

Bruxelles, 19. veljače 2026.
(OR. en)

6172/26

UEM 74
ECOFIN 173
SOC 67
EMPL 26
COMPET 168
ENV 107
EDUC 40
RECH 55
ENER 55
JAI 178
GENDER 12
ANTIDISCRIM 13
JEUN 23
SAN 78

NAPOMENA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Za:	Odbor stalnih predstavnika / Vijeće
Predmet:	Aspekti zapošljavanja i socijalni aspekti Preporuke o ekonomskoj politici europodručja 2026. – <i>odobrenje</i>

1. Komisija je 25. studenoga 2025. predstavila jesenski paket europskog semestra 2026., koji je obuhvaćao, među ostalim, krovnu komunikaciju, Izvješće o mehanizmu upozoravanja, Nacrt zajedničkog izvješća o zapošljavanju i Preporuku o ljudskom kapitalu. Kao i prethodne godine, paket je obuhvaćao i Nacrt preporuke Vijeća o ekonomskoj politici europodručja, čiji je cilj bolja integracija dimenzija europodručja i nacionalnih dimenzija gospodarskog upravljanja EU-a.

2. Predsjednici odborâ (Odbora za zapošljavanje (EMCO), Odbora za socijalnu zaštitu (SPC) i Odbora za ekonomsku politiku (EPC) u sastavu za europodručje) surađivali su kako bi dali koordiniran doprinos.
3. Aspekti Preporuke o ekonomskoj politici europodručja koji se odnose na zapošljavanje i socijalna pitanja sadržani su u **preporuci 5. i uvodnim izjavama 9. i 10.**
4. Na sastanku 9. prosinca 2025. odbori EMCO i SPC raspravljali su o Preporuci i odlučili u tekst Komisije unijeti nekoliko izmjena, s kojima su se zatim složili i Gospodarski i financijski odbor i Radna skupina Euroskupine.
5. Odbor stalnih predstavnika (dio 1.) poziva se da Nacrt preporuke proslijedi Vijeću (EPSCO) kako bi ga ono odobrilo na sastanku 9. ožujka 2026.
6. Tekst bi trebao biti formalno donesen nakon što ga Europsko vijeće potvrdi u ožujku 2026.

Izmjene u tekstu iz Preporuke u odnosu na prijedlog Komisije (naveden u dokumentu 16145/25) koje su u nadležnosti Vijeća EPSCO označene su **podebljanim** slovima, a izbrisani tekst oznakom [...].

Tekst iz Priloga ovoj napomeni odgovara izmijenjenom tekstu koji je odobrilo Vijeće ECOFIN 17. veljače 2026.¹

¹ Dok. 5732/26. Vijeće ECOFIN odobrilo je i napomenu s objašnjenjem o tom pitanju (ST 5991/1/26 REV 1).

Nacrt PREPORUKE VIJEĆA
o ekonomskoj politici europodručja

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 136. u vezi s člankom 121. stavkom 2.,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2024/1263 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. travnja 2024. o djelotvornoj koordinaciji ekonomskih politika i multilateralnom proračunskom nadzoru te stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 1466/97², a posebno njezin članak 3. stavak 3. točku (a),

uzimajući u obzir Uredbu (EU) br. 1176/2011 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. studenoga 2011. o sprečavanju i ispravljanju makroekonomskih neravnoteža³, a posebno njezin članak 6. stavak 1.,

uzimajući u obzir preporuku Europske komisije,

uzimajući u obzir zaključke Europskog vijeća,

uzimajući u obzir mišljenje Gospodarskog i financijskog odbora,

uzimajući u obzir mišljenje Odbora za ekonomsku politiku,

² SL L 1263, 30.4.2024., str. 1.

³ SL L 306, 23.11.2011., str. 25.

budući da:

- (1) Preporuka Vijeća o ekonomskoj politici europodručja sastavni je dio godišnjeg ciklusa makroekonomske koordinacije. U njoj se državama članicama europodručja daju smjernice prilagođene konkretnim izazovima s kojima se suočava ekonomska i monetarna unija.
- (2) Preporuka služi kao sredstvo kojim se pomaže u utvrđivanju programa politike Euroskupine i promicanju rasprava o politikama u vezi s pitanjima od zajedničkog interesa, čime se doprinosi postizanju usklađenosti i konvergencije politika Unije i nacionalnih politika. Osiguravanjem zajedničkog razumijevanja glavnih prioriteta politike ona doprinosi djelotvornijoj koordinaciji politika, jača otpornost i povećava sposobnost europodručja da odgovori na vanjske šokove i da pritom iskoristi mogućnosti za održiv i uključiv rast, zaštiti stabilnost i pomogne u prelasku na dekarbonizirano i digitalno gospodarstvo.

