



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 14 април 2021 г.
(OR. en)

Междуинституционално досие:
2018/0194(COD)

6164/1/21
REV 1 ADD 1

GAF 18
FIN 113
CADREFIN 69
CODEC 202
PARLNAT 86

ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ НА СЪВЕТА

Относно: Позиция на Съвета на първо четене с оглед на приемането на регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на програма за обмен, помощ и обучение за защита на еврото срещу фалшифициране за периода 2021 – 2027 г. (програма „Перикъл IV“) и за отмяна на Регламент (ЕС) № 331/2014

- Изложение на мотивите на Съвета
- Прието от Съвета на 13 април 2021 г.

I. ВЪВЕДЕНИЕ

1. На 31 май 2018 г. Комисията представи предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на програма за обмен, помощ и обучение за защита на еврото срещу фалшифициране за периода 2021 – 2027 г. (програма „Перикъл IV“)¹, което е част от пакета, представен в контекста на многогодишната финансова рамка за периода 2021 – 2027 г.
2. Предложението се основава на член 133 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС). То се допълва от второ предложение на Комисията за разширяване на програмата „Перикъл IV“, така че да обхване държавите – членки на Европейския съюз, които все още не използват еврото като своя единна валута², което ще подлежи на процедура за одобрение съгласно член 352 от ДФЕС.
3. На пленарното си заседание на 13 февруари 2019 г. Европейският парламент прие законодателна резолюция относно позицията си на първо четене³.
4. Работна група „Борба с измамите“ разгледа предложението на Комисията на няколко заседания в периода юни – декември 2018 г. На 19 декември 2018 г. Комитетът на постоянните представители прие частичен мандат⁴ за започване на преговори с Европейския парламент, имайки предвид някои хоризонтални разпоредби, свързани с преговорите по многогодишната финансова рамка (МФР).

¹ Док. 9589/18 + ADD 1 + ADD 2 (COM(2018) 369 final + ПРИЛОЖЕНИЕ + SWD(2018) 281 final).

² Док. 9625/18 (COM (2018) 371 final).

³ Док. 6213/19.

⁴ Док. 14985/18 + ADD 1.

5. Между февруари и ноември 2020 г. текстът на проекта за регламент беше договорен с Европейския парламент на техническо равнище и съществените проблеми бяха разрешени с компромиси и от двете страни.
6. След постигнатото на 10 ноември 2020 г. политическо споразумение по МФР беше проведена консултация по текста с членовете на работна група „Борба с измамите“. Въз основа на тази консултация, при която беше потвърден мандатът на председателството, на 29 януари 2021 г. в Европейския парламент беше проведен триалог чрез видеоконферентна връзка, на който беше постигнато предварително споразумение, подлежащо на правно-лингвистичен преглед.
7. На 29 януари 2021 г. предварителното споразумение беше представено в писмен вид на членовете на работна група „Борба с измамите“, които не повдигнаха възражения по текста на споразумението.
8. Комитетът на постоянните представители потвърди окончателния компромисен текст на 3 януари 2021 г.⁵
9. Въпросният текст беше подложен на гласуване за потвърждение от Комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи (LIBE) на Европейския парламент на 4 февруари 2021 г. На същата дата председателят на LIBE подписа писмо до председателя на Комитета на постоянните представители (II част), в което заяви, че ако Съветът изпрати официално на Европейския парламент позицията си във вида, изложен в приложението към това писмо, на пленарното заседание на Европейския парламент председателят ще препоръча позицията на Съвета да бъде приета на второ четене без изменения, след като премине правно-лингвистична проверка.

⁵ Док. 5631/21 + ADD1.

ЦЕЛ

10. Целта на програмата „Перикъл IV“ е защитата на евробанкните и евромонетите срещу фалшифициране и свързаните с него измами чрез подкрепа и допълване на мерките, предприемани от държавите членки, и оказване на съдействие на компетентните национални органи и органи на Съюза в усилията им да развият тясно и редовно сътрудничество помежду си и с Комисията и да обменят добри практики, като по целесъобразност в този процес се включват и трети държави и международни организации.

Програмата „Перикъл IV“ ще замени програмата „Перикъл 2020“, за да се гарантира нейното продължаване след 2020 г.

АНАЛИЗ НА ПОЗИЦИЯТА НА СЪВЕТА НА ПЪРВО ЧЕТЕНЕ

11. Европейският парламент и Съветът проведоха преговори с оглед на постигането на споразумение на етапа на позицията на Съвета на първо четене („бързо споразумение на второ четене“).
12. Текстът на позицията на Съвета на първо четене отразява справедливия компромис, постигнат при преговорите между Европейския парламент и Съвета със съдействието на Комисията.
13. В споразумението се поставя акцент върху:
 - баланса между процедурните разпоредби и силно ограничения обхват на програмата. По-специално работната програма се приема чрез актове за изпълнение (*член 10*) и Комисията се упълномощава да приема делегирани актове за допълване на регламента с цел разработване на разпоредби за рамка за мониторинг и оценка, както и за изменение на приложението с цел преразглеждане и допълване на показателите, когато това е необходимо за целите на оценката (*член 12*);

- максималните проценти на съфинансиране за безвъзмездните средства, определени на 75% от допустимите разходи, които в изключителни и надлежно обосновани случаи могат да бъдат увеличени до максимум 90% от допустимите разходи (*член 8*);
- обмена на информация, насочен към добрите практики за предотвратяване на фалшифицирането и измамите, свързани с еврото (*член 6*), включен сред допустимите за финансова подкрепа действия;
- ангажимента на Комисията при изготвянето на работните програми да вземе предвид съществуващите и планираните дейности на Европейската централна банка (ЕЦБ) и Европол за борба с фалшифицирането и измамите, свързани с еврото (*член 4*);
- в *член 13* се вмъква думата „независима“ по отношение на разпоредбата за извършване на независима междинна оценка;
- ЕЦБ се добавя към списъка на институциите, на които трябва да се предоставя годишна информация за резултатите от програма „Перикъл IV“ (*член 12*);
- разпоредбите за ретроактивното прилагане на регламента от 1 януари 2021 г., за да се осигури приемственост на дейностите, финансирани по линия на програмата (*членове 16 и 17*);
- набор от ключови показатели за оценката на програма „Перикъл IV“, както и позоваване на факта, че събирането на данни за ключовите показатели за изпълнение ще се извършва от Комисията и/или бенефициентите по програмата (*приложението*).

IV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

14. Съветът смята, че позицията му на първо четене представлява добър баланс и след като бъде приет, новият регламент ще изпълни целта за предотвратяване и борба с фалшифицирането и свързаните с него измами, като по този начин ще повиши конкурентоспособността на икономиката на Съюза и ще осигури устойчивостта на публичните финанси.