



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 12. helmikuuta 2025
(OR. en)

6153/25

CLIMA 25
ENV 69
ENER 23
TRANS 25
IND 33
COMPET 66
MI 79
ECOFIN 144
DELECT 9

SAATE

Lähettiläjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	11. helmikuuta 2025
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	C(2025) 814 final
Asia:	KOMMISSION DELEGOITU ASETUS (EU) .../..., annettu 11.2.2025, Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2003/87/EY täydentämisestä unionin rekisterin toiminnan osalta annetun delegoidun asetuksen (EU) 2019/1122 muuttamisesta

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja C(2025) 814 final.

Liite: C(2025) 814 final



Bryssel 11.2.2025
C(2025) 814 final

KOMISSION DELEGOITU ASETUS (EU) .../...,

annettu 11.2.2025,

**Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2003/87/EY täydentämisestä unionin
rekisterin toiminnan osalta annetun delegoidun asetuksen (EU) 2019/1122
muuttamisesta**

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

PERUSTELUT

1. DELEGOIDUN SÄÄDÖKSEN TAUSTA

Unionin rekisteri on perustettu direktiivin 2003/87/EY¹ 19 artiklan 1 kohdan nojalla. Unionin rekisterin toimintaa koskevat säännöt vahvistettiin EU:n päästökauppajärjestelmän kolmatta päästökauppakautta (2013–2020) varten komission asetuksella (EU) N:o 1193/2011² ja komission asetuksella (EU) N:o 389/2013³. Unionin rekisteriä koskevia sääntöjä mukautettiin uuteen oikeudelliseen kehykseen, joka vahvistettiin EU:n päästökauppajärjestelmän neljättä päästökauppakautta (2021–2030) varten komission delegoidulla asetuksella (EU) 2019/1122⁴. Tätä asetusta on sovellettu 1. tammikuuta 2021 alkaen. Viimeksi mainitulla asetuksella kumottiin suurelta osin ensin mainittu asetus. Kioton pöytäkirjan toisen kauden vaatimusten täyttämistä säännellään kuitenkin edelleen asetuksella (EU) N:o 389/2013.

2. SÄÄDÖKSEN HYVÄKSYMISTÄ EDELTÄNEET KUULEMISET

Komissio perusti ilmastonmuutospolitiikkaa käsittelevän asiantuntijaryhmän 27. maaliskuuta 2018. Tätä delegoitua asetusta valmisteltaessa ilmastonmuutospolitiikkaa käsittelevä asiantuntijaryhmä kokoontui 27. elokuuta, 19. syyskuuta, 31. lokakuuta ja 11. joulukuuta 2024.

Kokouksiin liittyvät asiakirjat toimitettiin samanaikaisesti Euroopan parlamentille ja neuvostolle, kuten paremmasta lainsäädännöstä tehtyyn toimielinten väliseen sopimukseen⁵ liitettyssä delegoituja säädöksiä koskevassa yhteisymmärrysasiakirjassa säädetään. Asiantuntijaryhmän huomautukset otettiin huomioon delegoidun asetuksen luonnosta laadittaessa.

Lisäksi delegoidun asetuksen tekstistä kerättiin palautetta paremman sääntelyn portaalin kautta neljän viikon ajan 13. joulukuuta 2024 ja 10. tammikuuta 2025 välisenä aikana. Vastauksia saatiin 20, joista 4 kansalaisilta, 6 yrityksiltä, 1 kansalaisjärjestöltä, 3 viranomaisilta, 4 elinkeinoelämän järjestöiltä, 1 akateemisten laitosten edustajilta ja 1 muilta vastaajilta.

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2003/87/EY, annettu 13 päivänä lokakuuta 2003, kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien kaupan järjestelmän toteuttamisesta unionissa ja neuvoston direktiivin 96/61/EY muuttamisesta (EUVL L 275, 25.10.2003, s. 32).

² Komission asetus (EU) N:o 1193/2011, annettu 18 päivänä marraskuuta 2011, Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2003/87/EY ja Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksen 280/2004/EY mukaisen unionin rekisterin perustamisesta 1 päivänä tammikuuta 2013 alkavaa unionin päästökauppajärjestelmän päästökauppakautta ja sitä seuraavia päästökauppakausia varten sekä komission asetusten (EY) N:o 2216/2004 ja (EU) N:o 920/2010 muuttamisesta (EUVL L 315, 29.11.2011, s. 1).