- (3) Europodručje se trenutačno suočava s globalnim okruženjem koje je nesigurnije nego u bilo kojem trenutku u proteklom desetljeću. Zbog geopolitičkih napetosti, posebno aktualnog agresivnog rata Rusije protiv Ukrajine, koji utječe na istočne pogranične regije EU-a, i pojave fragmentiranijeg, multipolarnog svjetskog poretka, mijenjaju se trgovinski i financijski obrasci. Jednostrani pristupi glavnih partnera, posebno u području trgovine, destabilizirali su tržišta i doveli u pitanje pouzdanost dugogodišnjih međunarodnih okvira. S jedne strane, ta kretanja predstavljaju vanjske šokove koji narušavaju globalne lance opskrbe i uzrokuju nestabilnost u trgovini, financijskim tokovima i na energetske tržištima. S druge strane, ona naglašavaju važnost gospodarske sigurnosti i otvorene strateške autonomije kao ključnih sastavnica gospodarske otpornosti te potrebu za hitnim ulaganjima u ključne kapacitete i kružnost. U tom kontekstu strateška inicijativa Europske komisije Kompas konkurentnosti⁴ pruža vrijedan okvir za procjenu izazova i mogućnosti. U njoj su utvrđena tri prioriteta područja – smanjenje inovacijskog jaza, dekarbonizacija gospodarstva i smanjenje strateških ovisnosti – na koja Unija i europodručje moraju usmjeriti svoj rad kako bi se osiguralo blagostanje u tim nestabilnim okolnostima. Da bi se iskoristile nove mogućnosti, od ključne su važnosti politike usmjerene na budućnost, bolja koordinacija među državama članicama i jača usmjerenost na inovacije. Unija i europodručje mogu uklanjanjem strukturnih slabosti i produbljivanjem jedinstvenog tržišta te istodobnim jačanjem europske sigurnosti i otvorene strateške autonomije iskoristiti vanjske pritiske za stvaranje dugoročne otpornosti i globalnog utjecaja. Nadalje, mobilizacija privatnih i javnih ulaganja ključna je za poticanje rasta produktivnosti i postizanje ciljeva EU-a.

⁴ COM(2025) 30 final.

- (4) Gospodarstvo europodručja i dalje se pokazuje otpornim. Gospodarski rast 2025. premašio je očekivanja. Ti rezultati koji su bolji od očekivanja u početku su se temeljili na naglom povećanju izvoza uoči predviđenog povećanja carina, međutim uspješnija od očekivanja bila su i ulaganja u opremu i nematerijalnu imovinu. Kao jedno od najotvorenijih velikih gospodarstava na svijetu, europodručje će osjetiti pritisak sve većih globalnih trgovinskih ograničenja i napetosti. Zbog toga je domaća potražnja glavni pokretač rasta, a očekuje se da će tako i ostati, a temelji se na snažnom tržištu rada, poboljšanju realnih prihoda i općenito povoljnim uvjetima financiranja. Gospodarska će aktivnost u 2026. vjerojatno i dalje biti ograničena sporijom vanjskom potražnjom zbog trgovinskih ograničenja i dugotrajne globalne nesigurnosti. Prema Komisijinoj jesenskoj prognozi općenito se očekuje da će realni BDP u europodručju u 2026. porasti za 1,2 %. Izgledi za rast i dalje su vrlo neizvjesni, a prevladavaju negativni rizici.
- (5) Inflacija u europodručju i dalje je umjerena. Od proljeća 2025. inflacija je fluktuirala na razinama koje su uglavnom u skladu sa stabilnošću cijena. Ukupna inflacija (mjerena HIPC-om) u prosincu 2025. iznosila je 1,9 %, a temeljna inflacija (ne uključujući hranu i energiju) i dalje je viša i iznosi 2,3 %. Očekuje se da će temeljni cjenovni pritisci i dalje biti ograničeni zbog nedavne aprecijacije eura, zbog koje jača konkurencija iz uvoza i ublažava se rast plaća. Iako je u nekim državama članicama inflacija i dalje visoka, inflacija u europodručju i njezini izgledi nedavno su se približili definiciji Europske središnje banke (ESB) o stabilnosti cijena. U tom je kontekstu ESB zaustavio ciklus ublažavanja koji je započeo u lipnju 2024. Od lipnja 2024. do 2025. kamatna stopa na novčani depozit smanjena je za ukupno 200 baznih bodova, odnosno na 2 %. Zbog toga su službene kamatne stope u europodručju trenutačno blizu većine procjena prirodne kamatne stope. Komisija predviđa da će u 2025. ukupna inflacija iznositi 2,1 %, a u 2026. 1,9 %. Rizici za izgleda za inflaciju uglavnom su uravnoteženi te većina mjerenja dugoročnijih inflacijskih očekivanja i dalje iznosi oko 2 %, što je u skladu sa stabilizacijom inflacije oko ciljne vrijednosti. To pokazuje da je politika ESB-a bila vjerodostojna i da je učvrstila očekivanja i usmjerila inflaciju natrag prema stabilnosti cijena.

- (6) Proteklih godina došlo je do znatnih poboljšanja fiskalne pozicije europodručja kao cjeline: od 2020. do 2024. prosječni deficit smanjio se sa 7,0 % BDP-a na 3,1 % BDP-a, a udio duga u BDP-u smanjio se za 10,1 postotni bod i u 2024. je iznosio 88,1 % BDP-a. Fiskalni izgledi upućuju na neznatno pogoršanje u budućnosti, odnosno očekuje se da će se deficit povećati na 3,2 % BDP-a u 2025. i 3,3 % BDP-a u 2026. zbog sve veće potrošnje za obranu te kontinuiranog rasta rashoda za kamate i određenog manjka prihoda. Predviđa se povećanje udjela duga na 88,8 % BDP-a u 2025. i 89,8 % BDP-a u 2026., što je odraz manje povoljne razlike između kamatnih stopa i stopa rasta te trajnih primarnih deficita. Predviđa se da će smjer fiskalne politike tijekom razdoblja obuhvaćenog prognozom u EU-u i europodručju ostati uglavnom neutralan, iako uz znatne razlike među državama članicama. Na smjer fiskalne politike utječu fiskalna kretanja koja je preporučilo Vijeće u skladu s Unijinim okvirom gospodarskog upravljanja, učinak Mehanizma za oporavak i otpornost i drugih fondova EU-a te, ako je primjenjivo, privremena fleksibilnost dopuštena nacionalnom klauzulom o odstupanju radi lakšeg prelaska na veću potrošnju za obranu.

