



Consiliul
Uniunii Europene

Bruxelles, 1 martie 2024
(OR. en)

6178/24
ADD 1 REV 1

FIN 117
PE-L 2
INST 43

RAPORT

Sursă:	Comitetul bugetar
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți/Consiliul
Subiect:	Concluziile Consiliului privind orientările bugetare pentru exercițiul financiar 2025
	– <i>Aprobare</i>
	– <i>Aprobarea unei scrisori</i>

PROIECT DE CONCLUZII ALE CONSILIULUI
PRIVIND ORIENTĂRILE BUGETARE PENTRU EXERCITIUL FINANCIAR 2025

1. Consiliul subliniază că bugetul UE pentru 2025 are un rol esențial în definirea și realizarea obiectivelor și a priorităților politice pe termen lung convenite de Uniune. Consiliul subliniază că este important ca toate instituțiile să țină seama în mod corespunzător de toate elementele relevante incluse în concluziile Consiliului European din 1 februarie 2024¹.
2. În contextul războiului de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei aflat încă în curs, Consiliul reconfirmă faptul că Uniunea Europeană își menține angajamentul de a oferi, împreună cu partenerii, ajutor financiar Ucrainei atât timp cât va fi nevoie și de a sprijini reziliența și reconstrucția pe termen lung a acestei țări. Consiliul subliniază că este important ca bugetul pentru 2025 să continue să demonstreze solidaritatea Uniunii cu poporul ucrainean și să răspundă la crizele conexe.
3. Consiliul reamintește principiul solidarității și subliniază că o utilizare eficace a bugetului UE va spori credibilitatea Uniunii în fața cetățenilor europeni.
4. Consiliul reiterează că bugetul ar trebui să fie stabilit în conformitate cu principiile bugetare prevăzute în Regulamentul financiar², în speță principiile unității, anualității, bunei gestiuni financiare și transparenței.

¹ Doc. EUCO 2/24.

² Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1296/2013, (UE) nr. 1301/2013, (UE) nr. 1303/2013, (UE) nr. 1304/2013, (UE) nr. 1309/2013, (UE) nr. 1316/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) nr. 283/2014 și a Deciziei nr. 541/2014/UE și de abrogare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012 (JO L 193, 30.7.2018, p. 1), astfel cum a fost modificat prin Regulamentul 2022/2434 (JO L 319, 13.12.2022, p. 1).

5. Consiliul consideră că bugetul pentru 2025 ar trebui să fie realist, în conformitate cu nevoile concrete, să beneficieze de o gestiune bugetară prudentă și, fără a aduce atingere dispozițiilor Acordului interinstituțional (AII)³, să permită marje suficiente în limitele plafoanelor din cadrul financiar multianual (CFM) pentru a se putea face față unor circumstanțe neprevăzute și a se putea aborda provocările cu care se confruntă Uniunea. În același timp, bugetul pentru 2025 ar trebui să furnizeze suficiente resurse pentru a asigura implementarea programelor Uniunii și pentru a permite plata la timp a angajamentelor asumate deja în actualul CFM. În acest scop, dacă este necesar și în cazuri justificate în mod corespunzător, după efectuarea tuturor realocărilor posibile în cadrul bugetului, ar trebui să se asigure credite adecvate prin utilizarea mecanismelor de flexibilitate disponibile, pentru a se evita neonorarea cererilor de plată depuse de statele membre. Nivelul angajamentelor restante (RAL) ar trebui monitorizat în permanență pentru a se evita acumularea excesivă de plăți restante.
6. Consiliul îndeamnă Comisia să alinieze proiectul de buget pentru 2025 la acordul privind CFM 2021-2027 revizuit, astfel cum se specifică în concluziile Consiliului European din 1 februarie 2024. În acest sens, Consiliul subliniază necesitatea identificării de către Comisie a realocărilor necesare pentru finanțarea priorităților stabilite în CFM 2021-2027 revizuit, precum și a dezangajărilor care sunt puse din nou la dispoziție. Consiliul invită Comisia să ia în considerare și să reflecte în proiectul de buget pentru 2025 toate prioritățile convenite de comun acord, inclusiv migrația, ținând seama de echilibrul dintre creditele de angajament și creditele de plată și asigurând o finanțare suficientă pentru rezerva IVCDCl. Dezangajările reutilizate în cadrul IVCDCl și IPA, precum și sumele eliberate ca urmare a includerii în Mecanismul pentru Ucraina a costului sprijinului financiar acordat Ucrainei, decis în 2022, sprijină noile priorități identificate în concluziile Consiliului European.

³ Acordul interinstituțional din 16 decembrie 2020 dintre Parlamentul European, Consiliul Uniunii Europene și Comisia Europeană privind disciplina bugetară, cooperarea în chestiuni bugetare și buna gestiune financiară, precum și privind noile resurse proprii, inclusiv o foaie de parcurs în vederea introducerii de noi resurse proprii (JO L 433I, 22.12.2020, p. 28).

