



Rada
Evropské unie

Brusel 9. února 2024
(OR. en)

6179/24
ADD 1

FIN 118
PE-L 3

POZNÁMKA

Odesílatel:	Rozpočtový výbor
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Předmět:	Doporučení Rady o absolutoriu, které má být uděleno Komisi za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie za rozpočtový rok 2022
	– <i>přijetí</i>
	– <i>schválení dopisu</i>

DOPORUČENÍ RADY
o absolutoriu, které má být uděleno Komisi
za plnění souhrnného rozpočtu
Evropské unie
za rozpočtový rok 2022

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 319 této smlouvy,
po provedení přezkumu stanoveného v čl. 319 odst. 1 Smlouvy o fungování EU,
vzhledem k těmto důvodům:

(1) Podle výkazu příjmů a výdajů za rozpočtový rok 2022:

- příjmy činily 245 264 814 506,46 EUR
- výdaje vyplacené z rozpočtových prostředků činily 239 157 196 294,08 EUR
- zrušené prostředky na platby
přenesené z roku $n-1$ činily 80 187 685,37 EUR
- prostředky na platby přenesené do roku $n+1$
(včetně účelově vázaných příjmů) činily 3 566 062 565,04 EUR
- prostředky na platby v rámci ESVO přenesené z roku $n-1$ činily 6 164 389,14 EUR
- saldo kurzových rozdílů činilo -96 567 993,18 EUR
- kladný zůstatek rozpočtu činil 2 519 010 950,39 EUR

- (2) Bylo použito 4 183 214 841,72 EUR (98,58 %) z částky 4 243 645 566,31 EUR v prostředcích na platby přenesených do roku 2022.
- (3) Přípomínky obsažené ve zprávě Účetního dvora za rozpočtový rok 2022 vyžadují určité poznámky ze strany Rady, které jsou uvedeny v PŘÍLOZE tohoto dokumentu.
- (4) Opatřením navazujícím na tyto poznámky přikládá Rada velký význam a předpokládá, že Komise všechna doporučení v plném rozsahu neprodleně provede.
- (5) V rámci postupu udělování absolutoria Rada schválila závěry týkající se zvláštních zpráv vypracovaných Účetním dvorem v letech 2022 a 2023¹.
- (6) V návaznosti na výše uvedený přezkum a na základě připomínek Účetního dvora umožňuje plnění rozpočtu jako celku ze strany Komise za rozpočtový rok 2022 udělit absolutorium za toto plnění,

DOPORUČUJE Evropskému parlamentu, aby s ohledem na tyto úvahy udělil Komisi absolutorium za plnění rozpočtu Evropské unie za rozpočtový rok 2022.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně

¹ Dokumenty 7119/23, 7258/23, 7498/23, 8448/23, 8663/23, 9524/23, 10163/23, 11731/23, 12157/23, 14195/23, 14234/23, 15255/23 + COR 1 (závěry Rady o zvláštní zprávě č. 26/2022 byly začleněny do závěrů Rady o statistice EU), 15227/23, 15575/23, 15676/23, 15733/23, 15744/23, 16525/23, 16527/23, 16529/23 a 16613/23.

