



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 9. helmikuuta 2024
(OR. en)

6179/24
ADD 1

FIN 118
PE-L 3

ILMOITUS

Lähettiläjä:	Budjettikomitea
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto
Asia:	Neuvoston suositus Euroopan unionin varainhoitovuoden 2022 yleisen talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä komissiolle – <i>Hyväksyminen</i> – <i>Kirjeen hyväksyminen</i>

NEUVOSTON SUOSITUS
Euroopan unionin varainhoitovuoden 2022
yleisen talousarvion toteuttamista koskevan
vastuuvapauden myöntämisestä komissiolle

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 319 artiklan,

on suorittanut Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT', 319 artiklan 1 kohdan mukaisen tutkimuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Varainhoitovuotta 2022 koskevan tulostilin mukaan

- varainhoitovuoden tulot olivat 245 264 814 506,46 euroa
- menot varainhoitovuoden määrärahoista olivat 239 157 196 294,08 euroa
- vuodelta $n-1$ siirrettyjä
peruutettuja maksumäärärahoja oli 80 187 685,37 euroa
- vuodelle $n+1$ siirrettyjä maksumäärärahoja
(käyttötarkoitukseensa sidotut tulot mukaan lukien) oli 3 566 062 565,04 euroa
- vuodelta $n-1$ siirrettyjä EFTA-maksumäärärahoja oli 6 164 389,14 euroa
- kurssivaihteluista johtuva negatiivinen saldo oli -96 567 993,18 euroa
- ja talousarvion positiivinen saldo oli 2 519 010 950,39 euroa

- (2) Varainhoitovuodelle 2022 on siirretty maksumääräyksiin käytettäviä määrärahoja 4 243 645 566,31 euroa, joista on käytetty 4 183 214 841,72 euroa (98,58 prosenttia).
- (3) Varainhoitovuotta 2022 koskevassa tilintarkastustuomioistuimen kertomuksessa esitetyt huomautukset antoivat neuvostolle aiheen tiettyihin huomautuksiin, jotka ovat tämän suosituksen LIITTEESSÄ.
- (4) Neuvosto pitää tärkeänä, että sen huomautukset johtavat jatkotoimiin, ja edellyttää, että komissio noudattaa täysin ja viipymättä kaikkia annettuja suosituksia.
- (5) Neuvosto on hyväksynyt päätelmät tilintarkastustuomioistuimen vuosina 2022 ja 2023 laatimista erityiskertomuksista vastuuvapausmenettelyn yhteydessä¹;
- (6) Edellä mainitun tutkimuksen perusteella komissio on toteuttanut varainhoitovuoden 2022 talousarvion kokonaisuudessaan siten, että vastuuvapaus toteuttamisesta voidaan tilintarkastustuomioistuimen huomautusten pohjalta myöntää,

SUOSITTAA NÄIN OLLEN Euroopan parlamentille, että se myöntää edellä mainittujen seikkojen perusteella komissiolle vastuuvapauden Euroopan unionin varainhoitovuoden 2022 talousarvion toteuttamisesta.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja

¹ Asiak. 7119/23, 7258/23, 7498/23, 8448/23, 8663/23, 9524/23, 10163/23, 11731/23, 12157/23, 14195/23, 14234/23, 15255/23 + COR 1 (erityiskertomusta nro 26/2022 koskevat neuvoston päätelmät on sisällytetty neuvoston päätelmiin EU:n tilastoista), 15227/23, 15575/23, 15676/23, 15733/23, 15744/23, 16525/23, 16527/23, 16529/23 ja 16613/23.

