



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 9 февруари 2024 г.
(OR. en)

6179/24
ADD 1

FIN 118
PE-L 3

БЕЛЕЖКА

От:	Бюджетния комитет
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
Относно:	Препоръка на Съвета за освобождаване на Комисията от отговорност във връзка с изпълнението на общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2022 година
	– <i>Приемане</i>
	– <i>Одобряване на писмо</i>

ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА
за освобождаване от отговорност на Комисията
във връзка с изпълнението на общия бюджет
на Европейския съюз
за финансовата 2022 година

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 319 от него,

като направи прегледа, предвиден в член 319, параграф 1 отДФЕС,

като има предвид, че:

(1) Съгласно отчета за приходите и разходите за финансовата 2022 година:

- приходите възлизат на 245 264 814 506,46 EUR
- разходите, покрити от бюджетни кредити,
възлизат на 239 157 196 294,08 EUR
- анулираните бюджетни кредити за плащания, пренесени от година *n-1*, възлизат
на 80 187 685,37 EUR
- бюджетните кредити за плащания, пренесени за година *n+1* (в т.ч. целевите
приходи), възлизат на 3 566 062 565,04 EUR
- бюджетните кредити за плащания по линия на ЕАСТ, пренесени от година *n-1*,
възлизат на 6 164 389,14 EUR
- салдото на разликите от обменния курс възлиза на -96 567 993,18 EUR
- положителното бюджетно салдо възлиза на 2 519 010 950,39 EUR

- (2) От бюджетните кредити за плащания в размер на 4 243 645 566,31 EUR, пренесени за финансовата 2022 година, са усвоени 4 183 214 841,72 EUR (98,58%);
- (3) Констатациите в доклада на Сметната палата за финансовата 2022 година дават основания за някои бележки от страна на Съвета, които са ПРИЛОЖЕНИ към настоящия документ;
- (4) Съветът отдава значение на това направените бележки да бъдат последвани от действия и приема, че Комисията ще изпълни всички препоръки изцяло и без отлагане;
- (5) Съветът одобри заключения относно специалните доклади, изготвени от Сметната палата през 2022 г. и 2 023 г. в контекста на процедурата по освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета¹;
- (6) В резултат на посочения по-горе преглед и въз основа на направените от Сметната палата констатации, изпълнението от Комисията на бюджета за финансовата 2022 година като цяло позволява освобождаване от отговорност,

ПРЕПОРЪЧВА, в светлината на тези съображения, Европейският парламент да освободи от отговорност Комисията във връзка с изпълнението на бюджета на Европейския съюз за финансовата 2022 година.

Съставено в Брюксел на

За Съвета
Председател

¹ Документи 7119/23, 7258/23, 7498/23, 8448/23, 8663/23, 9524/23, 10163/23, 11731/23, 12157/23, 14195/23, 14234/23, 15255/23 + COR 1 (Заключенията на Съвета относно Специален доклад № 26/2022 са включени в „Заключенията на Съвета относно статистиката на ЕС“), 15227/23, 15575/23, 15676/23, 15733/23, 15744/23, 16525/23, 16527/23, 16529/23 и 16613/23.

