



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 9. veebruar 2024
(OR. en)

6179/24
ADD 1

FIN 118
PE-L 3

MÄRKUS

Saatja:	Eelarvekomitee
Saaja:	Alaliste esindajate komitee / nõukogu
Teema:	Nõukogu soovitus, mis käsitleb heakskiidu andmist komisjoni tegevusele Euroopa Liidu üldeelarve täitmisel 2022. eelarveaastal
	– <i>Vastuvõtmine</i>
	– <i>Kirja heakskiitmine</i>

NÕUKOGU SOOVITUS,**mis käsitleb heakskiidu andmist komisjoni tegevusele****Euroopa Liidu üldeelarve täitmisel****2022. eelarveaastal**

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artiklit 319,

olles teostanud ELi toimimise lepingu artikli 319 lõikes 1 ette nähtud läbivaatamise

ning arvestades järgmist:

(1) Vastavalt 2022. eelarveaasta tulude ja kulude aruandele oli

- tulude summa245 264 814 506,46 eurot
- assigneeringute alusel tasumisele kuuluvate kulude summa239 157 196 294,08 eurot
- aastast $n - 1$ üle kantud tühistatud maksete assigneeringute
summa80 187 685,37 eurot
- aastasse $n + 1$ üle kantud maksete assigneeringute
(k.a sihtotstarbelised tulud) summa.....3 566 062 565,04 eurot
- aastast $n - 1$ üle kantud EFTA maksete assigneeringute summa.....6 164 389,14 eurot
- vahetuskursi erinevustest tuleneva saldo summa-96 567 993,18 eurot
- eelarve positiivse saldo summa2 519 010 950,39 eurot

- (2) 2022. aastasse üle kantud makseteks kasutatavate assigneeringute summa oli 4 243 645 566,31 eurot, millest kasutati ära 4 183 214 841,72 eurot (98,58 %).
- (3) Kontrollikoja aruandes esitatud tähelepanekud 2022. eelarveaasta kohta annavad alust teatavateks nõukogu märkusteks, mis on esitatud käesoleva soovitusel LISAS.
- (4) Nõukogu peab oma märkuste järgimist oluliseks ja eeldab, et komisjon rakendab täielikult ja viivitamata kõik soovitused.
- (5) Nõukogu on heaks kiitnud kontrollikoja poolt 2022. ja 2023. aastal eelarve täitmisele heakskiidu andmise menetluse kontekstis koostatud eriaruanded¹;
- (6) Pärast eespool nimetatud läbivaatamist võib kontrollikoja tähelepanekute põhjal komisjoni 2022. aasta eelarve täitmise tervikuna heaks kiita,

SOOVITAB Euroopa Parlamendil nimetatud kaalutlusi silmas pidades anda heakskiit komisjoni tegevusele Euroopa Liidu 2022. aasta eelarve täitmisel.

Brüssel,

Nõukogu nimel

eesistuja

¹ Dokumendid 7119/23, 7258/23, 7498/23, 8448/23, 8663/23, 9524/23, 10163/23, 11731/23, 12157/23, 14195/23, 14234/23, 15255/23 + COR 1 (nõukogu järeldused eriaruande nr 26/2022 kohta on integreeritud nõukogu järeldustesse ELi statistika kohta), 15227/23, 15575/23, 15676/23, 15733/23, 15744/23, 16525/23, 16527/23, 16529/23 ja 16613/23.