JOHDANTO

1. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille Euroopan tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen ja tarkastuslausuman EU:n talousarvion toteuttamisesta sekä tarkastushavaintojen analyysin ja päätelmät. Neuvosto pitää erittäin tärkeänä tilintarkastustuomioistuimen SEUT 287 artiklan mukaisesti suorittamaa riippumatonta tarkastustyötä ja erityisesti sille kuuluvaa ensisijaista tehtävää antaa tarkastuslausuma tilien luotettavuudesta ja tutkia tulojen ja menojen laillisuutta ja asianmukaisuutta.
2. Neuvosto panee merkille, että varainhoitovuoden 2022 osalta tilintarkastustuomioistuin on alkanut raportoida uudelleen EU:n talousarvioon kuuluvien meno-ohjelmien tuloksellisuudesta vuosikertomuksen lukuna sekä alkanut raportoida komission vuotuisesta hallinto- ja tuloksellisuuskertomuksesta erillisessä tarkastelussa. Toisaalta vuosikertomukseen sisältyy menoja, jotka liittyvät elpymis- ja palautumistukivälineeseen, jota käsitellään myös erillisessä luvussa.
3. Neuvosto kehottaa sekä tilintarkastustuomioistuinta että komissiota jatkamaan koko EU:n talousarvion tuloksellisuuden arviointia, sillä se mittaa EU:n kansalaisille koituvaa todellista arvoa ja on näin ollen tärkeä osa EU:n varojen moitteettoman varainhoidon vuotuista arviointia. Erityisesti neuvosto pyytää komissiota tapauskohtaisesti keskittymään sellaisiin tuloperusteisiin suoritusindikaattoreihin, jotka voidaan suoraan yhdistää EU:n toimiin.
4. Neuvosto on tyytyväinen tilintarkastustuomioistuimen havaintoon, jonka mukaan EU:n tilinpäätös antaa oikean ja riittävän kuvan EU:n taloudellisesta asemasta, ja että tilintarkastustuomioistuin on antanut puhtaan lausunnon varainhoitovuoden 2022 tilien luotettavuudesta. Neuvosto on myös tyytyväinen siihen, että vuoden 2022 tulojen todettiin olevan lailliset ja sääntöjenmukaiset ja että niissä ei havaittu olennaisia virheitä. Neuvosto pitää kuitenkin valitettavana sitä, että tilintarkastustuomioistuimen raportoima arvioitu virhetaso EU:n talousarviomenoissa kasvaa edelleen yhä etäämmäksi olennaisuusrajasta ja että tilintarkastustuomioistuin on jo neljäntenä perättäisenä vuonna antanut kielteisen lausunnon menojen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta. Neuvosto panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin on antanut varauman sisältävän lausunnon elpymis- ja palautumistukivälineen vuoden 2022 menoista.

5. Neuvosto panee merkille tilintarkastustuomioistuimen havainnot, tukee valtaosaa tilintarkastustuomioistuimen suosituksista ja pyytää komissiota ja muita toimielimiä myös ottamaan huomioon asiaankuuluvat neuvoston suositukset.
 6. Neuvoston toistuvista kehotuksista ja useiden meno-otsakkeiden kasvaneesta poliittisesta merkityksestä huolimatta tilintarkastustuomioistuin ei ole edelleenkään esittänyt virhetasoa kaikkien lukujen osalta. Näin ollen tilanne ei siis muuttunut edellisistä, vuosia 2014–2020 koskevaan monivuotiseen rahoituskehukseen liittyvistä kertomuksista. Tältä osin neuvosto toteaa, että kunkin toimintalohkon osalta on tärkeää voida varmistaa eri vuosien välinen vertailukelpoisuus, ja kehottaa jälleen tilintarkastustuomioistuinta esittämään kaikkien otsakkeiden osalta riittävän edustavat virhetasot menojen koosta riippumatta.
-

ENSIMMÄINEN LUKU

TARKASTUSLAUSUMA JA LAUSUMAN PERUSTANA OLEVAT TIEDOT

- 1.1 Neuvosto pitää valitettavana, että tilintarkastustuomioistuimen vuonna 2022 ilmoittama arvioitu virhetaso noussut 3,0 prosentista 4,2 prosenttiin, joka on yhä kauempana 2 prosentin olennaisuusrajasta, ja panee merkille, että merkittävässä ja kasvaneessa osassa eli 66,0 prosentissa tilintarkastustuomioistuimen tarkastamista menoista virhetaso on olennainen. Tämä koskee pääasiassa korvaamiseen perustuvia menoja. Lisäksi neuvosto pitää valitettavana, että suuririskisten menojen arvioitu virhetaso nousi vuoden 2021 4,7 prosentista 6,0 prosenttiin vuonna 2022. Se toteaa kuitenkin, että komission arvioima maksamishetken riskinalainen määrä on edelleen 1,9 prosenttia, mutta päättämishetken riskinalaisen määrän arvioidaan olevan 0,9 prosenttia, kun komission oikaisukapasiteetti on otettu huomioon.
- 1.2 Neuvosto on huolestunut siitä, että tilintarkastustuomioistuin on antanut neljäntenä peräkkäisenä vuonna kielteisen lausunnon menojen laillisuudesta ja sääntöjenmukaisuudesta. Neuvosto toteaa, että joidenkin meno-otsakkeiden virhetaso on lisääntynyt, ja korostaa, että alhainen arvioitu virhetaso on avainasemassa pyrittäessä säilyttämään EU:n kansalaisten luottamus EU:n toimielimiin.
- 1.3 Neuvosto korostaa, että virhetason alentaminen sekä tehokas ja moitteeton EU:n varainhoito edellyttävät, että ehdottomana prioriteettina olisi edelleen oltava yksinkertaisempi, läpinäkyvämpi ja ennakoitavampi lainsäädäntö sekä yksinkertaisemmat, läpinäkyvämmät ja ennakoitavammat täytäntöönpanotoimenpiteet. Neuvosto pyytää näin ollen komissiota tunnistamaan tarpeettoman monimutkaiset säännöt ja menettelyt sekä yksinkertaistamaan niitä ylläpitäen samalla vastuuvollisuutta varten tarvittavat standardit ja vaatimukset.
- 1.4 Vaikka neuvosto tiedostaa, että tilintarkastustuomioistuimella ja komissiolla on erilaiset toimeksiannot ja lähestymistavat virheiden arviointiin, se on huolissaan komission tiettyjen otsakkeiden osalta arvioiman riskitason ja tilintarkastustuomioistuimen arvioiman virhetason välisestä erosta. Sen vuoksi neuvosto kehottaa tilintarkastustuomioistuinta ja komissiota käymään vuoropuhelua virheiden arvioinnista, erityisesti luokittelun ja määrittelyn osalta. Neuvosto muistuttaa, että valvontaympäristön yleisenä tavoitteena on menojen laillisuus ja asianmukaisuus ja virheiden määrän rajoittaminen.

