

Brussel, 23 februari 2016
(OR. en)

6159/16

**Interinstitutioneel dossier:
2016/0043 (NLE)**

**SOC 70
EMPL 45
ECOFIN 109
EDUC 32**

NOTA

van:	de Groep sociale vraagstukken
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
Betreft:	Voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de richtsnoeren voor het werkgelegenheidsbeleid van de lidstaten - <i>Algemene oriëntatie</i>

I. INLEIDING

Op 15 februari 2016 heeft de Commissie een voorstel ingediend voor een besluit van de Raad betreffende de richtsnoeren voor het werkgelegenheidsbeleid van de lidstaten, gebaseerd op artikel 148, lid 2, VWEU, omdat zij van mening is dat de richtsnoeren voor het werkgelegenheidsbeleid van de lidstaten in de bijlage bij het besluit van de Raad van 5 oktober 2015¹, voor 2016 moeten worden gehandhaafd.

Het Comité voor de werkgelegenheid heeft zijn advies op 16 februari 2016 afgerond (doc. 6153/16), en heeft zich daarin akkoord verklaard met het voorstel van de Commissie om de richtsnoeren voor de werkgelegenheid van 2015 te handhaven.

¹ Besluit (EU) 2015/1848 van de Raad van 5 oktober 2015 betreffende de richtsnoeren voor het werkgelegenheidsbeleid van de lidstaten voor 2015 (PB L 268 van 15.10.2015, blz. 28).

De adviezen van het Europees Parlement, het Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's zijn nog niet beschikbaar.

Op 22 februari 2016 heeft de Groep sociale vraagstukken het voorstel besproken en ingestemd met de algemene oriëntatie die erin bestaat de richtsnoeren voor de werkgelegenheid van 2015 te handhaven, en kleine wijzigingen aan te brengen in de overwegingen van het ontwerpvoorstel om rekening te houden met de opmerkingen van de delegaties.

De tekst van het ontwerpbesluit is aan dit verslag gehecht. De wijzigingen ten opzichte van het Commissievoorstel (doc. 6152/16) die na de vergadering van de Groep sociale vraagstukken van 22 februari werden aangebracht, zijn **vetgedrukt** weergegeven. In dit stadium worden alle delegaties geacht een positief studievoorbehoud bij de wijzigingen hebben.

II. CONCLUSIE

Het Comité van permanente vertegenwoordigers wordt in overweging gegeven de Raad (Epsco) te verzoeken tijdens zijn zitting van 7 maart 2016 een algemene oriëntatie overeen te komen.

De algemene oriëntatie dient opnieuw in overweging te worden genomen wanneer de conclusies van de Europese Raad van maart kunnen worden meegenomen en alle door artikel 148, lid 2, van het Verdrag voorgeschreven adviezen, beschikbaar zijn.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende de richtsnoeren voor het werkgelegenheidsbeleid van de lidstaten

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 148, lid 2,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Gezien het advies van het Europees Parlement²,

Gezien het advies van het Comité voor de werkgelegenheid,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité³,

Gezien het advies van het Comité van de Regio's⁴,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) In artikel 145 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) wordt bepaald dat de lidstaten en de Unie streven naar de ontwikkeling van een gecoördineerde strategie voor werkgelegenheid en in het bijzonder voor de bevordering van de scholing, de opleiding en het aanpassingsvermogen van de werknemers en arbeidsmarkten die soepel reageren op economische veranderingen teneinde de doelstellingen van artikel 3 van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU) te bereiken.

² PB C [...] van [...], blz. [...].

³ PB C [...] van [...], blz. [...].

⁴ PB C [...] van [...], blz. [...].