SISSEJUHATUS

1. Nõukogu peab tervitatavaks Euroopa Kontrollikoja ELi eelarve täitmist käsitlevat aastaaruannet ja kinnitavat avaldust ning esitatud audititulemuste analüüsi ja järeldusi. Nõukogu omistab suurt tähtsust kontrollikoja sõltumatule auditeerimisele ELi toimimise lepingu artikli 287 kohaselt, eelkõige kontrollikoja esmasele ülesandele anda kinnitav avaldus raamatupidamisarvestuse usaldusväärsuse ning tulude ja kulude seaduslikkuse ja korrektsuse kohta.
2. Nõukogu võtab teadmiseks, et eelarveaasta 2022 puhul on kontrollikoda tagasi pöördunud aruandluse juurde ELi eelarve kohaste kuluprogrammide tulemuslikkuse kohta, vormistades selle osana aastaaruandest, ning on hakanud aru andma eraldiseisvas ülevaates komisjoni iga-aastase haldus- ja tulemusaruande kohta. Teisalt hõlmab aastaaruanne taaste- ja vastupidavusrahastuga seotud kulusid, mida käsitletakse ka eraldi peatükis.
3. Nõukogu kutsub nii kontrollikoda kui ka komisjoni üles jätkama ELi eelarve tulemuslikkuse hindamist, mis näitab eelarve tõelist väärtust ELi kodanike jaoks ning on seetõttu ELi vahendite usaldusväärse finantsjuhtimise iga-aastase hindamise oluline element. Konkreetselt palub nõukogu komisjonil pöörata asjakohastel juhtudel rohkem tähelepanu tulemuspõhiste tulemusnäitajatele, mida saab otseselt siduda ELi meetmetega.
4. Nõukogu peab tervitatavaks kontrollikoja leidu, et ELi raamatupidamise aastaaruanne annab ELi finantsolukorrast õige ja õiglase ülevaate ning et kontrollikoda esitas 2022. aasta raamatupidamise aastaaruande usaldusväärsuse kohta märkusteta arvamuse. Samuti peab nõukogu tervitatavaks, et 2022. aasta tulud leiti olevat seaduslikud ja korrektsed ning neis ei esinenud olulisi vigu. Siiski peab nõukogu kahetsusväärseks, et kontrollikoja teatatud hinnanguline veamäär ELi eelarve kulude puhul suureneb aina enam võrreldes olulisuse lävega ning et neljandat aastat järjest esitas kontrollikoda kulutuste seaduslikkuse ja korrektsuse kohta negatiivse arvamuse. Nõukogu võtab teadmiseks, et kontrollikoda on esitanud märkusega arvamuse taaste- ja vastupidavusrahastu 2022. aasta kulutuste kohta.

5. Nõukogu tunnustab kontrollikoja järeldusi, toetab valdavat enamikku kontrollikoja soovitudest ning kutsub komisjoni ja teisi institutsioone üles võtma arvesse ka asjakohaseid nõukogu soovitusi.
 6. Vaatamata nõukogu korduvatele üleskutsetele ning mitme kulurubriigi suurenevale poliitilisele tähtsusele, ei esitanud kontrollikoda ka seekord veamäära iga peatüki kohta ning sellega seoses ei muutunud ka olukord võrreldes eelmiste aruannetega, mis on seotud mitmeaastase finantsraamistikuga (2014–2020). Sellega seoses märgib nõukogu, kui oluline on tagada aastatevaheline võrreldavus igas poliitikavaldkonnas, ning palub taas kontrollikojal esitada piisavalt esinduslikud veamäärad kõikide rubriikide kohta, olenemata kulude suurusest.
-

1. PEATÜKK

KINNITAV AVALDUS JA SELLE ALUSEKS OLEV TEAVE

- 1.1. Nõukogu peab kahetsusväärseks, et kontrollikoja poolt 2022. aastal teatatud hinnanguline veamäär on tõusnud 3,0 %-lt 4,2 %-ni, mis ületab veelgi enam olulisuse läve 2 %, ning märgib, et märkimisväärne ja suurenenud osa, nimelt 66,0 % kontrollikoja auditeeritud kulutustest (peamiselt kulude hüvitamisel põhinevad kulutused) on olulisel määral vigadest mõjutatud. Lisaks sellele peab nõukogu kahetsusväärseks suure riskiga kulutuste hinnangulise veamäära suurenemist 4,7 %-lt 2021. aastal 6,0 %-le 2022. aastal. Nõukogu märgib aga, et komisjoni hinnatud vearisk maksete tegemisel on endiselt 1,9 %, samas kui vearisk programmi lõpetamisel on pärast komisjoni korrigeerimisvõime arvesse võtmist hinnanguliselt 0,9 %.
- 1.2. Nõukogule teeb muret asjaolu, et neljandat aastat järjest esitas kontrollikoda negatiivse arvamuse kulutuste seaduslikkuse ja korrektsuse kohta. Nõukogu tunnistab olukorra halvenemist seoses veamääraga teatavate kulurubriikide puhul ning rõhutab, et madal hinnanguline veamäär on keskse tähtsusega, et säilitada ELi kodanike usaldus Euroopa institutsioonide vastu.
- 1.3. Nõukogu rõhutab, et veamäärade vähendamiseks ning ELi vahendite tõhusa ja nõuetekohase haldamise tagamiseks peaks üheks tähtsaimaks prioriteediks jääma lihtsamad, läbipaistvamad ja prognoositavamad õigusaktid ja rakendusmeetmed. Nõukogu kutsub seetõttu komisjoni üles tuvastama ja lihtsustama liigselt keerukaid norme ja menetlusi, säilitades seejuures aruandluseks vajalikud standardid ja nõuded.
- 1.4. Kuigi nõukogu tunnistab, et kontrollikojal ja komisjonil on erinevad volitused ja lähenemisviisid vigade hindamisel, teeb nõukogule muret teatavaid rubriike puudutav suur erinevus komisjoni hinnangu kohase riskitaseme ja kontrollikoja hinnangu kohase veamäära vahel. Seetõttu kutsub nõukogu kontrollikoda ja komisjoni üles pidama dialoogi vigade hindamise, eelkõige tüpoloogia ja kvantifitseerimise üle. Nõukogu tuletab meelde, et kontrollikeskkonna üldeesmärk on tagada seaduslikud ja korrektsed kulutused ning piirata vigade arvu.

