



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 9. februar 2024
(OR. en)

6179/24
ADD 1

FIN 118
PE-L 3

NOTE

fra:	Budgetudvalget
til:	De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet
Vedr.:	Rådets henstilling om meddelelse af decharge til Kommissionen for gennemførelsen af Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2022
	– Vedtagelse
	– Godkendelse af en skrivelse

RÅDETS HENSTILLING
om meddelelse af decharge til Kommissionen
for gennemførelsen af Den Europæiske Unions
almindelige budget
for regnskabsåret 2022

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 319,

som har foretaget den gennemgang, der er nævnt i artikel 319, stk. 1, i TEUF, og

som tager følgende i betragtning:

(1) Ifølge forvaltningsregnskabet for regnskabsåret 2022

- beløber indtægterne sig til 245 264 814 506,46 EUR
- beløber udgifterne, der er finansieret over bevillingerne,
sig til 239 157 196 294,08 EUR
- beløber bortfaldne betalingsbevillinger fremført fra år $n - 1$ sig til .. 80 187 685,37 EUR
- beløber bevillinger til betalinger fremført til år $n + 1$ (herunder formålsbestemte
indtægter) sig til 3 566 062 565,04 EUR
- beløber EFTA-betalingsbevillinger fremført fra år $n - 1$ sig til 6 164 389,14 EUR
- beløber saldoen for kursdifferencer sig til -96 567 993,18 EUR
- beløber den positive budgetsaldo sig til 2 519 010 950,39 EUR

- (2) Af de bevillinger til betalinger, der blev fremført til år 2022 (4 243 645 566,31 EUR), er der anvendt 4 183 214 841,72 EUR (98,58 %).
- (3) Bemærkningerne i Revisionsrettens beretning for regnskabsåret 2022 giver anledning til visse bemærkninger fra Rådets side, jf. BILAGET til denne henstilling.
- (4) Rådet tillægger opfølgningen af sine bemærkninger stor betydning og går ud fra, at Kommissionen straks vil følge alle fremsatte henstillinger fuldt ud.
- (5) Rådet har godkendt konklusioner vedrørende de særberetninger, som Revisionsretten udarbejdede i 2022 og 2023 i forbindelse med dechargeproceduren¹.
- (6) Det kan på baggrund af ovennævnte gennemgang fastslås, at Kommissionen har gennemført budgettet for regnskabsåret 2022 som helhed på en sådan måde, at der på grundlag af Revisionsrettens bemærkninger kan meddeles Kommissionen decharge for denne gennemførelse,

HENSTILLER på baggrund af disse betragtninger til Europa-Parlamentet, at det meddeler Kommissionen decharge for gennemførelsen af Den Europæiske Unions budget for regnskabsåret 2022.

Udfærdiget i Bruxelles, den

På Rådets vegne

Formand

¹ Dok. 7119/23, 7258/23, 7498/23, 8448/23, 8663/23, 9524/23, 10163/23, 11731/23, 12157/23, 14195/23, 14234/23, 15255/23 + COR 1 (Rådets konklusioner om særberetning nr. 26/2022 er blevet integreret i "Rådets konklusioner om EU-statistikker"), 15227/23, 15575/23, 15676/23, 15733/23, 15744/23, 16525/23, 16527/23, 16529/23 og 16613/23.

