



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 26 februari 2018
(OR. en)

6125/18

CFSP/PESC 137
DEVGEN 15
CLIMA 25
COPS 41
ENV 75
ONU 8
RELEX 113

LÄGESRAPPORT

från: Rådets generalsekretariat

till: Delegationerna

Föreg. dok. nr: 6094/18

Ärende: Rådets slutsatser om klimatdiplomati
– Rådets slutsatser (den 26 februari 2018)

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om klimatdiplomati, som antogs av rådet vid dess 3598:e möte den 26 februari 2018.

RÅDETS SLUTSATSER OM KLIMATDIPLOMATI

Rådet

Engagemang för multilateralism/vikten av ett snabbt genomförande av Parisavtalet

1. UNDERSTRYKER, i linje med EU:s globala strategi, den avgörande betydelsen av en gemensam regelbaserad global ordning, med multilateralism som huvudprincip och Förenta nationerna som centrum och BEKRÄFTAR att EU kommer att fortsätta att visa vägen i det globala arbetet med klimatåtgärder i syfte att fullt ut genomföra Parisavtalet och genomföra Agenda 2030 med målen för hållbar utveckling i fokus,
2. NOTERAR MED STOR ORO de starka vetenskapliga belägg som lagts fram i aktuella rapporter och som pekar på att klimatförändringarna accelererar och att tiden är knapp om vi tillsammans ska kunna hålla den globala genomsnittliga temperaturökningen klart under 2 °C och sträva efter att begränsa temperaturökningen till 1,5 °C över förindustriella nivåer, BETONAR att det är mer bråttom än någonsin att intensifiera de globala insatserna för att vända klimatförändringarna, SER FRAM EMOT den kommande särskilda rapporten från Mellanstatliga panelen för klimatförändringar (IPCC) om effekterna av en global uppvärmning på 1,5 °C över förindustriella nivåer och relaterade globala växthusgasutsläppsvägar, NOTERAR MED ORO Arktiska rådets senaste rön att Arktis värms upp mer än dubbelt så snabbt som det globala genomsnittet, vilket medför allvarliga globala konsekvenser, ÄR MEDVETET OM uppmaningen till snabbare klimatåtgärder från toppmötet One Planet Summit i december 2017,
3. ÄR MEDVETET OM att den 23:e partskonferensen för FN:s ramkonvention om klimatförändringar (COP 23) även gav uttryck för en växande oro för att de befintliga globala åtagandena inte är tillräckliga för att vända utvecklingen, FÖRBLIR fast beslutet att fullgöra de åtaganden som krävs för att fullt ut genomföra Parisavtalet på grundval av en universell ordning med regler som är tillämpliga för alla vid COP 24,

Sambandet mellan klimatförändringar och säkerhet

4. ÄR MEDVETET OM att klimatförändringarna har direkta och indirekta konsekvenser för internationell säkerhet och stabilitet, vilket främst drabbar dem som befinner sig i mycket utsatta och sårbara situationer, bidrar till förlorade försörjningsmöjligheter, ökar miljöpåfrestningarna och katastrofriskerna, orsakar tvångsförflyttningar och förvärrar hotet om sociala och politiska oroligheter,
5. NOTERAR MED ORO försämringen av världens vattenresurser och ekosystem, liksom det växande hot som vattenbrist, vattenrelaterade risker och extrema förhållanden utgör, ÄR MEDVETET OM att det krävs mer övergripande och samordnade internationella insatser för att hantera klimatförändringarnas vattenrelaterade aspekter i enlighet med rådets slutsatser från 2013 om EU:s diplomati i vattenfrågor och initiativ såsom vattentoppmötet i Budapest 2016, och SER FRAM EMOT det 8:e mötet i World Water Council den 18–23 mars 2018 i Brasília, BETONAR vikten av gränsöverskridande samarbete om miljöfrågor mellan medlemsstater och partnerländer, särskilt om gränsöverskridande miljökonsekvensbeskrivningar, i linje med relevanta internationella standarder och konventioner, i synnerhet Uneces Esbokonvention, Århuskonventionen och vattenkonventionerna,
6. BEKRÄFTAR att utvecklingsinsatserna, eftersom klimatförändringarna mångfaldigar hoten, måste bli mer konfliktkänsliga, samtidigt som säkerhetsstrategierna måste bli mer klimatkänsliga, i synnerhet i fråga om länder som är särskilt sårbara för klimatförändringarnas följder och som redan utsätts för tryck från naturliga, samhällseliga eller politiska källor, ÄR FAST BESLUTET att ytterligare beakta sambandet mellan klimatförändringar och säkerhet i fråga om den politiska dialogen, konfliktförebyggande, utvecklingsmässiga och humanitära åtgärder och katastrofriskstrategier; I detta sammanhang STÖDER EU det fortsatta arbetet inom ramen för G7, inbegripet utbyte av bästa praxis i G7-arbetsgruppen för klimat och instabilitet, samt inom FN-systemet, och uppmanar i synnerhet FN: s säkerhetsråd att öka sitt fokus på sambandet mellan klimat och säkerhet och rekommenderar att detta blir en återkommande fråga när FN: s säkerhetsråd diskuterar resolutioner och uttalanden och undersöker alternativ, även institutionella sådana, för att stärka klimatriskbedömningen och klimatriskhanteringen inom FN-systemet,