- 1.5. Sellega seoses märgib nõukogu, et kontrollikojal ja komisjonil on aastases ja mitmeaastases kontrolliprotsessis erinev roll, mis võib viia erinevate tulemusteni. Võttes samuti arvesse, et kuluprogrammid ja nendega seotud kontrollisüsteemid ning juhtimistsüklid hõlmavad mitut aastat, tunnistab nõukogu, et komisjoni kohaldatud finantskorrektsioonid ja sissenõudmised viivad veamäära alla olulisuse läve.
- 1.6. Nõukogu tuletab meelde, et kontrollikoja hinnangu kohane veamäär ei tulene pettustest ega vahendite ebatõhusast kasutamisest või raiskamisest, vaid maksetest, mida ei tehtud kooskõlas kohaldatavate normide ja määrustega. Teisest küljest toetab nõukogu kontrollikoja soovitusi komisjonile kavandada ja rakendada kogu ELi eelarves sihipäraseid temaatilisi auditeid 2021.–2027. aasta programmide huvide konfliktide kohta, tuginedes oma riskihindamisele ja võttes arvesse tuvastatud puudusi.
- 1.7. Nõukogu peab tervitatavaks kontrollikoja märkusteta arvamust Euroopa Liidu 2022. eelarveaasta raamatupidamise aastaaruande usaldusväärsuse kohta. Samuti võtab nõukogu rahuloluga teadmiseks kontrollikoja avalduse, et raamatupidamise aastaaruanne annab kõigis olulistes aspektides õiglase ülevaate ELi finantsolukorrast 31. detsembri 2022. aasta seisuga ning liidu tehingute finantstulemustest, rahavoogudest ja netovara muutustest nimetatud kuupäeval lõppenud aastal vastavalt finantsmäärusele ja rahvusvaheliselt tunnustatud avaliku sektori raamatupidamisstandarditel põhinevatele raamatupidamiseeskirjadele.
- 1.8. Samuti peab nõukogu tervitatavaks asjaolu, et nagu eelmistel aastatel, on 2022. aasta raamatupidamise aastaaruande aluseks olevad tulud kõigis olulistes aspektides seaduslikud ja korrektsed.

- 1.9. Nõukogu võtab rahuloluga teadmiseks auditeerimisasutuste tehtud töö vigade ja ELi vahendite puuduliku haldamise tuvastamisel ning komisjoni ja liikmesriikide jätkuvad jõupingutused ja meetmed kontrollikoja soovitude rakendamisel. Nõukogu tunnistas siiski kontrollikoja tuvastatud puudusi mõne auditeerimisasutuse töös. Kontrollikoja leidude põhjal julgustab nõukogu ELi eelarve täitmise juhtimises ja kontrollimises osalejaid oma tööd veelgi parandama, et kontrollikoda saaks seda paremini ära kasutada, pidades silmas vastastikuse usalduse põhimõttega seotud arenguid.
-

