



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 14. april 2021
(OR. en)

Interinstitutionel sag:
2018/0194(COD)

6164/1/21
REV 1 ADD 1

GAF 18
FIN 113
CADREFIN 69
CODEC 202
PARLNAT 86

RÅDETS BEGRUNDELSE

Vedr.: Rådets førstebehandlingsholdning med henblik på vedtagelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning om et handlingsprogram for udveksling, bistand og uddannelse med henblik på beskyttelse af euroen mod falskmøntneri for perioden 2021-2027 ("Pericles IV-programmet") og om ophævelse af forordning (EU) nr. 331/2014

- Rådets begrundelse
- Vedtaget af Rådet den 13. april. 2021

I. INDLEDNING

1. Den 31. maj 2018 forelagde Kommissionen forslaget til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om et handlingsprogram for udveksling, bistand og uddannelse med henblik på beskyttelse af euroen mod falskmøntneri for perioden 2021-2027 (Pericles IV-programmet)¹ som en del af den pakke, der blev forelagt i forbindelse med den flerårige finansielle ramme 2021-2027.
2. Forslaget er baseret på artikel 133 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF). Det suppleres af et andet kommissionsforslag om udvidelse af Pericles IV-programmet til også at omfatte de medlemsstater i Den Europæiske Union, der endnu ikke anvender euroen som fælles valuta², og dette forslag vil være omfattet af en godkendelsesprocedure i henhold til artikel 352 i TEUF.
3. Den 13. februar 2019 vedtog Europa-Parlamentets plenarforsamling en lovgivningsmæssig beslutning med henblik på en førstebehandlingsholdning³.
4. Gruppen vedrørende Bekæmpelse af Svig gennemgik Kommissionens forslag på flere møder mellem juni og december 2018. Den 19. december 2018 vedtog De Faste Repræsentanters Komité et delvist mandat⁴ til at indlede forhandlinger med Europa-Parlamentet i betragtning af visse horisontale bestemmelser vedrørende forhandlingerne om den flerårige finansielle ramme (FFR).

¹ Dok. 9589/18 + ADD 1 + ADD 2 (COM(2018) 369 final + BILAG + SWD(2018) 281 final).

² Dok. 9625/18 (COM(2018) 371 final).

³ Dok. 6213/19.

⁴ Dok. 14985/18 + ADD 1.

5. Mellem februar og november 2020 blev teksten til udkastet til forordning forhandlet med Europa-Parlamentet på teknisk plan, og væsentlige spørgsmål blev afklaret gennem kompromiser fra begge sider.
6. Medlemmerne af Gruppen vedrørende Bekæmpelse af Svig blev hørt om teksten, efter at der den 10. november 2020 blev opnået politisk enighed om FFR. På grundlag af denne høring, som bekræftede formandskabets mandat, var Europa-Parlamentet den 29. januar 2021 vært for en trilog via videokonference, hvor der blev opnået foreløbig enighed med forbehold af jurist-lingvisternes gennemgang.
7. Den 29. januar 2021 blev den foreløbige aftale forelagt skriftligt for medlemmerne af Gruppen vedrørende Bekæmpelse af Svig, som ikke havde nogen indsigelser mod aftalens tekst.
8. De Faste Repræsentanternes Komité bekræftede den endelige kompromistekst den 3. februar 2021⁵.
9. Denne tekst blev forelagt til afstemning om bekræftelse i Europa-Parlamentets Udvalg om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggende (LIBE) den 4. februar 2021. Samme dag underskrev formanden for LIBE en skrivelse til formanden for De Faste Repræsentanternes Komité (2. afdeling), hvoraf det fremgik, at han vil henstille til Europa-Parlamentets plenarforsamling, at den accepterer Rådets holdning uden ændringer ved Europa-Parlamentets andenbehandling med forbehold af jurist-lingvistgennemgangen, hvis Rådet formelt fremsender sin holdning i den form, hvori den foreligger i bilaget til skrivelsen, til Europa-Parlamentet.

⁵ Dok. 5631/21 + ADD1.

II. MÅL

10. Pericles IV-programmet sigter mod at beskytte eurosedler og -mønter mod falskmøntneri og dermed forbundet svig ved at støtte og supplere de foranstaltninger, der træffes af medlemsstaterne, og støtte de kompetente nationale myndigheders og EU-myndigheders bestræbelser på indbyrdes og med Kommissionen at opbygge et tæt, løbende samarbejde og en udveksling af bedste praksis, der også, når det er relevant, omfatter tredjelande og internationale organisationer.

Pericles IV-programmet erstatter Pericles 2020-programmet for at sikre dets videreførelse efter 2020.

III. ANALYSE AF RÅDETS FØRSTEBEHANDLINGSHOLDNING

11. Europa-Parlamentet og Rådet har ført forhandlinger med henblik på at indgå en aftale på tidspunktet for Rådets førstebehandlingsholdning ("tidlig enighed ved andenbehandlingen").
12. Teksten til Rådets førstebehandlingsholdning afspejler det rimelige kompromis, der blev opnået enighed om under forhandlingerne mellem Europa-Parlamentet og Rådet med støtte fra Kommissionen.
13. Aftalen fokuserer på:
 - en balance mellem de proceduremæssige bestemmelser og programmets meget begrænsede størrelse. Navnlig vedtages arbejdsprogrammet ved hjælp af gennemførelsesretsakter (*artikel 10*), og Kommissionen tillægges beføjelse til at vedtage delegerede retsakter for at supplere forordningen med henblik på at udarbejde bestemmelser om en overvågnings- og evalueringsramme og for at ændre bilaget med henblik på at revidere og supplere indikatorerne, hvor dette er nødvendigt med henblik på evaluering (*artikel 12*)

- samfinansieringssatser for tilskud på højst 75 % af de støtteberettigede omkostninger, hvilket i behørigt begrundede undtagelsestilfælde kan øges til højst 90 % af de støtteberettigede omkostninger (*artikel 8*)
- udveksling af oplysninger rettet mod bedste praksis med hensyn til forebyggelse af falskmøntneri og svig i forbindelse med euroen (*artikel 6*), herunder blandt de tiltag, der er berettiget til finansiel støtte
- et tilsagn fra Kommissionen om ved udarbejdelsen af arbejdsprogrammerne at tage hensyn til eksisterende og planlagte aktiviteter fra Den Europæiske Centralbank (ECB) og Europol til bekæmpelse af eurofalskmøntneri og -svig (*artikel 4*)
- ordet "uafhængig" er indsat i *artikel 13*, der fastsætter, at der skal foretages en uafhængig midtvejsvaluering
- tilføjelse af ECB til listen over de institutioner, der hvert år skal modtage oplysninger om resultaterne af Pericles IV-programmet (*artikel 12*)
- bestemmelser om anvendelse af forordningen med tilbagevirkende kraft fra den 1. januar 2021 for at muliggøre kontinuitet i de aktiviteter, der finansieres af programmet (*artikel 16 og 17*)
- et sæt centrale indikatorer til evaluering af Pericles IV-programmet samt en henvisning til, at Kommissionen og/eller programmets støttemodtagere indsamler data om de centrale præstationsindikatorer (*bilaget*).

IV. **KONKLUSION**

14. Rådet mener, at dets førstebehandlingsholdning udgør en god balance, og at den nye forordning, når den er vedtaget, vil opfylde målet om at forebygge og bekæmpe falskmøntneri og dermed forbundet svig og således styrke EU-økonomiens konkurrenceevne og sikre de offentlige finansers holdbarhed.