



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 1 март 2024 г.
(OR. en)

6178/24
ADD 1 REV 1

FIN 117
PE-L 2
INST 43

ДОКЛАД

От:	Бюджетния комитет
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
Относно:	Заключения на Съвета относно насоките за бюджета за 2025 г. – Одобряване – <i>Одобряване на писмо</i>

ПРОЕКТ ЗА ЗАКЛЮЧЕНИЯ НА СЪВЕТА
ОТНОСНО НАСОКИТЕ ЗА БЮДЖЕТА ЗА 2025 Г.

1. Съветът подчертава, че бюджетът за 2025 г. има ключова роля за развитието и реализирането на договорените от Съюза дългосрочни цели и политически приоритети. Съветът подчертава, че е важно всички институции надлежно да вземат предвид всички съответни елементи, включени в заключенията на Европейския съвет от 1 февруари 2024 г.¹
2. В контекста на все още продължаващата руска агресивна война срещу Украйна Съветът потвърждава отново, че Европейският съюз остава ангажиран с предоставянето, заедно с партньорите, на финансово подпомагане на Украйна и подкрепа за нейната устойчивост и дългосрочно възстановяване. Съветът изтъква, че е важно бюджетът за 2025 г. да продължи да показва солидарността на Съюза с народа на Украйна и да отговаря на свързаните с това кризи.
3. Съветът припомня принципа на солидарност и подчертава, че ефективното използване на бюджета на ЕС ще повиши доверието на европейските граждани в Съюза.
4. Съветът изтъква отново, че бюджетът следва да бъде изготвен в съответствие с бюджетните принципи, определени във Финансовия регламент², по-специално принципите на единство, ежегодност, добро финансово управление и прозрачност.

¹ Док. EUCO 2/24.

² Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, за изменение на регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014 и (ЕС) № 283/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 (ОВ L 193, 30.7.2018 г., стр. 1), изменен с Регламент 2022/2434 (ОВ L 319, 13.12.2022 г., стр. 1).

5. Съветът счита, че бюджетът за 2025 г. следва да бъде реалистичен, да съответства на реалните потребности, да осигурява разумно бюджетиране и, без да се засягат разпоредбите на Междунституционалното споразумение (МИС)³, да оставя достатъчни маржове под таваните на многогодишната финансова рамка (МФР) за справяне с непредвидени обстоятелства и с предизвикателствата, пред които е изправен Съюзът. Същевременно бюджетът за 2025 г. следва да осигури достатъчно ресурси, за да се гарантира изпълнението на програмите на Съюза и да се позволи своевременното изплащане на поетите по настоящата МФР задължения. За тази цел, ако е необходимо и в надлежно обосновани случаи, след извършване на всички възможни преразпределения в рамките на бюджета, следва да се осигурят подходящи бюджетни кредити чрез използване на наличните възможности за гъвкавост с цел да се избегнат неизплатени искания, подадени от държавите членки. Равнището на непогасените бюджетни задължения (RAL) следва да се следи непрекъснато, за да се избегне прекомерното натрупване на неизпълнени поети задължения.
6. Съветът настойчиво приканва Комисията да приведе проектобюджета за 2025 г. в съответствие със споразумението относно преразгледаната МФР за периода 2021—2027 г., както е посочено в заключенията на Европейския съвет от 1 февруари 2024 г. Във връзка с това Съветът изтъква необходимостта Комисията да определи преразпределенията, необходими за финансиране на приоритетите, набелязани в преразгледаната МФР за 2027 г., както и отменените бюджетни кредити, които се предоставят отново. Съветът призовава Комисията да вземе предвид и да отрази в проектобюджета за 2025 г. всички съвместно договорени приоритети, включително миграцията, като вземе предвид баланса между бюджетните кредити за поети задължения и бюджетните кредити за плащания и осигури достатъчно финансиране за резерва за ИССРМС. Повторно усвоените отменени бюджетни кредити в рамките на ИССРМС и ИПП, както и освободените суми в резултат на включването в механизма за Украйна на разходите за финансова подкрепа за Украйна, за които е взето решение през 2022 г., подкрепят новите приоритети, определени в заключенията на Европейския съвет.

³ Междунституционално споразумение от 16 декември 2020 г. между Европейския парламент, Съвета на Европейския съюз и Европейската комисия относно бюджетната дисциплина, сътрудничеството по бюджетни въпроси и доброто финансово управление и относно новите собствени ресурси, включително пътна карта за въвеждането на нови собствени ресурси (ОВ L 433I, 22.12.2020 г., стр. 28).