INDLEDNING

1. Rådet ser med tilfredshed på Den Europæiske Revisionsrets årsberetning og revisionserklæring om gennemførelsen af EU's budget og analysen af revisionsresultaterne og konklusionerne. Rådet lægger stor vægt på det uafhængige revisionsarbejde udført af Revisionsretten som fastsat i artikel 287 i TEUF og særligt på den vigtigste opgave, nemlig at afgive en revisionserklæring om regnskabernes rigtighed og undersøge indtægternes og udgifternes lovlighed og formelle rigtighed.
2. Rådet noterer sig, at Revisionsretten for regnskabsåret 2022 er vendt tilbage til at rapportere om performance for udgiftsprogrammerne under EU-budgettet som et kapitel i årsberetningen og er begyndt at rapportere om Kommissionens årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport i en selvstændig gennemgang. Til gengæld omfatter årsberetningen udgifter i forbindelse med genopretnings- og resiliensfaciliteten, som også behandles i et særskilt kapitel.
3. Rådet opfordrer både Revisionsretten og Kommissionen til at fortsætte vurderingen af EU-budgettets performance, som er et mål for den reelle værdi, der leveres til EU-borgerne, og derfor et vigtigt element i den årlige evaluering af den forsvarlig økonomisk forvaltning af EU-midler. Rådet opfordrer specifikt Kommissionen til, hvis det er relevant, at øge fokus på resultatbaserede performanceindikatorer, der kan knyttes direkte til EU-foranstaltningerne.
4. Rådet ser med tilfredshed på Revisionsrettens konstatering af, at EU's regnskaber giver et retvisende billede af EU's finansielle stilling, og at Revisionsretten har afgivet en blank erklæring om rigtigheden af regnskaberne for 2022. Rådet ser også med tilfredshed på, at indtægterne for 2022 blev anset for at være lovlige, formelt rigtige og uden væsentlige fejl. Rådet beklager imidlertid, at den anslåede fejlforekomst, som Revisionsretten har rapporteret i EU's budgetudgifter, bevæger sig længere væk fra væsentlighedstærsklen, og at Revisionsretten for fjerde år i træk har afgivet en negativ udtalelse om lovligheden og den formelle rigtighed af udgifterne. Rådet noterer sig, at Revisionsretten har afgivet en erklæring med forbehold om udgifterne under genopretnings- og resiliensfaciliteten for 2022.

5. Rådet anerkender Revisionsrettens resultater, støtter langt størstedelen af Revisionsrettens anbefalinger og opfordrer Kommissionen og de andre institutioner til også at tage hensyn til Rådets relevante henstillinger.
 6. På trods af Rådets gentagne opfordringer og den øgede politiske betydning af flere udgiftsområder undlod Revisionsretten igen at fremlægge en fejlforekomst for hvert kapitel, hvilket ikke har ændret sig i denne henseende i forhold til de tidligere beretninger vedrørende den flerårige finansielle ramme (FFR) for 2014-2020. I den henseende anerkender Rådet betydningen af at sikre sammenlignelighed årene imellem inden for hvert enkelt politikområde og anmoder igen Revisionsretten om at forelægge tilstrækkeligt repræsentative fejlfrekvenser for alle udgiftsområder, uanset udgifternes størrelse.
-

KAPITEL 1
REVISIONSERKLÆRING MED UNDERBYGGENDE OPLYSNINGER

- 1.1. Rådet beklager, at den anslåede fejlforekomst, som Revisionsretten rapporterede i 2022, er steget til 4,2 % fra 3,0 %, hvilket er en endnu større afvigelse fra væsentlighedstærsklen på 2 %, og noterer sig, at en betydelig og øget del af de udgifter, som Revisionsretten har revideret, 66,0 % af hovedsageligt godtgørelsesbaserede udgifter, er behæftet med væsentlige fejl. Rådet beklager desuden stigningen i den anslåede fejlforekomst i udgifter med høj risiko fra 4,7 % i 2021 til 6,0 % i 2022. Det noterer sig imidlertid, at den af Kommissionen anslåede risiko ved betaling fortsat er på 1,9 %, mens risikoen ved afslutning, efter at der er taget hensyn til Kommissionens korrektionskapacitet, anslås til 0,9 %.
- 1.2. Rådet er bekymret over, at Revisionsretten for fjerde år i træk har afgivet en negativ udtalelse om lovligheden og den formelle rigtighed af udgifterne. Rådet anerkender forværringen af fejlforekomsten på visse udgiftsområder og understreger, at en lav anslået fejlforekomst er afgørende for at bevare EU-borgernes tillid til EU-institutionerne.
- 1.3. Rådet understreger, at for at opnå en nedbringelse af fejlfrekvenserne og sikre en effektiv og korrekt forvaltning af EU-midlerne bør lovgivning og gennemførelsesforanstaltninger, som er enklere og mere gennemsigtige og forudsigelige, fortsat have højeste prioritet. Rådet opfordrer derfor Kommissionen til at identificere og forenkle unødigt komplekse regler og procedurer og samtidig fastholde de væsentlige standarder og krav, der er nødvendige for ansvarlighed.
- 1.4. Selv om Rådet anerkender, at Revisionsretten og Kommissionen har forskellige mandater og tilgange til at vurdere fejl, er Rådet bekymret over forskellen mellem det af Kommissionen anslåede risikoniveau for visse udgiftsområder og den af Revisionsretten anslåede fejlforekomst. Derfor opfordrer Rådet Revisionsretten og Kommissionen til at indlede en dialog om vurderingen af fejl, navnlig om typologien og kvantificeringen. Rådet minder om, at det overordnede mål med kontrolmiljøet er at have lovlige og formelt rigtige udgifter og at begrænse mængden af fejl.