- (7) Promjene europskog sigurnosnog okruženja poticaj su za prelazak na znatno veću potrošnju za obranu i sigurnost u cijeloj Uniji. Vijeće je ta nastojanja podržalo aktivacijom nacionalnih klauzula o odstupanju za razdoblje od 2025. do 2028. u okviru fiskalnog okvira EU-a za, do ovog trenutka, [13] država članica europodručja koje su podnijele zahtjev do prosinca 2025. Komisija i Visoki predstavnik objavili su Bijelu knjigu o europskoj obrambenoj spremnosti 2030.⁵, zajedno s planom ReArm Europe, kojim se državama članicama osiguravaju financijska sredstva za jačanje obrambenih sposobnosti i infrastrukture, što uključuje Instrument za sigurnosne mjere za Europu (SAFE)⁶, u okviru kojeg će EU državama članicama osigurati zajmove za potporu ulaganjima u obranu u iznosu do 150 milijardi EUR. Taj novi instrument naišao je na veliku potražnju država članica, koje su izrazile interes za sudjelovanje. Rashodi za obranu i dalje su neujednačeni među zemljama i ponekad su u velikoj mjeri koncentrirani na troškove osoblja, dok je europska obrambena industrija rascjepkana. Na strani potražnje, ovisnost o sustavima koje isporučuju treće zemlje i dugi razvojni ciklusi ograničavaju učinkovitost i mogućnost brzog povećanja proizvodnje. Kako bi se ojačala europska proizvodnja te povećali suradnja među državama članicama i udio vojne robe osmišljene i proizvedene u Europi, bit će potrebno ukloniti postojeća ograničenja i dodatno integrirati tržište obrambene opreme. To može stvoriti kratkoročni do srednjoročni makroekonomski poticaj, pod uvjetom da se u nabavi iskorištavaju europski industrijski kapaciteti, a velik potencijal za inovacije otvara mogućnost za dugoročno prelijevanje produktivnosti, posebno ako se organizira zajednički.

⁵ Bijela knjiga o europskoj obrambenoj spremnosti 2030.

⁶ COM(2025) 122 final.

- (8) Ukupna fiskalna pozicija u europodručju i dalje je pod pritiskom te su državni deficiti i razine duga u nekoliko država članica i dalje iznad udjela zabilježenih prije pandemije i ne predviđa da će se u nekoliko sljedećih godina smanjiti. Poštovanje fiskalnih kretanja koje je Vijeće preporučilo da bi se očuvala održivost duga morat će se kombinirati s ostavljanjem prostora za pritiske na potrošnju koji proizlaze iz potrebe za poboljšanjem obrambenih sposobnosti, jačanjem konkurentnosti, među ostalim podupiranjem inovacija, i povećanjem ulaganja u strateške prioritete, među ostalim u ključne kapacitete i infrastrukturu, kao i za proračunske troškove koji se odnose na sve češće nepogode povezane s klimatskim promjenama i uništavanjem okoliša, za koje su gubici u mnogim zemljama tek u manjoj mjeri privatno osigurani. Zbog tih znatnih i konkurentskih potreba za potrošnjom postupno će se trebati ponovno utvrditi prioritete u okviru javnih rashoda, poduzeti mjere za ograničavanje rasta troškova uzrokovanih starenjem stanovništva, poboljšati kvaliteta programa potrošnje i istražiti mogućnosti za mobilizaciju dodatnih prihoda. Da bi se osigurala pravednost i učinkovitost poreznih sustava, i dalje je važno smanjiti porezne jazove većom poreznom disciplinom, među ostalim digitalizacijom, sprečavanjem izbjegavanja i utaje poreza i suzbijanjem agresivnog poreznog planiranja. Proširenjem porezne osnovice i prelaskom na poreze koji manje štete rastu, uz istodobno povećanje poticaja za rad i usklađivanje poreznih strategija sa širim ciljevima politike, poduprle bi se dobre javne financije i održivi rast. Potrošnja bi mogla postati mnogo učinkovitija i usmjerenija na prioritete politika temeljitom primjenom revizija potrošnje, analiza troškova i koristi te metoda za izradu proračuna na temelju uspješnosti. Dodatni fiskalni prostor mogao bi se osigurati većim korištenjem privatnog osiguranja za gubitke povezane s klimom. U pravilima o preispitivanju kohezijske politike EU-a u sredini programskog razdoblja kao strateški prioritete EU-a u 2025. istaknuta su brojna područja (obrana i sigurnost, konkurentnost i dekarbonizacija, energetska tranzicija, priuštivo stanovanje, mjere povezane s vodom i izazovi s kojima se suočavaju istočne pogranične regije). Reprogramiranje operativnih programa i iskorištavanje raspoloživih sredstava omogućili bi dodatna ulaganja u tim područjima. Naposljetku, poboljšanje učinkovitosti javnih ulaganja dobrim srednjoročnim i dugoročnim planiranjem, djelotvornom koordinacijom među područjima politika i razinama vlasti, strogo procjenom projekata i sinergijom s privatnim financiranjem moglo bi se znatno doprinijeti produktivnosti i fiskalnoj održivosti.

