



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 14 april 2021
(OR. en)

**Interinstitutioneel dossier:
2018/0194(COD)**

**6164/1/21
REV 1 ADD 1**

**GAF 18
FIN 113
CADREFIN 69
CODEC 202
PARLNAT 86**

MOTIVERING VAN DE RAAD

Betreft: Standpunt van de Raad in eerste lezing, met het oog op de vaststelling van een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een programma inzake uitwisselingen, bijstand en opleiding voor de bescherming van de euro tegen valsemunterij voor de periode 2021-2027 (het Pericles IV-programma) en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 331/2014

- Motivering van de Raad
- Aangenomen door de Raad op 13 april 2021

I. INLEIDING

1. Op 31 mei 2018 heeft de Commissie een voorstel ingediend voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een programma inzake uitwisselingen, bijstand en opleiding voor de bescherming van de euro tegen valsemunterij voor de periode 2021-2027 (hierna: het Pericles IV-programma)¹. Dit programma maakt deel uit van het pakket dat is ingediend als onderdeel van het meerjarig financieel kader 2021-2027.
2. Het voorstel is gebaseerd op artikel 133 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU). Het wordt aangevuld met een tweede voorstel van de Commissie om het Pericles IV-programma uit te breiden tot de lidstaten van de Europese Unie die de euro nog niet als hun gemeenschappelijke munt hebben aangenomen², waarvoor een goedkeuringsprocedure zal gelden overeenkomstig artikel 352 VWEU.
3. Op 13 februari 2019 heeft de plenaire vergadering van het Europees Parlement een wetgevingsresolutie met zijn standpunt in eerste lezing aangenomen³.
4. De Groep fraudebestrijding heeft het Commissievoorstel in verscheidene vergaderingen tussen juni en december 2018 besproken. Op 19 december 2018 heeft het Comité van permanente vertegenwoordigers een gedeeltelijk mandaat⁴ aangenomen om onderhandelingen te voeren met het Europees Parlement, vanwege een aantal horizontale bepalingen in verband met de onderhandelingen over het meerjarig financieel kader (MFK).

¹ Doc. 9589/18 + ADD 1 + ADD 2 (COM(2018) 369 final + BIJLAGE + SWD(2018) 281 final).

² Doc. 9625/18 (COM(2018) 371 final).

³ Doc. 6213/19.

⁴ Doc. 14985/18 + ADD 1.

5. Tussen februari en november 2020 werd de tekst van de ontwerpverordening op technisch niveau met het Europees Parlement besproken en werden substantiële kwesties opgelost met compromissen van beide partijen.
6. De leden van de Groep fraudebestrijding zijn over de tekst geraadpleegd nadat op 10 november 2020 een politiek akkoord over het MFK was bereikt. Op basis van die raadpleging, die het mandaat van het voorzitterschap bevestigde, heeft het Europees Parlement op 29 januari 2021 een dialoog per videoconferentie georganiseerd, waarin een voorlopig akkoord werd bereikt, dat nog moet worden bijgewerkt door de juristen-vertalers.
7. Op 29 januari 2021 werd het voorlopig akkoord schriftelijk voorgelegd aan de leden van de Groep fraudebestrijding, die geen bezwaar hadden tegen de tekst van het voorlopige akkoord.
8. Het Comité van permanente vertegenwoordigers heeft de definitieve compromistekst op 3 februari 2021 bevestigd⁵.
9. Deze tekst is op 4 februari 2021 ter stemming voorgelegd aan de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken (LIBE) van het Europees Parlement, met het oog op bevestiging. Op dezelfde dag heeft de voorzitter van LIBE een brief aan de voorzitter van het Comité van permanente vertegenwoordigers (deel 2) ondertekend, waarin hij verklaart dat, indien de Raad zijn standpunt zoals verwoord in de bijlage bij deze brief formeel aan het Europees Parlement toezendt, hij de plenaire vergadering van het Europees Parlement zal aanbevelen het standpunt van de Raad in de versie de juristen-vertalers zonder amendementen in de tweede lezing van het Europees Parlement aan te nemen.