- 1.5. Rådet bemærker, at Revisionsretten og Kommissionen har forskellige roller i de årlige og flerårige kontrolprocesser, hvilket kan føre til forskellige resultater. I betragtning af, at udgiftsprogrammerne og de tilhørende kontrolsystemer samt forvaltningscyklusserne dækker flere år, anerkender Rådet også, at de finansielle korrektioner og inddrivelser, som Kommissionen foretager, fører til, at fejlforekomsten bringes ned under væsentlighedstærsklen.
- 1.6. Rådet minder om, at Revisionsrettens anslåede fejlforekomst ikke i sig selv er en måling af svig, ineffektivitet eller spild af midler, men af betalinger, der ikke er blevet foretaget i overensstemmelse med de gældende regler og bestemmelser. På den anden side støtter Rådet Revisionsrettens anbefaling til Kommissionen om i hele EU-budgettet at planlægge og gennemføre fokuserede tematiske revisioner vedrørende interessekonflikter for programmerne for 2021-2027 på grundlag af dens egen risikovurdering og i lyset af de konstaterede mangler.
- 1.7. Rådet hilser den blanke erklæring fra Revisionsretten om rigtigheden af Den Europæiske Unions årsregnskaber (i det følgende benævnt "regnskaberne") for regnskabsåret 2022 velkommen. Rådet noterer sig også med tilfredshed Revisionsrettens erklæring om, at regnskaberne i alt væsentligt giver et retvisende billede af EU's finansielle stilling pr. 31. december 2022 og af resultaterne af transaktioner, pengestrømme og ændringer i nettoaktiver i det afsluttede regnskabsår i overensstemmelse med finansforordningen og regnskabsreglerne baseret på de internationalt anerkendte regnskabsstandarder, der anvendes i den offentlige sektor.
- 1.8. Rådet ser også med tilfredshed på, at de indtægter, der ligger til grund for regnskaberne for 2022, i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige som i tidligere år.

1.9. Rådet noterer sig med tilfredshed revisionsorganernes arbejde med hensyn til at opdage fejl og dårlig forvaltning af EU-midler og de fortsatte bestræbelser og foranstaltninger, der er iværksat af Kommissionen og medlemsstaterne for at gennemføre Revisionsrettens anbefalinger. Rådet anerkender imidlertid de mangler, som Revisionsretten har påpeget i nogle revisionsmyndigheders arbejde. På grundlag af Revisionsrettens resultater tilskynder Rådet de aktører, der deltager i forvaltningen af og kontrollen med gennemførelsen af EU's budget, til at forbedre deres arbejde yderligere, således at Revisionsretten kan gøre bedre brug af det i lyset af den udvikling, der er forbundet med princippet om gensidig tillid.