- (9) Tržište rada u europodručju i dalje je snažno unatoč manjku radne snage, u vezi s kojim su zabilježena poboljšanja, ali koji je i dalje znatan. Nezaposlenost je **na** povijesno niskim razinama i sredinom 2025. iznosila je **6,4 %**. Rast zaposlenosti usporio se, **ali** ga i dalje podupiru sve veće sudjelovanje na tržištu rada i [...] migracije **iz zemalja izvan EU-a**. U nekoliko država članica neto migracija najveći je pokretač rasta zaposlenosti od 2021. Upravljanje zakonitom migracijom doprinijelo je smanjenju nedostatka radne snage u određenim sektorima i ublažavanju demografskih prepreka. Istodobno i dalje postoje znatne razlike među skupinama stanovništva. Izgledi za 2026. upućuju na nastavak trenda umjerenog rasta zaposlenosti i niske nezaposlenosti, ali uz trajne razlike među državama članicama i regijama. Veća trgovinska ograničenja i dugotrajna neizvjesnost mogli bi negativno utjecati na rast, a time i na zaposlenost zbog viših izvoznih carina i povećane globalne neizvjesnosti. Rast nominalnih plaća se, nakon razdoblja brzog rasta, usporava. Godišnji rast naknada po zaposleniku u europodručju u prvoj je polovini 2025. iznosio 3,9 %, što je smanjenje u odnosu na prosjek od 4,5 % u 2024. S obzirom na pad inflacije realne plaće povećale su se u prvoj polovini 2025. za 1,7 %, a do sredine 2025. kupovna moć plaća u europodručju kao cjelini vratila se na razine iz 2019. Očekuje se da će se rast dogovorenih plaća u budućnosti i dalje postupno usporavati.

- (10) Nedostatak radne snage i vještina u kombinaciji s demografskim pritiscima i dalje predstavljaju velik izazov za mnoge europske sektore i gospodarstvo u cjelini. Na dinamiku tržišta rada utječe i aktualni prelazak na digitalno (u skladu s programom politike za digitalno desetljeće⁷) i dekarbonizirano gospodarstvo, čime se stvaraju nove mogućnosti, **a istodobno se mijenjaju potrebe tržišta rada u vezi s određenim vrstama vještina i poslova**. Kako bi se radnici osposobili za tu promjenu, potrebno je kontinuirano raditi na usavršavanju i prekvalifikaciji, uz bolju usklađenost politika tržišta rada, obrazovanja i osposobljavanja s vještinama za kojima postoji potražnja. Osim toga, boljim stjecanjem osnovnih vještina od rane dobi pomaže se u postavljanju temelja za razvoj vještina. Uklanjanje velikih regionalnih razlika u raspoloživim vještinama i ljudskom kapitalu koristit će radnicima i ojačati jedinstveno tržište. Veća usmjerenost na obrazovanje i osposobljavanje u području STEM-a (prirodne znanosti, tehnologija, inženjerstvo i matematika), odnosno područja u kojima postoji manjak, **uz istodobno suzbijanje rodni stereotipa**, ključna je i za održavanje konkurentnosti, pripravnosti i tehnološkog vodstva. Jačanje poticaja za rad premještanjem poreznog opterećenja s rada, među ostalim ciljanim reformama sustava poreza i naknada, te poboljšanje radnih uvjeta u određenim sektorima doprinijelo bi sudjelovanju na **tržištu rada** i zapošljavanju. Olakšavanjem integracije nedovoljno zastupljenih skupina (žene, mlađi i stariji radnici, **niskokvalificirani radnici, migranti**, Romi i **osobe s invaliditetom**) na **tržište rada**, koja ovisi o kontekstu u pojedinoj zemlji, dodatno bi se povećala ponuda radne snage i uključivost. Sudjelovanje i napredovanje mladih u radnoj snazi ključni su za održivo blagostanje Unije. Istodobno su za socijalnu koheziju ključni smanjenje siromaštva, među ostalim **siromaštva među djecom**, i potpora ranjivim kućanstvima kroz primjerene i održive sustave socijalne zaštite i uključenosti, uključujući poboljšanje pristupa uslugama skrbi i poboljšanje priuštivog i dostupnog stanovanja, **te podupiranje prelazaka na tržištu rada**. Otvaranje kvalitetnih radnih mjesta i prelasci s jednog radnog mjesta na drugo te osiguravanje djelotvornog sudjelovanja socijalnih partnera u oblikovanju politika i jačanju socijalnog dijaloga i dalje su ključni za održavanje konkurentnosti europodručja i otpornosti na strukturne promjene. Tim

⁷ Program politike za digitalno desetljeće pruža zajednički pravno obvezujući okvir upravljanja za usmjeravanje digitalne transformacije EU-a do 2030. U njemu su utvrđeni zajednički ciljevi EU-a koji su prepoznati kao ključni čimbenici za konkurentnost, otpornost i tehnološku suverenost Europe.