7. BEKRÄFTAR att effektiv respons på klimatsäkerhetsrisker måste integreras ytterligare inom olika politikområden – från klimatåtgärder och resiliensuppbyggnad, å ena sidan, till förebyggande diplomati och förbättrad riskbedömning, å andra sidan, för att stärka sambandet mellan tidig varning och tidigt agerande, ÄR MEDVETET OM behovet av att främja en hållbar förvaltning av vatten och mark, liksom bevarande och hållbart nyttjande av biologisk mångfald för att upprätthålla ekosystemtjänster, UNDERSTRYKER vikten av att omsätta klimat- och säkerhetsanalys i möjliga åtgärder, som till exempel Haagdeklarationen från 2017 inom ramen för konferensserien Planetary Security,
8. SER FRAM EMOT högnivåevenemanget om klimat och säkerhet som hålls i Bryssel i juni på initiativ av den höga representanten och vice ordföranden Federica Mogherini för att framhålla den ökande betydelsen av att hantera de destabiliserande effekterna av och riskerna med klimatförändringar och bekräfta EU:s och dess partners åtagande om snara och ambitiösa åtgärder i detta avseende,

EU: s åtagande – åtgärder på alla nivåer

9. BETONAR att nationellt fastställda bidrag, som är en grundsten i de mer omfattande nationella utvecklingsplanerna, är en central drivkraft för att integrera ambitiösa klimatåtgärder i nationellt beslutsfattande, samt att de nationellt fastställda bidragen måste omsättas i genomförbara nationella strategier och åtgärder i enlighet med Parisavtalets långsiktiga mål, BETONAR att det är nödvändigt att komma till rätta med den stora skillnaden mellan den sammantagna effekten av de nuvarande nationellt fastställda bidragen vad gäller globala årliga växthusgasutsläpp och de sammantagna utsläppsvägar som krävs om ökningen av den globala genomsnittstemperaturen ska hållas åtskilligt lägre än 2 °C över förindustriella nivåer och insatserna fullföljas för att begränsa temperaturökningen till 1,5 °C över förindustriella nivåer,
10. FRAMHÅLLER det faktum att EU tidigtantagit den lagstiftning som krävs för att genomföra dess nationellt fastställda bidrag som en del av en ambitiös energiunion med en framåtblickande klimatpolitik, BEKRÄFTAR EU:s åtagande att samarbeta och utbyta tillvaratagna erfarenheter med sina partner i fråga om att påskynda ett effektivt genomförande av politiken, bland annat genom initiativ såsom partnerskapet för nationellt fastställda bidrag, och betonar samtidigt EU:s engagemang för att fullgöra sina klimatåtaganden fram till 2020,