ÚVOD

1. Rada vítá výroční zprávu Evropského účetního dvora, prohlášení o věrohodnosti v souvislosti s plněním rozpočtu EU, jakož i poskytnutou analýzu zjištění auditu a učiněné závěry. Rada přikládá velký význam nezávislé auditorské činnosti prováděné Účetním dvorem, jak je stanovena článkem 287 Smlouvy o fungování EU, a konkrétně jeho prvořadému úkolu, jímž je poskytování prohlášení o věrohodnosti týkající se spolehlivosti účetnictví a ověřování legality a správnosti příjmů a výdajů.
2. Rada bere na vědomí, že za rozpočtový rok 2022 se Účetní dvůr v rámci jedné kapitoly výroční zprávy vrátil k podávání zpráv o výkonnosti výdajových programů v rámci rozpočtu EU a začal podávat zprávy v rámci samostatného přezkumu výroční zprávy Komise o řízení a výkonnosti. Na druhé straně výroční zpráva zahrnuje výdaje související s Nástrojem pro oživení a odolnost, o nichž se rovněž pojednává v samostatné kapitole.
3. Rada vyzývá Účetní dvůr i Komisi, aby dále pokračovaly v posuzování výkonnosti rozpočtu EU, která je měřítkem skutečné hodnoty poskytované občanům EU, a tudíž důležitým prvkem každoročního hodnocení řádného finančního řízení finančních prostředků EU. Konkrétně vyzývá Komisi, aby se případně více zaměřila na ukazatele výkonnosti založené na výsledcích, které mohou být přímo spojeny s opatřeními EU.
4. Rada vítá zjištění Účetního dvora, že účetní závěrka EU podává věrný a poctivý obraz finanční situace EU a že Účetní dvůr vydal jasné stanovisko ke spolehlivosti účetní závěrky za rok 2022. Rovněž vítá skutečnost, že příjmy za rok 2022 byly shledány legálními a správnými a nebyly zatíženy významnou (materiální) mírou chyb. Vyjadřuje však politování nad tím, že odhadovaná míra chyb vykázaná Účetním dvorem v souvislosti s výdaji rozpočtu EU stále více přesahuje práh významnosti a že Účetní dvůr již čtvrtý rok po sobě vydal záporný výrok o legalitě a správnosti výdajů. Rada bere na vědomí, že Účetní dvůr vydal k výdajům Nástroje pro oživení a odolnost za rok 2022 výrok s výhradou.

5. Rada bere na vědomí zjištění Účetního dvora, podporuje velkou většinu doporučení Účetního dvora a vyzývá Komisi a ostatní orgány, aby rovněž zohlednily příslušná doporučení Rady.
6. Navzdory opakovaným výzvám Rady a zvýšené politické důležitosti několika výdajových okruhů Účetní dvůr opět neuvedl míru chyb pro každou kapitolu, čímž v tomto ohledu nedošlo k žádné změně oproti předchozím zprávám týkajícím se víceletého finančního rámce (VFR) na období 2014–2020. V tomto ohledu Rada prohlašuje, že je důležité zajistit srovnatelnost let v rámci každé oblasti politiky, a znovu žádá Účetní dvůr, aby stanovil dostatečně reprezentativní míru chyb pro všechny okruhy bez ohledu na výši výdajů.

KAPITOLA 1

PROHLÁŠENÍ O VĚROHODNOSTI A PODPŮRNÉ INFORMACE

- 1.1 Rada vyjadřuje politování nad tím, že odhadovaná míra chyb vykázaná Účetním dvorem se v roce 2022 zvýšila ze 3,0 % na 4,2 %, čímž se dále odchýlila od 2% prahu významnosti, a konstatuje, že značná a rostoucí část výdajů, které Účetní dvůr kontroloval, konkrétně 66,0 % výdajů, převážně úhrad nákladů, je ve významném (materiálním) rozsahu zatížena chybami. Dále vyjadřuje politování nad tím, že odhadovaná míra chyb u vysoce rizikových výdajů vzrostla ze 4,7 % v roce 2021 na 6,0 % v roce 2022. Konstatuje však, že riziko při platbě odhadované Komisí zůstává na úrovni 1,9 %, zatímco riziko při uzavření se po zohlednění nápravné kapacity Komise odhaduje na 0,9 %.
- 1.2 Rada je znepokojena tím, že Účetní dvůr již čtvrtý rok po sobě vydal záporný výrok o legalitě a správnosti výdajů. Rada bere na vědomí zhoršení míry chyb v některých výdajových okruzích a zdůrazňuje, že nízká odhadovaná míra chyb je klíčem k zachování důvěry občanů EU v evropské orgány.
- 1.3 Rada zdůrazňuje, že má-li být dosaženo snížení míry chyb a zajištěno efektivní a správné řízení finančních prostředků EU, měly by mezi nejvyšší priority nadále patřit jednodušší, transparentnější a předvídatelnější právní předpisy a prováděcí opatření. Vyzývá proto Komisi, aby určila a zjednodušila zbytečně složitá pravidla a postupy a současně zachovala nezbytné standardy a požadavky potřebné pro odpovědnost.
- 1.4 Ačkoli Rada uznává, že Účetní dvůr a Komise mají, pokud jde o odhadování chyb, různé mandáty a přístupy, je znepokojena tím, do jaké míry se liší úroveň rizika, kterou u některých okruhů odhaduje Komise, a míra chyb odhadovaná Účetním dvorem. Rada proto vyzývá Účetní dvůr a Komisi, aby zahájily dialog o posuzování chyb, zejména o typologii a kvantifikaci. Rada připomíná, že obecným cílem kontrolního prostředí je zajistit legální a řádné výdaje a omezit množství chyb.

