



Euroopan unionin  
neuvosto

Bryssel, 25. helmikuuta 2025  
(OR. en)

6135/25

---

---

Toimielinten välinen asia:  
2025/0001(NLE)

---

---

FISC 20  
ECOFIN 141

### **SÄÄDÖKSET JA MUUT VÄLINEET**

---

Asia: NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS luvan antamisesta Kreikalle ottaa käyttöön yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä annetun direktiivin 2006/112/EY 218 ja 232 artiklasta poikkeava erityistoimenpide

---

**NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS (EU) 2025/...,**

**annettu ... päivänä ...kuuta ...,**

**luvan antamisesta Kreikalle ottaa käyttöön  
yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä annetun  
direktiivin 2006/112/EY 218 ja 232 artiklasta poikkeava erityistoimenpide**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä 28 päivänä marraskuuta 2006 annetun neuvoston direktiivin 2006/112/EY<sup>1</sup> ja erityisesti sen 395 artiklan 1 kohdan ensimmäisen alakohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

---

<sup>1</sup> EUVL L 347, 11.12.2006, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj>.

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Kreikka pyysi 2 päivänä heinäkuuta 2024 komissiossa saapuneeksi kirjatulla kirjeellä lupaa direktiivin 2006/112/EY 218 ja 232 artiklasta poikkeavaan erityistoimenpiteeseen, jotta se voi ottaa käyttöön pakollisen sähköisen laskutuksen kaikissa Kreikan alueelle sijoittautuneiden verovelvollisten välillä tehtävissä liiketoimissa, jäljempänä 'erityistoimenpide'. Erityistoimenpidettä pyydettiin 1 päivän heinäkuuta 2025 ja 31 päivän joulukuuta 2027 väliseksi ajaksi.
- (2) Komissio antoi direktiivin 2006/112/EY 395 artiklan 2 kohdan toisen alakohdan mukaisesti Kreikan toimittaman pyynnön tiedoksi muille jäsenvaltioille 24 päivänä syyskuuta 2024 päivätyllä kirjeellä, jäljempänä 'pyyntö'. Komissio ilmoitti Kreikalle 25 päivänä syyskuuta 2024 päivätyllä kirjeellä, että sillä on kaikki pyynnön arviointiin tarvittavat tiedot.
- (3) Kreikalla on käytössä digitaalinen alusta nimeltä myDATA. Yksiköt, jotka ovat velvollisia pitämään kirjaa kansallisen lainsäädännön nojalla, ovat myös velvollisia välittämään tulo- ja menotapahtumia koskevat tiedot kyseiselle alustalle. Erityistoimenpiteen käyttöönotto mahdollistaisi sähköisten laskujen tietojen välittämisen suoraan myDATA-alustalle. Tämän seurauksena korkealaatuiset tiedot siirtyisivät reaaliaikaisesti myDATA-alustalle, minkä ansiosta Kreikan verohallinto voi havaita helpommin ja nopeammin tapaukset, joissa arvonlisävero jätetään ilmoittamatta tai se ilmoitetaan todellista vähäisempänä. Lisäksi se auttaisi verohallintoa torjumaan ketjupetoksia tai ns. karusellipetoksia, koska osalliset tunnistetaan nopeammin.