- 1.5 Neuvosto panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimella ja komissiolla on tältä osin erilaiset roolit vuotuisissa ja monivuotisissa valvontaprosesseissa, mikä voi johtaa erilaisiin tuloksiin. Ottaen lisäksi huomioon, että meno-ohjelmat ja niihin liittyvät valvontajärjestelmät sekä hallintocyklit kattavat useita vuosia, neuvosto toteaa, että komission soveltamat rahoitusoikaisut ja takaisinperityt määrät johtavat virhetason alenemiseen olennaisuusrajan alapuolelle.
- 1.6 Neuvosto palauttaa mieleen, että tilintarkastustuomioistuimen arvioima virhetaso ei sinällään mittaa petosten määrää eikä varojen tehotonta tai tuhlaavaa käyttöä vaan maksuja, joita ei ole tehty sovellettavien sääntöjen ja säännösten mukaisesti. Toisaalta neuvosto tukee tilintarkastustuomioistuimen komissiolle antamaa suositusta suunnitella ja toteuttaa kauttaaltaan EU:n talousarviossa vuosien 2021–2027 ohjelmien eturistiriitoja koskevia kohdennettuja aihekohtaisia tarkastuksia, jotka perustuvat sen omaan riskinarviointiin ja todettuihin puutteisiin.
- 1.7 Neuvosto panee tyytyväisenä merkille tilintarkastustuomioistuimen puhtaan lausunnon Euroopan unionin varainhoitovuotta 2022 koskevan tilinpäätöksen, jäljempänä 'tilinpäätös', luotettavuudesta. Neuvosto panee myös tyytyväisenä merkille tilintarkastustuomioistuimen lausuman, jonka mukaan tilinpäätös antaa kaikilta olennaisilta osiltaan luotettavan kuvan EU:n taloudellisesta asemasta 31 päivältä joulukuuta 2022 sekä sen toimien tuloksista, sen rahavirroista ja sen nettovarallisuuden muutoksista tuolloin päättyneeltä vuodelta, varainhoitoasetuksen ja julkista sektoria koskeviin, kansainvälisesti hyväksyttyihin tilinpäätösstandardeihin perustuvien kirjanpitosääntöjen mukaisesti.
- 1.8 Neuvosto on myös tyytyväinen siihen, että edellisten vuosien tavoin varainhoitovuoden 2022 tilien perustana olevat tulot olivat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

- 1.9 Neuvosto panee tyytyväisenä merkille tarkastuselinten tekemän työn virheiden ja EU:n varojen huonon hallinnoinnin havaitsemisessa sekä komission ja jäsenvaltioiden jatkuvat ponnistelut ja toimet tilintarkastustuomioistuimen suositusten täytäntöönpanemiseksi. Neuvosto kuitenkin myöntää tilintarkastustuomioistuimen havaitsemat puutteet joidenkin tarkastusviranomaisten työssä. Neuvosto kannustaa tilintarkastustuomioistuimen tekemien havaintojen pohjalta EU:n talousarvion toteuttamisen hallinnosta ja valvonnasta vastaavia toimijoita parantamaan toimiaan edelleen, jotta tilintarkastustuomioistuin voisi hyödyntää niitä paremmin, kun otetaan huomioon tarkastusten vastavuoroisen hyödyntämisen periaatteeseen liittyvä kehitys.
-

