



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 18. februar 2019
(OR. en)

6153/19

CFSP/PESC 96
DEVGEN 23
CLIMA 43
COPS 31
ENV 115
ONU 10
RELEX 105

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra: Generalsekretariatet for Rådet

til: delegationerne

Vedr.: Konklusioner om klimadiplomati (18. februar 2019)

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om klimadiplomati, der blev vedtaget af Rådet den 18. februar 2019 på 3673. samling.

RÅDETS KONKLUSIONER OM KLIMADIPLOMATI

Rådet har vedtaget følgende konklusioner:

Det presserende behov for at hæve det globale ambitionsniveau, styrke multilateralismen og sikre en effektiv gennemførelse af Parisaftalen

1. Klimaændringer er en direkte og eksistentiel trussel, som intet land forskånes for. Verden er allerede vidne til mange ødelæggende virkninger af klimaændringer, men indsatsen for at modvirke dem er stadig utilstrækkelig. Som FN's generalsekretær har udtalt, og som IPCC's særrapport om global opvarmning på 1,5 °C entydigt bekræfter, arbejder vi på verdensplan ikke hurtigt nok til at kunne forhindre uoprettelige og katastrofale klimaforandringer. Det er i denne sammenhæng yderst presserende at styrke den globale reaktion på truslen fra klimaændringer i forbindelse med bæredygtig udvikling og bestræbelserne på at udrydde fattigdom. Den Europæiske Union er derfor fast besluttet på at bidrage til at hæve det globale ambitionsniveau og gå foran for at fremskynde klimainsatsen på alle fronter og anerkender de alvorlige konsekvenser, som klimaændringerne har for international sikkerhed og stabilitet.
2. EU bekræfter på ny sin faste opbakning til Parisaftalen som den centrale multilaterale ramme for den globale indsats mod klimaændringer. Rådet takker formandskabet for 24. partskonference under De Forenede Nationers rammekonvention om klimaændringer (COP24) for den vellykkede konference i Polen og glæder sig over det positive resultat, "Katowice-regelsættet", som betyder, at Parisaftalen nu kan fungere som en effektiv, operationel og gennemsigtig platform for håndtering af de mest presserende globale udfordringer, og som giver alle lande et stærkt incitament til at gå videre og hæve det globale ambitionsniveau på klimaområdet. EU er rede til at give meddelelse om eller ajourføre sit nationalt bestemte bidrag (NDC) senest i 2020, som aftalt i Paris, under hensyntagen til de yderligere kollektive bestræbelser, der er nødvendige, og de foranstaltninger, der er gennemført af alle parter.

3. EU går foran med et godt eksempel ved at omsætte sine egne ambitiøse tilsagn for 2030 til handling og lovgivning. I anerkendelse af behovet for et højere globalt ambitionsniveau er EU også begyndt at kortlægge sin vision for vejen til den langsigtede omstilling til en klimaneutral fremtid i overensstemmelse med Parisaftalen. Vores udfordring er at nå dette mål og samtidig sikre en retfærdig omstilling for alle, så ingen lades i stikken.
4. Rådet opfordrer indtrængende alle lande til at tilslutte sig denne nødvendige styrkelse af det globale ambitionsniveau på grundlag af resultaterne i den seneste IPCC-rapport og Talanoadialogen og således udvise fornyet kollektiv vilje til at nå Parisaftalens mål, navnlig til at begrænse den globale opvarmning til et godt stykke under 2 °C i bestræbelserne på at begrænse temperaturstigningen til 1,5 °C.
5. Klimaet berører os alle – lande, organisationer, den private sektor, borgerne og alle interessenter har en rolle at spille. Den samordnede og forandringsfremmende indsats skal derfor udvides til mange forskellige forvaltningsniveauer, for ikkestatslige aktører og regionale og lokale myndigheder har en afgørende rolle i håndteringen af klimaændringer og gennemførelsen af ambitiøse løsninger på praktisk niveau. På samme måde vil den fortsatte mobilisering og omdirigering af den nødvendige finansiering fra forskellige kilder, herunder nye bidragydere, spille en afgørende rolle i forbindelse med omstillingen til en klimarobust lavemissionsøkonomi.

