



Συμβούλιο  
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 14 Απριλίου 2021  
(OR. en)

---

---

Διοργανικός φάκελος:  
2018/0194(COD)

---

---

6164/1/21  
REV 1 ADD 1

GAF 18  
FIN 113  
CADREFIN 69  
CODEC 202  
PARLNAT 86

### ΣΚΕΠΤΙΚΟ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

---

Θέμα: Θέση του Συμβουλίου σε πρώτη ανάγνωση ενόψει της έκδοσης κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου περί προγράμματος ανταλλαγών, συνδρομής και κατάρτισης για την προστασία του ευρώ από την παραχάραξη και την κιβδηλεία για την περίοδο 2021-2027 (πρόγραμμα «Pericles IV») και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 331/2014

- Σκεπτικό του Συμβουλίου
- Εγκρίθηκε από το Συμβούλιο στις 13 Απριλίου 2021

---

## I. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

1. Στις 31 Μαΐου 2018 η Επιτροπή διαβίβασε την πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου περί προγράμματος ανταλλαγών, συνδρομής και κατάρτισης για την προστασία του ευρώ από την παραχάραξη και την κιβδηλεία για την περίοδο 2021-2027 (πρόγραμμα «Pericles IV»)<sup>1</sup>, η οποία εντάσσεται στη δέσμη πράξεων που υπεβλήθη στο πλαίσιο του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου 2021-2027.
2. Η πρόταση βασίζεται στο άρθρο 133 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ). Συμπληρώνεται από δεύτερη πρόταση της Επιτροπής που επεκτείνει το πρόγραμμα Pericles IV στα κράτη μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης τα οποία δεν χρησιμοποιούν ακόμη το ευρώ ως ενιαίο νόμισμα<sup>2</sup>, η οποία θα υποβληθεί σε διαδικασία έγκρισης σύμφωνα με το άρθρο 352 ΣΛΕΕ.
3. Στις 13 Φεβρουαρίου 2019, η ολομέλεια του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου ενέκρινε νομοθετικό ψήφισμα με τη θέση του σε πρώτη ανάγνωση<sup>3</sup>.
4. Η Ομάδα «Καταπολέμηση της απάτης» εξέτασε την πρόταση της Επιτροπής σε διάφορες συνεδριάσεις μεταξύ Ιουνίου και Δεκεμβρίου 2018. Στις 19 Δεκεμβρίου 2018, η Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων ενέκρινε μερική εντολή<sup>4</sup> για την έναρξη διαπραγματεύσεων με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, δεδομένων ορισμένων οριζόντιων διατάξεων που σχετίζονταν με τις διαπραγματεύσεις για το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο (ΠΔΠ).

---

<sup>1</sup> Έγγρ. 9589/18 + ADD 1 + ADD 2 (COM(2018) 369 final + ANNEX + SWD(2018) 281 final).

<sup>2</sup> Έγγρ. 9625/18 (COM(2018) 371 final).

<sup>3</sup> Έγγρ. 6213/19.

<sup>4</sup> Έγγρ. 14985/18 + ADD 1.

5. Μεταξύ Φεβρουαρίου και Νοεμβρίου 2020, διεξήχθησαν διαπραγματεύσεις με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο σε τεχνικό επίπεδο επί του κειμένου του σχεδίου κανονισμού και ουσιώδη ζητήματα επιλύθηκαν με αμοιβαίους συμβιβασμούς.
6. Στις 10 Νοεμβρίου 2020, ζητήθηκε η γνώμη των μελών της Ομάδας «Καταπολέμηση της απάτης» επί του κειμένου μετά την επίτευξη πολιτικής συμφωνίας για το ΠΔΠ. Βάσει της διαβούλευσης αυτής, η οποία επιβεβαίωσε την εντολή της Προεδρίας, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο οργάνωσε στις 29 Ιανουαρίου 2021 τριμερή διάλογο μέσω βιντεοδιάσκεψης, κατά τον οποίο επετεύχθη προσωρινή συμφωνία, με την επιφύλαξη της αναθεώρησης από τους γλωσσομαθείς νομικούς.
7. Στις 29 Ιανουαρίου 2021, η προσωρινή συμφωνία υπεβλήθη γραπτώς στα μέλη της Ομάδας «Καταπολέμηση της απάτης», η οποία δεν είχε αντιρρήσεις ως προς το κείμενο της συμφωνίας.
8. Η Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων επιβεβαίωσε το τελικό συμβιβαστικό κείμενο στις 3 Φεβρουαρίου 2021<sup>5</sup>.
9. Το κείμενο αυτό υπεβλήθη σε ψηφοφορία επιβεβαίωσης από την Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων (LIBE) του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου στις 4 Φεβρουαρίου 2021. Την ίδια ημέρα, ο πρόεδρος της εν λόγω επιτροπής απήλυθε επιστολή προς την προεδρία της Επιτροπής των Μόνιμων Αντιπροσώπων (2ο Τμήμα) δηλώνοντας ότι, σε περίπτωση που το Συμβούλιο διαβιβάσει επίσημα στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο τη θέση του στη μορφή που περιέχεται στο παράρτημα της εν λόγω επιστολής, ο ίδιος θα εισηγηθεί στην ολομέλεια του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου να γίνει αποδεκτή η θέση του Συμβουλίου χωρίς τροπολογίες κατά τη δεύτερη ανάγνωση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, με την επιφύλαξη του νομικού και γλωσσικού ελέγχου.

