



Svet
Evropske unije

Bruselj, 14. april 2021
(OR. en)

**Medinstitucionalna zadeva:
2018/0194(COD)**

6164/1/21
REV 1 ADD 1

GAF 18
FIN 113
CADREFIN 69
CODEC 202
PARLNAT 86

UTEMELJITEV SVETA

Zadeva: Stališče Sveta v prvi obravnavi z namenom sprejetja Uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi programa izmenjave, pomoči in usposabljanja za zaščito eura pred ponarejanjem za obdobje 2021–2027 (program „Pericles IV“) in razveljavitvi Uredbe (EU) št. 331/2014

- utemeljitev Sveta
- Svet sprejel 13. aprila 2021

I. UVOD

1. Komisija je 31. maja 2018 predložila predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi programa izmenjave, pomoči in usposabljanja za zaščito eura pred ponarejanjem za obdobje 2021–2027 (program Pericles IV)¹, ki je del svežnja, predloženega v okviru večletnega finančnega okvira za obdobje 2021–2027.
2. Predlog temelji na členu 133 Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU). Dopolnjuje ga drugi predlog Komisije o razširitvi programa Pericles IV na države članice Evropske unije, ki še ne uporabljajo eura kot svoje enotne valute², za katerega bo veljal postopek odobritve v skladu s členom 352 PDEU.
3. Evropski parlament je na plenarnem zasedanju 13. februarja 2019 sprejel zakonodajno resolucijo za stališče v prvi obravnavi³.
4. Delovna skupina za boj proti goljufijam je predlog Komisije preučila na več sejah med junijem in decembrom 2018. Odbor stalnih predstavnikov je 19. decembra 2018 sprejel delni mandat⁴ za začetek pogajanj z Evropskim parlamentom glede na nekatere horizontalne določbe, povezane s pogajanjem o večletnem finančnem okviru (VFO).

¹ Dok. 9589/18 + ADD 1 + ADD 2 (COM(2018) 369 final + ANNEX + SWD(2018) 281 final).

² Dok. 9625/18 (COM (2018) 371 final).

³ Dok. 6213/19.

⁴ Dok. 14985/18 + ADD 1.

5. Med februarjem in novembrom 2020 so pogajanja z Evropskim parlamentom o besedilu osnutka uredbe potekala na tehnični ravni, bistvena vprašanja pa so bila rešena s kompromisom obeh strani.
6. Po tem, ko je bil 10. novembra 2020 dosežen politični dogovor o VFO, je bilo o besedilu opravljeno posvetovanje s člani Delovne skupine za boj proti goljufijam. Predsedstvo je na podlagi tega posvetovanja, v okviru katerega je bil potrjen njegov mandat, 29. januarja 2021 prek videokonference organiziralo dialog, na katerem je bil dosežen začasni dogovor, ki naj bi ga pregledala še pravnolingvistična služba.
7. Začasni dogovor je bil 29. januarja 2021 pisno predstavljen članom Delovne skupine za boj proti goljufijam, ki besedilu dogovora niso nasprotovali.
8. Odbor stalnih predstavnikov je končno kompromisno besedilo potrdil 3. februarja 2021⁵.
9. To besedilo je bilo 4. februarja 2021 predloženo v potrditev Odboru Evropskega parlamenta za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve (LIBE). Predsednik odbora LIBE je istega dne podpisal pismo za predsednika Odbora stalnih predstavnikov (2. del), v katerem je navedel, da bo – če bo Svet Evropskemu parlamentu uradno poslal svoje stališče v obliki, v kateri je priloženo pismu – na plenarnem zasedanju Evropskega parlamenta priporočil, naj Evropski parlament v drugi obravnavi brez sprememb sprejme stališče Sveta, potem ko ga bo pregledala pravnolingvistična služba.

⁵ Dok. 5631/21 + ADD1.

II. CILJ

10. Program Pericles IV je namenjen zaščiti eurobankovcev in eurokovancev pred ponarejanjem in podobnimi goljufijami s podporo in dopolnjevanjem ukrepov, ki jih sprejemajo države članice, ter zagotavljanjem pomoči pristojnim nacionalnim organom in organom Unije pri njihovih prizadevanjih, da razvijejo tesno in redno sodelovanje ter izmenjavo najboljših praks med seboj ter s Komisijo, po potrebi tudi z vključitvijo tretjih držav in mednarodnih organizacij.

Program Pericles IV bo nadomestil program Pericles 2020, da se zagotovi njegovo nadaljevanje po letu 2020.

III. ANALIZA STALIŠČA SVETA V PRVI OBRAVNAVI

11. Evropski parlament in Svet sta si s pogajanji prizadevala za sklenitev dogovora že v fazi stališča Sveta v prvi obravnavi (t. i. hiter dogovor v drugi obravnavi).
12. Besedilo stališča Sveta v prvi obravnavi odraža pravičen kompromis, ki sta ga v pogajanjih ob pomoči Komisije dosegla Evropski parlament in Svet.
13. Dogovor je usmerjen na:
 - ravnovesje med postopkovnimi določbami in zelo omejenim obsegom programa. Konkretno, delovni program se sprejme z izvedbenimi akti (*člen 10*) in na Komisijo se prenese pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov, ki dopolnjujejo uredbo, da se oblikujejo določbe za okvir spremljanja in ocenjevanja, ter spreminjajo Prilogo, da se pregledajo in dopolnijo kazalniki, kadar je to potrebno za namene ocenjevanja (*člen 12*);

- najvišje stopnje sofinanciranja za nepovratna sredstva, določene v višini 75 % upravičenih stroškov, ki se lahko v izjemnih in ustrezno utemeljenih primerih povečajo na največ 90 % upravičenih stroškov (*člen 8*);
- izmenjavo informacij, usmerjenih v najboljše prakse pri preprečevanju ponarejanja in goljufij v zvezi z eurom (*člen 6*), ki so vključene med ukrepe, upravičene do finančne podpore;
- zavezo Komisije, da bo pri pripravi delovnih programov upoštevala obstoječe in načrtovane dejavnosti Evropske centralne banke (ECB) in Europol za boj proti ponarejanju eura in goljufijam (*člen 4*);
- beseda „*neodvisen*“ je vključena v *člen 13*, ki določa izvedbo neodvisne vmesne ocene;
- ECB se doda na seznam institucij, ki jim je treba letno zagotavljati informacije o rezultatih programa Pericles IV (*člen 12*);
- določbe o retroaktivni uporabi uredbe od 1. januarja 2021, da se omogoči nadaljevanje dejavnosti, ki se financirajo iz programa (*člena 16 in 17*);
- sklop ključnih kazalnikov za vrednotenje programa Pericles IV in sklicevanje na dejstvo, da bodo podatke o ključnih kazalnikih uspešnosti zbirali Komisija in/ali upravičenci programa (*Priloga*).

IV. SKLEPNA UGOTOVITEV

14. Svet meni, da je njegovo stališče v prvi obravnavi dobro uravnoteženo in da bo nova uredba, ko bo sprejeta, izpolnila cilj preprečevanja ponarejanja in z njim povezanih goljufij ter boja proti njim, s čimer se bo povečala konkurenčnost gospodarstva Unije in zagotovila vzdržnost javnih financ.