TOINEN LUKU
TALOUSARVIO- JA VARAINHALLINTO

- 2.1 Neuvosto panee merkille, että lähes koko talousarvio saatiin käytettävissä olleiden sitoumusten ja maksujen osalta toteutettua vuonna 2022. Neuvosto panee merkille, että vuosien 2014–2020 Euroopan rakenne- ja investointirahastojen käyttö on hidastunut aiempiin vuosiin verrattuna.
- 2.2 Neuvosto on huolissaan maksamatta olevien talousarviositoumusten uudesta ennätyksellisen korkeasta määrästä vuonna 2022 ottaen samalla huomioon, että niiden lisääntyminen johtui osittain Next Generation EU -elpymisvälineeseen liittyvistä sitoumuksista. Tässä yhteydessä neuvosto tukee tilintarkastustuomioistuimen komissiolle osoittamaa suositusta tunnistaa keinoja, joilla voidaan auttaa jäsenmaita parantamaan EU:n varojen, erityisesti yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen mukaisten yhteistyössä hallinnoitavien rahastojen, käyttöä moitteettoman varainhoidon periaatteiden mukaisesti.
- 2.3 Neuvosto on huolissaan tilintarkastustuomioistuimen arviosta, joka koskee EU:n talousarvioon kohdistuvien riskien lisääntymistä, joka johtuu useista kriiseistä johtuvia lisämaksutarpeita varten otetuista lainoista. Sen vuoksi neuvosto kehottaa komissiota seuraamaan tiiviisti tätä riskiä, rajoittamaan joukkovelkakirjojen ja velkasitoumusten liikkeeseenlaskun laissa säädettyihin määriin vähimmäiskoroilla sekä pitämään jäsenvaltiot tiiviisti ja perusteellisesti ajan tasalla arvioistaan.
-

KOLMAS LUKU

EU:N TALOUSARVIOSTA RAHOITETUN TOIMINNAN TULOKSELLISUUS

- 3.1 Neuvosto panee merkille, että vuoden 2022 osalta tilintarkastustuomioistuimen arvio talousarvion tuloksellisuudesta rajoittuu yleiskuvaan sen tuloksellisuutta koskevien vuoden 2022 erityiskertomusten tuloksista ja keskeisistä viesteistä, mukaan lukien komissiolta, Euroopan parlamentilta ja neuvostolta saadut asiaan liittyvät tiedot. Lisäksi tilintarkastustuomioistuin on arvioinut EU:n talousarvion tuloksellisuutta koskevassa vuoden 2019 kertomuksessaan ja vuonna 2019 julkaistuissa erityiskertomuksissaan esitettyjen suositusten täytäntöönpanoa.
- 3.2 Neuvosto panee merkille tilintarkastustuomioistuimen tarkastusten havainnot ja panee tyytyväisenä merkille ensimmäiset toimet, jotka komissio on toteuttanut vastauksena tilintarkastustuomioistuimen vuoden 2022 erityiskertomuksissa esitettyihin suosituksiin.
- 3.3 Neuvosto panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin tarkasti vuotuisen hallinto- ja tuloksellisuuskertomuksen, ja katsoo, että tilintarkastustuomioistuimen tuloksellisuuden arvioinnin ei pitäisi tapahtua tapahtumien laillisuutta ja asianmukaisuutta koskevan työn kustannuksella. Se panee kuitenkin merkille, että tilintarkastustuomioistuin aikoo suorittaa tuloksellisuuden arviointeja talousarvion menoeriä koskevista luvuista ja antaa vuosikertomuksessa yleisiä suosituksia erityiskertomuksiin perustuvien suositusten lisäksi.
-

NELJÄS LUKU

TULOT

- 4.1 Neuvosto panee tyytyväisenä merkille, että vuonna 2022 talousarvion tulopuolen virhetaso ei ollut olennainen ja että tarkastelun kohteena olleet tuloihin liittyvät järjestelmät olivat yleisesti ottaen vaikuttavia. Tilintarkastustuomioistuin katsoi kuitenkin, että jotkin perinteisten omien varojen keskeiset sisäisen valvonnan menettelyt eräissä jäsenvaltioissa, sellaisten tapausten hallinnointi, joissa perinteisiä omia varoja poistettiin tileistä, sekä komission osalta arvioitu alv-varaumien ja perinteisiä omia varoja koskevien avointen kohtien hallinnointi olivat yhä jatkuvien puutteiden vuoksi vain osittain vaikuttavia.
- 4.2 Tältä osin neuvosto tukee tilintarkastustuomioistuimen havaintoa, jonka mukaan BKTL-tietojen kokoamiseen liittyvät riskit oli yleisesti ottaen otettu komission tarkastuksessa hyvin huomioon, mutta sen toimien priorisointia olisi mahdollista lisätä. Neuvosto panee myös merkille, että joidenkin komission tullitoimintasuunnitelmaan sisältyvien toimien täytäntöönpano on viivästynyt ja että ne osaltaan pienensivät tullivajetta.
- 4.3 Näin ollen neuvosto tukee tilintarkastustuomioistuimen komissiolle antamia suosituksia parantaa alv-direktiivin soveltamista jättämiseen liittyvien tapausten hallinnointia ja saattaa päätökseen sellaisten perinteisten omien varojen tileistä poistamistapausten uudelleenarviointi, joihin ei sovelleta lakisääteisiä määräaikoja. Neuvosto panee myös merkille komission jo saavuttaman edistymisen näiden suositusten täytäntöönpanossa.
- 4.4 Neuvosto kehottaa komissiota laskemaan mahdollisimman pian uudelleen 8. maaliskuuta 2022 annetun Yhdistyneen kuningaskunnan aliarvostustuomion johdosta aiheutuneet lopulliset perinteisten omien varojen menetykset jäsenvaltioiden osalta ennakoitavuuden varmistamiseksi jäsenvaltioille.
- 4.5 Neuvosto kehottaa tilintarkastustuomioistuinta myös sisällyttämään seuraavien vuosien tarkastukseensa perusteellisemmän ja oikeasuhteisemmän analyysin kierrättämättömään muovipakkausjätteeseen perustuvista omista varoista.