2. PEATÜKK

EELARVE HALDAMINE JA FINANTSJUHTIMINE

- 2.1. Nõukogu võtab teadmiseks eelarve peaaegu täieliku täitmise 2022. aastal olemasolevate kulukohustuste ja maksete osas. Nõukogu märgib, et 2014.–2020. aasta Euroopa struktuuri- ja investeerimisfondide vahendite kasutamine on eelmiste aastatega võrreldes aeglustunud.
- 2.2. Nõukogu väljendab muret täitmata eelarveliste kulukohustuste rekordiliselt kõrge taseme pärast 2022. aastal, võttes seejuures teadmiseks, et see kasv on osaliselt põhjustatud taasterahastuga „NextGenerationEU“ (NGEU) seotud kulukohustustest. Sellega seoses toetab nõukogu kontrollikoja poolt komisjonile esitatud soovitus teha kindlaks viisid, kuidas aidata liikmesriikidel parandada ELi vahendite, eelkõige ühissätete määruse kohase eelarve jagatud täitmise alla kuuluvate vahendite kasutamist, järgides samal ajal usaldusväärset finantsjuhtimist.
- 2.3. Nõukogu on mures kontrollikoja hinnangu pärast seoses ELi eelarve suurema riskipositsiooniga, mis tuleneb mitmetele kriisidele reageerimiseks võetud täiendavate maksevajaduste rahuldamiseks võetud laenudest. Seetõttu kutsub nõukogu komisjoni tungivalt üles seda riski tähelepanelikult jälgima, piirama pikaajaliste ja lühiajaliste võlakirjade emiteerimist seadusega ette nähtud summadega ja minimaalsete intressimääradega ning teavitama liikmesriike hoolsalt ja põhjalikult oma hinnangutest.
-

3. PEATÜKK

ELi EELARVE TULEMUSLIKKUS

- 3.1. Nõukogu märgib, et 2022. aasta puhul piirdub kontrollikoja hinnang eelarve tulemuslikkusele tema 2022. aasta tulemuslikkusteemalistes eriaruannetes esitatud tulemuste ja põhisõnumite ülevaatega, hõlmates sellega seotud teavet komisjonilt, Euroopa Parlamendilt ja nõukogult. Lisaks on kontrollikoda hinnanud, kuidas on rakendatud ELi eelarve tulemuslikkust käsitlevas kontrollikoja 2019. aasta aruandes ja 2019. aastal avaldatud kontrollikoja eriaruannetes esitatud soovitusi.
- 3.2. Nõukogu võtab teadmiseks kontrollikoja auditite järeldused ja väljendab heameelt esimeste meetmete üle, mida komisjon on võtnud vastuseks kontrollikoja 2022. aasta eriaruannetes esitatud soovitustele.
- 3.3. Märkides ära kontrollikoja ülevaate iga-aastase haldus- ja tulemusaruande kohta ning võttes arvesse, et kontrollikoja poolne tulemuslikkuse hindamine ei tohiks toimuda tehingute seaduslikkuse ja korrektsusega seotud töö arvelt, tunnustab nõukogu kontrollikoja kavatsust hinnata eelarve kulupeatükkide tulemuslikkust ja esitada aastaaruandes lisaks eriaruannetest tulenevatele soovitustele ka üldised soovitused.

4. PEATÜKK

TULUD

- 4.1. Nõukogu märgib rahuloluga, et 2022. aastal ei mõjutanud eelarve tulude poolt olulised vead ning et analüüsitud tuludega seotud süsteemid hinnati üldiselt mõjusaks. Mõned peamised traditsiooniliste omavahendite sisekontrollid teatavates liikmesriikides, traditsiooniliste omavahendite mahakandmise juhtumite haldamine ning käibemaksureservatsioonide ja traditsiooniliste omavahendite avatud punktide haldamine komisjonis hinnati aga püsivate puuduste tõttu osaliselt mõjusaks.
- 4.2. Sellega seoses toetab nõukogu kontrollikoja tähelepanekut, et kogurahvatulu andmete koostamisega seotud riskid olid komisjoni kontrolli käigus üldiselt hästi kaetud, kuid rohkem oleks pidanud keskenduma komisjoni meetmete prioriseerimisele. Nõukogu märgib samuti viivitust komisjoni tollialases tegevuskavas sisalduvate teatavate meetmete rakendamisel, mis aitasid vähendada tollilõhet.
- 4.3. Sellest tulenevalt toetab nõukogu kontrollikoja poolt komisjonile esitatud soovitusi parandada käibemaksudirektiivi kohaldamata jätmisest tulenevate juhtumite haldamist ja viia lõpule traditsiooniliste omavahendite selliste mahakandmisjuhtumite ümberhindamine, mille suhtes ei kehti regulatiivseid tähtaegu. Nõukogu tunnustab ka komisjoni poolt nende soovitude rakendamisel juba tehtud edusamme.
- 4.4. Liikmesriikide jaoks prognoositavuse tagamiseks innustab nõukogu komisjoni arvutama võimalikult kiiresti ümber liikmesriikidele omistatav traditsiooniliste omavahendite lõplik alalaekumine, mis tuleneb 8. märtsi 2022. aasta kohtuotsusest, mis käsitleb Ühendkuningriigi poolset väärtuse hindamist tegelikust väiksemaks.
- 4.5 Samuti kutsub nõukogu kontrollikoda üles lisama järgmiste aastate auditisse põhjalikuma ja proportsionaalsema analüüsi ringlusse võtmata plastpakendijäätmetel põhinevate omavahendite kohta.

