



Bruxelles, den 9. februar 2017  
(OR. en)

6170/17

COHOM 16  
CONUN 54  
SOC 81  
FREMP 11

### RESULTAT AF DRØFTELSENE

---

fra: Generalsekretariatet for Rådet  
til: delegationerne

---

Tidl. dok. nr.: 15717/16 COHOM 168 CONUN 234 SOC 815 FREMP 210

---

Vedr.: Revideret EU-ramme, der kræves i artikel 33.2 i FN's konvention om  
rettigheder for personer med handicap

---

Vedlagt følger til delegationerne revideret EU-ramme, der kræves i artikel 33.2 i FN's konvention om rettigheder for personer med handicap, der blev vedtaget af Rådet den 16. januar 2017 på 3513. samling.

**REVIDERET EU-RAMME, DER KRÆVES I ARTIKEL 33.2 I FN'S KONVENTION OM  
RETTIGHEDER FOR PERSONER MED HANDICAP**

Efter henstillingerne i de afsluttende bemærkninger fra FN's komité for rettigheder for personer med handicap vedrørende EU's indledende rapport om gennemførelsen af konventionen.

**1. INDLEDNING**

FN's konvention om rettigheder for personer med handicap<sup>1</sup> (i det følgende benævnt "konventionen"<sup>2</sup>) trådte i kraft for EU den 22. januar 2011. Konventionens artikel 33.2 foreskriver, at deltagerstaterne skal "opretholde, styrke, udpege eller opstille" en ramme, herunder mindst én uafhængig funktion. Rammens rolle er at fremme, beskytte og overvåge gennemførelsen af konventionen. Rammen skal opstilles i overensstemmelse med hver deltagerstats *retlige og administrative systemer*. Konventionens artikel 33.2 fastsætter, at de relevante aktiviteter kan udføres inden for en ramme, der kan bestå af flere organer. Artikel 33.3 i konventionen fastsætter, at civilsamfundet (i særdeleshed personer med handicap og deres organisationer) skal inddrages og deltage fuldt ud i overvågningen.

Punkt 13 i adfærdskodeksen mellem Rådet, medlemsstaterne og Kommissionen om interne arrangementer for Den Europæiske Unions gennemførelse af og repræsentation i forbindelse med konventionen fastsætter, at "*Kommissionen foreslår rettidigt passende rammer for en eller flere uafhængige funktioner i overensstemmelse med konventionens artikel 33.2 og for civilsamfundets inddragelse i overensstemmelse med konventionens artikel 33.3 og tager i den forbindelse hensyn til alle relevante EU-institutioner, -organer, -kontorer og -agenturer.*"<sup>3</sup>

---

<sup>1</sup> 2010/C 340/08 (EUT C 340 af 15.12.2010, s. 11).

<sup>2</sup> Alle henvisninger til retlige bestemmelser er i konventionen, medmindre andet er anført.

<sup>3</sup> For nemheds skyld vil udtrykket "institution" i det følgende blive anvendt, undtagen når der henvises til specifikke traktatbestemmelser.

Europa-Kommissionens udtræden af EU-rammen berører ikke de opgaver, som Kommissionen udfører som EU-kontaktpunkt for konventionen, herunder fremme og beskyttelse, eller dem, der er fastsat i TEUF, der vedrører overvågning af gennemførelsen af EU-lovgivningen i medlemsstaterne.

## 2. ANVENDELSESOMRÅDE

I henhold til artikel 44.2 i konventionen svarer EU's forpligtelser som organisation for regional integration til en deltagerstats forpligtelser inden for rammerne af EU's kompetencer. Disse kompetencer er anført i bilag II til Rådets afgørelse 2010/48/EF<sup>4</sup>.

Mandatet for EU-rammen omfatter områder med EU-kompetence og supplerer de nationale rammer og uafhængige funktioner, som har hovedansvaret for fremme, beskyttelse og overvågning af konventionen i medlemsstaterne.

EU-rammen omfatter to forskellige mandater:

- **For det første** skal opgaverne udføres på de områder, hvor medlemsstaterne har overdraget kompetencer til EU (hovedsagelig EU-lovgivning og -politik<sup>5</sup>). Dette vil være hovedområdet for indsatsen inden for rammen.
- **For det andet** skal opgaverne udføres af EU's institutioner for så vidt angår den "interne" gennemførelse af konventionen, dvs. i Unionens offentlige forvaltning, for eksempel over for de ansatte og i forbindelse med de ansattes kontakter med borgerne og offentligheden.

---

<sup>4</sup> Rådets afgørelse 2010/48/EF om Det Europæiske Fællesskabs indgåelse af De Forenede Nationers konvention om handicappedes rettigheder (EUT L 23 af 27.1.2010, s. 35).