VIIDES LUKU

SISÄMARKKINAT, INNOVOINTI JA DIGITAALISUUS

- 5.1 Neuvosto pitää myönteisenä, että tilintarkastustuomioistuimen raportoima arvioitu virhetaso laski vuoden 2021 4,4 prosentista 2,7 prosenttiin vuonna 2022, mutta pitää valitettavana, että se on edelleen olennaisuusrajan yläpuolella.
- 5.2 Neuvosto panee merkille, että tutkimus- ja innovointimenoihin liittyy eniten virheitä, ja pitää valitettavana henkilöstökustannuksiin liittyvien virheiden jatkumista. Sen vuoksi neuvosto kehottaa komissiota jatkamaan toimiaan, jotta virhetaso saataisiin olennaisuusrajan alapuolelle. Neuvosto panee merkille tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen, jonka mukaan suuri osa virhetasosta johtuu henkilöstökustannuksia koskevista monimutkaisista säännöistä ja että laskelmasta on tullut jollain tavoin monimutkaisempaa Horisontti 2020 -puiteohjelman puitteissa. Neuvosto pyytää komissiota käsittelemään tätä kysymystä.
- 5.3 Neuvosto panee merkille tilintarkastustuomioistuimen huomautukset, jotka koskevat kertakorvaukseen perustuvan rahoituksen käyttöönottoa tutkimusavustuksissa, ja kannustaa sekä tilintarkastustuomioistuinta että komissiota seuraamaan tiiviisti tämän yksinkertaistamisen vaikutusta virhetasoon. Tässä mielessä neuvosto tukee tilintarkastustuomioistuimen komissiolle antamaa suositusta, jonka mukaan sen olisi arvioitava, onko asianmukaista käyttää kertakorvauksina rahoitettuja avustuksia hankkeisiin, joiden talousarvio on suuri, ja vahvistettava tällaisten avustusten enimmäismäärä.
- 5.4 Neuvosto tukee myös tilintarkastustuomioistuimen komissiolle antamia suosituksia varmistaa, että avustuksia koskevat asiantuntija-arviot dokumentoidaan asianmukaisesti ja että niissä otetaan asianmukaisesti huomioon asiaankuuluvat vertailuarvot, ja täsmentää tarkemmin vaatimukset, joissa määritellään asianmukainen täytäntöönpano ja tekijät, jotka laukaisevat maksuvelvollisuuden. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille, että komissio on hyväksynyt nämä suositukset, ja kannustaa sitä jatkuvasti tarkistamaan ja selkeyttämään asiaa koskevia ohjeita.

KUODES LUKU
KOHEESIO, PALAUTUMISKYKY JA ARVOT

- 6.1 Neuvosto pitää valitettavana, että tilintarkastustuomioistuimen raportoima arvioitu virhetaso koheesiota, palautumiskykyä ja arvoja koskevan toimintalohkon maksujen osalta nousi vuoden 2021 3,6 prosentista 6,4 prosenttiin vuonna 2022 eli yhä korkeammalle yli 2 prosentin olennaisuusrajan.
- 6.2 Neuvosto pitää valitettavana, että tilintarkastustuomioistuin havaitsee edelleen puutteita joidenkin hallintoviranomaisten työssä, sillä ne eivät aina estä tai havaitse tehokkaasti edunsaajien ilmoittamiin menoihin liittyviä sääntöjenvastaisuuksia. Erityisesti sellaisten varmennuspakettien kattamien menojen osuus, joiden jäännösvirhetaso on yli 2 prosenttia, on kasvanut vuoden 2021 39 prosentista 61 prosenttiin vuonna 2022, vaikka varmennuspakettien määrä kahden viime vuoden vuotuisessa otoksessa on pysynyt lähes samana. Ottaen huomioon tarkastusviranomaisten ponnistelut ja tähän mennessä saavutetut parannukset neuvosto kehottaa komissiota mahdollisuuksien mukaan toteuttamaan tältä osin lisätoimia suuren virheriskin lieventämiseksi ja varmistamaan, että tarkastusviranomaisilla on käytössään asianmukaiset menetelmät edunsaajien omien ilmoitusten luotettavuuden tarkistamiseksi.
- 6.3 Neuvosto on tietoinen pyrkimyksistä yksinkertaistaa koheesio-ohjelmia erityisesti ohjelmakaudella 2021–2027 lisäämällä yksinkertaistettujen kustannusvaihtoehtojen käyttöä, mutta pitää kuitenkin valitettavana, että pääasialliset virhelähteet ovat edelleen tukeen oikeuttamattomia kustannuksia ja hankkeita. Näin ollen neuvosto kehottaa komissiota puuttumaan edelleen toistuviin virheisiin ja levittämään hyviä käytäntöjä sääntöjenvastaisten menojen esiintymistiheyden ja vaikutusten vähentämiseksi.