će nastojanjima doprinijeti inicijative u okviru Unije vještina⁸ i Plana za kvalitetna radna mjesta.⁹

⁸ COM(2025) 90 final.
⁹ COM(2025) 959 final.

- (11) Uklanjanje strukturnih slabosti ključno je za poticanje snažnijeg i održivijeg gospodarskog rasta u Uniji i europodručju te jačanje ukupne konkurentnosti i otpornosti. Potencijal rasta EU-a koči to što je povećanje produktivnosti uglavnom ograničeno na srednjetehtnološku proizvodnju i usluge koje pruža niskokvalificirana radna snaga, dok je u SAD-u došlo do znatnijeg razvoja u inovativnim sektorima s visokokvalificiranom radnom snagom kao što su informatičke usluge. Da bi se pojačao europski kapacitet za inovacije i globalno natjecanje, potrebno je mobilizirati resurse dostupne u svim regijama EU-a, a snažnu istraživačku bazu EU-a treba usmjeriti prema utrživim tehnologijama i proizvodima. Za to su potrebna veća ulaganja u istraživanje, razvoj i znanje, snažnije veze između istraživanja i industrije, dublji inovacijski ekosustavi, strategija EU-a za privlačenje talenata usmjerena na budućnost i osiguravanje rasta dobro razvijene industrije kružnog gospodarstva. U tom je kontekstu jedinstveni patentni sustav ključan instrument za jačanje inovacija. Usporedno se u okviru programa InvestEU¹⁰ mobiliziraju velike količine javnih i privatnih ulaganja, među ostalim u razvoj i uvođenje inovacija, a Platforma za strateške tehnologije za Europu (STEP)¹¹ važno je sredstvo za usmjeravanje resursa prema strateškim tehnologijama. Ekosustav poduzetničkog kapitala EU-a, unatoč nedavnim poboljšanjima, i dalje je fragmentiran i nedovoljno kapitaliziran, posebno kad je riječ o ulaganjima u *scale-up* poduzeća. Za povećanje inovacija i potporu istraživanju i razvoju na europskoj razini važno je i širenje privatnog dugoročnog rizičnog kapitala, što će se postići radom na realizaciji unije štednje i ulaganja te kontinuiranom potporom u okviru javnih politika. Za to su potrebne i mjere za olakšavanje pristupa MSP-ova kapitalu i inovacijskim mrežama jer oni čine znatan udio u proizvodnoj strukturi europodručja. Rast i konkurentnost Europe otežavaju i strukturno viši troškovi energije. Akcijskim planom za priuštivu energiju žele se smanjiti cijene energije i dodatno smanjiti ovisnost o fosilnim gorivima. Preduvjet za to su dovršetak energetske unije, elektrifikacija, energetska učinkovitost, ubrzano uvođenje energije iz obnovljivih izvora i čiste energije, poboljšani kapacitet mreže, uključujući prekogranične interkonekcijske vodove i učinkovitu upotrebu postojećih, pametna mrežna infrastruktura i veća fleksibilnost energetskog sustava.

¹⁰ SL L 107, 26.3.2021., str. 30.

¹¹ SL L, 2024/795, 29.2.2024.

- (12) Dobro funkcioniranje tržišta robe, tržišta rada i financijskih tržišta ključno je za ulaganja, otpornost i produktivnost. Da bi se mobilizirali resursi za sektore s velikim potencijalom za rast produktivnosti, potrebno je ukloniti prepreke preraspodjeli kapitala i radne snage, među ostalim kako bi se pomoglo *start-up* i *scale-up* poduzećima. Jedinstveno tržište, unatoč njegovu velikom doprinosu dobrobiti i konvergenciji Europe, i dalje je nepotpuno, posebno u području usluga, digitalizacije i energetike, i to zbog unutarnjih prepreka, regulatornih razlika, složenih postupaka i nedostataka u prenošenju. Komisija je u svibnju 2025. pokrenula novu Strategiju za jedinstveno tržište¹², koja će se pojačati predstojećim Planom za jedinstveno tržište do 2028., u cilju smanjivanja postojećih prepreka, sprečavanja novih i usklađivanja jedinstvenog tržišta sa strateškim ciljevima Europe. Osim jedinstvenog tržišta, povećanju produktivnosti u svim državama članicama moglo bi doprinijeti i promicanje poticajnih poslovnih okruženja s naglaskom na pojednostavnjenju, smanjenju administrativnog opterećenja i jačanju upravljanja politikama produktivnosti u okviru snažnijih nacionalnih odbora za produktivnost. Osim toga, u aktualnom kontekstu geoekonomske fragmentacije poticanje čvrstih trgovinskih i financijskih odnosa s partnerima sličnih stavova također bi moglo doprinijeti održivom rastu i ulaganjima. Provedba strukturnih reformi, uključujući one navedene u srednjoročnim fiskalno-strukturnim planovima i one koje se podupiru sredstvima Unije, primjerice u okviru Mehanizma za oporavak i otpornost i drugih fondova EU-a, doprinosi jačanju konkurentnosti država članica uklanjanjem prepreka ulaganjima, poboljšanjem poslovnog okruženja i povećanjem gospodarske stabilnosti.

¹² COM(2025) 500 final.