³ Komission asetus (EU) N:o 389/2013, annettu 2 päivänä toukokuuta 2013, Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2003/87/EY ja Euroopan parlamentin ja neuvoston päätösten N:o 280/2004/EY ja N:o 406/2009/EY mukaisen unionin rekisterin perustamisesta ja komission asetusten (EU) N:o 920/2010 ja (EU) N:o 1193/2011 kumoamisesta (EUVL L 122, 3.5.2013, s. 1).

⁴ Komission delegoitu asetus (EU) 2019/1122, annettu 12 päivänä maaliskuuta 2019, Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2003/87/EY täydentämisestä unionin rekisterin toiminnan osalta (EUVL L 177, 2.7.2019, s. 3).

⁵ Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission välinen toimielinten sopimus, tehty 13 päivänä huhtikuuta 2016, paremmasta lainsäädännöstä (EUVL L 123, 12.5.2016, s. 1).

Euroopan tietosuojavaluuttettua on kuultu asetuksen (EU) 2018/1725⁶ 42 artiklan mukaisesti, ja hän antoi lausuntonsa 14. tammikuuta 2025.

3. DELEGOIDUN SÄÄDÖKSEN OIKEUDELLINEN SISÄLTÖ

Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivillä (EU) 2023/959 luotiin rinnakkainen päästökauppajärjestelmä rakennuksia, tieliikennettä ja muita toimialoja varten vuodesta 2027 alkaen. Tämä muutos on otettava huomioon rekisteriasetuksessa, jotta säänneltyjä yhteisöjä varten voidaan antaa säännöt unionin rekisteriin kirjautumisesta ja välineet päästökauppajärjestelmän noudattamisen tueksi.

Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2003/87/EY liitteessä I vahvistetaan meriliikenteen päästökauppajärjestelmän soveltamisala. Tapauksissa, joissa laivayhtiö ei tietyssä vuonna enää kuulu EU:n päästökauppajärjestelmään kyseisen direktiivin liitteen I mukaisesti, delegoitua asetusta (EU) 2019/1122 on muutettava tämän huomioon ottamiseksi.

Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivissä (EU) 2023/959 jätetään päästökauppajärjestelmän soveltamisalan ulkopuolelle laitokset, joiden biomassan poltosta aiheutuvat päästöt muodostavat keskimäärin yli 95 prosenttia niiden keskimääräisistä kasvihuonekaasujen kokonaispäästöistä. Delegoitua asetusta (EU) 2019/1122 on muutettava tämän huomioon ottamiseksi.

Direktiivissä 2003/87/EY säädetään, että ennen 1 päivää tammikuuta 2013 EU:n päästökauppajärjestelmän ensimmäistä ja toista vaihetta varten myönnettyt päästöoikeudet eivät ole enää voimassa. Delegoitua asetusta (EU) 2019/1122 olisi muutettava, jotta vältetään kielteiset vaikutukset toiminnanharjoittajiin, joilla ei ole teknisiä tai oikeudellisia keinoja noudattaa aiempia EU:n päästökauppajärjestelmän velvoitteita.

Aiemmin on ilmennyt tapauksia, joissa tuomioistuinten tuomiot johtavat esimerkiksi toiminnanharjoittajan tai toimialan sulkemiseen direktiivin 2003/87/EY soveltamisalan ulkopuolelle. Delegoitua asetusta (EU) 2019/1122 on muutettava, jotta voidaan varmistaa tällaisen tuomion täytäntöönpanokelpoisuus ja sellaisten päästöoikeuksien hyvittäminen, joiden palauttamisen tuomioistuin on mitätöinyt.

Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivillä (EU) 2023/959 on perustettu lisätukimekanismi hyväksyttävien lentopolttoaineiden käyttöä varten. ETA:n sekakomitean päätöksellä N:o 334/2023 perustettiin järjestelmä, jonka avulla Islanti voi jakaa ilma-alusten käyttäjille maksutta lisää päästöoikeuksia. Delegoitua asetusta (EU) 2019/1122 on muutettava näiden muutosten huomioon ottamiseksi.

Direktiivin 2003/87/EY 14 artiklan 5 ja 6 kohdassa edellytetään, että komissio julkistaa avoimuussyistä tietyt yhdistetyt päästötiedot yksittäisten ilma-aluksen käyttäjien tasolla. Tämä avoimuusvaatimus olisi otettava huomioon delegoidussa asetuksessa (EU) 2019/1122.

Tämä komission delegoidun asetuksen (EU) 2019/1122 muutos tarjoaa tilaisuuden yksinkertaistaa ja selventää aiemmin esiin tulleita seikkoja.

⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2018/1725, annettu 23 päivänä lokakuuta 2018, luonnollisten henkilöiden suojelusta unionin toimielinten, elinten ja laitosten suorittamassa henkilötietojen käsittelyssä ja näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta sekä asetuksen (EY) N:o 45/2001 ja päätöksen N:o 1247/2002/EY kumoamisesta (EUVL L 295, 21.11.2018, s. 39).

KOMISSION DELEGOITU ASETUS (EU) .../...,

annettu 11.2.2025,

Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2003/87/EY täydentämisestä unionin rekisterin toiminnan osalta annetun delegoidun asetuksen (EU) 2019/1122 muuttamisesta

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

EUROOPAN KOMISSIO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien kaupan järjestelmän toteuttamisesta unionissa ja neuvoston direktiivin 96/61/EY muuttamisesta 13 päivänä lokakuuta 2003 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2003/87/EY¹ ja erityisesti sen 19 artiklan 3 kohdan, sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Direktiivillä 2003/87/EY perustettiin kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien kauppaa unionissa koskeva järjestelmä, jäljempänä 'EU:n päästökauppajärjestelmä'. Komission delegoidulla asetuksella (EU) 2019/1122² täydennettiin direktiiviä 2003/87/EY unionin rekisterin toiminnan osalta. Meriliikennetoiminnan, erityisesti irtotavarakuljetusten, luonteen vuoksi laivayhtiön harjoittama toiminta voi joinakin raportointikausina kuulua EU:n päästökauppajärjestelmän piiriin, sellaisena kuin se on määritelty direktiivin 2003/87/EY liitteessä I, ja toisina raportointikausina jäädä sen ulkopuolelle. Toimivaltaisilla viranomaisilla olisi sen vuoksi oltava mahdollisuus pyytää kansallista valvojaa asettamaan sellaisen laivayhtiön meriliikenteen harjoittajan päästöoikeustili, joka ei enää kuulu EU:n päästökauppajärjestelmän piiriin, poissuljettuun tilaan sen jälkeen, kun se on ilmoittanut asiasta etukäteen kyseiselle laivayhtiölle. Tämän tilan olisi oltava voimassa siihen saakka, kun toimivaltainen viranomainen ilmoittaa kansalliselle valvojalle, että laivayhtiö kuuluu jälleen EU:n päästökauppajärjestelmän piiriin.
- (2) Direktiivin 2003/87/EY liitettä I on muutettu Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivillä (EU) 2023/959³, ja siinä säädetään, että direktiivi 2003/87/EY ei koske laitoksia, joissa kyseisen direktiivin 14 artiklan mukaisesti vahvistettujen kriteerien mukaisesta biomassan poltosta aiheutuvat päästöt muodostavat kyseisen direktiivin 11 artiklan 1 kohdan toisessa alakohdassa tarkoitettulla edeltävällä asiaankuuluvalla

¹ EUVL L 275, 25.10.2003, s. 32, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/oj>.

² Komission delegoitu asetukset (EU) 2019/1122, annettu 12 päivänä maaliskuuta 2019, Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2003/87/EY täydentämisestä unionin rekisterin toiminnan osalta (EUVL L 177, 2.7.2019, s. 3, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2019/1122/oj).

³ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2023/959, annettu 10 päivänä toukokuuta 2023, kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien kaupan järjestelmän toteuttamisesta unionissa annetun direktiivin 2003/87/EY ja markkinavakaussäätöjärjestelmän perustamisesta unionin kasvihuonekaasupäästöjen kauppajärjestelmään ja sen toiminnasta annetun päätöksen (EU) 2015/1814 muuttamisesta (EUVL L 130, 16.5.2023, s. 134, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2023/959/oj>).

viisivuotiskaudella keskimäärin yli 95 prosenttia kasvihuonekaasujen keskimääräisistä kokonaispäästöistä. Siksi kansallisten valvojien on voitava asettaa nämä toiminnanharjoittajan tilit poissuljettuun tilaan.