- 1.5 Rada poznamenává, že se úloha Účetního dvora a Komise v ročním, respektive víceletém kontrolním procesu liší, což by mohlo vést k různým výsledkům. Vzhledem k tomu, že výdajové programy a související kontrolní systémy, jakož i cykly řízení pokrývají několik let, Rada rovněž uznává, že finanční opravy a zpětné získávání finančních prostředků uplatňované Komisí vedou ke snížení míry chyb pod úroveň významnosti.
- 1.6 Rada připomíná, že Účetním dvorem odhadovaná míra chyb jako taková není ukazatelem podvodů, neefektivnosti nebo plýtvání finančními prostředky, ale plateb, které nebyly provedeny v souladu s použitelnými pravidly a předpisy. Na druhé straně Rada podporuje doporučení Účetního dvora Komisi, aby v rámci rozpočtu EU plánovala a prováděla tematické audity zaměřené na střet zájmů u programů v programovém období 2021–2027 na základě vlastního hodnocení rizik a s ohledem na zjištěné nedostatky.
- 1.7 Rada vítá příznivé stanovisko Účetního dvora ohledně spolehlivosti roční účetní závěrky Evropské unie (dále jen „účetní závěrka“) za rozpočtový rok 2022. Rada bere rovněž s uspokojením na vědomí prohlášení Účetního dvora, že účetní závěrka ve všech významných ohledech věrně zobrazuje finanční situaci EU k 31. prosinci 2022 a výsledky jejích činností, její peněžní toky a změny jejích čistých aktiv za daný rok v souladu s finančním nařízením a s účetními pravidly založenými na mezinárodně uznávaných účetních standardech pro veřejný sektor.
- 1.8 Rada rovněž vítá skutečnost, že příjmy, na nichž se zakládá účetní závěrka za rok 2022, jsou ve všech významných ohledech legální a správné, stejně jako v uplynulých letech.

- 1.9 Rada bere s uspokojením na vědomí práci auditních subjektů při odhalování chyb a špatného hospodaření s finančními prostředky EU, jakož i soustavné úsilí a opatření realizovaná Komisí a členskými státy za účelem provádění doporučení Účetního dvora. Uznává nicméně nedostatky, které v činnosti některých auditních orgánů zjistil Účetní dvůr. Na základě zjištění Účetního dvora Rada vybízí subjekty zapojené do řízení a kontroly plnění rozpočtu EU, aby svou činnost dále zlepšovaly, aby jí Účetní dvůr mohl lépe využívat s ohledem na vývoj související se zásadou křížového spoléhání se na audity.
-