7. Съветът изтъква, че е необходимо при изготвянето и изпълнението на бюджета за 2025 г. всички институции, органи, служби и агенции на Съюза да зачитат и спазват всички елементи на преразгледаната МФР за периода 2021 – 2027 г.
8. Освен това Съветът подчертава, че всички институции, органи, служби и агенции на Съюза следва да спазват бюджетната дисциплина, и изтъква необходимостта в бюджета да се вписват само разходни позиции, които се считат за необходими. Съветът подчертава необходимостта Комисията да спази предишните уверения, дадени по отношение на това, което се счита за необходимо. Освен това Съветът посочва, че допълнителните средства, включени в бюджета, като например от повторното усвояване на отменени бюджетни кредити съгласно член 15, параграф 3 от Финансовия регламент, следва да бъдат в пълно съответствие със споразумението относно преразгледаната МФР за периода 2021 – 2027 г. и да бъдат ограничени в неговите рамки.
9. Съветът потвърждава отново, че таванът за функция 7 от МФР за периода 2021 – 2027 г. се основава на предпоставката, че всички институции на Съюза възприемат всеобхватен и строг подход, за да се гарантира, че човешките ресурси са оптимизирани в съответствие с принципа на поддържане на стабилен персонал, както и за да се постигне повишаване на ефективността на административните разходи, които не са свързани със заплати. Няколкогодишното увеличение на числеността на персонала, особено на Европейския парламент, но също така и на някои други институции, подкопава институционалния баланс и поставя функция 7 под значителен натиск. Този натиск се засилва от приложимия метод на автоматично актуализиране на заплатите и общите промени на цените в условията на продължаваща инфлация. Поради това Съветът продължава да подкрепя общ подход за ограничаване на тази функция и призовава всички институции на Съюза да приемат разумна политика в областта на сградния фонд. Когато е целесъобразно, с оглед на гореизложеното той призовава Комисията да упражни правомощията си съгласно член 314, параграф 1 от ДФЕС. В този смисъл Съветът отново отправя исканията си (вече отправени през 2022 г.) към Комисията, да представи, без да се засяга правото ѝ на инициатива, в съответствие с член 241 от ДФЕС, ефективни мерки, за да гарантира, че настоящите тавани на функция 7 от МФР няма да бъдат надвишени и че специалните инструменти няма да бъдат мобилизирани за тази функция. Това искане следва да бъде разгледано в график, съвместим с договарянето на бюджета за 2025 г., и във всеки случай преди 1 юни 2024 г.

10. Съветът приканва Комисията да отчете по-голямата точност в дългосрочен план на прогнозите на държавите членки⁴ при оценката на равнището на плащанията в проектобюджета. Съветът набляга на необходимостта от предвидимост, както по отношение на размера на вноските на държавите членки в бюджета на Съюза, така и по отношение на плащанията от бюджета на Съюза към държавите членки, като припомня, че прецизното бюджетиране предпазва от нежелани затруднения за националните бюджети. Във връзка с това Съветът приканва Комисията да представи по прозрачен начин точни и надеждни прогнози за всички приходи, включително обратни постъпления, глоби и годишната сума, дължима от Обединеното кралство през 2025 г. в съответствие със Споразумението за оттегляне⁵, което ще позволи на държавите членки да направят своевременна оценка на очакваната от тях вноска в бюджета на Съюза.
11. Съветът подчертава, че коригиращите бюджетни инструменти, като например коригиращите бюджети, следва да се ограничат до оправдания минимум, да се внасят своевременно, за да се даде възможност за надлежен анализ и да се избегнат смущения във функционирането на програмите на Съюза, и да се финансират предимно чрез преразпределяне на средства. По-специално Съветът приканва Комисията да представи поотделно проекти на коригиращи бюджети, основаващи се на приходите, без забавяне, след като съответната информация стане налична. Съветът запазва категоричния си ангажимент да излезе с позиция по проектите за коригиращи бюджети възможно най-бързо.
12. За се осигури достатъчно време на националните парламенти да направят подробен преглед, а на Съвета – да подготви задълбочено позицията си, Съветът призовава Комисията да представи проектобюджета за 2025 г. възможно най-скоро, за предпочитане до седмица 22. Съветът насърчава също Комисията постоянно да подобрява съдържанието на своите бюджетни документи, като ги направи по-прости, по-сбити и по-прозрачни, и да осигурява наличието на най-актуалните данни. Съветът приканва Комисията в съответствие с разпоредбите на Финансовия регламент да включи в резерв бюджетните кредити за поети задължения и за плащания, които предлага за нови правни актове или изменения на действащи правни актове, които все още не са приети.