KAPITEL 2
DEN BUDGETMÆSSIGE OG ØKONOMISKE FORVALTNING

- 2.1. Rådet noterer sig den næsten fulde budgetgennemførelse af de foreliggende forpligtelser og betalinger i 2022. Rådet bemærker, at absorptionen af de europæiske struktur- og investeringsfonde for 2014-2020 er aftaget i forhold til de foregående år.
- 2.2. Rådet er bekymret over de nye rekordhøje uindfrie budgetforpligtelser i 2022, men noterer sig, at stigningen til dels skyldes forpligtelserne i forbindelse med NextGenerationEU-instrumentet (NGEU). I denne forbindelse støtter Rådet Revisionsrettens anbefaling til Kommissionen om at identificere metoder til at hjælpe medlemsstaterne med at forbedre anvendelsen af EU-midler, navnlig midler under delt forvaltning i henhold til forordningen om fælles bestemmelser, under overholdelse af forsvarlig økonomisk forvaltning.
- 2.3. Rådet er bekymret over Revisionsrettens vurdering med hensyn til EU-budgettets øgede eksponering som følge af låntagning til dækning af yderligere betalingsbehov som reaktion på flere kriser. Derfor opfordrer Rådet indtrængende Kommissionen til nøje at overvåge denne risiko, begrænse udstedelsen af obligationer og gældsbeviser til de retligt bemyndigede beløb og til minimumsrentesatser og holde medlemsstaterne nøje og grundigt orienteret om sine skøn.
-

KAPITEL 3

OPNÅELSE AF RESULTATER VED HJÆLP AF EU-BUDGETTET

- 3.1. Rådet bemærker, at Revisionsrettens vurdering af budgettets performance for 2022 er begrænset til en oversigt over resultaterne og nøglebudskaberne i dens særberetninger for 2022 om performance, herunder relaterede oplysninger fra Kommissionen, Europa-Parlamentet og Rådet. Desuden har Revisionsretten vurderet gennemførelsen af de anbefalinger, der blev fremsat i dens beretning for 2019 om EU-budgettets performance og i de særberetninger, der blev offentliggjort i 2019.
- 3.2. Rådet anerkender resultaterne af Revisionsrettens revisioner og ser med tilfredshed på de første foranstaltninger, som Kommissionen har truffet som reaktion på anbefalingerne i Revisionsrettens særberetninger for 2022.
- 3.3. Rådet noterer sig Revisionsrettens gennemgang af den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport og mener, at Revisionsrettens performancevurdering ikke bør være på bekostning af arbejdet med transaktionernes lovlighed og formelle rigtighed, men anerkender, at Revisionsretten har til hensigt at foretage performancevurderinger af budgettets udgiftskapitler og fremsætte generelle anbefalinger i årsberetningen ud over dem, der udløses af særberetningerne.
-

KAPITEL 4

INDTÆGTER

- 4.1. Rådet noterer sig med tilfredshed, at budgettets indtægtsdel ikke er behæftet med væsentlige fejl i 2022, og at de gennemgåede indtægtsrelaterede systemer blev vurderet til at være effektive samlet set. Nogle af de centrale interne kontroller af traditionelle egne indtægter (TEI) i visse medlemsstater, håndteringen af TEI-afskrivningssager samt forvaltningen af momsforbehold og udestående TEI-punkter i Kommissionen blev dog vurderet til at være delvist effektive på grund af vedvarende svagheder.
- 4.2. I denne henseende støtter Rådet Revisionsrettens bemærkning om, at risiciene i forbindelse med udarbejdelsen af BNI-data generelt var godt dækket af Kommissionens kontrol, men der var plads til højere prioritering af dens foranstaltninger. Rådet noterer sig også forsinkelsen i gennemførelsen af visse tiltag i Kommissionens toldhandlingsplan, som bidrog til at mindske toldgabet.
- 4.3. Rådet støtter derfor Revisionsrettens anbefalinger til Kommissionen om at forbedre forvaltningen af sager vedrørende manglende anvendelse af momsdirektivet og om at afslutte revurderingen af TEI-afskrivningssager, der ikke er omfattet af lovbestemte frister. Rådet anerkender også de fremskridt, som Kommissionen allerede har gjort med gennemførelsen af disse anbefalinger.
- 4.4. For at sikre forudsigelighed for medlemsstaterne opfordrer Rådet Kommissionen til snarest muligt at genberegne de endelige TEI-tab, der kan henføres til medlemsstaterne, som følge af dommen af 8. marts 2022 mod Det Forenede Kongerige om for lav værdiansættelse.
- 4.5 Rådet opfordrer også Revisionsretten til at medtage en mere substantiel og forholdsmæssig analyse af egne indtægter på grundlag af ikkegenanvendt plastemballageaffald i revisionens omfang for de kommende år.
-