ВЪВЕДЕНИЕ

1. Съветът приветства годишния доклад и декларацията за достоверност на Европейската сметна палата относно изпълнението на бюджета на ЕС и предоставения анализ на констатациите и заключенията от одита. Съветът отдава голямо значение на извършваните от Сметната палата независими одити, както е предвидено в член 287 от ДФЕС, и по-конкретно на главната задача по представянето на декларация за достоверност относно надеждността на отчетите и по прегледа на законосъобразността и редовността на приходите и разходите.
2. Съветът взема под внимание, че за финансовата 2 022 година Сметната палата е възстановила докладването относно изпълнението на разходните програми в рамките на бюджета на ЕС като глава от годишния доклад и е започнала да докладва в рамките на самостоятелен преглед на годишния доклад на Комисията за управлението и изпълнението (ГДУИ). От друга страна, годишният доклад включва разходи, свързани с Механизма за възстановяване и устойчивост (МВУ), който също е разгледан в отделна глава.
3. Съветът призовава Сметната палата и Комисията да продължат да правят оценка на изпълнението на бюджета на ЕС, което е мерило за действителната стойност, предоставяна на гражданите на ЕС, и поради това представлява важен елемент от годишното оценяване на доброто финансово управление на средствата на ЕС. По-специално, Съветът призовава Комисията, когато е приложимо, да обърне по-голямо внимание на основаните на резултати показатели за изпълнение, които могат да бъдат пряко свързани с действията на ЕС.
4. Съветът приветства констатацията на Сметната палата, че отчетите на ЕС дават вярна и точна представа за финансовото състояние на Съюза, както и становището без резерви на Сметната палата относно надеждността на отчетите за 2022 г. Съветът приветства и факта, че приходите за 2022 г. са оценени като законосъобразни и редовни и не са засегнати от съществени грешки. Съветът обаче изразява съжаление, че изчисленият процент грешки, докладван от Сметната палата в разходната част от бюджета на ЕС се увеличава и все повече надхвърля прага на същественост, както и че за четвърта поредна година Сметната палата дава отрицателно становище относно законосъобразността и редовността на разходите. Съветът взема под внимание, че Сметната палата е дала становище с резерви относно разходите по МВУ за 2022 г.

5. Съветът отчита констатациите на Сметната палата, подкрепя в огромната им част отправените от нея препоръки и приканва Комисията и останалите институции да вземат под внимание и съответните препоръки на Съвета.
 6. Независимо многократните настоявания на Съвета и нарасналото политическо значение на няколко разходни бюджетни функции, Сметната палата отново не е представила процент на грешки за всяка глава, което означава, че в това отношение няма никаква промяна спрямо предходните доклади, свързани с многогодишната финансова рамка (МФР) за периода 2014 – 2020 г. Във връзка с това Съветът отчита, че е важно да се гарантира съпоставимост между годините във всяка област на политиката, и отново приканва Сметната палата да предостави достатъчно представителен процент на грешките за всички функции, независимо от размера на разходите.
-

ГЛАВА 1

ДЕКЛАРАЦИЯ ЗА ДОСТОВЕРНОСТ И СЪПЪТСТВАЩА ИНФОРМАЦИЯ

- 1.1. Съветът изразява съжаление, че докладваният от Сметната палата през 2022 г. изчислен процент грешки се е увеличил от 3,0 % на 4 %, което още повече се отклонява от прага на същественост, и отбелязва, че значителна и нараснала част от одитираните от Сметната палата разходи, които възлизат на 66,0% и представляват главно разходи, подлежащи на възстановяване, е засегната от съществено ниво на грешки. Освен това, Съветът изразява съжаление за увеличението на изчисления процент грешки при високорисковите разходи от 4,7% през 2021 г. на 6,0% през 2021 г. през 2022%. Той обаче отбелязва, че рискът при плащане, изчислен от Комисията, остава 1,9 %, докато рискът при приключване, след като се вземе предвид корективният капацитет на Комисията, се оценява на 0,9 %.
- 1.2. Съветът изразява загриженост, че за четвърта поредна година Сметната палата е дала отрицателно становище относно законосъобразността и редовността на разходите. Съветът отчита влошаването на процента грешки в някои разходни функции и подчертава, че ниският изчислен процент грешки е от ключово значение за запазване на доверието на гражданите на ЕС в европейските институции.
- 1.3. Съветът изтъква, че за да бъде постигнато намаление на процента грешки и да се гарантира ефективното и правилно управление на средствата на ЕС, основен приоритет следва да останат по-опростеното, по-прозрачно и по-предвидимо законодателство и прилагане на мерки. Ето защо Съветът призовава Комисията да набележи и опрости ненужно сложните правила и процедури, като при това запази съществените стандарти и изисквания, необходими за отчетността.
- 1.4. Въпреки че Съветът признава, че Сметната палата и Комисията имат различни правомощия и подходи при изчисляването на грешките, Съветът изразява загриженост относно степента на разлика между нивото на риска, изчислено от Комисията за някои функции, в сравнение с процента грешки, изчислен от Сметната палата. Поради това Съветът призовава Сметната палата и Комисията да започнат диалог относно оценката на грешките, по-специално относно типологията и количественото определяне. Съветът припомня, че общата цел на контролната среда е да има законосъобразни и редовни разходи и да се ограничи размерът на грешките.

