

Bruxelles, 18. veljače 2020.
(OR. en)

6132/20

ECOFIN 89
UEM 27
SOC 57
EMPL 44
COMPET 48
ENV 90
EDUC 37
RECH 38
ENER 32
JAI 125

ISHOD POSTUPAKA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Na datum:	18. veljače 2020.
Za:	Delegacije

Br. preth. dok.:	5819/20
------------------	---------

Predmet:	Europski semestar 2020.: godišnja strategija održivog rasta 2020. – zaključci Vijeća ECOFIN od 18. veljače 2020.
----------	---

Za delegacije se u prilogu nalazi Nacrt zaključaka Vijeća o godišnjoj strategiji održivog rasta 2020., koji je Vijeće usvojilo na 3749. sastanku održanome 18. veljače 2020.

EUROPSKI SEMESTAR 2020.:
GODIŠNJA STRATEGIJA ODRŽIVOG RASTA 2020.

– zaključci Vijeća ECOFIN –

Vijeće (ECOFIN):

PREUSMJERAVANJE EUROPSKOG SEMESTRA 2020.

1. POZDRAVLJA godišnju strategiju održivog rasta nove Komisije, u kojoj se utvrđuju prioriteti politika usmjereni na konkurentnu održivost i koja označava početak europskog semestra 2020.
2. OPĆENITO SE SLAŽE s Komisijinom analizom prioriteta na koje bi nacionalne politike i politike na razini EU-a trebale biti usmjerene, a to su održivost okoliša, povećanje produktivnosti, pravednost i makroekonomska stabilnost. ISTIČE kako je potrebno promicati visokokvalitetna ulaganja, provesti ambiciozne strukturne reforme i osigurati stabilne javne financije u svim državama članicama.
3. PRIMA NA ZNANJE namjeru Komisije da europski zeleni plan bude nova europska strategija rasta te će temeljito ocijeniti različite prijedloge iz Komisijine komunikacije nakon što budu predstavljani. DIJELI njezino mišljenje da Unija zahvaljujući tom novom gospodarskom programu mora postati održivo i klimatski neutralno gospodarstvo.
4. ISTIČE da bi europski semestar i dalje trebao biti glavni europski instrument gospodarskog upravljanja za promicanje makroekonomske stabilnosti te održivog i uključivog rasta, uz istodobno podupiranje prijelaza na klimatski neutralno gospodarstvo.
5. PRIMA NA ZNANJE namjeru Komisije da UN-ove ciljeve održivog razvoja integrira u europski semestar. ISTIČE, međutim, da bi se to trebalo postići bez prekomjernog opterećivanja europskog semestra. POTIČE Komisiju da iznese jasne prijedloge kako to postići.

EUROPSKI GOSPODARSKI IZGLEDI

6. SLAŽE SE s Komisijinom procjenom prema kojoj bi gospodarstvo trebalo nastaviti rasti u 2020. i 2021. Iako su izgledi za rast oslabili, a negativni rizici i dalje postoje, nešto su manje izraženi. Tržišta rada u većini su država članica i dalje snažna, nezaposlenost se i dalje smanjuje, iako sporije, te se predviđa da će se rast zaposlenosti dodatno usporiti, a realne plaće sporo rasti. Izgledi za globalni rast nisu stabilni, a neizvjesnost negativno utječe na odluke o ulaganjima. Prisutan je rizik od duljeg razdoblja niskog rasta i niske inflacije prouzročen niskim rastom produktivnosti i starenjem stanovništva.

MAKROEKONOMSKA STABILNOST

7. SMATRA da je važno provoditi politike uz potpuno poštovanje Pakta o stabilnosti i rastu, podupirati javna i privatna ulaganja te poboljšati kvalitetu i sastav javnih financija, kao i da su stabilne i održive javne financije i dalje preduvjeti za osiguravanje otpornosti na buduće šokove i olakšavanje gospodarske preobrazbe za postizanje klimatske neutralnosti. PREPOZNAJE da bi države članice trebale provoditi politike kojima se podupiru ulaganja kojima se olakšava gospodarska preobrazba za postizanje klimatske neutralnosti, uz istodobno očuvanje dugoročne održivosti javnih financija.
8. ISTIČE da bi države članice s visokim razinama javnog duga trebale provoditi razborite politike kojima će se javni dug pouzdano i održivo smanjivati. SLAŽE SE da bi države članice koje su u povoljnom fiskalnom položaju trebale iskoristiti taj položaj za daljnje poticanje visokokvalitetnih ulaganja, uz istodobno očuvanje dugoročne održivosti javnih financija.
9. SLAŽE SE da bi u slučaju ostvarenja negativnih rizika fiskalni odgovori trebali biti diferencirani, s ciljem postizanja potpornog pristupa, uz istodobno osiguravanje punog poštovanja Pakta o stabilnosti i rastu. Trebalo bi uzeti u obzir okolnosti specifične za pojedine zemlje te izbjegavati procikličnost, u mjeri u kojoj je to moguće. Države članice koordiniraju svoje gospodarske politike u okviru Vijeća.

10. NAGLAŠAVA da je poboljšanje kvalitete i sastava javnih financija ključno za poboljšanje fiskalne održivosti i jačanje potencijala za rast. Kad je riječ o prihodima, porezni sustavi trebali bi podupirati prijelaz na zeleno gospodarstvo, biti pravedniji i preusmjeriti se na izvore koji manje štete rastu. Što se tiče rashoda, trebalo bi provoditi revizije potrošnje s ciljem poticanja učinkovitosti i djelotvornosti državne potrošnje. SLAŽE SE da su ulaganja kojima se podupire prijelaz na klimatski neutralno i digitalno gospodarstvo ključna. NAPOMINJE da bi se upotrebom zelenih proračunskih instrumenata moglo doprinijeti utvrđivanju rashoda kojima se podupire prijelaz na klimatski neutralno gospodarstvo.
11. SLAŽE SE s procjenom Komisije da se otpornost financijskog sektora u EU-u nastavila poboljšavati, no da ju je potrebno dodatno ojačati ostvarivanjem napretka u produbljivanju bankovne unije i unije tržišta kapitala.

