



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 14. huhtikuuta 2021
(OR. en)

Toimielinten välinen asia:
2018/0194(COD)

6164/1/21
REV 1 ADD 1

GAF 18
FIN 113
CADREFIN 69
CODEC 202
PARLNAT 86

NEUVOSTON PERUSTELUT

Asia: Neuvoston ensimmäisessä käsittelyssä vahvistama kanta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen antamiseksi tietojenvaihtoa, avunantoa ja koulutusta koskevan toimintaohjelman perustamisesta euron suojaamiseksi rahanväärennykseltä kaudeksi 2021–2027 (Perikles IV - ohjelma) ja asetuksen (EU) N:o 331/2014 kumoamisesta

- Neuvoston perustelu
- Hyväksytty neuvostossa 13. huhtikuuta 2021

I JOHDANTO

1. Komissio toimitti 31. toukokuuta 2018 ehdotuksen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi tietojenvaihtoa, avunantoa ja koulutusta koskevan toimintaohjelman perustamisesta euron suojaamiseksi rahanväärennykseltä kaudeksi 2021–2027 (Perikles IV -ohjelma)¹. Asetus kuuluu monivuotisen rahoituskehysten 2021–2027 yhteydessä toimitettuun pakettiin.
2. Ehdotus perustuu Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 133 artiklaan. Sitä täydentää komission toinen ehdotus Perikles IV -ohjelman laajentamisesta niihin Euroopan unionin jäsenvaltioihin, jotka eivät vielä käytä euroa yhtenäisvaluuttanaan² ja joihin sovelletaan SEUT 352 artiklan mukaista hyväksyntämenettelyä.
3. Euroopan parlamentti antoi täysistunnossaan 13. helmikuuta 2019 lainsäädäntöpäätöslauselman, jossa se hyväksyi ensimmäisen käsittelyn kantansa³.
4. Petostorjuntatyöryhmä tarkasteli komission ehdotusta useissa kokouksissa kesä-joulukuussa 2018. Pysyvien edustajien komitea hyväksyi 19. joulukuuta 2018 osittaisen valtuutuksen⁴ aloittaa neuvottelut Euroopan parlamentin kanssa ottaen huomioon eräät horisontaaliset säännökset, jotka liittyivät monivuotista rahoituskehystä koskeviin neuvotteluihin.

¹ Asiak. 9589/18 + ADD 1 + ADD 2 (COM(2018) 369 final + LIITE + SWD(2018) 281 final).

² Asiak. 9625/18 (COM(2018) 371 final).

³ Asiak. 6213/19.

⁴ Asiak. 14985/18 + ADD 1.

5. Asetusehdotuksesta neuvoteltiin Euroopan parlamentin kanssa teknisellä tasolla helmimarraskuussa 2020, ja keskeiset kysymykset ratkaistiin molempien osapuolten tekemien kompromissien avulla.
6. Petostentorjuntatyöryhmän jäseniä kuultiin tekstistä sen jälkeen, kun monivuotisesta rahoituskehyksestä oli päästy poliittiseen yhteisymmärrykseen 10. marraskuuta 2020. Tämän kuulemisen pohjalta vahvistettiin puheenjohtajavaltiolle annettu valtuutus, ja 29. tammikuuta 2021 järjestettiin Euroopan parlamentin johdolla videoneuvotteluna pidetty kolmikantakokous, jossa ehdotuksesta päästiin alustavaan yhteisymmärrykseen edellyttäen, että lingvistijuristit viimeistelevät sen.
7. Alustava yhteisymmärrys esiteltiin 29. tammikuuta 2021 kirjallisesti petostentorjuntatyöryhmän jäsenille, jotka eivät vastustaneet yhteisymmärryksen tekstiä.
8. Pysyvien edustajien komitea vahvisti lopullisen kompromissitekstin 3. helmikuuta 2021⁵.
9. Se toimitettiin Euroopan parlamentin kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan (LIBE) vahvistettavaksi 4. helmikuuta 2021. Samana päivänä LIBE-valiokunnan puheenjohtaja allekirjoitti pysyvien edustajien komitean (Coreper II) puheenjohtajalle lähetettävän kirjeen ilmoittaakseen, että jos neuvosto toimittaa virallisesti Euroopan parlamentille kantansa siinä muodossa kuin se on kyseisen kirjeen liitteessä, hän suosittelee täysistunnolle, että neuvoston kanta hyväksytään tarkistuksitta Euroopan parlamentin toisessa käsittelyssä lingvistijuristien viimeisteltyä sen.