Klima, fred og sikkerhed

6. Rådet er overbevist om, at klimaændringerne fungerer som en trusselsmultiplikator og i stigende grad som en trussel i sig selv med alvorlige konsekvenser til følge for fred og sikkerhed i hele verden. Rådet anerkender, at de fattigste og de, der befinder sig i de mest skrøbelige og sårbare situationer, er de mest udsatte og dem, der er mindst i stand til at reagere på eller tilpasse sig klimaændringerne. Ud over modvirkning og tilpasning er opbygning af modstandsdygtighed, fødevare- og ernæringssikkerhed, nedbringelse af katastroferisici, konfliktforebyggelse og bæredygtig udvikling, navnlig bæredygtig efterspørgselsstyring og bæredygtig forvaltning og udnyttelse af naturressourcer samt naturbaserede løsninger, alle grundpiller i risikostyringen på klimaområdet. Det er helt afgørende at integrere et sikkerhedsmæssigt perspektiv inden for alle disse processer og samtidig sikre inklusiv deltagelse for at afhjælpe de destabiliserende virkninger af klimaændringerne og deres negative indvirkning på opfyldelsen af målene for bæredygtig udvikling.

7. Rådet er dybt bekymret over forringelsen af den globale biodiversitet, verdens vandressourcer og økosystemer samt den stigende trussel fra jordforringelser, vandknaphed, vandrelaterede risici og ekstreme vandforhold. Arktisk Råds konstatering af, at opvarmningen af Arktis foregår mere end dobbelt så hurtigt som den gennemsnitlige globale opvarmning, vækker særlig bekymring og har alvorlige globale konsekvenser. Rådet minder om EU's tilsagn om at øge sin støtte til beskyttelsen af det arktiske miljø, herunder ved at mindske udledningen af luftforurenende stoffer, navnlig sodpartikler. Rådet støtter en omfattende og samordnet international indsats for at imødegå de vandrelaterede virkninger af klimaændringer i overensstemmelse med sine konklusioner fra november 2018 om vanddiplomati. Rådet tilskynder til klimatiltag til fordel for havene, herunder gennem naturbaserede løsninger i kyst- og havområder, inden for rammerne af relevante langsigtede lavemissionsstrategier. Rådet understreger betydningen af grænseoverskridende samarbejde mellem medlemsstater og partnerlande, navnlig om vurderingen af grænseoverskridende miljøvirkninger samt sikkerhedsvurderinger, herunder nuklear sikkerhed.

8. Rådet ser med tilfredshed på det arrangement på højt plan, som den højtstående repræsentant og næstformand i Kommissionen afholdt den 22. juni 2018, hvor både den hastende karakter og betydningen af at håndtere de risici, som klimaforandringer udgør for sikkerhed og fred, blev fremhævet. Deltagerne bekræftede de mange reelle og potentielle sikkerhedstrusler som følge af klimaændringer og påpegede, at vi har et fælles ansvar for at forudse, forberede os på og afbøde disse konsekvenser. Rådet ser med tilfredshed på yderligere arrangementer, der bygger på eksisterende initiativer, såsom Planetary Security Initiative og vandtopmødet i Budapest 2019.

9. Rådet opfordrer den højtstående repræsentant, Kommissionen og EU's medlemsstater til at sikre, at konfliktforebyggelsesredskaber som EU's system for tidlig varsling af konflikter tager højde for de sikkerhedsmæssige udfordringer, der er forbundet med klimaændringernes skadelige virkninger og miljømæssige risikofaktorer og styrker forbindelsen mellem tidlig varsling og tidlig indsats på tværs af politikområder, herunder risiko- og konsekvensanalyser og strategier på området. Rådet opfordrer også EU's sikkerheds- og forsvarsaktører til at øge bevidstheden om de sikkerhedsrisici, der er forbundet med klimaændringer.