KAPITEL 5

DET INDRE MARKED, INNOVATION OG DET DIGITALE OMRÅDE

- 5.1. Rådet ser med tilfredshed på, at den anslåede fejlforekomst, som Revisionsretten har konstateret, faldt fra 4,4 % i 2021 til 2,7 % i 2022, men beklager, at den fortsat ligger over væsentlighedstærsklen.
- 5.2. Rådet bemærker, at forsknings- og innovationsudgifterne er de mest fejlbehæftede, og beklager, at der fortsat forekommer fejl i forbindelse med personaleomkostninger. Derfor opfordrer Rådet indtrængende Kommissionen til at fortsætte sine bestræbelser på at opnå en fejlfrekvens under væsentlighedstærsklen. Rådet noterer sig Revisionsrettens bemærkning om, at fejlfrekvensen overvejende skyldes komplekse regler vedrørende personaleomkostninger, og at beregningen på visse måder er blevet mere kompleks under Horisont 2020. Rådet opfordrer Kommissionen til at tage dette spørgsmål op.
- 5.3. Rådet anerkender Revisionsrettens bemærkninger vedrørende indførelsen af finansiering af forskningstilskud med faste engangsbeløb og tilskynder både Revisionsretten og Kommissionen til nøje at overvåge virkningen af denne forenkling på fejlforekomsten. I denne henseende støtter Rådet Revisionsrettens anbefaling til Kommissionen om at vurdere, om det er hensigtsmæssigt at anvende tilskud, som finansieres med faste beløb, til projekter med store budgetter, og fastsætte et maksimumsbeløb for sådanne tilskud.
- 5.4. Rådet støtter også Revisionsrettens anbefalinger til Kommissionen om at sikre, at ekspertevalueringer af tilskuddene er korrekt dokumenteret og tager behørigt hensyn til de relevante benchmark, og om yderligere at præcisere kravene til korrekt gennemførelse og de elementer, der udløser betaling. Rådet anerkender med tilfredshed, at Kommissionen har accepteret disse anbefalinger, og opfordrer den til løbende at gennemgå og præcisere den relevante vejledning i denne henseende.
-

KAPITEL 6

SAMHØRIGHED, RESILIENS OG VÆRDIER

- 6.1. Rådet beklager stigningen i den anslåede fejlforekomst, som Revisionsretten rapporterede om for betalinger på politikområdet "Samhørighed, resiliens og værdier", fra 3,6 % i 2021 til 6,4 % i 2022, som bevæger sig længere væk fra væsentlighedstærsklen på 2 %.
- 6.2. Rådet beklager, at Revisionsretten stadig konstaterer mangler i nogle forvaltningsmyndigheders arbejde, som ikke altid effektivt forhindrer eller opdager uregelmæssigheder i de udgifter, som støttemodtagerne har anmeldt. Navnlig er andelen af udgifter, der er omfattet af sikkerhedspakker med restfejlfrekvenser på over 2 %, steget fra 39 % i 2021 til 61 % i 2022, selv om antallet af sikkerhedspakker i de seneste to års årlige stikprøver er næsten uændret. Idet Rådet anerkender den indsats, som revisionsmyndighederne har gjort, og de forbedringer, der hidtil er opnået, opfordrer det Kommissionen til så vidt muligt at tage yderligere skridt til at afbøde den høje risiko for fejl og sikre, at revisionsmyndighederne har passende metoder til at kontrollere pålideligheden af egenerklæringer.
- 6.3. Rådet anerkender bestræbelserne på at forenkle samhørighedsprogrammerne, navnlig for programmeringsperioden 2021-2027, gennem øget brug af forenklede omkostningsmuligheder, men beklager, at de vigtigste fejlkilder stadig er ikkestøtteberettigede omkostninger og projekter. Rådet opfordrer derfor indtrængende Kommissionen til fortsat at sætte ind over for tilbagevendende fejl og udbrede god praksis med henblik på at mindske forekomsten og virkningen af ureglementerede udgifter.