7. Consiliul subliniază că toate instituțiile, organele, oficiile și agențiile Uniunii trebuie să respecte toate elementele CFM 2021-2027 revizuit și să se conformeze acestora atunci când stabilesc și execută bugetul pentru 2025.
8. În plus, Consiliul subliniază că disciplina bugetară ar trebui menținută de toate instituțiile, organele, oficiile și agențiile Uniunii și insistă asupra necesității de a înregistra în buget numai elementele de cheltuieli considerate necesare. Consiliul subliniază că trebuie onorate de către Comisie asigurările pe care le-a oferit anterior cu privire la ceea ce este considerat necesar. În plus, Consiliul atrage atenția că sumele suplimentare incluse în buget, cum ar fi cele provenite din reutilizarea dezangajărilor în temeiul articolului 15 alineatul (3) din Regulamentul financiar, ar trebui să fie pe deplin conforme cu acordul privind CFM 2021-2027 revizuit și în limitele prevăzute de acesta.
9. Consiliul reafirmă că plafonul pentru rubrica 7 din CFM 2021-2027 se bazează pe premisa că toate instituțiile Uniunii adoptă o abordare cuprinzătoare și strictă pentru a se asigura că resursele de personal sunt optimizate având în vedere principiul stabilității personalului, precum și pentru a obține o creștere a eficienței în materie de cheltuieli administrative nesalariale. Mai mulți ani de creșteri ale efectivelor de personal, în special ale Parlamentului European, dar și ale altor instituții, subminează echilibrul instituțional și exercită o presiune semnificativă asupra rubricii 7. Această presiune este amplificată de metoda aplicabilă de actualizare automată a salariilor și de evoluția generală a prețurilor într-un context inflaționist neîntrerupt. Prin urmare, Consiliul continuă să sprijine o abordare comună pentru a limita această rubrică și invită toate instituțiile Uniunii să adopte o politică imobiliară prudentă. Dacă este cazul, având în vedere cele de mai sus, Consiliul invită Comisia să își exercite competențele în temeiul articolului 314 alineatul (1) din TFUE. În acest context, Consiliul își reiterează solicitarea (deja formulată în 2022) către Comisie de a prezenta în conformitate cu articolul 241 din TFUE, fără a se aduce atingere dreptului său de inițiativă, măsuri eficace pentru a asigura faptul că plafoanele actuale de la rubrica 7 din CFM nu vor fi depășite și că instrumentele speciale nu vor fi mobilizate pentru această rubrică. Acestei solicitări ar trebui să i se dea curs într-un termen compatibil cu negocierea bugetului pentru 2025 și, în orice caz, înainte de 1 iunie 2024.

10. Consiliul invită Comisia să ia în considerare precizia sporită pe termen lung a previziunilor statelor membre⁴ atunci când estimează nivelul plăților în proiectul de buget. Consiliul subliniază nevoia de previzibilitate atât a contribuțiilor statelor membre la bugetul Uniunii, cât și a plăților de la bugetul Uniunii către statele membre, reamintind că prin alocările bugetare exacte se evită situațiile nedorite pentru bugetele naționale. Din acest punct de vedere, Consiliul invită Comisia să furnizeze în mod transparent previziuni exacte și fiabile privind toate veniturile, inclusiv restituirile, amenzile și suma anuală care trebuie plătită de Regatul Unit în 2025 în conformitate cu Acordul de retragere⁵, fapt care le va permite statelor membre să își evalueze în timp util contribuția datorată la bugetul Uniunii.
11. Consiliul subliniază că utilizarea instrumentelor de corecție bugetară, precum bugetele rectificative, ar trebui menținută la un nivel minim justificat, că introducerea lor ar trebui să aibă loc în timp util pentru a permite o examinare adecvată și a preveni întreruperile în funcționarea programelor Uniunii și că finanțarea lor ar trebui efectuată în principal prin realocări. În special, Consiliul invită Comisia să prezinte proiecte de bugete rectificative bazate pe venituri în mod separat și fără întârziere, după ce informațiile relevante devin disponibile. Consiliul își menține angajamentul ferm de a adopta o poziție cu privire la proiectele de bugete rectificative cât mai rapid posibil.
12. Pentru ca parlamentele naționale să dispună de suficient timp pentru a efectua un control detaliat și pentru ca Consiliul să își pregătească temeinic poziția, Consiliul invită Comisia să prezinte proiectul de buget pentru 2025 cât mai curând posibil și, de preferință, până în săptămâna 22. De asemenea, Consiliul încurajează Comisia să îmbunătățească în permanență conținutul documentelor sale bugetare, făcându-le mai simple, mai concise și mai transparente, și să se asigure că sunt disponibile datele cele mai recente. Consiliul invită Comisia să includă într-o rezervă creditele de angajament și de plată prevăzute pentru noi acte juridice sau pentru modificări încă neadoptate la acte juridice existente, în conformitate cu dispozițiile Regulamentului financiar.

⁴ Astfel cum se indică în tabelul 1 din prezentarea generală a politicii de coeziune și în previziunile statelor membre din 13 aprilie 2023 (doc. WK 4778/2023).