10. Rådet glæder sig over, at der i FN's Sikkerhedsråd er kommet øget fokus på klimaændringernes konsekvenser for sikkerheden, bl.a. gennem de særlige debatter afholdt den 11. juli 2018 og den 25. januar 2019 under henholdsvis Sveriges og Den Dominikanske Republiks formandskab. Rådet glæder sig over skridtene til at styrke dette arbejde på tværs af FN-strukturerne gennem en særlig, indledende mekanisme til håndtering af klimarelaterede sikkerhedsrisici. Rådet tilskynder fortsat FN's Sikkerhedsråd og FN-systemet til at skabe et omfattende informationsgrundlag for FN's Sikkerhedsråd om klimarelaterede sikkerhedsrisici for fuldt ud at integrere kort- og langsigtede klima- og miljømæssige risikofaktorer i vurderingen og håndteringen af trusler mod fred og sikkerhed på nationalt, regionalt og internationalt plan og til at trække på hele FN-systemets ekspertise med henblik på at finde operationelle løsninger til imødegåelse af disse risici og styrke FN's missioner i felten, f.eks. ved at styrke eksisterende mekanismer for tidlig varsling.

2019 som kritisk år for klimaindsatsen og bæredygtig udvikling på FN-niveau

11. Det haster med, at alle parter skrider til yderligere resolut handling. Rådet ser frem til rækken af arrangementer på højt plan til støtte for tilsagnene om en hurtig og ambitiøs global klimaindsats i hele 2019. I juli 2019 bliver FN's Politiske Forum på Højt Niveau en uvurderlig mulighed for at fremhæve synergierne mellem klimatiltag og gennemførelsen af 2030-dagsordenen, som også er påvist i IPCC's særrapport om 1,5 °C, navnlig forbindelserne mellem mål 13 og 16, og for at fremme deres gennemførelse. EU opfordrer også alle partnere til at være med til at yde omfattende og positive bidrag til FN's generalsekretærs klimatopmøde "A Race We Can Win. A Race We Must Win" i september 2019 – samt til topmødet om de bæredygtige udviklingsmål, som også finder sted i forbindelse med indledningen af FN's Generalforsamlings 74. Samling. EU betragter FN's generalsekretærs klimatopmøde som en afgørende mulighed for at mobilisere politisk vilje til at hæve det globale ambitionsniveau for målene i Parisaftalen og for regeringer og ikkestatslige aktører til at vise forandringsfremmende handling.

12. Klimaindsatsen og 2030-dagsordenen for bæredygtig udvikling, Addis Abeba-handlingsplanen og Sendairammen for katastroforebyggelse skal være gensidigt forstærkende. EU ser frem til 2019 som året for yderligere styrkelse af konvergensen – på både nationalt og multilateralt plan – mellem målene for bæredygtig udvikling og klimadagsordenerne. EU opfordrer alle partnere til at støtte FN's generalsekretærs indsats for at bringe disse tiltag tættere på hinanden. EU vil fortsat værne om, fremme og beskytte menneskerettighederne, ligestilling mellem kønnene og styrkelse af kvinders indflydelse og status i forbindelse med klimaindsatsen.

13. EU er desuden fortsat fast besluttet på at maksimere klimabidraget fra andre relevante multilaterale processer og opfordrer navnlig Organisationen for International Civil Luftfart (ICAO) til hurtigt at gennemføre en effektiv ordning for CO₂-kompensation og -reduktion for international luftfart (CORSIA) og samtidig sikre dens miljømæssige integritet og nå til enighed om et langsigtet mål på næste møde. EU opfordrer også Den Internationale Søfartsorganisation (IMO) til at gennemføre sin første strategi for drivhusgasemissioner i overensstemmelse med temperaturmålene i Parisaftalen. EU glæder sig over ikrafttrædelsen af Kigaliændringen af Montrealprotokollen den 1. januar 2019, som bidrager til opfyldelsen af målene i Parisaftalen, og opfordrer andre parter i Montrealprotokollen til at ratificere ændringen hurtigst muligt.

Et kapløb, vi alle kan vinde: EU's langsigtede strategi

14. Rådet anerkender, at begrænsningen af den globale opvarmning til et godt stykke under 2 °C i bestræbelserne på at begrænse temperaturstigningen til 1,5 °C forudsætter en hurtig og vidtgående samfundsmæssig omstilling, miljøbeskyttelse og en økonomisk omstilling inden for de kommende årtier. EU vil forelægge UNFCCC en ambitiøs, langsigtet strategi senest i 2020, som tilstræber klimaneutralitet i tråd med bestemmelserne i Parisaftalen, og opfordrer alle parter i aftalen til at fremlægge deres langsigtede strategier til tiden.