- 6.4. Rådet bemærker, at kontrol- og sikkerhedsrammen for samhørighedsprogrammer både har en årlig og en flerårig karakter. Mens de nuværende regler er bygget op omkring et system, der er baseret på Kommissionens godkendelse af årsregnskaber, dækker de operationelle programmer flere år. Det betyder, at Kommissionen som forvalter af EU-budgettet indfører flerårige kontrolstrategier, der har til formål at forebygge fejl og, hvor dette ikke er muligt, at opdage og korrigere dem, inden programmerne afsluttes. I den henseende opfordrer Rådet Kommissionen til at foretage specifikke målrettede kontroller i sine afslutningsrevisioner for 2014-2020 for at sikre, at medlemsstaterne har anvendt den nødvendige finansielle korrektion for fejl opdaget i et bestemt regnskabsår, som også påvirker udgifterne i andre regnskabsår. Idet Rådet anerkender, at Kommissionen og Revisionsretten har forskellige roller i EU-budgettets kontrolkæde, hvilket kan føre til forskellige skøn, bemærker Rådet endvidere, at Kommissionen har anslået risikoen ved betaling for "Samhørighed, resiliens og værdier" til 2,6 % og risikoen ved afslutning på grundlag af et skøn over fremtidige korrektioner til 1,3 %, dvs. under væsentlighedstærsklen.
- 6.5. Rådet noterer sig Kommissionens holdning om, at der ikke er nogen lovbestemt frist for fortsat at beskytte EU-budgettet, og at der stadig kan ske korrektioner mange år efter afslutningen af programmeringsperioden eller afslutningen af et program.
- 6.6. Rådet glæder sig over, at revisionsmyndighederne udtrykkeligt behandlede risikoen for svig for 65 % af de reviderede operationer i 2022 sammenlignet med 38 % i 2021. Rådet tilskynder Kommissionen til at fortsætte sin støtte til medlemsstaterne og til at fastsætte minimumskrav til revisionsmyndighederne for at dække risikoen for svig.
-

KAPITEL 7

NATURRESSOURCER OG MILJØ

- 7.1. Rådet bemærker, at den anslåede fejlforekomst, som Revisionsretten har rapporteret for betalinger på politikområdet "Naturressourcer", er steget til 2,2 % fra 1,8 % i 2021, og beklager, at fejlforekomsten er kommet over væsentlighedstærsklen. Rådet bemærker også, at Kommissionen rapporterer om en ikkevæsentlig risiko ved betaling for politikområdet "Naturressourcer", og at Kommissionen anslår risikoen ved afslutning til 0,35 %.
- 7.2. Rådet hilser det velkommen, at de korrigerende foranstaltninger, der anvendes af Kommissionen og medlemsstaterne, har reduceret den anslåede fejlforekomst med 0,9 procentpoint, men noterer sig samtidig, at fejlforekomsten for dette kapitel kunne have været 1,3 procentpoint lavere, hvis der var blevet gjort brug af alle tilgængelige oplysninger. Rådet opfordrer derfor Kommissionen til at fortsætte og intensivere sin støtte til medlemsstaterne med henblik på at træffe alle nødvendige foranstaltninger til at forhindre, opdage og korrigere fejl, samtidig med at et passende cost-benefit-forhold overholdes.
- 7.3. Rådet glæder sig over, at direkte betalinger, som tegner sig for 66 % under FFR-udgiftsområdet "Naturressourcer", som helhed var uden væsentlig fejlforekomst for ottende år i træk.
- 7.4. Rådet noterer sig, at de fleste af de kvantificerede fejl, der berørte udviklingen af landdistrikterne, og en stor del af den anslåede fejlforekomst vedrører afgivelse af unøjagtige oplysninger om arealer eller dyr. Rådet støtter Revisionsrettens anbefaling til Kommissionen om fortsat at overvåge, hvordan det støtteberettigede areal vurderes i markidentifikationssystemet.
-

