

Bruksela, 18 lutego 2020 r.
(OR. en)

6132/20

ECOFIN 89
UEM 27
SOC 57
EMPL 44
COMPET 48
ENV 90
EDUC 37
RECH 38
ENER 32
JAI 125

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Data:	18 lutego 2020 r.
Do:	Delegacje

Nr poprz. dok.:	5819/20
Dotyczy:	Europejski semestr 2020: roczna strategia zrównoważonego wzrostu gospodarczego na 2020 r. – Konkluzje Rady Ecofin z dnia 18 lutego 2020 r.

Delegacje otrzymują w załączeniu projekt konkluzji Rady w sprawie rocznej strategii zrównoważonego wzrostu gospodarczego na 2020 r., przyjęty przez Radę na jej 3749. posiedzeniu, które odbyło się 18 lutego 2020 r.

EUROPEJSKI SEMESTR 2020:
ROCZNA STRATEGIA ZRÓWNOWAŻONEGO WZROSTU GOSPODARCZEGO
NA 2020 R.

– Konkluzje Rady Ecofin –

Rada (Ecofin):

NOWE UKIERUNKOWANIE EUROPEJSKIEGO SEMESTRU 2020

1. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE nową roczną strategię zrównoważonego wzrostu, w której Komisja określa priorytety polityczne koncentrujące się na konkurencyjnej zrównoważoności i która jest punktem początkowym europejskiego semestru 2020.
2. ZASADNICZO ZGADZA SIĘ z przeprowadzoną przez Komisję analizą priorytetów polityki, zgodnie z którą działania na szczeblu krajowym i unijnym powinny się koncentrować na: zrównoważeniu środowiskowym, wzroście wydajności oraz na sprawiedliwości i stabilności makroekonomicznej. PODKREŚLA potrzebę promowania wysokiej jakości inwestycji, wdrażania ambitnych reform strukturalnych i zapewniania zdrowych finansów publicznych we wszystkich państwach członkowskich.
3. PRZYJMUJE DO WIADOMOŚCI, że Komisja zamierza doprowadzić do tego, by „Europejski Zielony Ład” stał się nową strategią Europy na rzecz wzrostu, i szczegółowo oceni poszczególne propozycje zawarte w komunikacie Komisji, gdy zostanie on przedstawiony. PODZIELA pogląd Komisji, że ten nowy program gospodarczy musi przekształcić Unię w zrównoważoną i neutralną dla klimatu gospodarkę.
4. ZWRACA UWAGĘ NA TO, że europejski semestr – jako główne narzędzie zarządzania gospodarczego Europy – powinien nadal koncentrować się na wspieraniu stabilności makroekonomicznej oraz trwałego wzrostu gospodarczego sprzyjającego włączeniu społecznemu, a jednocześnie wspierać przejście do gospodarki neutralnej dla klimatu.
5. PRZYJMUJE DO WIADOMOŚCI, że do europejskiego semestru Komisja zamierza włączyć oenzetowskie cele zrównoważonego rozwoju. PODKREŚLA jednak, że należy to uczynić w sposób, który nie spowoduje nadmiernego obciążenia europejskiego semestru. ZACHEĆCA Komisję do przedstawienia jasnych propozycji, jak można by osiągnąć ten cel.

PERSPEKTYWY GOSPODARCZE EUROPY

6. ZGADZA SIĘ z oceną Komisji, że w latach 2020 i 2021 gospodarka powinna rosnąć. Perspektywy wzrostu pogorszyły się i utrzymuje się ryzyko pogorszenia koniunktury, jednak oba te zjawiska są nieco mniej wyraźne. W większości państw członkowskich sytuacja na rynkach pracy jest nadal dobra, bezrobocie nadal spada, choć w wolniejszym tempie, a zgodnie z prognozami wzrost zatrudnienia ma dalej słabnąć, przy czym płace realne będą rosły bardzo nieznacznie. Ogólnoswiatowe perspektywy wzrostu gospodarczego nie są obiecujące, a brak pewności ma negatywny wpływ na decyzje inwestycyjne. Istnieje ryzyko przedłużającego się okresu niskiego wzrostu gospodarczego i inflacji wynikających z niewielkiego wzrostu wydajności i starzenia się społeczeństw.