5. PEATÜKK

ÜHTNE TURG, INNOVATSIOON JA DIGITAALVALDKOND

- 5.1. Nõukogu tervitab asjaolu, et kontrollikoja teatatud hinnanguline veamäär vähenes 4,4 %-lt 2021. aastal 2,7 %-le 2022. aastal, kuid peab kahetsusväärseks, et see on jätkuvalt üle olulisuse läve.
- 5.2. Nõukogu märgib, et veast on kõige rohkem mõjutatud teadusuuringute ja innovatsiooniga seotud kulutused, ning peab kahetsusväärseks personalikuludega seotud vea püsimist. Sellest tulenevalt kutsub nõukogu komisjoni tungivalt üles jätkama jõupingutusi, et saavutada olulisuse piirmäärast madalam veamäär. Nõukogu võtab teadmiseks kontrollikoja märkuse, et suur osa veamäärast on tingitud personalikulusid käsitlevatest keerukatest reeglitest ning et kulude arvutamine on programmi „Horisont 2020“ raames mõnes aspektis keerukamaks muutunud. Nõukogu kutsub komisjoni üles seda küsimust käsitlema.
- 5.3. Nõukogu võtab teadmiseks kontrollikoja tähelepanekud ühtse kindlasummalise rahastamise kasutuselevõtu kohta teadustegevuse toetuste puhul ning innustab nii kontrollikoda kui ka komisjoni hoolikalt jälgima selle lihtsustamise mõju veamääradele. Selles mõttes toetab nõukogu kontrollikoja poolt komisjonile esitatud soovitus hinnata suure eelarvega projektide puhul kindlasummaliste toetuste kasutamise asjakohasust ja määrata kindlaks selliste toetuste maksimumsumma.
- 5.4. Nõukogu toetab samuti kontrollikoja poolt komisjonile antud soovitusi tagada, et toetuste ekspertide poolsed hindamised on nõuetekohaselt dokumenteeritud ja et neis võetakse nõuetekohaselt arvesse asjakohaseid võrdlusaluseid, ning täpsustada täiendavalt nõuetekohase rakendamise nõudeid ja elemente, peale mille täitmist makse tehakse. Nõukogu tunnistas rahuloluga, et komisjon on nende soovitustega nõustunud, ning innustab teda pidevalt läbi vaatama ja selgitama sellekohaseid suuniseid.

6. PEATÜKK

ÜHTEKUULUVUS, VASTUPANUVÕIME JA VÄÄRTUSED

- 6.1. Nõukogu peab kahetsusväärseks, et ühtekuuluvuse, vastupanuvõime ja väärtuste poliitikavaldkonna maksete puhul suurenes kontrollikoja teatatud hinnanguline veamäär 3,6 %-lt 2021. aastal 6,4 %-le 2022. aastal, ületades nüüd veelgi rohkem olulisuse läve 2 %.
- 6.2. Nõukogu avaldab kahetsust, et kontrollikoda täheldab endiselt puudusi mõne korraldusasutuse töös, mille käigus ei hoita alati tõhusalt ära ega avastata toetusesaajate deklareeritud kuludega seotud õigusnormide rikkumist. Eelkõige on nende kulutuste osakaal, mis on kaetud kindlustandva teabe pakettidega, mille allesjäänud veamäär on üle 2 %, suurenenud 39 %-lt 2021. aastal 61 %-le 2022. aastal, kuigi kindlustandva teabe pakettide arv on viimase kahe aasta jooksul jäänud peaaegu samaks. Sellega seoses, tunnustades auditeerimisasutuste jõupingutusi ja seni tehtud edusamme, kutsub nõukogu komisjoni üles võtma võimaluse korral täiendavaid meetmeid, et aidata vähendada suurt veariski ja tagada, et auditeerimisasutustel on olemas asjakohased meetodid enesedeklaratsioonide usaldusväärsuse kontrollimiseks.
- 6.3. Tunnustades jõupingutusi ühtekuuluvusprogrammide lihtsustamiseks, eelkõige programmitöö perioodil 2021–2027, kasutades selleks rohkem lihtsustatud kuluvõimalusi, avaldab nõukogu kahetsust, et peamised vigade allikad on endiselt rahastamiskõlbmatud kulud ja projektid. Seetõttu kutsub nõukogu komisjoni tungivalt üles jätkama korduvate vigade käsitlemist ning levitama häid tavasid, et vähendada nõuetevastaselt tehtud kulutuste esinemist ja mõju.