- (3) Direktiivin 2003/87/EY 30 f artiklan 4 kohdassa säädetään, että säänneltyjen yhteisöjen on raportoitava historialliset päästönsä vuodesta 2025 alkaen. Kyseisen direktiivin 30 f artiklan 2 kohdassa säädetään, että säänneltyjen yhteisöjen on raportoitava todennetut päästönsä vuodesta 2026 alkaen. Hallinnollisen taakan vähentämiseksi ja ottaen huomioon, että säänneltyt yhteisöt voivat pitää päästöoikeuksia säännellyn yhteisön päästöoikeustileillä vasta vuoden 2027 huutokaupasta alkaen, kansallisten valvojien olisi perustettava kansallisen toimivaltaisen viranomaisen tili, jonka yksinomaisena tarkoituksena on vuoden 2025 historiallisten päästöjen ja vuoden 2026 todennettujen päästöjen raportointi yhdistetyllä tasolla.
- (4) Jotta komissio voisi laskea polttoa rakennusten ja tieliikenteen aloilla koskevan päästökauppajärjestelmän päästökaton vuodelle 2028, kansallisen valvojan olisi raportoitava komissiolle kunkin säännellyn yhteisön yksityiskohtaiset päästöt tapauksen mukaan 30 päivään kesäkuuta 2025 tai 30 päivään kesäkuuta 2026 mennessä sähköisesti ja käyttäen komission delegoidun asetuksen (EU) 2019/1122 liitteessä IX olevan taulukon IX-IV mukaisesti julkaisemia malleja tai tiedostomuotoja.
- (5) Direktiivin 2003/87/EY 13 artiklassa säädetään, että päästöoikeudet, jotka myönnetään 1 päivästä tammikuuta 2013 alkaen, ovat voimassa rajoittamattoman ajan. Päästöoikeudet, jotka on myönnetty ennen 1 päivää tammikuuta 2013 EU:n päästökauppajärjestelmän ensimmäistä ja toista vaihetta varten, eivät ole enää voimassa, ja kaikki tällaiset tileillä olevat päästöoikeudet on mitätöity asianomaisen velvoitekauden lopussa. Näin ollen velvoitetilannetta kuvaavaa negatiivista lukua ei voida korjata kiinteällä laitoksella, vaan se jää voimaan määräämättömäksi ajaksi. Jotta vältetään kielteiset vaikutukset toiminnanharjoittajiin, joilla ei ole teknisiä tai oikeudellisia keinoja noudattaa aiempia EU:n päästökauppajärjestelmän velvoitteita, kyseistä EU:n päästökauppajärjestelmän ensimmäisen ja toisen vaiheen negatiivista lukua ei pitäisi ottaa huomioon velvoitetilanteen laskennassa.
- (6) Aiemmin on käynyt ilmi, että jotkin toiminnanharjoittajat eivät ole noudattaneet direktiivin 2003/87/EY 12 artiklan 3 kohdassa säädettyjä palautusvelvoitteita. Jotta voidaan välttää päästökauppajärjestelmän tavoitteiden vääristyminen ja varmistaa velvoitteiden noudattaminen, jos kiinteän laitoksen päästöoikeustililtä tai ilma-aluksen käyttäjän päästöoikeustililtä palautettujen päästöoikeuksien määrä on kunkin vuoden lokakuun 1 päivänä pienempi kuin sen todennetut päästöt kuluvalle kaudella, mukaan lukien edellinen vuosi, keskusvalvojan on varmistettava, että unionin rekisterissä asetetaan vastaavan toiminnanharjoittajan tilin tila jäädytetyksi.
- (7) Direktiivin 2003/87/EY 3 c artiklan 6 kohdassa otettiin käyttöön uusi tukimekanismi hyväksyttävien lentopolttoaineiden käyttöä varten. Tuki myönnetään jakamalla päästöoikeuksia ilma-alusten käyttäjille. ETA:n sekakomitean päätöksellä N:o 334/2023 perustettiin järjestelmä, jonka avulla Islanti voi jakaa ilma-alusten käyttäjille maksutta lisää päästöoikeuksia. Sen varmistamiseksi, että päästöoikeuksista pidetään asianmukaisesti kirjaa, ilmailun jakosuunnitelmataulukkoa olisi laajennettava vastaavasti.
- (8) Direktiivin 2003/87/EY 14 artiklan 6 kohdassa edellytetään, että komissio julkistaa tietyt yhdistetyt päästötiedot yksittäisten ilma-aluksen käyttäjien tasolla. Nämä tiedot

eivät ole merkityksellisiä unionin rekisterin valvoman velvoitetilanteen kannalta, ja eri tasoilla yhdistettyjen tietojen julkaisemisen tarkoituksena on ainoastaan parantaa avoimuutta. Unionin rekisterin julkisella verkkosivustolla julkaistaan jo nykyisin tiedot kustakin ilma-aluksen käyttäjästä. Sen vuoksi on aiheellista käyttää samaa julkista verkkosivustoa kyseisen artiklan mukaiseen päästötietojen julkaisemiseen. Samasta syystä samaa verkkosivustoa olisi käytettävä mainitun direktiivin 14 artiklan 5 kohdan mukaiseen ilmailun muiden kuin hiilidioksidipäästöjen vaikutuksia koskevien tietojen julkaisemiseen.

