



Eiropas Savienības
Padome

Briselē, 2024. gada 1. martā
(OR. en)

6178/24
ADD 1 REV 1

FIN 117
PE-L 2
INST 43

ZIŅOJUMS

Sūtītājs:	Budžeta komiteja
Saņēmējs:	Pastāvīgo pārstāvju komiteja / Padome
Temats:	Padomes secinājumi par 2025. gada budžeta pamatnostādnēm – <i>apstiprināšana</i> – <i>vēstules apstiprināšana</i>

PROJEKTS – PADOMES SECINĀJUMI PAR BUDŽETA PAMATNOSTĀDNĒM

2025. GADAM

1. Padome uzsver, ka 2025. gada ES budžetam ir svarīga nozīme tādu ilgtermiņa mērķu un politisko prioritāšu izstrādē un īstenošanā, par ko Savienība ir vienojusies. Padome uzsver, ka ir svarīgi, lai visas iestādes pienācīgi ņemtu vērā visus attiecīgos elementus, kas iekļauti Eiropadomes 2024. gada 1. februāra secinājumos ¹.
2. Ņemot vērā joprojām notiekošo Krievijas agresijas karu pret Ukrainu, Padome atkārtoti apstiprina, ka Eiropas Savienība joprojām ir apņēmības pilna kopā ar partneriem sniegt finansiālu palīdzību Ukrainai tik ilgi, cik tas būs nepieciešams, un atbalstīt tās noturību un ilgtermiņa rekonstrukciju. Padome uzsver, ka ir svarīgi, lai 2025. gada budžets turpinātu liecināt par Savienības solidaritāti ar Ukrainas tautu un reaģētu uz saistītajām krīzēm.
3. Padome atgādina solidaritātes principu un uzsver, ka efektīva ES budžeta izmantošana sekmēs Eiropas iedzīvotāju uzticēšanos Savienībai.
4. Padome atkārtoti norāda, ka budžets būtu jāveido saskaņā ar Finanšu regulā ² izklāstītajiem budžeta principiem, īpaši ar vienotības, gada pārskata, pareizas finanšu pārvaldības un pārredzamības principu.

¹ Dok. EUCO 2/24.

² Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES, *Euratom*) 2018/1046 (2018. gada 18. jūlijs) par finanšu noteikumiem, ko piemēro Savienības vispārējam budžetam, ar kuru groza Regulas (ES) Nr. 1296/2013, (ES) Nr. 1301/2013, (ES) Nr. 1303/2013, (ES) Nr. 1304/2013, (ES) Nr. 1309/2013, (ES) Nr. 1316/2013, (ES) Nr. 223/2014, (ES) Nr. 283/2014 un Lēmumu Nr. 541/2014/ES un atceļ Regulu (ES, *Euratom*) Nr. 966/2012 (OV L 193, 30.7.2018., 1. lpp.), kura grozīta ar Regulu 2022/2434 (OV L 319, 13.12.2022., 1. lpp.).

5. Padome uzskata, ka 2025. gada budžetam vajadzētu būt reālistiskam, būtu jāatbilst faktiskajām vajadzībām un tajā būtu jānodrošina piesardzīga budžeta plānošana un, neskarot Iestāžu nolīguma ³ noteikumus, jāparedz pietiekamas rezerves, nepārsniedzot daudzgadu finanšu shēmas (DFS) maksimālos apjomus, lai varētu rīkoties neparedzētu apstākļu gadījumā, un būtu jāpievēršas Savienības izaicinājumiem. Tajā pašā laikā 2025. gada budžetā būtu jāparedz pietiekami resursi, lai nodrošinātu Savienības programmu īstenošanu un lai varētu laikus samaksāt saistības, kas jau pieņemtas saskaņā ar pašreizējo DFS. Tādēļ, ja nepieciešams un pienācīgi pamatotos gadījumos, pēc visu iespējamo budžeta līdzekļu pārdales pasākumu īstenošanas, būtu jānodrošina atbilstošas apropriācijas, izmantojot pieejamās elastības iespējas, lai tādējādi izvairītos no jebkādiem dalībvalstu iesniegtiem nesamaksātiem prasījumiem. Neizpildīto saistību (*RAL*) līmenis būtu pastāvīgi jāuzrauga, lai izvairītos no pārmērīgas neizpildīto saistību uzkrāšanās.
6. Padome mudina Komisiju 2025. gada budžeta projektu saskaņot ar vienošanos par pārskatīto DFS 2021.–2027. gadam, kā izklāstīts Eiropadomes 2024. gada 1. februāra secinājumos. Šajā sakarā Padome uzsver, ka Komisijai ir jāapzina pārdalījumi, kas vajadzīgi, lai finansētu pārskatītajā DFS 2021.–2027. gadam noteiktās prioritātes, kā arī atceltās saistības, kas tiek atkal darītas pieejamas. Padome aicina Komisiju 2025. gada budžeta projektā ņemt vērā un atspoguļot visas kopīgi saskaņotās prioritātes, tostarp migrāciju, paturot prātā līdzsvaru starp saistību un maksājumu apropriācijām un nodrošinot pietiekamu finansējumu *NDICI* rezervei. Atkārtoti izmantotās atceltās saistības *NDICI* un *IPA* ietvaros, kā arī atbrīvotās summas, kas izriet no 2022. gadā pieņemtā Ukrainas finansiālā atbalsta izmaksu iekļaušanas Ukrainas mehānismā, atbalsta Eiropadomes secinājumos apzinātās jaunās prioritātes.