- 6.4 Neuvosto toteaa, että koheesio-ohjelmien valvonta- ja varmennuskehys on luonteeltaan sekä vuotuinen että monivuotinen. Nykyiset säännöt perustuvat järjestelmään, jossa komissio hyväksyy vuotuiset tilinpäätökset, mutta toimenpideohjelmat kattavat useita vuosia. Tämän vuoksi komissio EU:n talousarvion hallinnoijana ottaa käyttöön monivuotiset valvontastrategiat, joiden tarkoituksena on ehkäistä virheitä, ja ellei tämä ei ole mahdollista, havaita virheet ja tehdä oikaisuja ennen ohjelmien päättämistä. Tältä osin neuvosto kehottaa komissiota tekemään erityisiä kohdennettuja tarkastuksia kauden 2014–2020 päättämistarkastuksissaan sen varmistamiseksi, että jäsenvaltiot ovat soveltaneet tarvittavaa rahoitusoikaisua tietyn tilivuoden aikana havaittuihin virheisiin, jotka vaikuttavat myös muiden tilivuosien menoihin. Lisäksi neuvosto tiedostaa, että komissiolla ja tilintarkastustuomioistuimella on erilaiset roolit EU:n talousarvion valvontaketjussa, mikä voi johtaa erilaisiin arvioihin, ja toteaa, että komissio on arvioinut koheesiota, palautumiskykyä ja arvoja koskevaksi riskiksi maksamishetkellä 2,6 prosenttia, ja tulevia korjauksia koskevan arvion perusteella se on arvioinut, että riski ohjelmien päättämishetkellä on 1,3 prosenttia eli alle olennaisuusrajan.
- 6.5 Neuvosto panee merkille komission kannan, jonka mukaan EU:n talousarvion suojaamisen jatkamiselle ei ole lakisääteistä määräaikaa ja että oikaisuja voi edelleen tapahtua useita vuosia ohjelmakauden päättymisen tai ohjelman päättämisen jälkeen.
- 6.6 Neuvosto on tyytyväinen siihen, että tarkastusviranomaiset puuttuivat nimenomaisesti petosriskiin 65 prosentissa tarkastetuista toimista vuonna 2022, kun vastaava osuus vuonna 2021 oli 38 prosenttia. Neuvosto kannustaa komissiota jatkamaan tukeaan jäsenvaltioille ja määrittelemään tarkastusviranomaisia koskevat vähimmäisvaatimukset petosriskin kattamiseksi.

SEITSEMÄS LUKU
LUONNONVARAT JA YMPÄRISTÖ

- 7.1. Neuvosto toteaa, että tilintarkastustuomioistuimen raportoima luonnonvarojen toimintalohkon maksujen arvioitu virhetaso on kasvanut vuoden 2021 1,8 prosentista 2,2 prosenttiin. Se pitää valitettavana, että virhetaso on noussut yli olennaisuusrajan. Neuvosto panee merkille myös, että komissio raportoi luonnonvarojen toimintalohkon epäolennaisesta riskistä maksamishetkellä ja arvioi riskin päättämishetkellä olevan 0,35 prosenttia.
- 7.2. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille, että komission ja jäsenvaltioiden toteuttamalla korjaavilla toimilla arvioitu virhetaso aleni 0,9 prosenttiyksiköllä, mutta toteaa, että virhetaso olisi tämän luvun osalta voinut olla 1,3 prosenttiyksikköä alempi, jos kaikkia käytettävissä olleita tietoja olisi hyödynnetty. Näin ollen neuvosto kannustaa komissiota jatkamaan ja tehostamaan tukeaan jäsenvaltioille, jotta ne toteuttaisivat kaikki tarvittavat toimet virheiden ehkäisemiseksi, havaitsemiseksi ja korjaamiseksi, noudattaen samalla asianmukaista kustannus-hyötysuhdetta.
- 7.3. Neuvosto on tyytyväinen siihen, että suorissa tuissa, joiden osuus monivuotisen rahoituskehityksen luonnonvaroja koskevasta otsakkeesta on 66 prosenttia, ei kokonaisuutena tarkasteltuna ollut olennaisia virheitä kahdeksantena vuonna peräkkäin.
- 7.4. Neuvosto panee merkille, että suurin osa kvantitatiivisesti ilmaistavissa olevista virheistä vaikutti maaseudun kehittämiseen ja että suuri osa arvioidusta virhetasosta liittyy virheellisten tietojen antamiseen pinta-aloista tai eläimistä. Neuvosto tukee tilintarkastustuomioistuimen komissiolle antamaa suositusta, jonka mukaan sen olisi edelleen seurattava, miten tukikelpoista alaa arvioidaan viljelylohkojen tunnistamisjärjestelmässä.
-