⁵ Acord privind retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniunea Europeană și din Comunitatea Europeană a Energiei Atomice (JO L 29, 31.1.2020, p. 7).

13. În plus, Consiliul îndeamnă Comisia ca, împreună cu proiectul de buget, să prezinte întreaga serie de documente aplicabile enumerate la articolul 41 din Regulamentul financiar. Consiliul solicită Comisiei să garanteze deplina transparență și vizibilitate a tuturor fondurilor din cadrul EURI, furnizând în timp util toate informațiile relevante, inclusiv tabele recapitulative privind creditele bugetare, precum și o prezentare generală a modului în care trebuie finanțate depășirile de costuri aferente plăților dobânzilor EURI din 2025 până în 2027, în conformitate cu CFM 2021-2027 revizuit.
14. Consiliul invită Comisia să informeze periodic statele membre cu privire la veniturile alocate înscrise în buget, inclusiv cele provenind din EURI și din Acordul comercial și de cooperare cu Regatul Unit⁶, precum și să își îndeplinească obligațiile prevăzute în Regulamentul financiar cu privire la celelalte venituri alocate către anumite programe în conformitate cu acordul privind CFM 2021-2027 revizuit.
15. Consiliul subliniază importanța transparenței în ceea ce privește costurile de finanțare ale EURI și ale asistenței financiare menționate la articolul 220a din Regulamentul financiar, gestionarea datoriei și a tuturor celorlalte pasive ale bugetului Uniunii. Prin urmare, Consiliul invită Comisia să furnizeze în timp util informații actualizate cu privire la fondurile disponibile pentru plățile de dobânzi aferente EURI și pentru plățile de dobânzi legate de asistența financiară menționată la articolul 220a din Regulamentul financiar.

⁶ Acordul comercial și de cooperare între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice, pe de o parte, și Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord, pe de altă parte - partea a cincea privind participarea la programele Uniunii, buna gestiune financiară și dispoziții financiare, precum și protocolul aferent (JO L 444, 31.12.2020, p. 14).

16. În conformitate cu acordul privind CFM 2021-2027 revizuit, Consiliul invită Comisia să prevadă în bugetul pentru 2025 mijloace suficiente pentru a contribui la îndeplinirea obligației legale a Uniunii de a-și onora la timp și integral plățile dobânzilor aferente NGEU, în vederea suplimentării, dacă este necesar, a provizioanelor actuale de la rubrica 2b. În acest scop, a fost introdus un mecanism în cascadă pentru a asigura faptul că sunt disponibile sumele necesare pentru plata dobânzilor și a cupoanelor datorate. În conformitate cu punctele 16 și 17 din concluziile Consiliului European din 1 februarie 2024 și cu considerentul 12 din Regulamentul modificat privind CFM⁷, în cazul în care costurile aferente plăților dobânzilor NGEU nu pot fi acoperite de la linia bugetară pentru EURI existentă la rubrica 2b, se va căuta finanțare pentru a se acoperi o parte substanțială a sumelor necesare, în măsura posibilului, în vederea mobilizării unei sume echivalente cu aproximativ 50 % din depășirile de costuri aferente plăților dobânzilor NGEU, ca valoare de referință. Acest lucru se va realiza prin utilizarea marjei create în urma execuției bugetare a programelor și a redefinirii priorităților, precum și prin instrumente speciale netematice, în conformitate cu normele sectoriale aplicabile și cu alte obligații legale. Pachetele financiare naționale ale statelor membre care au făcut obiectul unor angajamente juridice nu vor fi afectate de realocările și redefinirea priorităților menționate la prezentul punct. Dacă este în continuare nevoie de finanțare, vor fi puse la dispoziție resurse suplimentare prin mobilizarea instrumentului EURI.
17. Consiliul încurajează toate instituțiile să colaboreze eficient și constructiv, permițând buna desfășurare a procedurii bugetare și stabilirea bugetului pentru 2025 în termenele prevăzute de TFUE. Îndeosebi, Consiliul invită Comisia să acționeze în calitate de mediator imparțial pe parcursul întregii proceduri bugetare. Pentru a facilita procesul de conciliere, Consiliul invită Comisia să asigure accesul în timp util la proiecte de elemente pentru concluzii comune, care ar trebui să fie cuprinzătoare și să conțină toate informațiile relevante (în special cu privire la angajamente și plăți).

⁷ Regulamentul (UE, Euratom) 2024/765 al Consiliului din 29 februarie 2024 de modificare a Regulamentului (UE, Euratom) 2020/2093 de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2021-2027 (JO L, 2024/765, 29.2.2024).

18. Consiliul reafirmă importanța deosebită pe care o acordă prezentelor orientări și dorește ca acestea să fie luate în considerare în mod corespunzător de către Comisie cu ocazia pregătirii proiectului de buget pentru exercițiul financiar 2025.
 19. Pentru o mai bună conștientizare a lor, prezentele orientări vor fi puse la dispoziția Parlamentului European și a Comisiei, precum și a tuturor celorlalte instituții și organe ale Uniunii.
-