---

<sup>5</sup> Έγγρ. 5631/21 + ADD1.

## II. ΣΤΟΧΟΣ

10. Στόχος του προγράμματος Pericles IV είναι η προστασία των τραπεζογραμματίων και των κερμάτων του ευρώ από την παραχάραξη και την κιβδηλεία και τη συναφή απάτη, με στήριξη και συμπλήρωση των μέτρων που λαμβάνουν τα κράτη μέλη και με διευκόλυνση των προσπαθειών των αρμόδιων εθνικών και ενωσιακών αρχών να αναπτύξουν μεταξύ τους και με την Επιτροπή στενή και τακτική συνεργασία και ανταλλαγή βέλτιστων πρακτικών, συμπεριλαμβανομένων, όπου αρμόζει, τρίτων χωρών και διεθνών οργανισμών.

Το πρόγραμμα Pericles IV θα αντικαταστήσει το πρόγραμμα Pericles 2020 ώστε να διασφαλίσει τη συνέχισή του πέραν του 2020.

## III. ΑΝΑΛΥΣΗ ΤΗΣ ΘΕΣΗΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΣΕ ΠΡΩΤΗ ΑΝΑΓΝΩΣΗ

11. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο διεξήγαγαν διαπραγματεύσεις με σκοπό να επιτύχουν συμφωνία στο στάδιο της θέσης του Συμβουλίου σε πρώτη ανάγνωση («συμφωνία σε πρώτη δευτέρα ανάγνωση»).
12. Το κείμενο της θέσης του Συμβουλίου σε πρώτη ανάγνωση απηχεί τη δίκαιη συμβιβαστική λύση που επιτεύχθηκε κατά τις διαπραγματεύσεις μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, με τη μεσολάβηση της Επιτροπής.
13. Η συμφωνία επικεντρώνεται στα εξής:
- στην ισορροπία μεταξύ των διαδικαστικών διατάξεων και του πολύ περιορισμένου μεγέθους του προγράμματος. Ειδικότερα, το πρόγραμμα εργασίας εγκρίνεται με εκτελεστικές πράξεις (άρθρο 10), ενώ ανατίθεται στην Επιτροπή η εξουσία να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις για τη συμπλήρωση του κανονισμού ώστε να καταρτίσει τις διατάξεις ενός πλαισίου παρακολούθησης και αξιολόγησης, καθώς και για την τροποποίηση του παραρτήματος ώστε οι δείκτες να αναθεωρούνται και να συμπληρώνονται, όπου αρμόζει, για σκοπούς αξιολόγησης (άρθρο 12).

- στο μέγιστο ποσοστό συγχρηματοδότησης για επιχορηγήσεις που ορίστηκε στο 75 % των επιλέξιμων δαπανών, το οποίο, σε εξαιρετικές και δεόντως αιτιολογημένες περιπτώσεις, μπορεί να αυξηθεί σε 90 % των επιλέξιμων δαπανών κατ' ανώτατο όριο (άρθρο 8)·
- στην ανταλλαγή πληροφοριών που επικεντρώνεται στις βέλτιστες πρακτικές για την πρόληψη της παραποίησης και της κιβδηλείας καθώς και της απάτης σε σχέση με το ευρώ (άρθρο 6), η οποία εντάσσεται στις επιλέξιμες δράσεις για χρηματοδοτική στήριξη·
- στη δέσμευση της Επιτροπής, όταν προετοιμάζει τα προγράμματα εργασίας, να λαμβάνει υπόψη τις υφιστάμενες και προγραμματισμένες δραστηριότητες της Ευρωπαϊκής Κεντρικής Τράπεζας (ΕΚΤ) και της Ευρωπόλ για την καταπολέμηση της παραχάραξης και της κιβδηλείας του ευρώ καθώς και της συναφούς απάτης (άρθρο 4)·
- στην εισαγωγή της λέξης «ανεξάρτητη» στο άρθρο 13, που προβλέπει τη διενέργεια μιας ανεξάρτητης ενδιάμεσης αξιολόγησης·
- στην προσθήκη της ΕΚΤ στον κατάλογο των θεσμικών οργάνων που ενημερώνονται ετησίως για τα αποτελέσματα του προγράμματος Pericles IV (άρθρο 12)·
- στις διατάξεις σχετικά με την αναδρομική εφαρμογή του κανονισμού από την 1η Ιανουαρίου 2021, ώστε να καταστεί δυνατή η συνέχεια των δραστηριοτήτων που χρηματοδοτούνται από το πρόγραμμα (άρθρα 16 και 17)·
- σε μια δέσμη βασικών δεικτών για την αξιολόγηση του προγράμματος Pericles IV, καθώς και στην πρόβλεψη η συλλογή των στοιχείων σχετικά με τους βασικούς δείκτες επιδόσεων να διενεργείται από την Επιτροπή και/ή τους δικαιούχους του προγράμματος (παράρτημα).

#### IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

14. Το Συμβούλιο φρονεί ότι η θέση του σε πρώτη ανάγνωση επιτυγχάνει ικανοποιητική ισορροπία και ότι ο νέος κανονισμός θα εκπληρώσει, μετά την έκδοσή του, τον στόχο της πρόληψης και της καταπολέμησης της παραχάραξης και της κιβδηλείας και της συναφούς απάτης, ενισχύοντας, κατ' αυτόν τον τρόπο την ανταγωνιστικότητα της οικονομίας της Ένωσης και διασφαλίζοντας τη βιωσιμότητα των δημοσίων οικονομικών.