STABILNOŚĆ MAKROEKONOMICZNA

7. UWAŻA, że realizowanie polityk w sposób zapewniający pełne poszanowanie paktu stabilności i wzrostu, wspieranie inwestycji publicznych i prywatnych oraz poprawa jakości i struktury finansów publicznych mają duże znaczenie oraz że zdrowe i zrównoważone finanse publiczne w dalszym ciągu stanowią warunek konieczny do zapewnienia odporności na przyszłe wstrząsy oraz do ułatwienia transformacji gospodarczej w kierunku neutralności klimatycznej. UZNAJE, że państwa członkowskie powinny realizować polityki, które wspierają inwestycje ułatwiające transformację gospodarczą w kierunku neutralności klimatycznej, przy jednoczesnym zachowaniu stabilności finansów publicznych w perspektywie długoterminowej.
8. PODKREŚLA, że państwa członkowskie odnotowujące wysokie poziomy długu publicznego powinny stosować ostrożną politykę w celu wiarygodnego zmniejszania długu publicznego w sposób zrównoważony. ZGADZA SIĘ, że państwa członkowskie, w których sytuacja budżetowa jest korzystna, powinny wykorzystać to do dalszego pobudzania inwestycji wysokiej jakości, przy jednoczesnym zachowaniu stabilności finansów publicznych w perspektywie długoterminowej.
9. ZGADZA SIĘ, że gdyby ryzyko związane z pogorszeniem koniunktury miało się urzeczywistnić, reakcje fiskalne powinny być zróżnicowane, z myślą o zapewnieniu bardziej sprzyjającego kursu polityki, przy jednoczesnym zapewnieniu pełnego przestrzegania paktu stabilności i wzrostu. W miarę możliwości należy uwzględniać sytuacje w poszczególnych krajach i unikać procykliczności. Państwa członkowskie koordynują swoje polityki gospodarcze w ramach Rady.

10. **PODKREŚLA**, że poprawa jakości i struktury finansów publicznych ma kluczowe znaczenie dla poprawy stabilności budżetowej i zwiększenia potencjału wzrostu gospodarczego. Po stronie dochodów podatki powinny wspierać przejście na zieloną gospodarkę, być bardziej sprawiedliwe i powinno się je przenieść na źródła, które wywierają mniej szkodliwy wpływ na wzrost gospodarczy. Po stronie wydatków należy przeprowadzić przeglądy wydatków publicznych w celu poprawy wydajności i efektywności tych wydatków. **ZGADZA SIĘ**, że podstawowe znaczenie mają inwestycje wspierające przejście do gospodarki cyfrowej i neutralnej dla klimatu. **ODNOTOWUJE**, że wykorzystanie narzędzi ekologicznego planowania budżetu mogłoby pomóc w określeniu wydatków wspierających przejście do gospodarki neutralnej dla klimatu.
11. **ZGADZA SIĘ** z oceną Komisji, że odporność sektora finansowego w UE nadal się poprawiała, ale konieczne jest jej dalsze wzmocnienie poprzez postępy w pogłębianiu unii bankowej oraz unii rynków kapitałowych.

ZRÓWNOWAŻENIE ŚRODOWISKOWE

12. **Z ZADOWOLENIEM ODNOTOWUJE**, że w rocznej strategii zrównoważonego wzrostu położono większy nacisk na zrównoważenie środowiskowe i że do 2050 r. UE powinna odgrywać przewodnią rolę w przekształcaniu Europy w kontynent neutralny dla klimatu i przyjazny dla środowiska.
13. **ZGADZA SIĘ**, że europejski semestr zapewnia ugruntowane ramy koordynacji polityki gospodarczej i polityki zatrudnienia, konieczne do tego, by ukierunkowywać działania Unii służące przejściu do zrównoważonej, neutralnej dla klimatu i konkurencyjnej gospodarki oraz by przeprowadzić przez ten proces państwa członkowskie UE. Europejski semestr może zapewnić państwom członkowskim konkretne wskazówki na temat tego, w których obszarach konieczne są reformy strukturalne i wysokiej jakości inwestycje, aby przybliżyć Europę do bardziej zrównoważonego i konkurencyjnego modelu gospodarczego; może też pomóc państwom członkowskim w określeniu i rozwiązaniu kluczowych kwestii spornych.
14. **PODKREŚLA**, że przejście do neutralności klimatycznej wymaga głębokiej transformacji całej gospodarki. Zmiany te będą pociągać za sobą koszty gospodarcze i inne, ale przyniosą też ogromne możliwości w zakresie modernizacji zasobów kapitałowych gospodarki UE, pobudzenia konkurencyjności w trwały sposób, inwestowania w ludzi i ich umiejętności oraz zwiększenia konwergencji. Potrzebne będą znaczne inwestycje publiczne i prywatne, by pomóc w realizacji wytyczonego przez UE celu w postaci przechodzenia do gospodarki neutralnej dla klimatu.