- (2) **Op 14 juli 2015 heeft de Raad zijn Aanbeveling (EU) 2015/1184 betreffende de globale richtsnoeren voor het economisch beleid van de lidstaten en de Unie aangenomen. Op 5 oktober 2015 heeft de Raad zijn Besluit (EU) 2015/1848 vastgesteld ("werkgelegenheidsrichtsnoeren"). Die reeksen richtsnoeren vormen de geïntegreerde richtsnoeren voor de tenuitvoerlegging van de Europa 2020-strategie ("geïntegreerde richtsnoeren Europa 2020").** De door de Commissie voorgestelde "Europa 2020-strategie" stelt de Unie in staat haar economie te richten op een slimme, duurzame en inclusieve groei, die gepaard gaat met een hoog niveau van werkgelegenheid, productiviteit en sociale samenhang. Vijf kerndoelen, die onder de toepasselijke richtsnoeren worden vermeld, vormen gedeelde doelstellingen die de maatregelen van de lidstaten sturen en rekening houden met de uiteenlopende uitgangspunten en nationale omstandigheden van de lidstaten, alsook met de posities en de omstandigheden van de Unie. De Europese werkgelegenheidsstrategie speelt de hoofdrol bij de verwezenlijking van de werkgelegenheids- en arbeidsmarktdoelstellingen van de nieuwe strategie.
- (3) De geïntegreerde richtsnoeren stroken met de conclusies van de Europese Raad. Aan de hand van deze richtsnoeren kunnen de lidstaten hun nationale hervormingsprogramma's opstellen en hervormingen doorvoeren, als afspiegeling van hun onderlinge afhankelijkheid en in overeenstemming met het groei- en stabiliteitspact. De werkgelegenheidsrichtsnoeren dienen de basis te vormen voor eventuele landenspecifieke aanbevelingen die de Raad krachtens artikel 148, lid 4, VWEU tot de lidstaten kan richten, in combinatie met de krachtens artikel 121, lid 2, van dat Verdrag tot de lidstaten gerichte landenspecifieke aanbevelingen. De werkgelegenheidsrichtsnoeren dienen ook te worden gebruikt als basis voor het opstellen van het gezamenlijk verslag over de werkgelegenheid dat de Raad en de Europese Commissie jaarlijks toezenden aan de Europese Raad.
- (4) Uit het onderzoek van de in het gezamenlijk verslag over de werkgelegenheid vervatte nationale hervormingsprogramma's van de lidstaten volgt dat de lidstaten alle inspanningen dienen te leveren die nodig zijn om **de vraag naar arbeid te stimuleren, het aanbod, de vaardigheden en de competenties van arbeidskrachten uit te breiden, de werking van de arbeidsmarkt te verstevigen, sociale insluiting te stimuleren, armoede te bestrijden en gelijke kansen te bevorderen.**
- (5) De lidstaten moeten bij de uitvoering van de werkgelegenheidsrichtsnoeren nagaan in hoeverre van het Europees Sociaal Fonds gebruik kan worden gemaakt.

5(i) De werkgelegenheidsrichtsnoeren dienen stabiel te blijven, zodat alle aandacht kan uitgaan naar de uitvoering ervan. Een eventuele aanpassing van de werkgelegenheidsrichtsnoeren dient bijgevolg zeer beperkt te zijn, en afgaande op een beoordeling van de ontwikkeling van zowel de arbeidsmarkt als de sociale situatie sinds de aanneming van de richtsnoeren in 2015, is geen aanpassing nodig. De redenen waarom de richtlijnen in 2015 zijn aangenomen, gelden nog steeds en die richtsnoeren dienen te worden gehandhaafd.

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

De richtsnoeren voor het werkgelegenheidsbeleid van de lidstaten, als vastgesteld in de bijlage bij het besluit van de Raad van 5 oktober 2015 betreffende de richtsnoeren voor het werkgelegenheidsbeleid van de lidstaten⁵, worden gehandhaafd voor 2016 en de lidstaten houden er rekening mee in hun werkgelegenheidsbeleid.

Artikel 2

Dit besluit is gericht tot de lidstaten.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad

De voorzitter

⁵ Besluit (EU) 2015/1848 van de Raad van 5 oktober 2015 betreffende de richtsnoeren voor het werkgelegenheidsbeleid van de lidstaten voor 2015 (PB L 268 van 15.10.2015, blz. 28).