- (13) EU stvara velike uštede kako bi financirao ulaganja i svoje strateške prioritete. Europodručje je neto dobavljač kapitala za ostatak svijeta, što je posljedica trajnog znatnog suficita njegova tekućeg računa, dok su domaće potrebe za ulaganjima, među ostalim za istraživanje i razvoj, čistu energiju, prilagodbu klimatskim promjenama i digitalnu infrastrukturu, obranu i svemir, i dalje velike. Unijom štednje i ulaganja¹³ želi se poboljšati priljev domaće štednje u domaća ulaganja te pristup europskih poduzeća financiranju, u skladu s ciljevima produbljenog jedinstvenog tržišta koje dobro funkcionira. Osim toga, građanima se želi pružiti više mogućnosti za izgradnju bogatstva ulaganjem u tržišta kapitala, čime bi se mobilizirala štednja. To podrazumijeva jačanje sudjelovanja malih ulagatelja i financijske pismenosti, mobilizaciju velike količine imovine institucijskih ulagatelja u Europi i proširenje mogućnosti financiranja izvan bankarskog sektora za sva poduzeća, među ostalim kako bi se poduprla *start-up* i *scale-up* poduzeća. Poziva se i na uklanjanje fragmentacije tržišta kapitala, omogućivanje prekogranične ekonomije razmjera i rješavanje pitanja administrativnog opterećenja učinkovitijim nadzorom unutar jedinstvenog tržišta i smanjenjem prekomjerne regulacije na nacionalnoj razini. Taj se plan temelji na pretpostavci stalnog napretka unije tržišta kapitala i bankovne unije. Produbljivanjem tržišta kapitala mali i institucijski ulagatelji, uključujući sustave strukovnih i osobnih mirovina, mogli bi dobiti pristup raznolikijim mogućnostima ulaganja kako bi se izgradilo bogatstvo građana i sredstva usmjerila u europska poduzeća i infrastrukturu. Istodobno bi se dovršetkom bankovne unije ostvarenjem daljnjeg napretka u vezi sa svim njezinim neriješenim elementima u skladu s Izjavom Euroskupine iz lipnja 2022. i promicanjem konkurentnih i funkcionalnih bankarskih sektora poduprlo integriranije, stabilnije i učinkovitije financijsko posredovanje u svim državama članicama, čime bi se smanjila fragmentacija i ojačala otpornost financijskog sustava. Inicijative država članica kao što je Europski laboratorij za konkurentnost također mogu doprinijeti daljnjem i bržem napretku prema ostvarenju unije štednje i ulaganja. Te bi reforme europodručju i Uniji kao cjelini omogućile da svoju veliku štednju usmjere u produktivna ulaganja na domaćem tržištu, čime bi se ta štednja pretvorila u pokretač konkurentnosti, inovacija i sigurnosti.

¹³ COM(2025) 124 final.

- (14) Euro ima važnu ulogu kao regionalna valuta i susjedna ga gospodarstva u velikoj mjeri upotrebljavaju za izdavanje računa i kao rezervnu valutu, te stoga služi kao makroekonomsko uporište za stabilnost šire europske regije. U velikoj ga mjeri upotrebljavaju i europski izvoznici i uvoznici za svoje transakcije s ostatkom svijeta. Međunarodni monetarni i financijski sustav prolazi kroz temeljite promjene obilježene geopolitičkim šokovima, sve većom multipolarnošću i brzim tehnološkim inovacijama. Instrumentalizacija gospodarskih i financijskih međuovisnosti i prijetnje tom instrumentalizacijom istaknule su slabosti u financijskoj strateškoj autonomiji Unije i europodručja. Šira međunarodna upotreba eura doprinijela bi strateškoj autonomiji EU-a, smanjila troškove financiranja i smanjila izloženosti poduzeća tečajnom riziku, ali bi potencijalno donijela i nove odgovornosti za održavanje međunarodne makrofinancijske stabilnosti. U tom bi kontekstu razvoj i usvajanje digitalnog eura, uz rad na poboljšanju interoperabilnosti i usvajanju domaćih i regionalnih privatnih rješenja za plaćanja te na istraživanju potencijala za izdavanje stabilnih kriptovaluta denominiranih u eurima i izdanih u EU-u i razvoja tokeniziranih depozita, doprinijeli jačanju monetarne suverenosti Europe, čime bi se smanjila ovisnost o neeuropskim financijskim infrastrukturama i povećala otpornosti pripravnost europskog financijskog i platnog sustava.