- 1.5. Съветът отбелязва, че Сметната палата и Комисията играят различна роля в годишния и многогодишния процес на контрол, което може да доведе до различни резултати. Освен това, като се има предвид, че разходните програми и свързаните с тях системи за контрол, както и циклите на управление обхващат няколко години, Съветът признава, че финансовите корекции и възстановяванията, прилагани от Комисията, водят до намаляване на процента грешки под прага на същественост.
- 1.6. Съветът припомня, че изчисленият от Сметната палата процент грешки сам по себе си не е мерило за измами, неефективност или разхищение на средства, а за плащания, които не са били направени в съответствие с приложимите правила и разпоредби. От друга страна, Съветът подкрепя препоръката на Сметната палата към Комисията да планира и изпълнява в целия бюджет на ЕС тематични одити, насочени към конфликтите на интереси за програмите за периода 2021—2027 г., въз основа на собствената си оценка на риска и с оглед на установените недостатъци.
- 1.7. Съветът приветства предоставеното от Сметната палата становище без резерви относно надеждността на годишните отчети на Европейския съюз (по-нататък „отчетите“) за финансовата 2022 година. Освен това Съветът отбелязва със задоволство становището на Сметната палата, че отчетите дават вярна представа, във всички съществени аспекти, за финансовото състояние на ЕС към 31 декември 2022 г., както и за резултатите от неговите операции и парични потоци и промените в нетните активи за приключилата тогава финансова година, в съответствие с Финансовия регламент и със счетоводните правила, основаващи се на международно признати счетоводни стандарти за публичния сектор.
- 1.8. Съветът приветства и факта, че свързаните с отчетите приходи за 2022 г. са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти, както и през предходните години.

1.9. Съветът отбелязва със задоволство работата, извършена от одитните органи за откриване на грешките и случаите на недобро управление на средствата на ЕС, както и последователните усилия и действия, предприемани от Комисията и държавите членки за изпълнение на препоръките на Сметната палата. Същевременно Съветът отчита установените от Сметната палата недостатъци в работата на някои одитни органи. Въз основа на заключенията на Сметната палата Съветът насърчава всички лица, които участват в управлението и контрола на изпълнението на бюджета на ЕС, да подобрят допълнително работата си, за да може Сметната палата да се опре по-пълноценно на нея с оглед на новите практики, свързани с принципа на взаимното използване на одити.

ГЛАВА 2
БЮДЖЕТНО И ФИНАНСОВО УПРАВЛЕНИЕ

- 2.1. Съветът взема под внимание почти пълното бюджетно изпълнение на наличните поети задължения и плащания през 2022 г. Съветът отбелязва, че усвояването на европейските структурни и инвестиционни фондове за периода 2014—2020 г. се е забавило в сравнение с предходните години.
- 2.2. Съветът е обезпокоен от новото рекордно високо равнище на непогасените бюджетни задължения през 2022 г., като същевременно отбелязва, че увеличението отчасти се дължи на поетите задължения, свързани с инструмента NextGenerationEU (NGEU). В този контекст Съветът подкрепя препоръката на Сметната палата, отправена към Комисията, да набележи начини за подпомагане на държавите членки да подобрят използването на средствата на ЕС, по-специално на фондовете със споделено управление съгласно Регламента за общоприложимите разпоредби, при зачитане на доброто финансово управление.
- 2.3. Съветът изразява загриженост във връзка с оценката на Сметната палата по отношение на повишената експозиция на бюджета на ЕС в резултат на взетите заеми за допълнителни нужди от плащания в отговор на множество кризи. Поради това Съветът настойчиво приканва Комисията да следи отблизо този риск, да ограничи емитирането на облигации и ценни книжа до законово определения размер и при минимални лихвени проценти, както и да информира подробно държавите членки за своите оценки.
-