KAPITOLA 2
ROZPOČTOVÉ A FINANČNÍ ŘÍZENÍ

- 2.1 Rada bere na vědomí téměř úplné vyčerpání rozpočtu v prostředcích na závazky i na platby, jež byly v roce 2022 k dispozici. Rada konstatuje, že čerpání finančních prostředků z evropských strukturálních a investičních fondů na období 2014–2020 ve srovnání s předchozími roky zpomalilo.
- 2.2 Rada je znepokojena novou rekordně vysokou úrovní zbývajících rozpočtových závazků v roce 2022, přičemž bere na vědomí, že zvýšení je částečně způsobeno závazky souvisejícími s nástrojem NextGenerationEU (NGEU). V této souvislosti Rada podporuje doporučení Účetního dvora určené Komisi, aby určila způsoby, jak pomoci členským státům zlepšit využívání finančních prostředků EU, zejména finančních prostředků ve sdíleném řízení podle nařízení o společných ustanoveních, a při současném respektování řádného finančního řízení.
- 2.3 Rada je znepokojena hodnocením Účetního dvora týkajícím se zvýšené expozice rozpočtu EU v důsledku výpůjček přijatých na dodatečné platební potřeby v reakci na četné krize. Rada proto naléhavě vyzývá Komisi, aby toto riziko pečlivě sledovala, omezila vydávání dluhopisů a pokladničních poukázek na právně stanovené částky a s minimálními úrokovými sazbami a aby o svých odhadech podrobně a důkladně informovala členské státy.
-

KAPITOLA 3
ROZPOČET EU A DOSAHOVÁNÍ VÝSLEDKŮ

- 3.1 Rada konstatuje, že v roce 2022 se Účetní dvůr při posuzování výkonnosti rozpočtu omezil na přehled výsledků a klíčových sdělení obsažených v jeho zvláštních zprávách o výkonnosti zveřejněných v roce 2022, včetně souvisejících informací od Komise, Evropského parlamentu a Rady. Kromě toho Účetní dvůr posuzoval plnění doporučení uvedených v jeho zprávě o výkonnosti rozpočtu EU za rok 2019 a ve zvláštních zprávách zveřejněných v roce 2019.
- 3.2 Rada bere na vědomí zjištění auditů Účetního dvora a vítá první opatření, která Komise přijala v reakci na doporučení obsažená ve zvláštních zprávách Účetního dvora z roku 2022.
- 3.3 Rada bere na vědomí přezkum výroční zprávy o řízení a výkonnosti, který provedl Účetní dvůr, a s ohledem na to, že hodnocení výkonnosti Účetním dvorem by nemělo být na úkor práce na legalitě a správnosti operací, uznává záměr Účetního dvora provádět posouzení výkonnosti týkající se výdajových kapitol rozpočtu a poskytovat ve výroční zprávě celková doporučení, která doplňují doporučení již uvedená ve zvláštních zprávách.

KAPITOLA 4

PŘÍJMY

- 4.1 Rada bere s uspokojením na vědomí, že příjmová část rozpočtu nebyla v roce 2022 zatížena významnou (materiální) mírou chyb a že zkoumané systémy související s příjmy byly vyhodnoceny jako obecně účinné. Některé z hlavních vnitřních kontrol tradičních vlastních zdrojů (TVZ) v některých členských státech, správa odpisů TVZ, jakož i správa výhrad k DPH a otevřených případů týkajících se TVZ v Komisi však byly vzhledem k přetrvávajícím nedostatkům hodnoceny jako účinné jen částečně.
- 4.2 V tomto ohledu Rada podporuje připomínku Účetního dvora, že rizika při sestavování údajů o HND Komise celkově dobře pokryla svým ověřováním, mohla však lépe stanovit priority svých činností. Rada rovněž bere na vědomí zpoždění při provádění některých opatření akčního plánu Komise v celní oblasti, která přispívala ke snížení výpadku cel.
- 4.3 Rada proto podporuje doporučení Účetního dvora určená Komisi, aby zlepšila správu případů týkajících se neuplatňování směrnice k DPH a dokončila opětovné posouzení případů odpisů TVZ, na které se nevztahují lhůty dané předpisy. Rada rovněž oceňuje pokrok, kterého již Komise dosáhla při provádění těchto doporučení.
- 4.4 Rada vybízí Komisi, aby v zájmu zajištění předvídatelnosti pro členské státy co nejdříve přepočítala konečné ztráty TVZ, které lze přičíst členským státům, a to na základě rozsudku Komise vs. Spojené království ze dne 8. března 2022 týkajícího se podvodů s podhodnocováním.
- 4.5 Rada rovněž vyzývá Účetní dvůr, aby v následujících letech do svého auditu zahrnul věcnější a přiměřenější analýzu vlastního zdroje z nerecyklovaných plastových obalových odpadů.
-