- (15) Financijski sektor i dalje je otporan. Rezultati testiranja otpornosti na stres na razini EU-a za 2025. koje je provelo Europsko nadzorno tijelo za bankarstvo potvrdili su da su europske banke i dalje stabilne, čak i u hipotetskom slučaju ozbiljnog gospodarskog pada. Međutim, rizici za financijsku stabilnost povišeni su, a slabosti su i dalje prisutne. U prvoj polovini 2025. bankovni sektor u europodručju nastavio je ostvarivati dobre rezultate, čemu su doprinijele stabilna kapitalna i likvidnosna pozicija i održiva profitabilnost, i to unatoč pogoršanju globalnih i domaćih uvjeta i smanjivanju kamatnih stopa. Vrednovanja banaka znatno su porasla od sredine 2024., a kvaliteta imovine zasad je zadržana, uz općenito stabilne udjele neprihodonosnih kredita. Istodobno je međunarodno okruženje postalo nestabilnije. Globalna politička neizvjesnost i nestabilni globalni financijski uvjeti povećavaju rizik od korekcije cijena imovine i novih pritisaka na likvidnost i tržišta državnog duga. Banke i nebankarski financijski posrednici znatno su izloženi sektorima koji se oslanjaju na trgovinu, kao što su proizvodnja čelika i automobila. Ako nisu ublažene, neusklađenost likvidnosti i visoka razina financijske poluge u ključnim sektorima za nebankarske financijske posrednike bitni su izvori slabosti. Zbog sve veće međusobne povezanosti banaka i nebankarskih financijskih posrednika i jakih veza s drugim nebankarskim financijskim posrednicima i tržištima izvan EU-a povećava se kompleksnost, kao i izloženosti koje trenutačno nisu dovoljno vidljive i praćene. Rizici u sektoru poslovnih nekretnina i dalje su prisutni i potrebno ih je pomno pratiti. Treba obratiti pozornost i na kretanja na tržištu stambenih nekretnina s obzirom na njihovu povezanost s bankovnim kreditiranjem i privatnom zaduženošću, kao i s ulaganjima i gospodarskom aktivnošću općenito. Zbog povećanih geopolitičkih napetosti kibernetički rizici nastavljaju dobivati na važnosti kao ključne operativne slabosti, među ostalim i za banke. Prisutni su i rizici za financijski sektor koji proizlaze iz izloženosti povezanih s klimom i okolišem. U tom će kontekstu za očuvanje financijske stabilnosti biti potrebni stalan oprez, nadzor usmjeren na budućnost i pojačana otpornost u svim segmentima financijskog sustava, među ostalim na temelju odgovarajuće zaštite,

PREPORUČUJE da u 2026. i 2027. države članice europodručja pojedinačno i zajednički u okviru Euroskupine odlučno djeluju:

1. Kako bi se zaštitila fiskalna održivost, poštuju preporučena kretanja neto rashoda, uključujući, ako je primjenjivo, privremenu fleksibilnost odobrenu nacionalnom klauzulom o odstupanju za potrošnju za obranu. Time bi se trebala postići primjereno diferencirana fiskalna politika i općenito neutralan smjer fiskalne politike u 2026.
2. Poštujući preporučena kretanja neto rashoda, provedu srednjoročne fiskalne strategije u okviru kojih se ostavlja prostor za potrebnu potrošnju na obrambene sposobnosti, jačanje konkurentnosti, inovacije i ulaganja u strateške prioritete. U srednjoročnom razdoblju ponovno odrede prioritete nacionalnih proračuna i poduzmu mjere za povećanje djelotvornosti, učinkovitosti, kvalitete i sastava javnih prihoda i rashoda, među ostalim suzbijanjem agresivnog poreznog planiranja. Promiču privatno osiguranje od gubitaka nastalih zbog događaja povezanih s klimom.
3. Uklone uska grla u obrambenoj industriji kako bi osigurale da se, u skladu s Planom za obrambenu pripravnost do 2030., dodatna javna potrošnja pretvara u pravodobne i djelotvorne obrambene sposobnosti. Promiču tržište obrambene opreme na razini EU-a; potiču zajedničku nabavu koja doprinosi poboljšanju učinkovitosti i interoperabilnosti i smanjuje fragmentaciju.
4. Dovrše provedbu nacionalnih planova za oporavak i otpornost do 31. kolovoza 2026. i podupiru financiranje ulaganja u narednim godinama koordinacijom financiranja nacionalnim sredstvima i sredstvima EU-a. Osiguraju apsorpciju dostupnih sredstava EU-a i iskoriste mogućnosti uvedene preispitivanjem kohezijske politike u sredini programskog razdoblja.

5. Promiču usavršavanje i prekvalifikaciju radne snage u cilju povećanja produktivnosti i inovacijskog kapaciteta i potpore strateškim sektorima. Jačaju politike obrazovanja i osposobljavanja kako bi se poboljšali obrazovni ishodi, uz poseban fokus na osnovnim i digitalnim vještinama, i osiguraju bolju usklađenost potražnje i ponude profila vještina. Rješavaju pitanje neusklađenosti ponuđenih i traženih vještina i velikih regionalnih razlika u raspoloživim vještinama i ljudskom kapitalu. Promiču kvalitetu radnih mjesta i dodatno povećaju sudjelovanje na tržištu rada, među ostalim za skupine koje su na tržištu rada nedovoljno zastupljene. Poduzmu mjere za olakšavanje prekogranične mobilnosti na jedinstvenom tržištu i upravljanja zakonitom migracijom državljana trećih zemalja u deficitarnim zanimanjima. Jačaju poticaje za rad premještanjem poreznog opterećenja s rada, među ostalim ciljanim reformama sustava poreza i naknada. Poduzmu mjere za borbu protiv siromaštva i smanje siromaštvo zaštitom i jačanjem primjerenih i održivih sustava socijalne zaštite i uključivosti te pristupa priuštivom, održivom i kvalitetnom stanovanju. Osiguraju djelotvorno sudjelovanje socijalnih partnera u oblikovanju politika i jačaju socijalni dijalog [...].
6. U skladu s nacionalnim praksama i poštujući ulogu socijalnih partnera i socijalnog dijaloga¹⁴ ojačaju uvjete kojima se podupire održivi rast plaća, posebno za osobe s niskim i srednjim dohotkom, u skladu s kretanjem produktivnosti, uzimajući u obzir rizike od inflacije i razlike u konkurentnosti unutar europodručja.
7. Daju prednost javnim ulaganjima i potiču privatna ulaganja kojima se podupiru istraživanje i inovacije, dekarbonizacija industrije, čista i priuštiva energija, zelena i digitalna tranzicija, gospodarska sigurnost te smanjenje strateških ovisnosti u raznim dijelovima lanaca vrijednosti. Promiču dodjelu sredstava sektorima i tehnologijama s velikim potencijalom za rast i jačaju inovacijske ekosustave, među ostalim jačanjem veza među različitim akterima kao što su poduzeća, sveučilišta ili istraživačke institucije i razvojem uloge poduzetničkog kapitala u financiranju *start-up* i *scale-up* poduzeća, te ubrzavanje uvođenja digitalnih tehnologija te tehnologija s nultom stopom emisija i s