³ Iestāžu Nolīgums (2020. gada 16. decembris) starp Eiropas Parlamentu, Eiropas Savienības Padomi un Eiropas Komisiju par budžeta disciplīnu, sadarbību budžeta jautājumos un pareizu finanšu pārvaldību, kā arī par jauniem pašu resursiem, tostarp par ceļvedi jaunu pašu resursu ieviešanai (OV L 433I, 22.12.2020., 28. lpp.).

7. Padome uzsver, ka ir nepieciešams, lai visas Savienības iestādes, struktūras, biroji un aģentūras, izveidojot un izpildot 2025. gada budžetu, ievērotu un izpildītu visus pārskatītās DFS 2021.–2027. gadam elementus.
8. Turklāt Padome norāda, ka visām Savienības iestādēm, struktūrām, birojiem un aģentūrām būtu jā saglabā budžeta disciplīna, un uzsver, ka budžetā ir jā iekļauj tikai tie izdevumu posteņi, kurus uzskata par vajadzīgiem. Padome uzsver, ka Komisijai ir jā ievēro iepriekš paustās garantijas attiecībā uz to, ko uzskata par vajadzīgu. Turklāt Padome norāda, ka papildu summām, kas budžetā ir iekļautas, piemēram, atkārtoti izmantojot atceltās saistības saskaņā ar Finanšu regulas 15. panta 3. punktu, vajadzētu būt pilnībā atbilstīgām un attiekties tikai uz vienošanos par pārskatīto DFS 2021.–2027. gadam.
9. Padome atkārtoti apstiprina, ka DFS 2021.–2027. gadam 7. izdevumu kategorijas maksimālais apjoms ir balstīts uz pieņēmumu, ka visas Savienības iestādes pieņem visaptverošu un stingru pieeju, lai nodrošinātu, ka personāla resursi tiek optimizēti nolūkā ievērot stabila personāla komplektēšanas principu, kā arī lai panāktu efektivitātes pieaugumu ar algām nesaistītos administratīvos izdevumos. Darbinieku skaita pieaugums vairāku gadu garumā, jo īpaši Eiropas Parlamentā, bet arī dažās citās iestādēs, apdraud iestāžu līdzsvaru un rada ievērojamu spiedienu uz 7. izdevumu kategoriju. Šo spiedienu pastiprina piemērotā algu automātiskās atjaunināšanas metode un vispārējās cenu izmaiņas pašreizējās inflācijas apstākļos. Tādēļ Padome turpina atbalstīt kopēju pieeju nolūkā ierobežot minēto izdevumu kategoriju un aicina visas Savienības iestādes pieņemt piesardzīgu ēku politiku. Attiecīgā gadījumā, ņemot vērā iepriekš minēto, tā aicina Komisiju īstenot savas pilnvaras saskaņā ar LESD 314. panta 1. punktu. Šajā sakarā Padome atkārtoti aicina (pirmo reizi aicināja 2022. gadā) Komisiju, neskarot tās iniciatīvas tiesības, saskaņā ar LESD 241. pantu iesniegt efektīvus pasākumus, lai nodrošinātu, ka netiek pārsniegti DFS 7. izdevumu kategorijas pašreizējie maksimālie apjomi un ka šai izdevumu kategorijai netiks izmantoti īpašie instrumenti. Šis aicinājums būtu jāizskata grafikā, kas atbilst sarunām par 2025. gada budžetu, un jebkurā gadījumā līdz 2024. gada 1. jūnijam.