KAPITOLA 5

JEDNOTNÝ TRH, INOVACE A DIGITÁLNÍ OBLAST

- 5.1 Rada vítá skutečnost, že se odhadovaná míra chyb vykázaná Účetním dvorem snížila z 4,4 % v roce 2021 na 2,7 % v roce 2022, ale vyjadřuje politování nad tím, že i nadále zůstává nad prahem významnosti.
- 5.2 Rada konstatuje, že chybami jsou nejvíce zatíženy výdaje na výzkum a inovace, a vyjadřuje politování nad přetrvávajícími chybami v oblasti osobních nákladů. Rada tedy naléhavě vyzývá Komisi, aby pokračovala ve svém úsilí o snížení míry chyb pod práh významnosti. Rada bere na vědomí připomínku Účetního dvora, že velká část míry chyb je způsobena složitými pravidly vztahujícími se na osobní náklady a že výpočet byl v rámci programu Horizont 2020 v některých ohledech složitější. Rada vyzývá Komisi, aby se touto otázkou zabývala.
- 5.3 Rada bere na vědomí připomínky Účetního dvora týkající se zavedení financování výzkumných grantů jednorázovými částkami a vybízí Účetní dvůr i Komisi, aby pečlivě sledovaly dopad tohoto zjednodušení na míru chyb. V tomto smyslu Rada podporuje doporučení Účetního dvora, aby Komise posoudila, zda je vhodné využívat financování grantů jednorázovými částkami v případě projektů s vysokým rozpočtem, a aby stanovila maximální částku pro tyto granty.
- 5.4 Rada rovněž podporuje doporučení Účetního dvora Komisi, aby zajistila, že hodnocení grantů provedená odbornými hodnotiteli budou řádně zdokumentována a že budou řádně zohledněny relevantní referenční hodnoty, a aby dále upřesnila požadavky vymezující řádné provádění a prvky, jejichž splnění povede k platbě. Rada s uspokojením uznává, že Komise tato doporučení přijala, a vybízí ji, aby v tomto smyslu průběžně přezkoumávala a vyjasňovala příslušné pokyny.
-

KAPITOLA 6

SOUDRŽNOST, ODOLNOST A HODNOTY

- 6.1 Rada vyjadřuje politování nad skutečností, že se odhadovaná míra chyb vykázaná Účetním dvorem u plateb v oblasti politiky „Soudržnost, odolnost a hodnoty“ zvýšila z 3,6 % v roce 2021 na 6,4 % v roce 2022, což představuje další zvýšení nad 2% práh významnosti.
- 6.2 Rada vyjadřuje politování nad tím, že Účetní dvůr stále zaznamenává nedostatky v práci některých řídicích orgánů, které ne vždy účinně zamezují nesrovnalostem ve výdajích vykázaných příjemci nebo je odhalují. Zejména podíl výdajů, na něž se vztahují balíčky pro poskytnutí jistoty s mírou zbytkových chyb vyšší než 2 %, se zvýšil z 39 % v roce 2021 na 61 % v roce 2022, přestože počet balíčků pro poskytnutí jistoty v ročních vzorcích za poslední dva roky zůstal téměř stejný.
- V tomto ohledu Rada uznává úsilí vynaložené auditními orgány a dosud dosažená zlepšení a vyzývá Komisi, aby případně přijala další opatření, která pomohou zmírnit vysoké riziko chyb a zajistí, aby auditní orgány měly zavedeny vhodné metody pro kontrolu spolehlivosti vlastních prohlášení.
- 6.3 Rada uznává snahu o zjednodušení programů soudržnosti, zejména pro programové období 2021–2027, a to prostřednictvím většího využívání zjednodušeného vykazování nákladů, vyjadřuje však politování nad tím, že hlavními zdroji chyb jsou stále nezpůsobilé náklady a projekty. Rada proto naléhavě vyzývá Komisi, aby i nadále řešila opakující se chyby a šířila osvědčené postupy s cílem snížit výskyt a dopad neoprávněných výdajů.