<sup>5</sup> Som anført i erklæringen om EU's kompetencer i bilaget til Rådets afgørelse 2010/48/EF.

### 3. RAMMENS MEDLEMMER

En række EU-institutioner og -organer varetager i øjeblikket opgaverne med at fremme, beskytte og overvåge de rettigheder, der er fastlagt i konventionen.

Følgende enheder er blevet udpeget til sammen at udgøre EU-rammen:

- Europa-Parlamentets Udvalg for Andragender
- Den Europæiske Ombudsmand
- EU's Agentur for Grundlæggende Rettigheder
- Det Europæiske Handicapforum.

### 4. OPGAVER, DER SKAL UDFØRES

#### 4.1 Fremme

**Den Europæiske Ombudsmand** kan modtage klager og på eget initiativ foretage undersøgelser og udarbejde rapporter (artikel 228 i TEUF) om fejl eller forsømmelser i forbindelse med det arbejde, som EU-institutionerne, -organerne, -kontorerne og -agenturerne, herunder Kommissionen og EU's Agentur for Grundlæggende Rettigheder, udfører. Disse ansvarsområder omfatter aktiviteter til fremme af konventionen, såsom at udsende en årsberetning med et særligt afsnit om handicapsspørgsmål og formidle oplysninger gennem det europæiske netværk af ombudsmænd.

**EU's Agentur for Grundlæggende Rettigheder** kan øge kendskabet til konventionen i overensstemmelse med forordning (EF) nr. 168/2007<sup>6</sup> og den flerårige ramme<sup>7</sup>. Agenturet kan navnlig behandle handicapsspørgsmål inden for det tematiske område ikkeforskelsbehandling, men også inden for andre tematiske områder ud fra en tværgående tilgang.<sup>8</sup>

**Det Europæiske Handicapforum** fremmer uafhængigt konventionen gennem oplysningskampagner og medieaktiviteter, rapporter, afholdelse af høringer og arrangementer, kurser, netværksaktiviteter og formidling af relevante oplysninger til sine europæiske og nationale medlemsorganisationer med henblik på at styrke deres tekniske viden og lobbykapacitet samt interessentinddragelse. Andre strategiske aktiviteter til fremme af konventionen er undersøgelse af EU-lovgivningens og -politikernes overensstemmelse og ydelse af teknisk rådgivning til offentlige myndigheder om anvendelse af konventionen.

## 4.2 Beskyttelse

### 4.2.1 Medlemsstaternes overholdelse af konventionen ved gennemførelsen af EU-lovgivningen

**Beskyttelse af enkeltpersoner** mod medlemsstaters overtrædelse af konventionen, når de gennemfører EU-lovgivningen, er **først og fremmest et spørgsmål for de nationale rammer og domstole**. EU-rammens rolle i forbindelse med beskyttelsen af enkeltpersoners rettigheder er et supplement til de nationale rammer.

---

<sup>6</sup> Rådets forordning (EF) nr. 168/2007 af 15. februar 2007 om oprettelse af Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder, særlig artikel 3 og artikel 4, stk. 1 og 2.

<sup>7</sup> Rådets afgørelse 2008/203/EF om gennemførelse af forordning (EF) nr. 168/2007 for så vidt angår vedtagelse af en flerårig ramme for Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder for 2007-2012, artikel 4, stk. 1, litra a)-h), og forordning (EF) nr. 168/2007.

<sup>8</sup> Relevante aktiviteter er forelæggelse af Agenturet for Grundlæggende Rettigheds årsrapport om spørgsmål vedrørende grundlæggende rettigheder omfattet af agenturets arbejdsområde, offentliggørelse af tematiske rapporter, tilrettelæggelse af kurser og uddannelsesaktiviteter, inddragelse af interessenter samt kommunikation og arrangementer. Agenturet kan desuden øge offentlighedens bevidsthed om de grundlæggende rettigheder og om mulighederne for og de forskellige mekanismer til generelt at få rettighederne håndhævet uden dog selv at behandle individuelle klager.

**Europa-Parlamentets Udvalg for Andragender** (PETI) bidrager også til beskyttelsen mod medlemsstaters overtrædelse af konventionen, når de gennemfører EU-lovgivningen, eftersom udvalget kan behandle alle andragender fra enhver EU-borger om forhold, der henhører under områder, som Unionen beskæftiger sig med, og som vedrører den pågældende direkte (artikel 227 i TEUF). Udvalget arbejder uafhængigt af medlemsstaterne og Kommissionen, når det udfører denne opgave.