- (9) Delegoidun asetuksen (EU) 2019/1122 58 artiklan mukaan tilinomistaja tai tilinomistajan puolesta toimiva kansallinen valvoja voi pyytää virheellisesti tai tahattomasti toteutettujen tapahtumien peruuttamista. Tilinomistajan joustovaran lisäämiseksi ja unionin rekisterin kirjanpitovelvoitteen moitteettoman toiminnan varmistamiseksi tällaisen peruutuspyynnön esittämisen määräaika olisi pidennettävä.
- (10) Euroopan unionin tuomioistuimen ja kansallisten tuomioistuinten tuomiot ovat johtaneet joidenkin toiminnanharjoittajien tai toimialojen sulkemiseen direktiivin 2003/87/EY soveltamisalan ulkopuolelle. Jotta voidaan varmistaa tällaisten päätösten täytäntöönpanokelpoisuus ja sellaisten päästöoikeuksien hyvittäminen, joiden palauttamisen kyseinen tuomioistuin on mitätöinyt, keskusvalvojan olisi hyvittettävä palautetut päästöoikeudet toiminnanharjoittajan päästöoikeustilille. Jotta päästöoikeuksien hyvittäminen ei toisi hyvittämisestä hyötyvälle toiminnanharjoittajalle windfall-voittoja, hyvittävien päästöoikeuksien määrä olisi määritettävä ottaen huomioon päästöoikeuksien arvon kehitys ja inflaatio.
- (11) Sen vuoksi delegoitua asetusta (EU) 2019/1122 olisi muutettava.
- (12) Euroopan tietosuojavalvottutetta on kuultu Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2018/1725⁴ 42 artiklan mukaisesti, ja hän antoi lausuntonsa 14 päivänä tammikuuta 2025.
- (13) Direktiivissä 2003/87/EY säädetään, että polttoa rakennusten ja tieliikenteen aloilla koskevan päästökauppajärjestelmän piiriin kuuluvien päästöjen tarkkailu ja raportointi aloitetaan vuonna 2025. Johdonmukaisuuden ja selkeyden varmistamiseksi sääntöjä, jotka koskevat kansallisen toimivaltaisen viranomaisen tilin avaamista vuoden 2024 päästöjen raportoimiseksi ja vuoden 2025 todennettujen päästöjen raportoimiseksi, olisi sovellettava 1 päivästä tammikuuta 2025.
- (14) Yleisiä päästöoikeuksia myönnetään 1 päivästä tammikuuta 2025 alkaen myös ilmailualalle maksutta jaettavina päästöoikeuksina ja huutokaupattavina päästöoikeuksina. Yleisiä päästöoikeuksia olisi sen vuoksi siirrettävä EU:n huutokauppatililtä 1 päivästä tammikuuta 2025 alkaen.
- (15) Sen vuoksi tämän asetuksen olisi tultava voimaan kiireellisesti,

⁴ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2018/1725, annettu 23 päivänä lokakuuta 2018, luonnollisten henkilöiden suojelusta unionin toimielinten, elinten ja laitosten suorittamassa henkilötietojen käsittelyssä ja näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta sekä asetuksen (EY) N:o 45/2001 ja päätöksen N:o 1247/2002/EY kumoamisesta (EUVL L 295, 21.11.2018, s. 39, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj>).

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Muutetaan delegoitu asetus (EU) 2019/1122 seuraavasti:

(1) Muutetaan 9 artikla seuraavasti:

a) lisätään 6 b ja 6 c kohta seuraavasti:

”6 b. Kun toimivaltainen viranomainen ilmoittaa siitä, että laivayhtiö ei enää kuulu EU:n päästökauppajärjestelmään direktiivin 2003/87/EY I liitteen mukaisesti tietyssä vuotena, kansallisen valvojan on, annettuaan ennakkoilmoituksen kyseiselle laivayhtiölle, asetettava vastaava meriliikenteen harjoittajan päästöoikeustili poissuljettuun tilaan ja pidettävä tili tässä tilassa siihen saakka, kun saadaan hallinnointiviranomaisen ilmoitus siitä, että laivayhtiö sisältyy taas EU:n päästökauppajärjestelmään.