- 6.4 Rada bere na vědomí, že rámec kontroly a jistoty pro programy soudržnosti má jak roční, tak víceletý charakter. Zatímco stávající pravidla vycházejí ze systému založeného na schválení roční účetní závěrky Komisí, operační programy pokrývají několik let. V důsledku toho Komise jakožto správce rozpočtu EU zavádí víceleté kontrolní strategie, jejichž cílem je předcházet chybám, a není-li to možné, odhalit je a provést opravy před uzavřením programů. V tomto ohledu Rada vyzývá Komisi, aby v rámci auditů při uzavření programového období 2014–2020 prováděla zvláštní cílené kontroly s cílem zajistit, aby členské státy uplatnily nezbytné finanční opravy chyb zjištěných v jednom účetním období, které mají vliv i na výdaje v dalších účetních obdobích. Rada dále uznává, že Komise a Účetní dvůr mají v řetězci kontroly rozpočtu EU různé úlohy, což mohlo vést k různým odhadům, a konstatuje, že Komise odhadla riziko při platbě pro oblast „Soudržnost, odolnost a hodnoty“ na 2,6 % a riziko při uzavření na základě odhadu budoucích oprav na 1,3 %, což je pod prahem významnosti.
- 6.5 Rada bere na vědomí postoj Komise, že neexistuje žádná stanovená lhůta pro další ochranu rozpočtu EU a že opravy mohou být provedeny ještě mnoho let po skončení programového období nebo po uzavření programu.
- 6.6 Rada vítá skutečnost, že se auditní orgány v roce 2022 výslovně zabývaly rizikem podvodů u 65 % kontrolovaných operací ve srovnání s 38 % v roce 2021. Rada vyzývá Komisi, aby i nadále podporovala členské státy a stanovila minimální požadavky na auditní orgány s cílem pokrýt riziko podvodu.
-

KAPITOLA 7
PŘÍRODNÍ ZDROJE A ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ

- 7.1 Rada poznamenává, že odhadovaná míra chyb vykázaná Účetním dvorem u plateb v oblasti politiky „Přírodní zdroje“ se zvýšila na 2,2 % z 1,8 % v roce 2021, a vyjadřuje politování nad tím, že míra chyb překročila práh významnosti. Rada rovněž bere na vědomí, že Komise pro platbu v oblasti politiky „Přírodní zdroje“ uvádí nevýznamné (nemateriální) riziko a že riziko při uzavření odhaduje na 0,35 %.
- 7.2 Rada vítá skutečnost, že nápravná opatření uplatněná Komisí a členskými státy snížila odhadovanou míru chyb o 0,9 procentního bodu, přičemž konstatuje, že pokud by byly využity všechny dostupné informace, mohla být míra chyb u této kapitoly o 1,3 procentního bodu nižší. Vybízí proto Komisi, aby pokračovala v podpoře členských států a zintenzivnila ji při přijímání všech nezbytných opatření k předcházení chybám, jejich odhalování a nápravě, a zajistila tak pokračování klesajícího trendu, a aby současně respektovala přiměřený poměr nákladů a přínosů.
- 7.3 Rada vítá skutečnost, že celkově u přímých plateb, které představují 66 % výdajů v okruhu VFR „Přírodní zdroje“, nebyla míra chyb již osmým rokem za sebou významná (materiální).
- 7.4 Rada bere na vědomí, že většina kvantifikovaných chyb se týkala rozvoje venkova a že velká část odhadované míry chyb souvisí s poskytnutím nepřesných informací o ploše nebo zvířatech. Rada podporuje doporučení Účetního dvora, aby Komise i nadále sledovala, jak je v systému evidence půdy posouzena způsobilá plocha.