ГЛАВА 3

ПОСТИГАНЕ НА РЕЗУЛТАТИ СЪС СРЕДСТВАТА ОТ БЮДЖЕТА НА ЕС

- 3.1. Съветът отбелязва, че за 2022 г. оценката на Сметната палата за изпълнението на бюджета се ограничава до преглед на резултатите и ключовите послания от нейните специални доклади за изпълнението за 2022 г., включително свързаната с тях информация от Комисията, Европейския парламент и Съвета. Освен това Сметната палата направи оценка на изпълнението на препоръките, отправени в нейния доклад за 2019 г. относно изпълнението на бюджета на ЕС и в специалните ѝ доклади, публикувани през 2019 г.
- 3.2. Съветът отчита констатациите от одитите на Сметната палата и приветства първите действия, предприети от Комисията в отговор на препоръките в специалните доклади на Сметната палата за 2022 г.
- 3.3. Като отбелязва извършения от Сметната палата преглед на годишния доклад за управлението и изпълнението и предвид факта, че оценката на изпълнението на Сметната палата не следва да бъде за сметка на работата по законосъобразността и редовността на операциите, Съветът отчита намерението на Сметната палата да извърши оценки на изпълнението по разходните глави от бюджета и да представи общи препоръки в годишния доклад, в допълнение към препоръките, произтичащи от специалните доклади.
-

ГЛАВА 4

ПРИХОДИ

- 4.1. Съветът отбелязва със задоволство, че през 2022 г. приходната част на бюджета не е засегната от съществени грешки и че проверените системи, свързани с приходите, се оценяват най-общо като ефективни. Въпреки това някои от основните вътрешни проверки на традиционните собствени ресурси (ТСР) в някои държави членки, управлението на случаи на отписване на ТСР, както и управлението на резервите относно ДДС и отворените въпроси във връзка с ТСР в Комисията, бяха оценени като ефективни само до известна степен поради трайни слабости.
- 4.2. Във връзка с това Съветът подкрепя констатацията на Сметната палата, че рисковете при компилацията на данните за БНД като цяло са добре обхванати от проверката на Комисията, но има възможност за по-голямо приоритизиране на нейните действия. Съветът отбелязва и забавянето в изпълнението на някои действия по плана за действие на Комисията в областта на митниците, които допринесоха за намаляване на разликата между дължимите и събраните мита.
- 4.3. Във връзка с това Съветът подкрепя препоръките на Сметната палата, отправени към Комисията, за подобряване на управлението на случаите, свързани с неприлагане на Директивата за ДДС, и за приключване на преоценката на случаите на отписване на ТСР, които не са предмет на регулаторни срокове. Съветът отчита и вече постигнатия от Комисията напредък по изпълнението на тези препоръки.
- 4.4. Съветът насърчава Комисията, с цел да се осигури предвидимост за държавите членки, да преизчисли възможно най-скоро загубите на ТСР, произтичащи за държавите членки от решението срещу Обединеното кралство от 8 март 2022 г. относно занижените оценки.
- 4.5. Съветът също така приканва Сметната палата да включи по-съществен и пропорционален анализ на собствения ресурс на база нерециклираните отпадъци от опаковки от пластмаса в своя обхват на одита за следващите години.

ГЛАВА 5
ЕДИНЕН ПАЗАР, ИНОВАЦИИ И ЦИФРОВИ ТЕХНОЛОГИИ

- 5.1. Съветът приветства факта, че докладваният от Сметната палата изчислен процент грешки е намалял от 4,4% през 2021 г. на 2,7% през 2022 г., но изразява съжаление, че той продължава да бъде доста над прага на същественост.
- 5.2. Съветът отбелязва, че разходите за научни изследвания и иновации са най-силно засегнати от грешки, и изразява съжаление относно продължаващото наличие на грешки, свързани с разходите за персонал. Поради това Съветът настойчиво приканва Комисията да продължи да полага усилия за постигане на процент грешки под прага на същественост. Съветът отбелязва забележката на Сметната палата, че голяма част от процента грешки се дължи на сложни правила относно разходите за персонал и че в известен смисъл изчисляването е станало по-сложно в рамките на „Хоризонт 2020“. Съветът приканва Комисията да разгледа този въпрос.
- 5.3. Съветът отчита констатациите на Сметната палата във връзка с въвеждането на финансиране с единна еднократна сума за безвъзмездни средства за научни изследвания и насърчава Сметната палата и Комисията да следят отблизо въздействието на това опростяване върху нивото на грешки. В този смисъл Съветът подкрепя препоръката на Сметната палата към Комисията да оцени целесъобразността на използването на безвъзмездни средства, финансирани с еднократни суми, за проекти с висок бюджет и да определи максимална сума за такива безвъзмездни средства.
- 5.4. Съветът подкрепя и препоръките на Сметната палата към Комисията да се гарантира, че експертните оценки на безвъзмездните средства са правилно документирани и надлежно отчитат съответните референтни показатели, както и да се уточнят допълнително изискванията, определящи правилното изпълнение, и елементите, които ще доведат до плащане. Съветът отчита със задоволство, че Комисията е приела тези препоръки, и я насърчава непрекъснато да преразглежда и изяснява съответните насоки в този смисъл.