#### *4.2.2 EU-institutionernes overholdelse af konventionen*

Overvågning af påståede overtrædelser af konventionen i form af fejl eller forsømmelser i forbindelse med EU-institutionernes virksomhed er først og fremmest **Den Europæiske Ombudsmands** opgave. Han eller hun kan modtage og undersøge klager vedrørende retlige spørgsmål og god forvaltning og på eget initiativ foretage undersøgelser og udarbejde rapporter (artikel 228 i TEUF). **Den Europæiske Ombudsmand** kan undersøge og rapportere om Kommissionens mulige fejl eller forsømmelser i de administrative faser af dens klagebehandlings- og overvågningsvirksomhed. Ombudsmanden er uafhængig af alle de andre EU-institutioner og af alle regeringer, institutioner, organer eller kontorer.

**Europa-Parlamentets Udvalg for Andragender** spiller en bred beskyttelsesrolle for så vidt angår EU-institutionernes overholdelse af konventionen i forbindelse med deres politikudformning og lovgivningsmæssige virksomhed, herunder når EU-institutionerne udøver deres offentlige forvaltningsfunktioner (f.eks. i personalesager). Udvalget behandler andragender vedrørende EU-lovgivningen og -politikkerne og kan fremsætte skriftlige forespørgsler til Rådet og Kommissionen med henblik på forhandling på plenarmødet eller udsende betænkninger og/eller beslutningsforslag.

**Det Europæiske Handicapforum** modtager oplysninger og klager fra personer med handicap om deres egne erfaringer og forelægger disse for de ansvarlige forvaltninger og offentligheden. Handicapforummet kan affatte tredjepartsinterventioner til en række nationale og europæiske domstole.

## 4.3 Overvågning

### 4.3.1 Overvågning af EU-institutionernes gennemførelse af konventionen i EU-lovgivningen og -politikkerne

**Det Europæiske Handicapforum** foretager uafhængigt **systematisk overvågning af EU's gennemførelse af konventionen i lovgivningen og politikkerne**, blandt andet ved at gennemgå nye lovgivningsforslag, og modtager klager over gennemførelsen af dem. Handicapforummet kan derfor vurdere fremskridt, stilstand eller tilbageskridt i nydelsen af rettigheder i en vis periode.

**Den Europæiske Ombudsmand** supplerer overvågningen af institutionernes gennemførelse af konventionen, eftersom han på eget initiativ kan indlede undersøgelser og udsende rapporter om fejl eller forsømmelser i EU-institutionerne, -organerne, -kontorerne og -agenturerne<sup>9</sup>.

### 4.3.2 Levering af data og udvikling af indikatorer

**EU's Agentur for Grundlæggende Rettigheder** indsamler og analyser uafhængigt data inden sit mandatområde. Levering af sådanne data på uafhængig vis vil være dets hovedopgave inden for rammen. I denne forbindelse udvikler **EU's Agentur for Grundlæggende Rettigheder** desuden indikatorer og benchmarks til støtte for overvågningsprocessen.

## 5. MODUS OPERANDI

EU-rammen skal fungere som en enkel, effektiv og praktisk funktion, hvor de enkelte deltagere, der agerer inden for en koordineret arbejdsplan, bidrager til opgaverne med at fremme, beskytte og overvåge konventionen inden for rammerne af deres kompetencer.

I løbet af året udfører deltagerne i rammen deres respektive opgaver i forbindelse med deres aktiviteter. Kontakt mellem deltagerne finder sted efter behov.

Rammen mødes mindst en gang om året for at gøre status over fremskridt. Muligheden for at afholde yderligere møder overvejes behørigt på grundlag af behov og efter anmodning fra enhver af rammedeltagerne.

---

<sup>9</sup> Den Europæiske Ombudsmand kan også fungere som kommunikationskanal for de nationale og regionale ombudsmænd i medlemsstaterne gennem det europæiske netværk af ombudsmænd.

Alle deltagere har ret til at være til stede under hele mødet, til at have adgang til mødedokumenterne og til at give udtryk for deres mening om de emner, der drøftes. Beslutningerne træffes med enstemmighed. Deltagerne aftaler arbejdsmetoder og prioriteter.

Tydelig kommunikation over for offentligheden er væsentlig med henblik på at sikre, at rammens funktion og opgaverne og aktiviteterne i de forskellige dele, forstås korrekt. I deres regelmæssige rapporteringer sikrer medlemmerne af rammen, at det arbejde, der har relation til gennemførelsen af konventionen, kan identificeres tydeligt og er tilpas synliggjort.

Endvidere vil en fuldt tilgængelig webside blive ajourført af et af medlemmerne af rammen, og den vil indeholde links til de andre deltageres websteder.

Der kan igangsættes en gennemgang af rammen og/eller dens arbejdsmetoder, når som helst det skønnes nødvendigt.

---