KAPITEL 8

MIGRATION OG GRÆNSEFORVALTNING, SIKKERHED OG FORSVAR

- 8.1. Rådet noterer sig, at Revisionsrettens revision vedrørende udgiftsområde 4 (*Migration og grænseforvaltning*) og udgiftsområde 5 (*Sikkerhed og forsvar*) igen ikke var repræsentativ for udgifterne under disse to udgiftsområder på trods af Rådets tidligere henstillinger. Revisionsretten vurderede derfor ikke fejlfrekvenser for disse udgiftsområder. I betragtning af det øgede politiske fokus på disse politikområder og deres voksende budget gentager Rådet sin anmodning til Revisionsretten om at medtage en repræsentativ stikprøve i revisionens omfang og angive en fejlfrekvens for disse to udgiftsområder i de kommende år.
- 8.2. Rådet ser med tilfredshed på de fremskridt, som de besøgte nationale revisionsmyndigheder har gjort i deres forberedelser til Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden (AMIF), instrumentet for finansiel støtte til grænseforvaltning og visumpolitik (IGFV) og Fonden for Intern Sikkerhed for perioden 2021-2027. Rådet anerkender imidlertid også, at deres revisionsstrategi stadig ikke var godkendt på tidspunktet for revisionen, hvilket er en forudsætning for indsendelse af en "sikkerhedspakke" til Kommissionen.
- 8.3. Rådet støtter Revisionsrettens anbefaling til Kommissionen om at foretage mere målrettet forudgående kontrol af udgifters støtteberettigelse for EU-foranstaltninger, der forvaltes direkte af GD HOME. Ved udarbejdelsen af sin risikovurdering bør Kommissionen tage hensyn til begrænsningerne i de revisionsattester, der understøtter støttemodtagernes betalingsanmodninger, i betragtning af de særligt vanskelige forhold, som nødforanstaltninger gennemføres under.
-

KAPITEL 9
NABOOMRÅDER OG VERDEN

- 9.1. Rådet beklager, at Revisionsrettens gennemgang, på trods af at Rådet gentog sine tidligere henstillinger, endnu en gang ikke var repræsentativ for udgifterne i dette udgiftsområde, og at Revisionsretten derfor ikke har angivet en anslået fejlforekomst for dette kapitel. Rådet opfordrer derfor indtrængende Revisionsretten til at dække en repræsentativ stikprøve på dette højrisikoområde og angive en fejlfrekvens for dette udgiftsområde i de kommende år.
- 9.2. Rådet understreger betydningen af at have størst mulig gennemsigtighed og målbarhed i udgifterne under udgiftsområdet og glæder sig i den forbindelse over og støtter Revisionsrettens fire anbefalinger om, at der er behov for at styrke kontrollen for at forhindre uregelmæssige ændringer af forslag i kontraktindgåelsesfasen, når der tildeles tilskud på grundlag af en indkaldelse af forslag, at foretage risikovurderinger for at sikre, at forfinansieringsbetalinger på mellem 60 000 EUR og 300 000 EUR kun foretages uden bankgaranti, hvis risikoen vurderes at være lav, at fastsætte en passende tidsramme, således at kontrahenternes udgiftskontrolrapporter i forbindelse med tilskud er tilgængelige inden ekspedition af betalinger eller afregning af udgifter, samt at forbedre kontrollen for at udelukke indtægtsordrer for ikkeanvendt forfinansiering fra beregningen af korrektionskapacitet.
- 9.3. Rådet noterer sig, at Revisionsretten i henhold til TEUF har ret til at modtage fuldstændig, ubegrænset og rettidig adgang til de dokumenter, der er nødvendige til gennemførelse af dens opgaver. Rådet beklager derfor, at der fortsat er vanskeligheder med revisionen af internationale organisationer, for hvilke der kun blev givet begrænset adgang til dokumenter.