KAHDEKSAS LUKU

MUUTTOLIIKE JA RAJATURVALLISUUS SEKÄ TURVALLISUUS JA PUOLUSTUS

- 8.1. Neuvosto panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimen tarkastus ei otsakkeen 4 (*Muuttoliike ja rajaturvallisuus*) eikä otsakkeen 5 (*Turvallisuus ja puolustus*) osalta edustanut taaskaan näiden kahden otsakkeiden menoja huolimatta neuvoston aiemmista suosituksista. Tilintarkastustuomioistuin ei siis arvioinut näiden otsakkeiden virhetasoja. Näiden toimintalohkojen poliittisen merkityksen ja budjetin kasvaessa neuvosto toistaa tilintarkastustuomioistuimelle osoittamansa pyynnön sisällyttää tarkasteluunsa edustavan otoksen ja arvioida näiden kahden otsakkeen virhetasoa tulevina vuosina.
- 8.2. Neuvosto on tyytyväinen siihen, että tarkastuskäynnin kohteena olleet kansalliset tarkastusviranomaiset ovat edistyneet turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahaston (AMIF), rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitustukivälineen (BMVI) ja sisäisen turvallisuuden rahaston (ISF) valmisteluissa kaudella 2021–2027. Neuvosto toteaa kuitenkin myös, että niiden tarkastusstrategiaa ei ollut vielääkään hyväksytty tarkastuksen ajankohtana, mikä on ennakkoedellytys ”varmennuspaketin” toimittamiselle komissiolle.
- 8.3. Neuvosto tukee tilintarkastustuomioistuimen komissiolle osoittamaa suositusta, jonka mukaan muuttoliike- ja sisäasioiden pääosaston suoraan hallinnoimiin unionin toimiin liittyvien menojen tukikelpoisuuden ennakkotarkastukset olisi kohdennettava paremmin. Komission olisi riskinarviointiaan valmistellessaan pidettävä mielessä edunsaajien maksupyyntöjä tukevien tarkastuslausuntojen rajoitukset, kun otetaan huomioon erityisen vaikea tilanne, jossa hätätoimia toteutetaan.
-

YHDEKSÄS LUKU
NAAPURUSTO JA MUU MAAILMA

- 9.1. Neuvosto pitää valitettavana, että sen aiempien suositusten toistamisesta huolimatta tilintarkastustuomioistuimen tarkastelu ei taaskaan edustanut kyseisen otsakkeen menoja, joten tilintarkastustuomioistuin ei esittänyt arvioitua kokonaisvirhetasoa tämän luvun osalta. Sen vuoksi neuvosto kehottaa tilintarkastustuomioistuinta kattamaan tätä suuririskistä alaa edustavan otoksen ja arvioimaan kyseisen otsakkeen virhetason tulevina vuosina.
- 9.2. Neuvosto korostaa, että otsakkeen menojen mahdollisimman suuri avoimuus ja mitattavuus on tärkeää, ja pitää tässä yhteydessä myönteisenä ja tukee tilintarkastustuomioistuimen neljää suositusta, jotka koskevat seuraavia: tarve tehostaa valvontaa, jotta voidaan estää ehdotusten sääntöjenvastaiset muutokset sopimusten tekovaiheessa, kun avustuksia myönnetään ehdotuspyynnön perusteella; tarve tehdä riskinarviointeja sen varmistamiseksi, että 60 000–300 000 euron ennakkomaksut suoritetaan ilman pankkitakausta vain, jos riski on arvioitu alhaiseksi; tarve vahvistaa asianmukainen aikataulu, jotta toimeksisaajien avustuksia koskevat menojen tarkastusraportit olisivat saatavilla ennen maksujen käsittelyä tai menojen selvittämistä; sekä tarve tehostaa valvontaa, jotta käyttämättä jääneitä ennakkomaksuja koskevat perintämääräykset jätetään pois korjaavan kapasiteetin laskennasta.
- 9.3. Neuvosto toteaa, että tilintarkastustuomioistuimella on SEUT-sopimuksen mukaisesti oikeus saada kattava, rajoittamaton ja oikea-aikainen pääsy tehtäviensä suorittamiseen tarvittaviin asiakirjoihin ja tietoihin. Sen vuoksi neuvosto pitää valitettavana, että kansainvälisten järjestöjen tilintarkastuksessa on edelleen vaikeuksia, sillä niiden osalta tilintarkastustuomioistuimelle myönnettiin vain rajoitettu oikeus tutustua asiakirjoihin.