ГЛАВА 6

СБЛИЖАВАНЕ, УСТОЙЧИВОСТ И ЦЕННОСТИ

- 6.1. Съветът изразява съжаление във връзка с увеличението на изчисления процент грешки, докладван от Сметната палата за плащанията в областта на политиката „Сближаване, устойчивост и ценности“, от 3,6% през 2021 г. на 6,4% през 2022 г., с което той още повече надхвърля прага на същественост от 2%.
- 6.2. Съветът изразява съжаление, че Сметната палата продължава да констатира недостатъци в работата на някои управляващи органи, които невинаги предотвратяват или откриват ефективно нередности в разходите, декларирани от бенефициерите. По-специално делът на разходите, обхванати от пакетите за получаване на увереност с процент остатъчни грешки над 2 %, се е увеличил от 39 % през 2021 г. на 61 % през 2022 г., въпреки че броят на пакетите за получаване на увереност в годишните извадки от последните две години е почти непроменен. Във връзка с това, като отчита положените от одитните органи усилия и постигнатите до момента подобрения, Съветът приканва Комисията, когато е възможно, да предприеме по-нататъшни стъпки, за да спомогне за намаляване на високия риск от грешки и да гарантира, че одитните органи разполагат с подходящи методи за проверка на надеждността на личните декларации.
- 6.3. Макар да отчита усилията за опростяване на програмите за сближаване, особено за програмния период 2027 г., чрез засилено използване на опростени варианти за разходите, Съветът изразява съжаление, че основните източници на грешки продължават да бъдат недопустимите разходи и проекти. Ето защо Съветът настойчиво приканва Комисията да продължи да работи за отстраняване на повтарящи се грешки и да разпространява добри практики с оглед намаляване на възникването и въздействието на неправомерните разходи.

- 6.4. Съветът отбелязва, че рамката за контрол и осигуряване на увереност за програмите за сближаване има както годишен, така и многогодишен характер. Въпреки че настоящите правила се основават на система, базирана на приемането на годишните отчети от страна на Комисията, оперативните програми обхващат няколко години. В резултат на това Комисията, която управлява бюджета на ЕС, въвежда многогодишни стратегии за контрол, предназначени да предотвратяват грешки, а ако предотвратяването на грешки не е възможно – да ги откриват и коригират преди приключването на програмите. Във връзка с това Съветът призовава Комисията да извърши специфични целеви проверки в своите одити при приключване за периода 2014—2020 г., за да се гарантира, че държавите членки са приложили необходимите финансови корекции за грешките, открити през дадена счетоводна година, които засягат и разходите през други счетоводни години. Освен това, като отчита, че Комисията и Сметната палата играят различни роли във веригата за контрол на бюджета на ЕС, което би могло да доведе до различни оценки, Съветът отбелязва, че Комисията е оценила риска при плащане за „Сближаване, устойчивост и ценности“ на 2,6 %, а рискът при приключване — въз основа на прогноза за бъдещи корекции — на 1,3 %, под прага на същественост.
- 6.5. Съветът отбелязва позицията на Комисията, че няма нормативен срок за продължаване на защитата на бюджета на ЕС и че корекции все още могат да настъпят много години след края на програмния период или приключването на дадена програма.
- 6.6. Съветът приема със задоволство факта, че одитните органи изрично са разгледали риска от измами за 65 % от одитираните операции през 2022 г. в сравнение с 38 % през 2021 г. Съветът насърчава Комисията да продължи подкрепата си за държавите членки и да определи минимални изисквания за одитните органи за включване на риска от измами.
-