6 c. Jos laitos ei kuulu EU:n päästökauppajärjestelmään direktiivin 2003/87/EY liitteessä I olevan 1 kohdan mukaisesti, kansallisen valvojan on asetettava vastaava toiminnanharjoittajan tili poissuljettuun tilaan järjestelmän ulkopuolelle jättämisen ajaksi.”

b) korvataan 7 kohta seuraavasti:

”7. Poissuljetuilla tileillä ei voida panna vireille prosesseja, ei myöskään päästöoikeuksien siirtoja, lukuun ottamatta 22 artiklassa, 48 artiklan 4 ja 5 kohdassa, 50 artiklan 6 ja 8 kohdassa ja 57 artiklassa yksilöityjä prosesseja sekä 31 ja 56 artiklassa yksilöityjä prosesseja, jotka liittyvät ajanjaksoon, jolloin tilin tila ei ollut poissuljettu.”

(2) Muutetaan 15 b artikla seuraavasti:

a) lisätään 2 kohtaan alakohta seuraavasti:

”Poiketen siitä, mitä ensimmäisessä alakohdassa säädetään, 1 päivän kesäkuuta 2026 ja 31 päivän joulukuuta 2027 välillä toimitettujen pyyntöjen osalta kansallisen valvojan määräaika säännellyn yhteisön päästöoikeustilien avaamiselle on 40 työpäivää kaikkien 1 kohdassa tarkoitettujen tietojen vastaanottamisesta.”

b) poistetaan 4 kohta;

c) lisätään 7, 8 ja 9 kohta seuraavasti:

”7. Poiketen siitä, mitä tämän artiklan 1 kohdassa säädetään, direktiivin 2003/87/EY IV a luvun soveltamisalaan kuuluvien säänneltyjen yhteisöjen on 1 päivän kesäkuuta 2026 ja 15 päivän syyskuuta 2026 välisenä aikana pyydettyä säännellyn yhteisön päästöoikeustilin avaamista unionin rekisterissä tämän artiklan 1 kohdan mukaisesti.

8. Poiketen siitä, mitä tämän artiklan 2 kohdassa säädetään, kansallisen valvojan on avattava kansallisen toimivaltaisen viranomaisen tili vuoden 2024 historiallisten päästöjen raportoimiseksi direktiivin 2003/87/EY 30 f artiklan 4 kohdan mukaisesti ja vuoden 2025 todennettujen päästöjen raportoimiseksi mainitun direktiivin 30 f artiklan 2 kohdan mukaisesti. Kansallisen valvojan on raportoitava kansallisen tason yhteenlasketut päästöt unionin rekisterissä kansallisen toimivaltaisen viranomaisen tilin kautta tapauksen mukaan 30 päivään kesäkuuta 2025 tai 30 päivään kesäkuuta 2026 mennessä. Kansallisen valvojan on raportoitava kunkin säännellyn yhteisön yksityiskohtaiset päästöt komissiolle tapauksen mukaan 30 päivään kesäkuuta 2025 tai 30 päivään kesäkuuta 2026 mennessä käyttäen muuta sähköistä tapaa kuin unionin rekisteriä ja käyttäen komission tämän asetuksen liitteessä IX olevan taulukon IX-IV mukaisesti julkaisemia malleja tai tiedostomuotoja.

9. Kansallisten toimivaltaisten viranomaisten tileillä ei voi pitää päästöoikeuksia.”

(3) Lisätään 20 artiklaan 10 kohta seuraavasti:

”10. Tämän artiklan mukaista vaatimusta valtuutetuista edustajista ei sovelleta 15 b artiklan 8 kohdan mukaisesti avattuihin kansallisten toimivaltaisten viranomaisten tileihin. Tällaisille tileille on nimettävä vähintään yksi yhteyshenkilö.”

(4) Korvataan 22 artiklan 1 kohta seuraavasti:

”1. Kaikkien tilinomistajien on ilmoitettava kansalliselle valvojalle tilitietojen muutoksista 10 työpäivän kuluessa. Lisäksi kiinteiden laitosten päästöoikeustilien, ilma-aluksen käyttäjän päästöoikeustilien ja meriliikenteen harjoittajan päästöoikeustilien omistajien on vahvistettava kansalliselle valvojalle kunkin vuoden 30 päivään kesäkuuta mennessä tilitietojensa kattavuus, ajantasaisuus, tarkkuus ja totuudenmukaisuus, kun taas säännellyn yhteisön päästöoikeustilien omistajien on annettava nämä tiedot vuosittain 31 päivään maaliskuuta mennessä.”

(5) Lisätään 26 c artikla seuraavasti:

”26 c artikla

Kansallisten toimivaltaisten viranomaisten tilien sulkeminen

Kansallinen valvoja voi sulkea kansallisen toimivaltaisen viranomaisen tilin, jos 15 b artiklan 8 kohdan mukaisesti ilmoitetut päästöt on kirjattu.”