¹⁴ Pri pripremi jesenskog paketa 2026. Komisija i Vijeće primili su doprinose Europske konfederacije sindikata i udruga poslodavaca. Vidjeti https://commission.europa.eu/publications/2026-european-semester-autumn-package_en.

niskim emisijama. Poboljšaju pristup odgovarajućem financiranju za poduzeća, posebno inovativne MSP-ove, među ostalim putem poduzetničkog kapitala.

8. Uklone postojeće unutarnje prepreke i regulatorne razlike na nacionalnoj razini te preostale nedostatke u prenošenju i sukladnosti kako bi se produbilo jedinstveno tržište i povećala učinkovitost i konkurentnost poduzeća te njihova sposobnost za rast i širenje na globalnoj razini.
9. Potiču regulatorno pojednostavnjenje utvrđivanjem i smanjenjem nepotrebnog opterećenja i donošenjem transparentnih, proporcionalnih i ciljanih propisa, među ostalim učinkovitom upotrebom dostupnih mehanizama kao što su javna savjetovanja i savjetovanja s dionicima u postupku izrade zakonodavstva i *ex post* evaluacija zakonodavstva.
10. Razviju europsku uniju štednje i ulaganja, na temelju Komunikacije Komisije iz ožujka 2025.¹⁵, putem zajedničkih napora na europskoj i nacionalnoj razini i razini država članica, promicanjem tržišta kapitala i bankovnih sektora koji su konkurentni i učinkoviti kako bi se europska štednja mobilizirala za dugoročna ulaganja, posebno u sektore europskog gospodarstva koji imaju velik potencijal za rast ili su od strateške važnosti. Riješe pitanje fragmentacije tržišta kapitala i smanje prepreke prekograničnom pružanju i korištenju financijskih usluga i razlike u nacionalnim nadzornim praksama postizanjem brzog napretka u vezi s paketom za integraciju tržišta i nadzor. Dovrše bankovnu uniju nastavkom rada na svim njezinim neriješenim elementima, u skladu s Izjavom Euroskupine iz lipnja 2022. Ojačaju konkurentnost bankarskog sektora.
11. Istraže mogućnosti za provedbu preporuka Komisije iz 2025. o povećanju dostupnosti štedno-investicijskih računa s pojednostavnjenim i povoljnim poreznim tretmanom¹⁶ (rujan 2025.) i o mirovinskim preglednicima, sustavima za praćenje mirovina i automatskom upisu¹⁷ (studen 2025.) te preporuka iz Komunikacije o strategiji EU-a za financijsku pismenost iz 2025.¹⁸ (rujan 2025.).

¹⁵ COM(2025) 124 final.

¹⁶ C(2025) 6800 final.

¹⁷ C(2025) 9300 final.

¹⁸ COM(2025) 681 final.

12. Nastave ostvarivati brz napredak u radu na uvođenju digitalnog eura, potiču inovacije, tržišno natjecanje i otpornost na tržištu platnih usluga te osiguraju stalan širok pristup i upotrebljivost novca središnje banke u sve digitaliziranijem gospodarstvu. Potiču razvoj i uvođenje privatnih rješenja za plaćanje koja su nastala u Europi i imaju paneuropski doseg, promičući njihovu interoperabilnost s digitalnim eurom. Istraže potencijal za izdavanje stabilnih kriptovaluta denominiranih u eurima i izdanih u EU-u te razvoj tokeniziranih depozita.
13. Promiču međunarodnu ulogu eura i angažiraju se u daljnjem jačanju njegova globalnog položaja, među ostalim daljnjim poboljšanjem europske financijske i platne infrastrukture te jačanjem njihove otpornosti i pripravnosti.
14. Prate rizike za makrofinancijsku stabilnost, uključujući one koji proizlaze iz kvalitete imovine, dinamike ponovnog vrednovanja i izloženosti povezanih s klimom i okolišem te međusobne povezanosti banaka i nebankovnih subjekata na ključnim financijskim tržištima i putem privatnog financiranja. Prema potrebi poboljšaju regulatorni i nadzorni okvir za sektor nebankovnog financijskog posredovanja kako bi se osiguralo djelotvorno prepoznavanje novih slabosti i upravljanje njima.

Sastavljeno u Bruxellesu

Za Vijeće

Predsjednik/Predsjednica