ODRŽIVOST OKOLIŠA

12. POZDRAVLJA dodatni naglasak koji je u godišnjoj strategiji održivog rasta stavljen na održivost okoliša te činjenicu da bi EU trebao biti predvodnik prijelaza na klimatski neutralan kontinent u skladu s prirodom do 2050.
13. SLAŽE SE da europski semestar pruža dobar okvir za koordinaciju gospodarskih politika i politika zapošljavanja koje su potrebne za usmjeravanje Unije na održivo, klimatski neutralno i konkurentno gospodarstvo te za usmjeravanje njezinih država članica pri toj preobrazbi. U okviru europskog semestra državama članicama mogu se pružiti konkretne smjernice o područjima u kojima su potrebne strukturne reforme i visokokvalitetna ulaganja kako bi Europa prešla na održiviji i konkurentan gospodarski model, a europski semestar može pomoći državama članicama i u utvrđivanju ključnih kompromisa te odgovaranju na njih.
14. ISTIČE da je za prijelaz na klimatsku neutralnost potrebna korjenita preobrazba cijeloga gospodarstva. Te će promjene biti popraćene gospodarskim i drugim troškovima, ali će biti i važna prilika za modernizaciju kapitala gospodarstva EU-a, ponovnu uspostavu održive konkurentnosti, ulaganje u ljude i njihove vještine te povećanje konvergencije. Bit će potrebna znatna javna i privatna ulaganja kako bi se pridonijelo ostvarenju EU-ova cilja prijelaza na klimatski neutralno gospodarstvo.

15. PREPOZNAJE različite početne položaje i potrebe određenih sektora, regija i država članica u vezi s tom tranzicijom. ISTIČE da ta tranzicija treba biti uključiva i društveno odgovorna te da se u okviru nje građanima trebaju pružiti privlačne mogućnosti zapošljavanja i prekvalificiranja. NAGLAŠAVA da se takva tranzicija može ostvariti samo uz potpuno partnerstvo sa svim državama članicama, lokalnim i regionalnim vlastima te civilnim društvom. U tom kontekstu PRIMA NA ZNANJE prijedlog Komisije o mehanizmu za pravednu tranziciju, koji će Vijeće razmotriti.

RAST PRODUKTIVNOSTI

16. POZDRAVLJA kontinuiranu usmjerenost na reforme za povećanje produktivnosti koja je prisutna u godišnjoj strategiji održivog rasta 2020. Kad je riječ o starenju stanovništva i sve ograničenijim resursima, budući rast u Europi prvenstveno će ovisiti o većim razinama produktivnosti, učinkovitosti i inovacija, no rast produktivnosti ipak je znatno niži nego kod ostalih globalnih aktera.
17. Rast i produktivnost trebaju počivati na konkurentnim i učinkovitim tržištima te strukturnim reformama kojima se omogućuju prekogranična suradnja i poslovni rast te uklanjaju uska grla u poslovnom okruženju. U tom kontekstu PONOVRNO ISTIČE da je jačanje jedinstvenog tržišta Unije važan nositelj rasta produktivnosti i da bi se njime stvorile brojne mogućnosti za širenje trgovine, otvaranje radnih mjesta i poticanje rasta. Međutim, napredak u postizanju jedinstvenog tržišta neujednačen je te je potrebno dodatno poraditi na slobodnom protoku usluga, jedinstvenom digitalnom tržištu, bankovnoj uniji, uniji tržišta kapitala i energetskej uniji.
18. SLAŽE SE s procjenom da su istraživanja, inovacije i ulaganja u digitalne tehnologije, obrazovanje i razvoj vještina ključni za produktivnije zeleno gospodarstvo.

PRAVEDNOST

19. NAGLAŠAVA važnost snažnog i učinkovitog tržišta rada s pravednim radnim uvjetima za sve. Za promicanje takvih uvjeta potrebna su ulaganja u vještine, primjerene i održive sustave socijalne zaštite i borbu protiv svih oblika isključenosti.

20. PREPOZNAJE činjenicu da se nacionalnim poreznim sustavima i sustavima naknada treba poticati sudjelovanje na tržištu rada, jamčiti pravednost i transparentnost te osigurati financijska održivost i primjerenost sustava socijalne skrbi. Poreznim sustavima trebalo bi osigurati i prihode dostatne za učinkovita, održiva i primjerena javna ulaganja, obrazovanje, zdravstvenu skrb i socijalnu skrb, jamčiti pravednu raspodjelu opterećenja i spriječiti narušavanje tržišnog natjecanja među poduzećima. U tom je pogledu nužno kontinuirano se boriti protiv agresivnog poreznog planiranja te za pravedno oporezivanje globaliziranih poduzeća.
21. ISTIČE da je provedba reformi u EU-u i dalje neujednačena te da je potrebno ostvariti konkretan napredak u pogledu hitnih gospodarskih i socijalnih prioriteta istaknutih u godišnjoj strategiji održivog rasta provodeći nacionalne reforme. S obzirom na sve navedeno POZIVA države članice da iskoriste još relativno povoljno gospodarsko ozračje kako bi ustrajale u provedbi strukturnih reformi.
-