15. UZNAJE, że w odniesieniu do tego procesu transformacji istnieją rozbieżne stanowiska wyjściowe i potrzeby niektórych sektorów, regionów i państw członkowskich. **PODKREŚLA**, że proces ten w dalszym ciągu musi mieć charakter inkluzywny i społecznie odpowiedzialny, musi także oferować obywatelom atrakcyjne perspektywy zatrudnienia i możliwości przekwalifikowania. **ZAZNACZA**, że transformacja taka może się dokonać jedynie wtedy, gdy będzie realizowana w pełnym partnerstwie z wszystkimi państwami członkowskimi, władzami lokalnymi i regionalnymi oraz społeczeństwem obywatelskim. W tym kontekście **ODNOTOWUJE** propozycję Komisji dotyczącą mechanizmu sprawiedliwej transformacji, która zostanie przeanalizowana przez Radę.

WZROST WYDAJNOŚCI

16. **Z ZADOWOLENIEM ODNOTOWUJE**, że w rocznej strategii zrównoważonego wzrostu dalej kładzie się nacisk na reformy przyczyniające się do zwiększenia wydajności. W kontekście starzenia się społeczeństwa i coraz bardziej wiążących ograniczeń zasobów przyszły wzrost gospodarczy w Europie będzie w głównej mierze uzależniony od wyższego poziomu wydajności, efektywności i innowacji, jednak wzrost wydajności jest w dalszym ciągu znacznie niższy niż u innych globalnych podmiotów.
17. Wzrostowi gospodarczemu i wydajności muszą towarzyszyć konkurencyjne i efektywne rynki oraz reformy strukturalne, które umożliwiają współpracę transgraniczną i rozwój przedsiębiorstw oraz usuwają utrudnienia w otoczeniu działalności gospodarczej. W związku z tym **PONOWNIE ZWRACA UWAGĘ NA TO**, że wzmocnienie unijnego jednolitego rynku daje duże możliwości zwiększenia wydajności i stworzyłoby liczne możliwości ekspansji handlowej, tworzenia miejsc pracy i pobudzania wzrostu gospodarczego. Postępy w zakresie jednolitego rynku są jednak nierównomierne i konieczne są dalsze prace w zakresie swobodnego przepływu usług, jednolitego rynku cyfrowego, unii bankowej, unii rynków kapitałowych i unii energetycznej.
18. **PODZIELA** opinię, że badania i innowacje oraz inwestycje w technologie cyfrowe, edukację i rozwijanie umiejętności mają podstawowe znaczenie dla bardziej wydajnej i zielonej gospodarki.

SPRAWIEDLIWOŚĆ

19. **PODKREŚLA**, jak ważny jest silny i sprawnie funkcjonujący rynek pracy oferujący wszystkim sprawiedliwe warunki pracy. Propagowanie takich warunków wymaga inwestowania w umiejętności, odpowiednich i zrównoważonych systemów ochrony socjalnej oraz zwalczania wszelkich form wykluczenia.

20. UZNAJE, że krajowe systemy podatkowe i systemy zabezpieczenia społecznego muszą stwarzać zachęty do uczestnictwa w rynku pracy, gwarantować sprawiedliwość i przejrzystość oraz zapewniać stabilność finansowania i adekwatność systemów opieki społecznej. Systemy podatkowe powinny również zapewniać wystarczające dochody na wydajne, zrównoważone i adekwatne inwestycje publiczne, edukację, opiekę zdrowotną i opiekę społeczną, gwarantować sprawiedliwy podział obciążenia oraz zapobiegać występowaniu zakłóceń konkurencji między przedsiębiorstwami. W tym kontekście zasadnicze znaczenie ma dalsza walka z praktykami agresywnego planowania podatkowego oraz wspieranie sprawiedliwego opodatkowania zglobalizowanych przedsiębiorstw.
21. ZAZNACZA, że w ramach UE reformy są nadal wdrażane w sposób nierównomierny oraz że obecnie konieczne są – poprzez wdrażanie reform krajowych – zdecydowane postępy w realizacji palących priorytetów gospodarczych i społecznych zaakcentowanych w rocznej strategii zrównoważonego wzrostu. W świetle wszystkich powyższych czynników APELUJE do państw członkowskich o wykorzystanie sytuacji gospodarczej, która nadal jest stosunkowo korzystna, do przyspieszenia wdrażania reform strukturalnych.
-