- 6.4. Nõukogu märgib, et ühtekuuluvusprogrammide kontrolli- ja kindlustandev raamistik on nii ühe- kui ka mitmeaastast laadi. Kui praegused reeglid põhinevad süsteemil, mille aluseks on komisjonipoolne raamatupidamise aastaaruannete heakskiitmine, siis rakenduskavad hõlmavad mitut aastat. Selle tulemusena kehtestab komisjon kui ELi eelarve haldaja mitmeaastased kontrollistrateegiad, mille eesmärk on vältida vigu ja kui see ei ole võimalik, need avastada ja kohaldada korrektsioone enne programmide lõpetamist. Sellega seoses kutsub nõukogu komisjoni üles tegema perioodi 2014–2020 rakenduskavade lõpetamise auditite käigus konkreetseid sihipäraseid kontrole tagamaks, et liikmesriigid on kohaldanud vajalikke finantskorrektsioone ühel eelarveaastal avastatud vigade suhtes, mis mõjutavad ka teiste arvestusaastate kulusid. Tunnistades lisaks seda, et komisjonil ja kontrollikojal on ELi eelarve kontrolliahelas erinevad rollid, mis võivad viia erinevate hinnanguteni, märgib nõukogu, et komisjoni hinnangul on ühtekuuluvuse, vastupanuvõime ja väärtuste valdkonna maksete vearisk 2,6 % ning vearisk programmi lõpetamisel tulevaste korrektsioonide prognoosi alusel 1,3 %, mis jääb allapoole olulisuse piirmäära.
- 6.5. Nõukogu võtab teadmiseks komisjoni seisukoha, et ELi eelarve kaitsmise jätkamiseks ei ole õigusaktidega kehtestatud tähtaega ning et korrektsioonid võivad toimuda mitu aastat pärast programmitöö perioodi lõppu või programmi lõpetamist.
- 6.6. Nõukogu peab tervitatavaks asjaolu, et auditeerimisasutused käsitlesid sõnaselgelt pettuse riski 2022. aasta auditeeritud projektidest 65 % puhul, võrreldes 38 %-ga 2021. aastal. Nõukogu innustab komisjoni jätkama liikmesriikide toetamist ja määrama kindlaks miinimumnõuded, mille alusel peavad auditeerimisasutused pettuseriski käsitlema.
-

7. PEATÜKK

LOODUSVARAD JA KESKKOND

- 7.1. Nõukogu võtab teadmiseks, et kontrollikoja teatatud hinnanguline veamäär seoses maksetega loodusvarade poliitikavaldkonnas on suurenenud 2,2 %-ni 1,8 %-lt 2021. aastal, ning peab kahetsusväärseks, et veamäär on tõusnud üle olulisuse läve. Nõukogu märgib samuti, et komisjon teatab loodusvarade poliitikavaldkonna maksete puhul ebaolulisest riskist ning et komisjoni hinnangul on vearisk programmi lõpetamisel 0,35 %.
- 7.2. Nõukogu tervitab asjaolu, et komisjoni ja liikmesriikide kohaldatud parandusmeetmete abil on hinnanguline veamäär vähenenud 0,9 protsendipunkti võrra, kuid märgib siiski, et selle peatüki veamäär oleks olnud 1,3 protsendipunkti võrra väiksem, kui oleks kasutatud kogu olemasolevat teavet. Seetõttu innustab nõukogu komisjoni jätkama ja suurendama oma toetust liikmesriikidele, et võtta kõik vajalikud meetmed vigade ennetamiseks, avastamiseks ja parandamiseks, järgides samas asjakohast kulude ja tulude suhet.
- 7.3. Nõukogu peab tervitatavaks, et otsetoetused, mis moodustavad mitmeaastase finantsraamistiku rubriigist „Loodusvarad“ 66 %, ei sisaldanud tervikuna kaheksandat aastat järjest olulisi vigu.
- 7.4. Nõukogu võtab teadmiseks, et enamik kvantifitseeritavatest vigadest mõjutas maaelu arengut ja suur osa hinnangulisest veamäärast on seotud ebatäpse teabe esitamisega pindalade või loomade kohta. Nõukogu toetab kontrollikoja soovitusi komisjonile jätkata seiret selle üle, kuidas hinnatakse maatükkide identifitseerimise süsteemis toetusõiguslikku ala.