(6) Lisätään 32 a artikla seuraavasti:

”32 a artikla

Tilien jäädyttäminen päästöoikeuksien palauttamattomuuden vuoksi

1. Jos kunkin vuoden lokakuun 1 päivänä niiden päästöoikeuksien määrä, jotka on palautettu kuluvalle kaudella 56 artiklan mukaisesti kiinteän laitoksen päästöoikeustililtä tai ilma-aluksen käyttäjän päästöoikeustililtä, jolle siirretään maksutta jaettavia päästöoikeuksia, on pienempi kuin sen todennetut päästöt, joihin on sovellettu korjauskerrointa, kuluvalle kaudella, mukaan lukien edellinen vuosi, keskusvalvojan on varmistettava, että unionin rekisterissä asetetaan vastaavan toiminnanharjoittajan tilin tila jäädytetyksi.

2. Kun kaikki myöhässä olleet päästöoikeudet on palautettu toiminnanharjoittajan tililtä 56 artiklan mukaisesti, keskusvalvojan on varmistettava, että unionin rekisterissä asetetaan kyseisen tilin tila avoimeksi.”

(7) Lisätään 33 artiklaan 1 d kohta seuraavasti:

”1 d. Jos velvoitetilannetta kuvaava negatiivinen luku koskee ainoastaan EU:n päästökauppajärjestelmän ensimmäistä tai toista vaihetta ja jos kiinteän laitoksen toiminnanharjoittaja ei voi korjata sitä tulevissa vaiheissa, kyseistä negatiivista lukua ei oteta huomioon, kun velvoitetilannetta kuvaavaa lukua lasketaan 1 kohdan mukaisesti.”

(8) Korvataan 40 artikla seuraavasti:

”40 artikla

Huutokaupattavien ilmailun päästöoikeuksien siirto

1. Keskusvalvojan on viipymättä siirrettävä komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 2023/2830* mukaisesti nimitetyn huutokaupanpitäjän edustaman huutokauppaavan jäsenvaltion puolesta yleisiä päästöoikeuksia ilmailua varten EU:n ilmailun

kokonaismäärätililtä EU:n huutokauppatilille määrä, joka vastaa mainitun asetuksen mukaan määritettyjä vuosittaisia määriä.

2. Mikäli päästöoikeuksien vuosittaisia määriä mukautetaan asetuksen (EU) N:o 2023/2830 14 artiklan mukaisesti, keskusvalvojan on siirrettävä vastaava määrä yleisiä päästöoikeuksia tilanteen mukaan joko EU:n ilmailun kokonaismäärätililtä EU:n huutokauppatilille tai EU:n huutokauppatililtä EU:n ilmailun kokonaismäärätilille.

*Komission delegoitu asetukset (EU) 2023/2830, annettu 17 päivänä lokakuuta 2023, Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2003/87/EY täydentämisestä vahvistamalla kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien huutokaupan ajoitusta, hallinnointia ja muita näkökohtia koskevat säännöt (EUVL 2023/2380, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/2830/oj).”

(9) Korvataan 48 artiklan 2 kohta seuraavasti:

”2. Keskusvalvojan on varmistettava, että unionin rekisteri siirtää yleiset päästöoikeudet automaattisesti EU:n jakotililtä asianomaisen kansallisen jakosuunnitelmataulukon mukaisesti kyseessä olevalle avoimelle tai jäädytetylle toiminnanharjoittajan päästöoikeustilille ja että tässä yhteydessä noudatetaan 75 artiklassa tarkoitetuissa tiedonsiirto- ja teknisissä eritelmissä vahvistettuja automaattisen siirron vaatimuksia.”

(10) Lisätään 49 artiklaan 1 a kohta seuraavasti:

”1 a. Päästöoikeuksia jakavan jäsenvaltion on ilmoitettava komissiolle kansallisiin ilmailun jakosuunnitelmataulukoihin ETA:n sekakomitean päätöksen N:o 334/2023** mukaisesti tehdyistä muutoksista.

** ETA:n sekakomitean päätös N:o 334/2023, annettu 8 päivänä joulukuuta 2023, ETA-sopimuksen liitteen XX (Ympäristö) muuttamisesta [2024/1419] (EUVL L, 2024/1419, 13.6.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/1419/oj>). ”

(11) Korvataan 50 artiklan 2 kohta seuraavasti:

”2. Keskusvalvojan on varmistettava, että unionin rekisteri siirtää ilmailun päästöoikeudet ja 1 päivästä tammikuuta 2025 alkaen yleiset päästöoikeudet automaattisesti EU:n ilmailun jakotililtä kyseessä olevalle avoimelle tai jäädytetylle ilma-aluksen käyttäjän päästöoikeustilille kyseisten jakosuunnitelmataulukoiden mukaisesti ja että tässä yhteydessä noudatetaan 75 artiklassa tarkoitetuissa tiedonsiirto- ja teknisissä eritelmissä vahvistettuja automaattisen siirron vaatimuksia.”