9.4 Neuvosto panee merkille tilintarkastustuomioistuimen havaitsemat puutteet naapuruuspolitiikan ja laajentumisneuvottelujen pääosaston virhetason arvioinnissa sovelletussa menetelmässä. Naapuruuspolitiikan ja laajentumisneuvottelujen pääosasto käyttää vuotuisen toimintakertomuksensa keskeisten lukujen valmistelussa ulkoista tutkimusta, jota kutsutaan jäännösvirhetasoksi. Neuvosto kehottaa komissiota noudattamaan tilintarkastustuomioistuimen suosituksia naapuruuspolitiikan ja laajentumisneuvottelujen pääosaston jäännösvirhetasoa koskevan selvityksen parantamiseksi.

KYMMENES LUKU
EU:N YLEINEN HALLINTO

- 10.1. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille, että edellisten vuosien tavoin EU:n toimielinten hallintomenoissa ja toimielimiin liittyvissä muissa menoissa virhetaso ei ollut olennainen. Neuvosto on tyytyväinen siihen, että tilintarkastustuomioistuin ei myöskään havainnut olennaisia virhetasoja tarkastelluissa vuotuisissa toimintakertomuksissa.
- 10.2. Neuvosto pitää valitettavana tilintarkastustuomioistuimen havaintoa, jonka mukaan Euroopan parlamentin poliittisten ryhmien määrärahojen hallinnoinnissa oli puutteita ja että sen hankintamenettelyt eivät edelleenkään ole varainhoitoasetuksen mukaisia. Neuvosto korostaa, että nämä puutteet voivat vaarantaa unionin taloudellisten etujen tehokkaan suojaamisen, kannattaa tilintarkastustuomioistuimen suositusta ja kehottaa Euroopan parlamenttia tehostamaan menettelyjään, ohjeitaan ja valvontamekanismejaan vastaavien virheiden ja puutteiden estämiseksi tulevaisuudessa.
- 10.3. Neuvosto panee merkille tilintarkastustuomioistuimen havainnot puutteista, erityisesti puutteellisesta sopimusten hallinnoinnista ja henkilöstön jäsenten henkilökansoiden puutteellisesta käsittelystä Euroopan ulkosuhdehallinnossa (EUH). Neuvosto kehottaa EUH:ta parantamaan sopimusten ja perhelisien hallinnointia koskevia sisäisiä tarkastuksia ja menettelyjä.
-

YHDESTOISTA LUKU
ELPYMIS- JA PALAUTUMISTUKIVÄLINE

- 11.1. Neuvosto panee merkille, että tarkastetun perusjoukon määrä kasvoi elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevaan ensimmäiseen, vuonna 2021 tehtyyn tarkastukseen verrattuna, ja pitää valitettavana, että tilintarkastustuomioistuin antoi viime vuoden puhtaan lausunnon jälkeen elpymis- ja palautumistukivälineen menoista varauman sisältävän lausunnon vuonna 2022. Neuvosto panee merkille, että Euroopan tilintarkastustuomioistuimen tarkastuksen laajuus perustuu neuvoston täytäntöönpanopäätöksessä määriteltyjen välitavoitteiden ja tavoitteiden saavuttamisen arviointiin maksun edellytyksenä.
- 11.2. Neuvosto panee merkille tilintarkastustuomioistuimen havainnon, jonka mukaan 13 tarkastetusta maksusta 11:een liittyi kvantitatiivisia havaintoja ja niistä kuudessa oli olennaisia virheitä. Lisäksi neuvosto ilmaisee huolensa tilintarkastustuomioistuimen havainnosta, jonka mukaan 281 välitavoitteesta ja tavoitteesta 15:een liittyi sääntöjenmukaisuuteen liittyviä ongelmia siksi, että ne olivat joko puutteellisia tai tukikelpoisuusehtojen vastaisia. Neuvosto tunnustaa tältä osin jo tehdyn työn ja tarpeen varmistaa oikeasuhteisuus ja pyytää komissiota selventämään edelleen maksumenettelyjä ja menetelmiä, joita käytetään arvioitaessa välitavoitteiden ja tavoitteiden saavuttamista.
- 11.3. Neuvosto panee merkille elpymis- ja palautumistukivälineen tulosperusteisen lähestymistavan uutuuden ja on tietoinen siitä, että lisäparannuksia tarvitaan, myös täytäntöönpanon osalta. Neuvosto kehottaa tilintarkastustuomioistuinta ottamaan tarkastuksissaan huomioon tämän tulosperusteisen lähestymistavan ja pitämään mielessä jäsenvaltioiden hallinnollisen taakan.
-