10. Padome aicina Komisiju, aplēšot maksājumu līmeni budžeta projektā, apsvērt iespēju palielināt dalībvalstu prognožu ⁴ precizitāti ilgtermiņā. Padome uzsver, ka ir vajadzīga paredzamība gan attiecībā uz dalībvalstu iemaksām Savienības budžetā, gan attiecībā uz maksājumiem no Savienības budžeta dalībvalstīm, un atgādina, ka precīza budžeta plānošana palīdz izvairīties no nevēlamām problēmām valstu budžetos. Šajā sakarā Padome aicina Komisiju pārredzamā veidā sniegt precīzas un ticamas prognozes par visiem ieņēmumiem, tostarp atmaksājumiem, sodanaudām un gada summu, kas Apvienotajai Karalistei jāmaksā 2025. gadā saskaņā ar Izstāšanās līgumu ⁵, tādējādi ļaujot dalībvalstīm laikus novērtēt savu paredzamo iemaksu Savienības budžetā.
11. Padome uzsver, ka tādi korektīvi budžeta instrumenti kā budžeta grozījumi, būtu jāizmanto pamatoti minimāli, jāievieš laikus, lai dotu iespēju tos pienācīgi izskatīt un izvairītos no traucējumiem Savienības programmu darbībā, un vispirms jāfinansē no pārdalījumiem. Padome jo īpaši aicina Komisiju budžeta grozījumu projektus, kuru pamatā ir ieņēmumi, iesniegt atsevišķi un nekavējoties, tiklīdz ir pieejama attiecīgā informācija. Padome joprojām ir stingri apņēmusies nostāju par budžeta grozījumu projektiem ieņemt, cik drīz vien iespējams.
12. Lai valstu parlamentiem būtu pietiekami daudz laika veikt detalizētu pārbaudi un lai Padome varētu rūpīgi sagatavot savu nostāju, Padome aicina Komisiju pēc iespējas drīz un vēlams līdz 22. nedēļai iesniegt 2025. gada budžeta projektu. Padome arī mudina Komisiju pastāvīgi uzlabot tās budžeta dokumentu saturu, padarot tos vienkāršākus, kodolīgākus un pārredzamākus, un nodrošināt, ka ir pieejami visjaunākie dati. Padome aicina Komisiju saistību un maksājumu apropriācijas, kas paredzētas jauniem tiesību aktiem vai spēkā esošo tiesību aktu grozījumiem, kuri vēl nav pieņemti, saskaņā ar Finanšu regulas noteikumiem iekļaut rezervē.

⁴ Kā norādīts kohēzijas politikas pārskata 1. tabulā un dalībvalstu 2023. gada 13. aprīļa prognozēs (WK 4778/2023).

⁵ Līgums par Lielbritānijas un Ziemeļīrijas Apvienotās Karalistes izstāšanos no Eiropas Savienības un Eiropas Atomenerģijas kopienas (OV L 29, 31.1.2020., 7. lpp.).

13. Turklāt Padome mudina Komisiju budžeta projektam pievienot visu Finanšu regulas 41. pantā uzskaitīto piemērojamo dokumentu kopumu. Padome aicina Komisiju nodrošināt visu ESAI līdzekļu pilnīgu pārredzamību un pamanāmību, savlaicīgi sniedzot visu attiecīgo informāciju, tostarp kopsavilkuma tabulas par budžeta apropriācijām, kā arī pārskatu par to, kā finansēt ESAI procentu maksājumu izmaksu pārsniegumus 2025.–2027. gadā saskaņā ar pārskatīto DFS 2021.–2027. gadam.
14. Padome mudina Komisiju regulāri informēt dalībvalstis par budžetā iekļautajiem piešķirtajiem ieņēmumiem, tostarp no ESAI un Tirdzniecības un sadarbības nolīguma ar Apvienoto Karalisti ⁶, un aicina Komisiju pildīt tās pienākumus, kas Finanšu regulā attiecas uz citiem piešķirtajiem ieņēmumiem, kuri piešķirti konkrētām programmām saskaņā ar vienošanos par pārskatīto DFS 2021.–2027. gadam.
15. Padome uzsver, cik svarīga ir pārredzamība attiecībā uz ESAI finansēšanas izmaksām un finansiālo palīdzību, kas minēta Finanšu regulas 220.a pantā, parāda pārvaldību un visām citām Savienības budžeta saistībām. Tādēļ Padome aicina Komisiju laikus sniegt jaunāko informāciju par pieejamajiem līdzekļiem ESAI procentu maksājumiem un procentu maksājumiem, kas saistīti ar Finanšu regulas 220.a pantā minēto finansiālo palīdzību.