(12) Korvataan 54 artiklan 1 kohdan c alakohta seuraavasti:

”c) 1 päivään tammikuuta 2025 saakka yleiset päästöoikeudet ilmailua varten EU:n huutokauppatililtä.”

(13) Muutetaan 58 artikla seuraavasti:

(a) korvataan 1 kohdan toinen virke seuraavasti:

”Pyynnön tulee olla peruutettavan tapahtuman vireille panemiseen oikeutetun tilinomistajan valtuutetun edustajan tai valtuutettujen edustajien allekirjoittama, ja se on postitettava kolmenkymmenen työpäivän kuluessa prosessin loppuunsaattamisesta.”

(b) korvataan 6 kohdan a alakohta seuraavasti:

”a) päästöoikeuksien palauttamista tai mitätöintiä koskeva tapahtuma, joka peruutetaan, saatettiin loppuun enintään 40 työpäivää ennen tilin valvojan 3 kohdan mukaisesti tekemää pyyntöä;”.

(14) Lisätään ennen 3 lukua 58 a artikla seuraavasti:

”58 a artikla

Päästöoikeuksien hyvittäminen

”1. Keskusvalvojan on hyvittävä palautettuja päästöoikeuksia toiminnanharjoittajan päästöoikeustilille, jotta voidaan panna täytäntöön direktiivin 2003/87/EY 27 tai 27 a artiklan mukainen jäsenvaltion päätös tai tuomio taikka Euroopan unionin tuomioistuimen tuomio, jossa todetaan, että toiminnanharjoittajan harjoittama toiminta ei kuulu kyseisen direktiivin soveltamisalaan.

2. Hyvitettävien päästöoikeuksien määrä määritetään seuraavalla kaavalla ja pyöristetään lähimpään kokonaislukuun:

Hyvitettävien päästöoikeuksien määrä =

Liikaa palautettujen päästöoikeuksien määrä

× (päästöoikeuksien inflaatiokorjattu keskimääräinen arvo palauttamisvuonna

÷ päästöoikeuksien keskimääräinen arvo hyvittämisvuonna)

jossa

Päästöoikeuksien keskimääräinen arvo palauttamisvuonna määritetään delegoidun asetuksen (EU) 2023/2830*** 26 artiklan 1 kohdan mukaisen yhteisen huutokauppapaikan kyseisen vuoden keskimääräisen huutokaupan selvityshinnan perusteella.

Päästöoikeuksien keskimääräinen arvo hyvittämisvuonna määritetään delegoidun asetuksen (EU) 2023/2830 26 artiklan 1 kohdan mukaisen yhteisen huutokauppapaikan kyseisen vuoden keskimääräisen huutokaupan selvityshinnan perusteella.

Inflaatio määritetään Euroopan unionin yhdenmukaistettuun kuluttajahintaindeksiin perustuvan kuluttajahintaindeksin perusteella.

3. Toiminnanharjoittajan päästöoikeustilille on hyvittävä unionin mitätöintitililtä samantyyppisiä päästöoikeuksia, joita tililtä alun perin palautettiin.

*** Komission delegoitu asetus (EU) 2023/2830, annettu 17 päivänä lokakuuta 2023, Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2003/87/EY täydentämisestä vahvistamalla kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien huutokaupan ajoitusta, hallinnointia ja muita näkökohtia koskevat säännöt (EUVL L, 2023/2830, 20.12.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/2830/oj).”

(15) Muutetaan liite I tämän asetuksen liitteen I mukaisesti.

(16) Muutetaan liite VII tämän asetuksen liitteen II mukaisesti.

(17) Muutetaan liite IX tämän asetuksen liitteen III mukaisesti.

(18) Korvataan liite XI tämän asetuksen liitteessä IV olevalla tekstillä.

(19) Muutetaan liite XIII tämän asetuksen liitteen V mukaisesti.

2 artikla

Tämä asetus tulee voimaan päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tämän asetuksen 1 artiklan 2, 3, 5, 8 ja 12 kohtaa, liitteitä I ja III sekä liitteessä V olevaa 1 kohtaa sovelletaan 1 päivästä tammikuuta 2025 alkaen.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä 11.2.2025

Komission puolesta
Puheenjohtaja
Ursula VON DER LEYEN