



Rada
Evropské unie

Brusel 14. dubna 2021
(OR. en)

Interinstitucionální spis:
2018/0194(COD)

6164/1/21
REV 1 ADD 1

GAF 18
FIN 113
CADREFIN 69
CODEC 202
PARLNAT 86

ODŮVODNĚNÍ RADY

Předmět: Postoj Rady v prvním čtení k přijetí nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se na období 2021–2027 zavádí program výměny, pomoci a odborného vzdělávání za účelem ochrany eura proti padělání („program Pericles IV“) a kterým se zrušuje nařízení (EU) č. 331/2014

- odůvodnění Rady
- přijato Radou dne 13. dubna 2021

I. ÚVOD

1. Dne 31. května 2018 předložila Komise návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se na období 2021–2027 zavádí program výměny, pomoci a odborného vzdělávání za účelem ochrany eura proti padělání („program Pericles IV“)¹, jenž je součástí balíčku předloženého v souvislosti s víceletým finančním rámcem na období 2021–2027.
2. Návrh vychází z článku 133 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU). Doplňuje jej druhý návrh Komise, kterým se program Pericles IV rozšiřuje na členské státy Evropské unie, jež dosud nepoužívají euro jako svou jednotnou měnu², a který bude podléhat postupu souhlasu podle článku 352 SFEU.
3. Evropský parlament přijal legislativní usnesení obsahující jeho postoj v prvním čtení na plenárním zasedání dne 13. února 2019³.
4. Pracovní skupina pro boj proti podvodům posoudila návrh Komise na několika zasedáních konaných v období od června do prosince 2018. Dne 19. prosince 2018 přijal Výbor stálých zástupců částečný mandát⁴ k zahájení jednání s Evropským parlamentem s ohledem na některá horizontální ustanovení týkající se jednání o víceletém finančním rámci (VFR).

¹ Dokumenty 9589/18 + ADD 1 + ADD 2 (COM(2018) 369 final + PŘÍLOHA + SWD(2018) 281 final).

² Dokument 9625/18 (COM(2018) 371 final).

³ Dokument 6213/19.

⁴ Dokumenty 14985/18 + ADD 1.

5. Znění návrhu nařízení bylo na technické úrovni projednáváno s Evropským parlamentem v období od února a do listopadu 2020 a zásadní otázky byly vyřešeny kompromisními návrhy obou stran.
6. Členové Pracovní skupiny pro boj proti podvodům byli ohledně znění konzultováni poté, co bylo dne 10. listopadu 2020 dosaženo politické dohody o víceletém finančním rámci. Na základě této konzultace, která potvrdila mandát předsednictví, Evropský parlament uspořádal dne 29. ledna 2021 trialog prostřednictvím videokonference, v jehož rámci bylo dosaženo předběžné dohody, s výhradou přezkumu právníky-lingvisty.
7. Dne 29. ledna 2021 byla předběžná dohoda v písemné podobě předložena členům Pracovní skupiny pro boj proti podvodům, kteří neměli proti znění dohody žádné námítky.
8. Dne 3. února 2021 Výbor stálých zástupců potvrdil konečné kompromisní znění⁵.
9. Dne 4. února 2021 bylo toto znění předloženo k hlasování o potvrzení Výboru Evropského parlamentu pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci (LIBE). Téhož dne předseda uvedeného výboru podepsal dopis adresovaný předsedovi Výboru stálých zástupců (část II), který uvádí, že pokud Rada formálně předloží Evropskému parlamentu svůj postoj ve znění uvedeném v příloze uvedeného dopisu, doporučí plenárnímu zasedání Evropského parlamentu, aby byl postoj Rady s výhradou ověření ze strany právníků-lingvistů přijat Evropským parlamentem ve druhém čtení beze změn.

⁵ Dokumenty 5631/21 + ADD1.

II. CÍL

10. Cílem programu Pericles IV je chránit eurobankovky a euromince proti padělání a souvisejícím podvodům podporou a doplněním opatření přijatých členskými státy a poskytováním pomoci příslušným vnitrostátním orgánům a orgánům Unie v jejich úsilí o rozvíjení úzké a pravidelné spolupráce a výměny osvědčených postupů mezi sebou, s Komisí a tam, kde je to vhodné, se třetími zeměmi a s mezinárodními organizacemi.

Program Pericles IV nahradí program Pericles 2020 s cílem zajistit jeho pokračování i po roce 2020.

III. ANALÝZA POSTOJE RADY V PRVNÍM ČTENÍ

11. Evropský parlament a Rada vedly jednání s cílem uzavřít dohodu ve fázi postoje Rady v prvním čtení („dohoda na začátku druhého čtení“).
12. Znění postoje Rady v prvním čtení je výrazem spravedlivého kompromisu, jehož bylo za pomoci Komise dosaženo při jednáních mezi Evropským parlamentem a Radou.
13. Dohoda se zaměřuje na tyto aspekty:
 - rovnováha mezi procesními ustanoveními a velmi omezenou velikostí programu. Pracovní program je především přijímán prostřednictvím prováděcích aktů (*článek 10*) a Komisi je svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci doplňující nařízení za účelem vypracování ustanovení o rámci pro monitorování a hodnocení, jakož i za účelem změny přílohy za účelem přezkumu a doplnění ukazatelů, je-li to nezbytné pro účely hodnocení (*článek 12*);

- maximální míry spolufinancování u grantů stanovené na 75 % způsobilých nákladů, které lze ve výjimečných a řádně odůvodněných případech zvýšit až na 90 % způsobilých nákladů (*článek 8*);
- výměna informací zaměřená na osvědčené postupy při předcházení padělání a podvodům v souvislosti s eurem (*článek 6*) byla zařazena mezi akce způsobilé pro finanční podporu;
- závazek Komise zohlednit při přípravě pracovních programů stávající a plánované činnosti Evropské centrální banky (ECB) a Europolu proti padělání eura a podvodům (*článek 4*);
- do *článku 13*, který stanoví provedení nezávislého průběžného hodnocení, se vkládá slovo „nezávislé“;
- na seznam institucí, kterým mají být každoročně poskytovány informace o výsledcích programu Pericles IV (*článek 12*) se doplňuje ECB;
- ustanovení o retroaktivním uplatňování nařízení od 1. ledna 2021 s cílem umožnit kontinuitu činností financovaných z programu (*články 16 a 17*);
- soubor klíčových ukazatelů pro hodnocení programu Pericles IV, jakož i odkaz na skutečnost, že sběr údajů o klíčových ukazatelích výkonnosti provede Komise a/nebo příjemci programu (*příloha*).

IV. ZÁVĚR

14. Rada se domnívá, že její postoj v prvním čtení je vyvážený a že jakmile bude nové nařízení přijato, splní cíl spočívající v prevenci padělání a souvisejících podvodů a boji proti nim, čímž posílí konkurenceschopnost hospodářství Unie a zajistí udržitelnost veřejných financí.