ГЛАВА 7
ПРИРОДНИ РЕСУРСИ И ОКОЛНА СРЕДА

- 7.1. Съветът отбелязва, че изчисленият процент грешки, докладван от Сметната палата за плащанията в областта на политиката „Природни ресурси“, е нараснал от 1,8% през 2021 г. на 2,2%, и изразява съжаление, че процентът на грешките е надхвърлил прага на същественост. Съветът отбелязва още, че Комисията докладва за несъществен риск при плащане за област на политиката „Природни ресурси“ и че рискът при приключване се оценява от Комисията на 0,35 %.
- 7.2. Съветът изразява задоволство, че корективните мерки, прилагани от Комисията и държавите членки, са намалили изчисления процент грешки с 0,9 процентни пункта, като същевременно отбелязва, че нивото на грешки по тази глава би могло да бъде с 1,3 процентни пункта по-ниско, ако беше използвана цялата налична информация. Във връзка с това Съветът насърчава Комисията да продължи да оказва и да засили подкрепата си за държавите членки при предприемането на всички необходими действия за предотвратяване, откриване и коригиране на грешки, като при това се придържа към подходящо съотношение на ползите и разходите.
- 7.3. Съветът приветства факта, че за осма поредна година директните плащания, които възлизат на 66% по функция „Природни ресурси“ от МФР, като цяло не са засегнати от съществени грешки.
- 7.4. Съветът взема под внимание, че повечето количествено измерими грешки са засегнали развитието на селските райони и голяма част от изчисления процент грешки е свързан с предоставянето на неточна информация за площите или животните. Съветът подкрепя препоръката на Сметната палата към Комисията да продължи да следи как се оценява допустимата площ в системата за идентификация на земеделските парцели.

ГЛАВА 8

МИГРАЦИЯ И УПРАВЛЕНИЕ НА ГРАНИЦИТЕ, СИГУРНОСТ И ОТБРАНА

- 8.1. Съветът взема под внимание, че по отношение на функция 4 (*Миграция и управление на границите*) и функция 5 (*Сигурност и отбрана*) одитът на Сметната палата отново не е представителен за разходите по тези две функции въпреки предишните препоръки на Съвета. Следователно Сметната палата не е изчислила процента грешки за тези функции. С оглед на засиления политически акцент върху тези области на политиката и увеличението на предвидения за тях бюджет, Съветът отправя отново своето искане към Сметната палата да включи представителна извадка в обхвата на своя одит, така че да може да представи процент грешки за тези две функции през следващите години.
- 8.2. Съветът приветства напредъка, постигнат от посетените национални одитни органи в подготовката им за фонд „Убежище, миграция и интеграция“ (ФУМИ), Инструмента за финансова помощ за управлението на границите и визовата политика (ИУГВ) и фонд „Вътрешна сигурност“ (ФВС) за периода 2021—2027 г. Съветът обаче признава също, че тяхната одитна стратегия все още не е била одобрена по време на одита, което е необходимо условие, за да бъде представен на Комисията „пакет за получаване на увереност“.
- 8.3. Съветът подкрепя препоръката на Сметната палата към Комисията да извърши по-целенасочени предварителни проверки на допустимостта на разходите за действия на Съюза, които се управляват пряко от ГД „Миграция и вътрешни работи“. При изготвянето на своята оценка на риска Комисията следва да има предвид ограниченията на одиторските заверки в подкрепа на исканията за плащане на бенефициерите, като се има предвид особено трудният контекст, в който се извършват спешни операции.

ГЛАВА 9

СЪСЕДНИТЕ РЕГИОНИ И СЪВЕТЪТ

- 9.1. Съветът изразява съжаление, че въпреки повторно отправените предходни препоръки, проверката на Сметната палата отново не е била представителна за разходите по тази функция и че съответно Сметната палата не е посочила изчислен процент грешки за тази глава. Ето защо Съветът настойчиво приканва Сметната палата да включи представителна извадка в тази високорискова област и да посочи процент грешки за тази функция през следващите години.
- 9.2. Съветът изтъква, че е важно да има максимална прозрачност и измеримост на разходите по функцията и във връзка с това приветства и подкрепя четирите препоръки на Сметната палата относно необходимостта от засилване на контрола, за да се предотврати неправомерното изменение на предложенията на етапа на договаряне при отпускането на безвъзмездни средства въз основа на покана за представяне на предложения, от извършване на оценки на риска, за да се гарантира, че плащанията по предварително финансиране в размер между 60 000 EUR и 300 000 EUR се извършват само без банкова гаранция, ако рискът бъде оценен като нисък, от определяне на подходящ график, така че изготвените от изпълнителите доклади за проверка на разходите за безвъзмездни средства да бъдат на разположение преди обработката на плащанията или уравниването на разходите, както и от засилване на проверките за изключване на нарежданията за събиране на неусвоено предварително финансиране от изчислението на корективния капацитет.
- 9.3. Съветът отбелязва, че съгласно ДФЕС Сметната палата има право да получава пълен, неограничен и своевременен достъп до документите, необходими за изпълнението на нейната задача. Ето защо Съветът изразява съжаление, че продължават да съществуват трудности при одита на международни организации, за които е предоставен само ограничен достъп до документи.