9.4 Rådet anerkender de begrænsninger, som Revisionsretten har konstateret i den metode, der anvendes til at vurdere fejlprocenten for GD NEAR. GD NEAR gør brug af en eksternt gennemført undersøgelse, kendt som restfejlfrekvensen, til at udarbejde nøgletal i sin årlige aktivitetsrapport. Rådet opfordrer Kommissionen til at følge Revisionsrettens anbefalinger om at forbedre GD NEAR's undersøgelse af restfejlfrekvensen.

KAPITEL 10
EUROPÆISK OFFENTLIG FORVALTNING

- 10.1. Rådet ser med tilfredshed på, at administrationsudgifterne og de dertil knyttede udgifter i EU-institutionerne fortsat, i lighed med de foregående år, var uden væsentlige fejl. Rådet noterer sig med tilfredshed, at der heller ikke blev konstateret væsentlige fejlforekomster i de årlige aktivitetsrapporter, som Revisionsretten har gennemgået.
- 10.2. Rådet beklager Revisionsrettens bemærkning om svagheder i forvaltningen af bevillingerne til Europa-Parlamentets politiske grupper og den vedvarende manglende overensstemmelse mellem dens udbudsprocedurer og finansforordningen. Idet Rådet fremhæver, at disse mangler kan bringe den effektive beskyttelse af Unionens finansielle interesser i fare, tilslutter det sig Revisionsrettens anbefaling og opfordrer indtrængende Europa-Parlamentet til at forbedre sine procedurer, instrukser og kontrolmekanismer for at forhindre lignende fejl og mangler i fremtiden.
- 10.3. Rådet anerkender Revisionsrettens resultater om mangler, især utilstrækkelig kontraktforvaltning og mangelfuld behandling af ansattes personlige sagsmapper i Tjenesten for EU's Optræden Udadtil (EU-Udenrigstjenesten). Rådet opfordrer EU-Udenrigstjenesten til at forbedre den interne kontrol med og procedurerne for forvaltning af kontrakter og familietillæg.
-

KAPITEL 11

GENOPRETNINGS- OG RESILIENSFACILITETEN

- 11.1. Rådet, der anerkender stigningen i revisionspopulationen i forhold til den første revision af genopretnings- og resiliensfaciliteten i 2021, beklager, at Revisionsretten afgav en erklæring med forbehold om udgifterne under genopretnings- og resiliensfaciliteten i 2022 efter en blank erklæring sidste år. Rådet noterer sig, at omfanget af Den Europæiske Revisionsrets revision er baseret på en vurdering af opfyldelsen af delmål og mål som fastsat i Rådets gennemførelsesafgørelse som betingelse for betaling.
- 11.2. Rådet bemærker Revisionsrettens konklusion om, at 11 ud af 13 undersøgte betalinger var berørt af kvantitative revisionsresultater, og at seks af dem var behæftet med væsentlige fejl. Desuden udtrykker Rådet bekymring over Revisionsrettens konklusion om, at 15 ud af de 281 delmål og mål var berørt af problemer med formel rigtighed og enten var utilstrækkeligt opfyldt eller ikke var i overensstemmelse med støtteberettigelsesbetingelserne. Rådet anerkender det arbejde, der allerede er udført i denne henseende, og behovet for at sikre proportionalitet, men opfordrer Kommissionen til yderligere at præcisere de betalingsprocedurer og den metode, den anvender til at vurdere opnåelsen af delmål og mål.
- 11.3. Rådet anerkender, at genopretnings- og resiliensfacilitetens resultatbaserede tilgang er ny og er bevidst om, at det er nødvendigt med yderligere forbedringer, herunder i gennemførelsen. Rådet opfordrer Revisionsretten til at tage hensyn til denne resultatbaserede tilgang i sine revisioner og til at overveje den administrative byrde for medlemsstaterne.
-