KAPITOLA 8
MIGRACE A SPRÁVA HRANIC, BEZPEČNOST A OBRANA

- 8.1 Rada poznamenává, že pokud jde o okruh 4 (*Migrace a správa hranic*) a okruh 5 (*Bezpečnost a obrana*), audit výdajů v rámci těchto dvou okruhů provedený Účetním dvorem opět nebyl reprezentativní, a to navzdory předchozím doporučením Rady. Účetní dvůr proto u těchto okruhů neprovedl odhad míry chyb. S ohledem na zvýšený politický zájem o tyto oblasti politiky a jejich rostoucí rozpočet Rada opakovaně vyzývá Účetní dvůr, aby do rozsahu svého auditu zahrnul reprezentativní vzorek a v nadcházejících letech stanovil míru chyb v těchto dvou okruzích.
- 8.2 Rada vítá pokrok, jehož dosáhly navštívené vnitrostátní auditní orgány v rámci své přípravy na Azylový, migrační a integrační fond (AMIF), Nástroj pro finanční podporu správy hranic a vízovou politiku (BMVI) a Fond pro vnitřní bezpečnost (ISF) na programové období 2021–2027. Rada však rovněž bere na vědomí, že jejich auditní strategie nebyla v době auditu dosud schválena, což je předpokladem pro předložení „balíčku pro poskytnutí jistoty“ Komisi.
- 8.3 Rada podporuje doporučení Účetního dvora určené Komisi, aby prováděla lépe cílené kontroly *ex-ante* týkající se způsobilosti výdajů na opatření Unie přímo řízené Generálním ředitelstvím pro migraci a vnitřní věci (GR HOME). Při přípravě posouzení rizik by Komise měla mít na paměti omezení certifikačních auditů podporujících žádosti příjemců o platby, a to s ohledem na obzvláště obtížnou situaci, v níž jsou prováděny nouzové operace.
-

KAPITOLA 9

SOUSEDSTVÍ A SVĚT

- 9.1 Rada vyjadřuje politování nad tím, že v rozporu s jejími opakovanými předchozími doporučeními nebylo posouzení Účetního dvora týkající se výdajů v tomto okruhu opět reprezentativní, tudíž Účetní dvůr neposkytl odhad míry chyb pro tuto kapitolu. Naléhavě proto Účetní dvůr vyzývá, aby v této vysoce rizikové oblasti vybral reprezentativní vzorek a aby v následujících letech stanovil míru chyb u tohoto okruhu.
- 9.2 Rada zdůrazňuje, že je důležité zajistit maximální transparentnost a měřitelnost výdajů v tomto okruhu, a v tomto ohledu vítá a podporuje čtyři doporučení Účetního dvora týkající se potřeby posílit kontroly, aby nedocházelo k neoprávněným změnám v návrzích ve fázi zadávání při udělování grantů na základě výzvy k podávání návrhů, provést posouzení rizik s cílem zajistit, aby platby předběžného financování v rozmezí od 60 000 EUR do 300 000 EUR byly prováděny bez bankovní záruky pouze tehdy, bude-li riziko vyhodnoceno jako nízké, stanovit vhodný časový rámec, aby zprávy o ověření výdajů vydané dodavateli pro grantové smlouvy byly k dispozici před zpracováním plateb nebo zúčtováním výdajů, jakož i posílit kontroly s cílem vyloučit inkasní příkazy týkající se nečerpaného předběžného financování z výpočtu nápravné kapacity.
- 9.3 Rada konstatuje, že podle SFEU má Účetní dvůr právo na úplný, neomezený a včasný přístup k dokumentům, které jsou nezbytné k plnění jeho úkolu. Vyjadřuje proto politování nad tím, že přetrvávají obtíže při auditu mezinárodních organizací, u nichž byl umožněn pouze omezený přístup k dokumentům.