15. EU vil fortsætte med at samarbejde og udveksle erfaringer og bedste praksis med sine partnere for at fremskynde en ambitiøs og effektiv gennemførelse af politikker og videre planlægning. EU understreger navnlig nødvendigheden af, at G20-økonomierne, som tegner sig for ca. 80 % af de globale emissioner, udviser lederskab og fremlægger ambitiøse, langsigtede strategier senest i 2020 i overensstemmelse med Parisaftalens langsigtede mål for klimaindsatsen. Klimaindsatsen udgør allerede en vigtig del af samarbejdet med tredjelande, og EU vil optrappe sine politiske dialoger og sit klima- og energidiplomati for at fokusere på handling og for at tilskynde sine strategiske partnere til at fremskynde omstillingen til en klimaneutral, cirkulær og klimarobust økonomi.

16. Rådet noterer sig, at den nødvendige globale omstilling væk fra fossile brændstoffer potentielt vil medføre betydelige ændringer af den geopolitiske balance, hvilket kan have udenrigs- og sikkerhedspolitiske konsekvenser for EU som for nylig påpeget af Global Commission on the Geopolitics of Energy Transformation. Rådet glæder sig derfor over Europa-Kommissionens strategiske og langsigtede vision for en fremgangsrig, moderne, konkurrencedygtig og klimaneutral økonomi – "En ren planet for alle". Rådet understreger nødvendigheden af, at drøftelserne har fokus på forskellige veje til at opnå klimaneutralitet i overensstemmelse med Parisaftalen. Rådet minder om vigtigheden af nøje at overveje videnskabelige og evidensbaserede indikatorer og samtidig sikre en retfærdig omstilling ved at tage behørigt hensyn til specifikke socioøkonomiske omstændigheder, investere i innovative teknologiske løsninger, give borgere og ikkestatslige aktører større indflydelse og afstemme indsatsen på centrale områder såsom energi- og industripolitik, landbrugspolitik, forskning og finanspolitik. Rådet minder om, at CO₂-prissætning og en reform af subsidierne til fossile brændstoffer er afgørende skridt på vejen mod at skabe et gunstigt miljø, der gør det muligt at bringe finansieringsstrømmene i overensstemmelse med en tilgang hen imod sikre og bæredygtige lave drivhusgasemissioner og en klimarobust udvikling.

Yderligere styrkelse af EU's internationale klimasamarbejde og klimastøtte

17. Rådet opfordrer Kommissionen, den højtstående repræsentant og medlemsstaterne til at sikre, at EU's klimaindsats er rettet mod hele spektret af udfordringer og konsekvenser. Politiske dialoger på alle niveauer og fælles handlingsplaner skal omfatte klimatiltag. Den højtstående repræsentant og Kommissionen opfordres til at tage det nødvendige hensyn til klimaindsatsen i den fremtidige programmering af det økonomiske og tekniske samarbejde med partnerlande, bl.a. inden for den næste flerårige finansielle ramme.

18. EU's og dets medlemsstaters er fast besluttet på fortsat at øge mobiliseringen af international klimafinansiering som led i de udviklede landes kollektive mål om i fællesskab at mobilisere 100 mia. USD om året senest i 2020 og frem til 2025 til modvirkning og tilpasning fra mange forskellige kilder, instrumenter og kanaler, såvel offentlige som private. De står fast ved Parisaftalens mål om at bringe finansieringsstrømmene i overensstemmelse med en tilgang hen imod lave drivhusgasemissioner og en klimarobust udvikling i forbindelse med Kommissionens handlingsplan for finansiering af bæredygtig vækst. EU vil fortsætte sine internationale bestræbelser på at sikre en tilsvarende finansiell mobilisering fra andre partnere og lande.

19. EU og dets medlemsstater anerkender vigtigheden af foranstaltninger og tiltag med henblik på tilpasning til virkningerne af klimaændringerne, herunder styrkelse af modstandsdygtigheden og mindske af sårbarheden. EU understreger desuden vigtigheden af at samarbejde med alle partnerlandene om tilpasning, navnlig de mindst udviklede lande og små udviklingsøstater (SIDS), som er yderst sårbare over for virkningerne af klimaændringer.