9.4 Съветът отчита установените от Сметната палата ограничения в методологията, прилагана за оценка на процента грешки за ГД „Политика за съседство и преговори за разширяване“. ГД „Политика за съседство и преговори за разширяване“ използва външно проучване, известно като „процент остатъчни грешки“ (RER), за да изготви ключови данни в своя годишен отчет за дейността. Съветът приканва Комисията да следва препоръките на Сметната палата за подобряване на проучването RER, извършвано от ГД „Политика за съседство и преговори за разширяване“.

ГЛАВА 10
ЕВРОПЕЙСКА ПУБЛИЧНА АДМИНИСТРАЦИЯ

- 10.1. Съветът приветства факта, че административните и свързаните с тях разходи на институциите на ЕС са останали, както и през предходните години, без съществени грешки. Съветът отбелязва със задоволство, че в проверените от ЕСП годишни доклади за дейността също не са установени съществени нива на грешки.
- 10.2. Съветът изразява съжаление във връзка с констатацията на Сметната палата относно слабостите в управлението на бюджетните кредити на политическите групи на Европейския парламент и продължаващото несъответствие на процедурите за възлагане на обществени поръчки с Финансовия регламент. Като подчертава, че тези недостатъци могат да застрашат ефективната защита на финансовите интереси на Съюза, Съветът подкрепя препоръката на Сметната палата и настоятелно призовава Европейския парламент да подобри своите процедури, инструкции и механизми за контрол, за да се предотвратят подобни грешки и недостатъци в бъдеще.
- 10.3. Съветът отчита констатациите на Сметната палата относно недостатъците, по-специално неадекватното управление на договорите и търпящото някои упреци обработване на личните досиета на служителите в Европейската служба за външна дейност (ЕСВД). Съветът призовава ЕСВД да подобри вътрешния контрол и процедурите за управление на договорите и семейните надбавки.
-

ГЛАВА 11

МЕХАНИЗЪМ ЗА ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ И УСТОЙЧИВОСТ

- 11.1. Като отчита увеличаването на одитната популация в сравнение с първия одит на Механизма за възстановяване и устойчивост (МВУ) през 2021 г., Съветът изразява съжаление, че през 2022 г. Сметната палата е дала становище с резерви относно разходите по МВУ след становище без резерви предходната година. Съветът взема под внимание, че обхватът на одита на Европейската сметна палата се основава на оценка на изпълнението на ключовите етапи и целите, определени в решението за изпълнение на Съвета, като условие за плащане.
- 11.2. Съветът отбелязва констатацията на Сметната палата, че 11 от 13-те проверени плащания са засегнати от количествени констатации, като шест от тях са засегнати от съществени грешки. Освен това Съветът изразява загриженост във връзка с констатацията на Сметната палата, че 15 от 281-те ключови етапа и цели са засегнати от проблеми с редовността, като или не са били изпълнени в достатъчна степен, или не са в съответствие с условията за допустимост. Съветът, като отчита вече извършената работа в това отношение и необходимостта да се гарантира пропорционалност, приканва Комисията да изясни допълнително процедурите за плащане и методологията, използвана за оценка на постигането на ключовите етапи и целите.
- 11.3. Съветът отчита новостта на основания на резултатите подход на Механизма за възстановяване и устойчивост и осъзнава, че са необходими допълнителни подобрения, включително при изпълнението. Съветът призовава Сметната палата да вземе предвид този основан на резултатите подход в своите одити и да разгледа административната тежест за държавите членки.
-