdoblje 2021. – 2027. Međutim, također primjećuje da njihova revizijska strategija u trenutku revizije još nije bila odobrena, što je preduvjet za podnošenje „jamstvenog paketa” Komisiji.
- 8.3. Vijeće podupire preporuku Revizorskog suda upućenu Komisiji da provodi bolje usmjerene *ex ante* provjere prihvatljivosti rashoda za djelovanja Unije kojima izravno upravlja GU HOME. Pri pripremi procjene rizika Komisija bi trebala imati na umu ograničenja revizijskih potvrda kojima se podupiru zahtjevi za plaćanje korisnikâ, uzimajući u obzir posebno teške uvjete u kojima se provode hitne mjere.
-

POGLAVLJE 9.
SUSJEDSTVO I SVIJET

- 9.1. Vijeće izražava žaljenje zbog toga što, unatoč njegovim ponovljenim prethodnim preporukama, analiza Revizorskog suda o potrošnji u okviru tog naslova ponovno nije bila reprezentativna te, stoga, Revizorski sud nije procijenio stopu pogreške za to poglavlje. Zato odlučno poziva Revizorski sud da u tom visokorizičnom području odabere reprezentativan uzorak kako bi u narednim godinama mogao utvrditi stopu pogreške za taj naslov.
- 9.2. Vijeće naglašava važnost osiguravanja maksimalne transparentnosti i mjerljivosti potrošnje u tom naslovu te u tom pogledu pozdravlja i podržava četiri preporuke Revizorskog suda o potrebi za jačanjem kontrola radi sprečavanja nepravilnih izmjena prijedlogâ u fazi ugovaranja pri dodjeli bespovratnih sredstava na temelju poziva na podnošenje prijedloga, za provođenjem procjena rizika kako bi se osiguralo da se plaćanja pretfinanciranja u iznosu od 60 000 EUR do 300 000 EUR izvršavaju bez bankovnog jamstva samo ako se procijeni da je rizik nizak, za uspostavom odgovarajućeg vremenskog okvira kako bi izvješća o provjeri rashoda koja su pripremili ugovaratelji za bespovratna sredstva bila dostupna prije obrade plaćanja ili poravnanja rashoda te za jačanje kontrola kako bi se iz izračuna korektivnog kapaciteta isključili nalozi za povrat neiskorištenog pretfinanciranja.
- 9.3. Vijeće napominje da Revizorski sud, prema UFEU-u, ima pravo na potpun, neograničen i pravodoban pristup dokumentima potrebnima za obavljanje svoje zadaće. Stoga izražava žaljenje zbog toga što i dalje postoje poteškoće u reviziji međunarodnih organizacija, za koje je bio omogućen samo ograničen pristup dokumentima.

9.4. Vijeće prima na znanje ograničenja koja je Revizorski sud utvrdio u metodologiji primijenjenoj za procjenu postotka pogreške za GU NEAR. GU NEAR koristi se vanjskom studijom, poznatom kao stopa preostale pogreške, za pripremu ključnih podataka u svojem godišnjem izvješću o radu. Vijeće poziva Komisiju da slijedi preporuke Revizorskog suda i poboljša studiju o stopi preostale pogreške kojom se koristi GU NEAR.

POGLAVLJE 10.
EUROPSKA JAVNA UPRAVA

- 10.1. Vijeće pozdravlja činjenicu da u administrativnim i povezanim rashodima institucija EU-a, kao i prethodnih godina, nema značajnih pogrešaka. Sa zadovoljstvom primjećuje da značajne stope pogreške nisu utvrđene ni u godišnjim izvješćima o radu koja je pregledao Revizorski sud.
- 10.2. Vijeće izražava žaljenje zbog opažanja Revizorskog suda o nedostacima u upravljanju odobrenim sredstvima klubova zastupnika Europskog parlamenta i kontinuiranom neusklađenošću njegovih postupaka javne nabave s Financijskom uredbom. Naglašava da ti nedostaci mogu ugroziti djelotvornu zaštitu financijskih interesa Unije te podržava preporuku Revizorskog suda i odlučno poziva Europski parlament da poboljša svoje postupke, upute i mehanizme kontrole kako bi se ubuduće spriječile slične pogreške i nedostaci.
- 10.3. Vijeće prima na znanje nalaze Revizorskog suda o nedostacima, osobito o neodgovarajućem upravljanju ugovorima i manjkavom postupanju s osobnim spisima članova osoblja u Europskoj službi za vanjsko djelovanje (ESVD). Poziva ESVD da poboljša unutarnje kontrole i postupke za upravljanje ugovorima i obiteljskim naknadama.

POGLAVLJE 11.
MEHANIZAM ZA OPORAVAK I OTPORNOST

- 11.1. Vijeće priznaje da je statistički skup obuhvaćen revizijom bio veći u usporedbi s prvom revizijom Mehanizma za oporavak i otpornost iz 2021. te izražava žaljenje zbog toga što je Revizorski sud dao uvjetno mišljenje o rashodima Mehanizma za oporavak i otpornost u 2022., dok je prošle godine dao pozitivno mišljenje. Prima na znanje da se opseg revizije Europskog revizorskog suda temelji na procjeni ostvarenja ključnih etapa i ciljnih vrijednosti, kako su definirane u Provedbenoj odluci Vijeća, kao uvjeta za plaćanje.
- 11.2. Vijeće prima na znanje nalaz Revizorskog suda da su na 11 od 13 ispitanih plaćanja utjecali kvantitativni nalazi, od kojih je šest sadržavalo značajne pogreške. Nadalje, izražava zabrinutost u vezi s nalazom Revizorskog suda da su od 281 ključne etape i ciljne vrijednosti u njih 15 istaknuti problemi pravilnosti jer nisu bile odgovarajuće ispunjene ili su bile neusklađene s uvjetima prihvatljivosti. Uvažava rad koji je već obavljen u tom pogledu i potrebu za osiguravanjem proporcionalnosti te poziva Komisiju da dodatno pojasni postupke plaćanja i metodologiju primijenjenu u procjeni ostvarenja ključnih etapa i ciljnih vrijednosti.
- 11.3. Vijeće uvažava da je pristup u okviru Instrumenta za oporavak i otpornost koji se temelji na uspješnosti nov te je svjesno da su potrebna daljnja poboljšanja, među ostalim u provedbi. Poziva Revizorski sud da taj pristup koji se temelji na uspješnosti uzme u obzir pri svojim revizijama te da razmotri administrativno opterećenje za države članice.
-