- (4) Kreikka katsoo, että erityistoimenpiteen käyttöönotto ei aiheuttaisi verovelvollisille liian raskasta taakkaa, koska sähköinen laskutus on jo yleistä monilla talouden aloilla. Kreikka on myös käyttöönottamassa pakollisen sähköisen laskutuksen julkisten hankintojen alalla. Lisäksi erityistoimenpide helpottaisi esitetyt arvonlisäveroilmoitusten antamista ja tarjoaisi verovelvollisille mahdollisuuden täyttää kerralla useamman kuin yhden ilmoitusvelvoitteen, mikä vähentäisi virheitä ja hallinnollisia kuluja. Kreikan mukaan erityistoimenpiteestä aiheutuvien liiketoimintakulujen kasvun odotetaan kompensoituvan sillä, että paperilaskujen antamiseen, lähettämiseen ja säilyttämiseen liittyvät kustannukset pienenevät ja että verovelvolliset saavat hyötyjä prosessiensa paranemisesta digitalisaation myötä.
- (5) Kreikalle olisi sen vuoksi annettava lupa soveltaa erityistoimenpidettä 31 päivään joulukuuta 2027 saakka. Jos Kreikka katsoo, että erityistoimenpiteen voimassaolon jatkaminen on tarpeen vuoden 2027 jälkeen, sen olisi toimitettava komissiolle voimassaolon jatkamista koskeva pyyntö. Kyseiseen pyyntöön olisi liitettävä erityistoimenpiteen soveltamista koskeva raportti, johon sisältyy arvio siitä, miten tehokkaasti erityistoimenpiteellä voidaan torjua arvonlisäveropetoksia ja arvonlisäveron kiertämistä ja yksinkertaistaa veronkantoa.
- (6) Erityistoimenpiteen soveltamisen olisi kuitenkin päättyttävä päivänä, jona aletaan soveltaa sähköistä laskutusta koskevaa yleistä järjestelmää, jonka neuvosto on hyväksynyt Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 113 artiklan tai kyseisen sopimuksen jonkin muun asiaankuuluvan määräyksen perusteella, jos tällaista yleistä järjestelmää aletaan soveltaa ennen 31 päivää joulukuuta 2027.

- (7) Erityistoimenpiteen ei olisi vaikutettava asiakkaiden oikeuteen saada paperimuotoisia laskuja yhteisöliiketoimissa.
- (8) Erityistoimenpide on oikeassa suhteessa asetettuihin tavoitteisiin nähden, koska sen kesto ja soveltamisalaa on rajoitettu. Erityistoimenpide ei myöskään aiheuta vaaraa siitä, että petokset siirtyisivät muille aloille tai muihin jäsenvaltioihin.
- (9) Erityistoimenpide ei vaikuta kielteisesti verotulojen kokonaismäärään lopullisessa kulutusvaiheessa eikä arvonlisäverosta kertyviin unionin omaan varoihin,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

### *1 artikla*

Poiketen siitä, mitä direktiivin 2006/112/EY 218 artiklassa säädetään, Kreikalle annetaan lupa hyväksyä ainoastaan Kreikan alueelle sijoittautuneiden verovelvollisten laatimia sähköisten tositteiden tai ilmoitusten muodossa olevia laskuja.

### *2 artikla*

Poiketen siitä, mitä direktiivin 2006/112/EY 232 artiklassa säädetään, Kreikalle annetaan lupa säätää, että Kreikan alueelle sijoittautuneiden verovelvollisten laatimien sähköisten laskujen käyttö ei edellytä suostumusta Kreikan alueelle sijoittautuneelta vastaanottajalta.

### *3 artikla*

Kreikan on ilmoitettava komissiolle kansalliset toimenpiteet, joilla 1 ja 2 artiklassa säädetty erityistoimenpide pannaan täytäntöön.

### *4 artikla*

1. Tätä päätöstä sovelletaan 1 päivästä heinäkuuta 2025 alkaen 31 päivään joulukuuta 2027 saakka.

2. Kaikki pyynöt tässä päätöksessä säädetyn luvan voimassaolon jatkamiseksi on toimitettava komissiolle viimeistään 31 päivänä maaliskuuta 2027, ja niihin on liitettävä raportti, johon sisältyy arvio siitä, miten tehokkaasti 3 artiklassa tarkoitetuilla kansallisilla toimenpiteillä on voitu torjua arvonlisäveropetoksia ja arvonlisäveron kiertämistä ja yksinkertaistaa veronkantoa. Kyseisessä raportissa on lisäksi arvioitava kyseisten toimenpiteiden vaikutusta verovelvollisiin ja erityisesti sitä, lisäävätkö kyseiset toimenpiteet niiden hallinnollista taakkaa ja kustannuksia.
3. Jos neuvosto kuitenkin Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 113 artiklan tai jonkin muun kyseisen sopimuksen asiaankuuluvan määräyksen perusteella ottaa käyttöön sähköistä laskutusta koskevan yleisen järjestelmän, tämän päätöksen soveltaminen päättyy päivänä, jona kyseisen yleisen järjestelmän soveltaminen alkaa.

#### *5 artikla*

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se annetaan tiedoksi.

#### *6 artikla*

Tämä päätös on osoitettu Helleenien tasavallalle.

Tehty ...ssa/ssä ... päivänä ...kuuta ...

*Neuvoston puolesta*

*Puheenjohtaja*