⁵ Asiak. 5631/21 + ADD 1.

II TAVOITE

10. Perikles IV -ohjelmalla pyritään suojamaan euroseteleitä ja -kolikoita rahanväärennykseltä ja siihen liittyviltä petoksilta tukemalla ja täydentämällä jäsenvaltioiden toimenpiteitä sekä auttamalla jäsenvaltioiden ja unionin tason toimivaltaisia viranomaisia niiden pyrkimyksissä kehittää läheistä ja säännöllistä yhteistyötä sekä parhaiden käytäntöjen vaihtoa keskenään ja komission kanssa; yhteistyöhön otetaan tarvittaessa mukaan myös kolmansia maita ja kansainvälisiä järjestöjä.

Perikles IV -ohjelma korvaa Perikles 2020 -ohjelman ja takaa sen jatkuvuuden vuoden 2020 jälkeen.

III NEUVOSTON ENSIMMÄISEN KÄSITTELYN KANNAN ANALYYSI

11. Euroopan parlamentti ja neuvosto kävivät neuvotteluja päästäkseen ehdotuksesta yhteisymmärrykseen siinä vaiheessa, kun neuvosto vahvistaa ensimmäisen käsittelyn kantansa (sopimukseen pääseminen toisen käsittelyn varhaisessa vaiheessa).
12. Neuvoston ensimmäisen käsittelyn kannan tekstissä on otettu huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston välillä käydyissä neuvotteluissa komission avustuksella aikaansaatu tasapuolinen kompromissi.
13. Yhteisymmärryksessä seuraavat seikat ovat keskeisiä:
 - tasapaino menettelysäännösten ja ohjelman erittäin rajatun koon välillä. Työohjelma hyväksytään täytäntöönpanosäädöksillä (*10 artikla*) ja komissiolle siirretään valta antaa delegoituja säädöksiä, joilla täydennetään asetusta seuranta- ja arviointikehystä koskevien säännösten kehittämiseksi ja liitteen muuttamiseksi, jotta indikaattoreita voidaan tarvittaessa tarkistaa ja täydentää arviointia silmällä pitäen (*12 artikla*);

- avustusten yhteisrahoitusosuuksien enimmäismäärä, joka on 75 prosenttia tukikelpoisista kustannuksista ja jota voidaan asianmukaisesti perustelluissa poikkeustapauksissa korottaa enintään 90 prosenttiin tukikelpoisista kuluista (*8 artikla*);
- tietojenvaihto euroon kohdistuvan rahanväärennyksen ja siihen liittyvien petosten ehkäisemistä koskevista parhaista käytännöistä sisällytettiin tukikelpoisiin toimiin (*6 artikla*);
- komission sitoumus ottaa työohjelmia laatiessaan huomioon Euroopan keskuspankin (EKP) ja Europolin nykyiset ja suunnitellut toimet euron väärentämisen ja petosten torjumiseksi (*4 artikla*);
- sanan '*riippumaton*' lisääminen *13 artiklaan*, jossa säädetään riippumattoman väliarvioinnin suorittamisesta;
- EKP:n lisääminen niiden toimielinten luetteloon, joille on toimitettava vuosittaiset tiedot Perikles IV -ohjelman tuloksista (*12 artikla*);
- säännökset asetuksen taannehtivasta soveltamisesta 1. päivästä tammikuuta 2021 alkaen ohjelmasta rahoitettujen toimien jatkuvuuden mahdollistamiseksi (*16 ja 17 artikla*);
- joukko Perikles IV -ohjelman arvioinnin keskeisiä indikaattoreita sekä viittaus siihen, että komissio ja/tai ohjelman edunsaajat keräävät tietoja keskeisistä tulosindikaattoreista (*liite*).

IV PÄÄTELMÄ

14. Neuvosto katsoo, että sen ensimmäisen käsittelyn kannassa on löydetty hyvä tasapaino ja että kun uusi asetus on hyväksytty, sillä saavutetaan rahanväärennyksen ja siihen liittyvien petosten ehkäisemistä ja torjuntaa koskeva tavoite, millä puolestaan parannetaan unionin talouden kilpailukykyä ja varmistetaan julkisen talouden kestävyys.