⁶ Tirdzniecības un sadarbības nolīgums starp Eiropas Savienību un Eiropas Atomenerģijas kopienu, no vienas puses, un Lielbritānijas un Ziemeļīrijas Apvienoto Karalisti, no otras puses, Piektā daļa par dalību Savienības programmās, pareizu finanšu pārvaldību un finanšu noteikumiem un saistīto protokolu (OV L 444, 31.12.2020., 14. lpp.).

16. Saskaņā ar vienošanos par pārskatīto DFS 2021.–2027. gadam, Padome aicina Komisiju 2025. gada budžetā paredzēt pietiekamus līdzekļus ar mērķi palīdzēt izpildīt Savienības juridisko pienākumu laikus un pilnībā izpildīt *NGEU* procentu maksājumus, lai vajadzības gadījumā papildinātu pašreizējos noteikumus 2.b izdevumu kategorijā. Šajā nolūkā ir ieviests kaskādes mehānisms, lai nodrošinātu, ka ir pieejamas nepieciešamās summas procentu un kupona maksājumu izmaksu segšanai. Saskaņā ar Eiropadomes 2024. gada 1. februāra secinājumu 16. un 17. punktu un pārskatītās DFS regulas ⁷ 12. apsvērumu, ja *NGEU* procentu maksājumu izmaksas nevar segt no pašreizējās ESAI budžeta pozīcijas 2.b izdevumu kategorijā, meklēs finansējumu, lai ciktāl iespējams segtu būtisku daļu no nepieciešamajām summām, nolūkā mobilizēt summu, kas līdzvērtīga aptuveni 50 % no *NGEU* procentu maksājumu izmaksu pārsnieguma, to uzskatot par rādītāju. Tas tiks darīts, izmantojot iespējas, ko rada programmu budžeta izpilde un prioritāšu maiņa, kā arī netematiski īpašie instrumenti, saskaņā ar piemērojamiem nozaru noteikumiem un citām juridiskām saistībām. Tām dalībvalstīm piešķirto valsts finansējumu, kuras uzturēmušās juridiskas saistības, neietekmēs šajā punktā minētie pārdalījumi un prioritāšu maiņa. Ja būs vajadzīgs papildu finansējums, tiks darīti pieejami papildu resursi, mobilizējot ESAI instrumentu.
17. Padome mudina visas iestādes efektīvi un konstruktīvi sadarboties, nodrošinot raitu budžeta procedūru un 2025. gada budžeta izstrādi termiņos, kuri noteikti LESD. Padome jo īpaši aicina Komisiju būt par godīgu starpnieci visā budžeta procedūrā. Lai atvieglotu samierināšanas procesu, Padome aicina Komisiju nodrošināt savlaicīgu piekļuvi kopīgu secinājumu elementu projektiem, kuriem vajadzētu būt visaptverošiem un kuros būtu jāiekļauj visa attiecīgā informācija (jo īpaši par saistībām un maksājumiem).

⁷ Padomes Regula (ES, *Euratom*) 2024/765 (2024. gada 29. februāris), ar kuru groza Regulu (ES, *Euratom*) 2020/2093, ar ko nosaka daudzgadu finanšu shēmu 2021.–2027. gadam (OV L, 2024/765, 29.2.2024.).

18. Padome atkārtoti uzsver, cik lielu nozīmi tā piešķir šīm pamatnostādnēm, un pamatoti cer, ka Komisija tās pienācīgi ņems vērā 2025. gada budžeta projekta sagatavošanā.
 19. Lai veicinātu informētību, šīs pamatnostādnes tiks darītas pieejamas Eiropas Parlamentam un Komisijai, kā arī visām pārējām Savienības iestādēm un struktūrām.
-