9.4 Rada bere na vědomí omezení, která Účetní dvůr zjistil v metodice použité k posouzení procentního podílu chyb u Generálního ředitelství pro politiku sousedství a jednání o rozšíření (GŘ NEAR). GŘ NEAR využívá k vypracování klíčových údajů ve své výroční zprávě o činnosti studii externího dodavatele známou jako studie míry zbytkových chyb. Rada vyzývá Komisi, aby se řídila doporučeními Účetního dvora a zlepšila studii míry zbytkových chyb používanou GŘ NEAR.

KAPITOLA 10
EVROPSKÁ VEŘEJNÁ SPRÁVA

- 10.1 Rada vítá skutečnost, že správní a související výdaje orgánů EU nebyly – stejně jako v uplynulých letech – zatíženy významnou mírou chyb. Bere s uspokojením na vědomí, že ve výročních zprávách o činnosti, které Účetní dvůr přezkoumával, rovněž nebyly zjištěny žádné významné míry chyb.
- 10.2 Rada vyjadřuje politování nad připomínkou Účetního dvora týkající se nedostatků v řízení finančních prostředků politických skupin Evropského parlamentu a přetrvávajícího nesouladu postupů zadávání veřejných zakázek s finančním nařízením. Rada zdůrazňuje, že tyto nedostatky mohou ohrozit účinnou ochranu finančních zájmů Unie, a proto souhlasí s doporučením Účetního dvora a naléhavě vyzývá Evropský parlament, aby zdokonalil své postupy, pokyny a kontrolní mechanismy s cílem do budoucna podobným chybám a nedostatkům předejít.
- 10.3 Rada bere na vědomí zjištění Účetního dvora týkající se nedostatků, zejména nedostatečného řízení v oblasti zadávání smluv a nedokonalého nakládání s osobními spisy zaměstnanců v Evropské službě pro vnější činnost (ESVČ). Rada vyzývá ESVČ, aby zlepšila vnitřní kontroly a postupy týkající se zadávání smluv a rodinných přídatků.
-

KAPITOLA 11

NÁSTROJ PRO OŽIVENÍ A ODOLNOST

- 11.1 Rada uznává, že kontrolovaný základní soubor byl ve srovnání s prvním auditem Nástroje pro oživení a odolnost v roce 2021 větší, a vyjadřuje politování nad tím, že Účetní dvůr vydal k výdajům Nástroje pro oživení a odolnost v roce 2022 výrok s výhradou, přičemž v loňském roce vydal příznivé stanovisko. Rada bere na vědomí, že rozsah auditu Evropského účetního dvora je založen na posouzení plnění milníků a cílů, jak jsou definovány v prováděcím rozhodnutí Rady, jako podmínky pro platbu.
- 11.2 Rada bere na vědomí zjištění Účetního dvora, že 11 ze 13 prověřovaných plateb bylo ovlivněno kvantitativními zjištěními, přičemž šest z nich vykazovalo významné chyby. Rada dále vyjadřuje znepokojení nad zjištěním Účetního dvora, že 15 z 281 milníků a cílů bylo ovlivněno problémy se správností, a to buď nebyly splněny uspokojivě nebo nesplňovaly podmínky způsobilosti. Rada uznává práci, která již byla v tomto ohledu vykonána, a potřebu zajistit proporcionalitu a vyzývá Komisi, aby dále vyjasnila platební postupy a metodiku použitou při posuzování dosažení milníků a cílů.
- 11.3 Rada uznává, že přístup v rámci Nástroje pro oživení a odolnost založený na výkonnosti je nový, a je si vědoma toho, že jsou nezbytná další zlepšení, a to i při provádění. Rada vyzývá Účetní dvůr, aby tento přístup založený na výkonnosti zohlednil ve svých auditech a aby zvážil administrativní zátěž pro členské státy.
-