8. PEATÜKK

RÄNNE JA PIIRIHALDUS, JULGEOLEK JA KAITSE

- 8.1. Nõukogu märgib, et vaatamata nõukogu varasematele soovitudele ei olnud rubriikide 4 (*Ränne ja piirihaldus*) ja 5 (*Julgeolek ja kaitse*) puhul kontrollikoja audit nendest kahest rubriigist tehtud kulutuste suhtes taas kord representatiivne. Sellest tulenevalt ei esitanud kontrollikoda nende rubriikide hinnangulisi veamäärasid. Võttes arvesse suuremat poliitilist keskendumist nendele poliitikavaldkondadele ja nende eelarvevahendite kasvu, esitab nõukogu taas kontrollikojale palve tagada, et tema auditi ulatus hõlmaks representatiivset valimit, ja esitada järgnevatel aastatel nende kahe rubriigi kohta veamäära.
- 8.2. Nõukogu tervitab edusamme, mida külastatud riiklikud auditeerimisasutused on teinud oma ettevalmistustes perioodiks 2021–2027 seoses Varjupaiga-, Rände- ja Integratsioonifondiga, piirihalduse ja viisapoliitika rahastuga ning Sisejulgeolekufondiga. Nõukogu tunnistas siiski ka seda, et nende auditistrateegiat ei olnud auditi toimumise ajal ikka veel heaks kiidetud, mis on komisjonile kinnituspaketi esitamise eeltingimus.
- 8.3. Nõukogu toetab kontrollikoja poolt komisjonile esitatud soovitusi teha kulude rahastamiskõlblikkuse parem ja sihipärasem eelkontroll liidu meetmete puhul, mida haldab otse rände ja siseasjade peadirektoraat. Riskihindamise ettevalmistamisel peaks komisjon silmas pidama toetusesaajate maksetaotlusi tõendavate auditeerimistõendite piiranguid, võttes arvesse eriti keerulist konteksti, milles hädaabioperatsioone ellu viiakse.
-

9. PEATÜKK

NAABRUS JA MAAILM

- 9.1. Nõukogu peab kahetsusväärseks, et hoolimata oma varasemate soovitude kordamisest ei olnud kontrollikoja analüüs selle rubriigi kulutuste suhtes taas kord representatiivne ning et seetõttu ei esitanud kontrollikoda selle peatüki kohta hinnangulist veamäära. Sellepärast kutsub nõukogu kontrollikoda tungivalt üles tagama, et tema auditi ulatus hõlmaks representatiivset valimit selles kõrge riskiga valdkonnas, ning esitama järgnevatel aastatel selle rubriigi kohta veamäära.
- 9.2. Nõukogu rõhutab, et on oluline saavutada selle rubriigi kulutuste maksimaalne läbipaistvus ja mõõdetavus, ning peab sellega seoses tervitatavaks ja toetab kontrollikoja nelja soovitus – esmalt soovitus vajaduse kohta tugevdada kontrolli eesmärgiga vältida projektitaotluste nõuetevastast muutmist lepingute sõlmimise etapis, kui toetusi antakse projektikonkursside alusel; teiseks soovitus viia läbi riskihindamine, tagamaks, et 60 000–300 000 euro suurused eelmaksed tehakse ilma pangatagatiseta ainult juhul, kui risk hinnatakse väikseks; kolmandaks soovitus kehtestada asjakohane ajakava, et töövõtjate poolt toetuslepingute kohta koostatud kulude kontrolliaruanded oleksid olemas enne maksete tegemist või kulude heakskiitmist; ning neljandaks soovitus parandada kontrollimehhanisme selleks, et korrigeerimisvõime arvutamisel ei võetaks arvesse kasutamata eelmaksete tagasinõudekorraldusi.
- 9.3. Nõukogu märgib, et kooskõlas ELi toimimise lepinguga on kontrollikojal õigus saada täielik, piiramatu ja õigeaegne juurdepääs dokumentidele, mis on vajalikud tema ülesannete täitmiseks. Seetõttu avaldab nõukogu kahetsust, et endiselt esineb raskusi rahvusvaheliste organisatsioonide auditeerimisel, mille puhul anti dokumentidele üksnes piiratud juurdepääs.