⁴ Както е посочено в таблица 1 от прегледа на политиката на сближаване и прогнозите на държавите членки от 13 април 2023 г. (WK 4778/2023).

⁵ Споразумение за оттеглянето на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия (ОВ L 29, 31.1.2020 г., стр. 7).

13. Освен това Съветът настойчиво приканва Комисията да придружи проектобюджета с пълния набор от приложими документи, изброени в член 41 от Финансовия регламент. Съветът призовава Комисията да гарантира пълна прозрачност и видимост на всички средства по линия на EURI, като предоставя своевременно цялата необходима информация, включително обобщени таблици за бюджетните кредити, както и преглед на начините за финансиране на превишенията на разходите за лихвени плащания по линия на EURI за периода 2025 – 2 027 г. в съответствие с преразгледаната МФР за периода 2021 – 2027 г.
14. Съветът призовава Комисията редовно да информира държавите членки за целевите приходи, вписани в бюджета, включително от EURI и Споразумението за търговия и сътрудничество с Обединеното кралство⁶, и да спазва задълженията си, предвидени във Финансовия регламент по отношение на другите целеви приходи, разпределени за някои програми в съответствие със споразумението за преразгледаната МФР за периода 2021 – 2027 г.
15. Съветът изтъква значението на прозрачността по отношение на разходите за финансиране на EURI и на финансовата помощ, посочена в член 220а от Финансовия регламент, управлението на дълга и всички други задължения на бюджета на Съюза. Поради това Съветът призовава Комисията своевременно да предоставя актуална информация относно наличните средства за лихвени плащания по EURI и лихвени плащания, свързани с финансовата помощ, посочена в член 220а от Финансовия регламент.

⁶ Споразумение за търговия и сътрудничество между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия, от една страна, и Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия, от друга страна; пета част: Участие в програми на Съюза, добро финансово управление и финансови разпоредби и свързания протокол (ОВ L 444, 31.12.2020 г., стр. 14).

16. В съответствие със споразумението относно преразгледаната МФР за периода 2021 – 2027 г. Съветът приканва Комисията да предостави в бюджета за 2025 г. достатъчно средства, за да допринесе за изпълнението на правното задължение на Съюза да извърши своевременно и в пълен размер лихвените плащания по линия на Next Generation EU, с оглед на допълването, ако е необходимо, на текущите средства по функция 2б. За тази цел беше въведен каскаден механизъм, за да се гарантира, че са налични необходимите суми за плащане на дължимите лихвени и купонни плащания. В съответствие с точки 16 и 17 от заключенията на Европейския съвет от 1 февруари 2024 г. и съображение 12 от изменения регламент за МФР⁷, ако разходите за лихвени плащания по Next Generation EU не могат да бъдат покрити от съществуващия бюджетен ред за EURI във функция 2б, ще се търси финансиране за покриване на значителна част от необходимите суми, доколкото е възможно, с цел да се мобилизира сума, равна на около 50% от превишението на разходите за лихвени плащания по NGEU като референтен показател. Това ще се осъществи, като се използват възможностите, създадени от изпълнението на бюджета на програмите и промяната на приоритетите, както и от нетематичните специални инструменти, в съответствие с приложимите секторни правила и други правни задължения. Националните пакети на държавите членки, за които са поети правни задължения, няма да бъдат засегнати от преразпределението и промяната на приоритетите, посочени в настоящия параграф. Ако е необходимо допълнително финансиране, ще бъдат предоставени допълнителни ресурси чрез мобилизиране на инструмента EURI.
17. Съветът насърчава всички институции да си сътрудничат ефикасно и конструктивно, за да може бюджетната процедура да протече гладко и бюджетът за 2025 г. да бъде утвърден в рамките на сроковете, предвидени в ДФЕС. По-специално Съветът приканва Комисията да действа като честен посредник по време на цялата бюджетна процедура. С цел да се улесни помирителната процедура Съветът призовава Комисията да осигури своевременен достъп до проектоелементите за съвместни заключения, които следва да бъдат изчерпателни и да съдържат цялата значима информация (по-специално относно поетите задължения и плащанията).

⁷ Регламент (ЕС, Евратом) 2024/765 на Съвета от 29 февруари 2022 г. за изменение на Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2093 за определяне на многогодишната финансова рамка за годините 2021—2027 (ОВ L, 2024/765, 29.2.2024 г.).

18. Съветът отново подчертава голямото значение, което придава на настоящите насоки, и очаква Комисията да ги вземе надлежно предвид при изготвянето на проектобюджета за 2025 г.
 19. За да се повиши осведомеността, настоящите насоки ще бъдат предоставени на Европейския парламент и Комисията, както и на всички други институции и органи на Съюза.
-