⁵ Doc. 5631/21 + ADD 1.

II. DOELSTELLING

10. Het Pericles IV-programma heeft tot doel eurobankbiljetten en -munten tegen valsemunterij en daarmee verband houdende fraude te beschermen door de maatregelen van de lidstaten te ondersteunen en aan te vullen en de bevoegde nationale en uniale autoriteiten bij te staan bij hun inspanningen om onderling en samen met de Commissie een nauwe en regelmatige samenwerking en een uitwisseling van beste praktijken te ontwikkelen, waarbij in voorkomend geval ook derde landen en internationale organisaties worden betrokken.

Het Pericles IV-programma zal in de plaats komen van het Pericles 2020-programma om de voortzetting ervan na 2020 te waarborgen.

III. ANALYSE VAN HET STANDPUNT VAN DE RAAD IN EERSTE LEZING

11. Het Europees Parlement en de Raad hebben onderhandeld met het oog op een akkoord in de fase van het standpunt van de Raad in eerste lezing ("vroeg akkoord in tweede lezing").
12. De tekst van het standpunt van de Raad in eerste lezing weerspiegelt het billijke compromis dat het Europees Parlement en de Raad tijdens hun onderhandelingen met de hulp van de Commissie hebben bereikt.
13. Het akkoord heeft de volgende doelen:
 - een evenwicht tussen de procedurele bepalingen en de zeer beperkte omvang van het programma. Zo wordt het werkprogramma vastgesteld door middel van uitvoeringshandelingen (*artikel 10*) en is de Commissie gemachtigd ter aanvulling van deze verordening gedelegeerde handelingen vast te stellen om de bepalingen voor een monitoring- en evaluatiekader te ontwikkelen, alsook de bijlage te wijzigen om de indicatoren te herzien en aan te vullen indien dit nodig is voor evaluatiedoeleinden (*artikel 12*);

- de maximale cofinancieringspercentages voor subsidies worden vastgesteld op 75 % van de subsidiabele kosten; deze percentages kunnen bij uitzondering, en mits afdoende gemotiveerd, worden verhoogd tot maximaal 90 % van de subsidiabele kosten (*artikel 8*);
- de uitwisseling van informatie met betrekking tot beste praktijken op het gebied van de preventie van valsemunterij en fraude met betrekking tot de euro (*artikel 6*) is een van de acties die voor financiële steun in aanmerking komt;
- een toezegging van de Commissie om bij het opstellen van de werkprogramma's rekening te houden met bestaande en geplande activiteiten van de Europese Centrale Bank (ECB) en Europol ter bestrijding van valsemunterij en fraude in verband met de euro (*artikel 4*);
- het woord "*onafhankelijk*" wordt ingevoegd in *artikel 13*, dat voorziet in de uitvoering van een onafhankelijke tussentijdse evaluatie;
- de ECB wordt toegevoegd aan de lijst van instellingen waaraan jaarlijks informatie moet worden verstrekt over de resultaten van het Pericles IV-programma (*artikel 12*);
- er zijn bepalingen opgenomen inzake de retroactieve toepassing van de verordening vanaf 1 januari 2021 met het oog op de continuïteit van de door het programma gefinancierde activiteiten (*artikelen 16 en 17*);
- er is een reeks sleutelindicatoren opgenomen voor de evaluatie van het Pericles IV-programma, alsmede de vermelding dat de Commissie en/of de begunstigden van het programma gegevens over de kernprestatie-indicatoren zullen verzamelen (*bijlage*).

IV. CONCLUSIE

14. De Raad is van mening dat zijn standpunt in eerste lezing een goed evenwicht biedt en dat de nieuwe verordening, zodra deze is aangenomen, zal voldoen aan de doelstelling om valsemunterij en daarmee verband houdende fraude te voorkomen en te bestrijden, waardoor het concurrentievermogen van de economie van de Unie wordt versterkt en de houdbaarheid van de overheidsfinanciën wordt veiliggesteld.