- 9.4 Nõukogu tunnistas kontrollikoja tuvastatud piiranguid naabruspoliitika ja laienemisläbirääkimiste peadirektoraadi veamäära hindamiseks kasutatud metoodikas. Kõnealune peadirektoraat kasutab oma iga-aastases tegevusaruandes esitatavate peamiste arvandmete koostamiseks välisuuringut, mida nimetatakse allesjäänud veamääraks. Nõukogu kutsus komisjoni üles järgima kontrollikoja soovitusi, et parandada naabruspoliitika ja laienemisläbirääkimiste peadirektoraadi allesjäänud veamäära uuringut.
-

10. PEATÜKK

EUROOPA AVALIK HALDUS

- 10.1. Nõukogu peab tervitatavaks, et nagu varasematelgi aastatel, ei esinenud ELi institutsioonide halduskulude ja nendega seonduvate kulude puhul olulisi vigu. Nõukogu märgib rahuloluga, et olulisi veamäärasid ei tuvastatud ka kontrollikoja poolt läbi vaadatud iga-aastastes tegevusaruannetes.
- 10.2. Nõukogu peab kahetsusväärseks kontrollikoja tähelepanekut puuduste kohta Euroopa Parlamendi fraktsioonide assigneeringute haldamisel ning parlamendi hankemenetluste jätkuvat mittevastavust finantsmäärusele. Rõhutades, et need puudused võivad kahjustada liidu finantshuvide tõhusat kaitset, kiidab nõukogu kontrollikoja soovitusheaks ning kutsub Euroopa Parlamenti tungivalt üles tõhustama oma menetlusi, juhiseid ja kontrollimehhanisme, et vältida tulevikus sarnaseid vigu ja puudusi.
- 10.3. Nõukogu võtab teadmiseks kontrollikoja järeldused puuduste, eelkõige lepingute puuduliku haldamise ja töötajate isikutoimikute puuduliku käsitlemise kohta Euroopa välisteenistuses. Nõukogu kutsub Euroopa välisteenistust üles parandama lepingute ja peretoetuste haldamise sisekontrolli ja menetlusi.
-

11. PEATÜKK

TAASTE- JA VASTUPIDAVUSRAHASTU

- 11.1. Tunnistades auditi andmekogumi suurenemist võrreldes taaste- ja vastupidavusrahastu esimese auditiga 2021. aastal, peab nõukogu kahetsusväärseks, et kontrollikoda esitas pärast eelmisel aastal märkusteta arvamust 2022. aastal märkustega arvamuse nimetatud rahastu kulude kohta. Nõukogu võtab teadmiseks, et Euroopa Kontrollikoja auditi ulatus põhineb nõukogu rakendusotsuses määratletud vahe-eesmärkide ja sihtide täitmisel maksete eeltingimusena.
- 11.2. Nõukogu märgib ära kontrollikoja järelduse, et 13 läbivaadatud maksest mõjutasid 11 makset kvantitatiivsed leiud, kusjuures neist maksetest kuus olid olulisel määral vigadest mõjutatud. Lisaks väljendab nõukogu muret kontrollikoja järelduse pärast, et 15 vahe-eesmärki ja sihti 281-st mõjutasid korrektsusega seotud probleemid – mõjutatud vahe-eesmärgid ja sihid ei olnud rahuldavalt täidetud või ei vastanud rahastamiskõlblikkuse tingimustele. Tunnistades sellega seoses juba tehtud tööd ja vajadust tagada proportsionaalsus, kutsub nõukogu komisjoni üles täiendavalt selgitama maksemenetlusi ja metoodikat, mida kasutatakse vahe-eesmärkide ja sihtide saavutamise hindamisel.
- 11.3. Nõukogu tunnistab taaste- ja vastupidavusrahastu tulemuspõhise lähenemisviisi uudsust ning on teadlik, et on vaja teha täiendavaid parandusi, sealhulgas rakendamisel. Nõukogu kutsub kontrollikoda üles seda tulemuspõhist lähenemisviisi oma auditites silmas pidama ning võtma arvesse liikmesriikide halduskoormust.
-