11. ÄR MEDVETET OM vikten av effektiva och ändamålsenliga åtgärder, strategier och planer för anpassning, inbegripet användning av ekosystembaserade lösningar för att öka anpassningsförmågan, stärka resiliensen och minska sårbarheten för klimatförändringar i samband med Parisavtalet, ERINRAR i detta sammanhang om de insatser som EU och dess medlemsstater redan gör för att stärka resiliensen och öka anpassningsförmågan; EU ÄR REDO att fortsätta samarbeta med alla partner, däribland de mest sårbara länderna och särskilt de minst utvecklade länderna och små östater under utveckling, i syfte att påskynda framstegen på alla nivåer; ERINRAR också om den viktiga kopplingen mellan klimat och hav, som återspeglas i det gemensamma meddelandet Internationell världshavsförvaltning: en agenda för havens framtid,
12. EU kommer att fortsätta att upprätthålla, verka för och skydda de mänskliga rättigheterna, även inom ramen för klimatförändringar och klimatdiplomati; UNDERSTRYKER att jämställdhet, kvinnors egenmakt och kvinnors fullständiga och likvärdiga deltagande och ledarskap är avgörande för att man ska kunna uppnå en hållbar utveckling, inbegripet klimatanpassning, BETONAR även lokalsamhällenas roll i hanteringen av den mängd utmaningar som hänger samman med klimatförändringarna,
13. FRAMHÅLLER att EU och dess medlemsstater tillhandahåller omfattande kapacitetsuppbyggnad och tekniköverföring, UNDERSTRYKER att EU och dess medlemsstater är den största givaren av offentlig klimatfinansiering och BETONAR att det behövs ytterligare deltagande av ett större antal olika bidragsgivare samt ambitiösa framsteg i fråga om Parisavtalets omställningsmål att finansiella flöden ska göras förenliga med en väg mot låga växthusgasutsläpp och en klimattålig utveckling, BEKRÄFTAR att EU och dess medlemsstater är fast beslutna att fortsätta öka mobiliseringen av den internationella klimatfinansieringen, som en del av industriländernas mål att senast 2020 och fram till och med 2025 gemensamt mobilisera 100 miljarder US-dollar per år för begränsning och anpassning från en mängd olika källor, instrument och kanaler i syfte att hjälpa utvecklingsländer att genomföra sina planer för anpassning till och begränsning av klimatförändringarna, ÄR MEDVETET OM uppmaningen från toppmötet One Planet Summit i december 2017 att öka offentlig och privat finansiering till stöd för snabbare klimatåtgärder,

14. ERINRAR OM kopplingen mellan klimat och utveckling som redan fastställts i EU: s samförstånd om utveckling; i detta sammanhang UNDERSTRYKER EU och dess medlemsstater ytterligare att koldioxidprissättning och reformer av stödet till fossila bränslen är avgörande för att skapa och möjliggöra förutsättningar för att de finansiella flödena ska göras förenliga med en utveckling mot låga växthusgasutsläpp och klimattålighet, och att internationellt samarbete inom vetenskap, teknik och energi kan spela en viktig roll vad gäller att tillhandahålla innovativa och hållbara lösningar för att hantera den globala utmaning som klimatförändringarna innebär,
15. UNDERSTRYKER de icke-statliga aktörernas viktiga roll i fråga om klimatåtgärder, UPPREPAR EU:s åtagande att nå ut till relevanta icke-statliga aktörer, inbegripet civilsamhället, den privata sektorn samt lokala och regionala myndigheter, FRAMHÅLLER de icke-statliga aktörernas avgörande roll, som erkänns i Parisavtalet genom agendan för globala klimatåtgärder och i Agenda 2030 för hållbar utveckling och i Addis Abeba-handlingsplanen, UNDERSTRYKER relevansen av Sendai-ramverket för katastrofriskreducering, VÄLKOMNAR Bonn–Fiji-åtagandet, som lokala och regionala myndigheter gjorde om att genomföra Parisavtalet, samt de finansiella institutionernas åtaganden vid toppmötet One Planet Summit som nyligen hölls i Paris, där den privata sektorn också intog en ledande roll inom klimatfinansiering, och SER FRAM EMOT engagemanget från civilsamhället, företagen och lokala förvaltningar vid det kommande toppmötet Global Climate Action Summit i San Francisco i september 2018,

Påverkansarbete, utåtriktad verksamhet och EU:s ledarskap

16. BETONAR att de politiska kontakterna och den offentliga diplomatin, upp till högsta tjänstemannanivåer, måste fortsätta att stärkas via ett flertal beslutsfattare och alla regionala och subregionala aktörer, UNDERSTYKER hur viktigt det är att G20-ekonomierna, som tillsammans står för ungefär 80 % av de globala utsläppen, fortsätter sina insatser och sitt ledarskap, särskilt genom att genomföra den klimat- och energihandlingsplan för tillväxt som G20 antog i Hamburg, ÄR FAST BESLUTET att öka sina insatser för att stärka nuvarande allianser – och söka nya – med länder i alla regioner i syfte att begränsa klimatförändringarna och förbereda en anpassning till de ökande effekter och risker som är kopplade till klimatförändringarna,
17. SER FRAM EMOT 2018 års minstermöte om klimatåtgärder som EU, Kanada och Kina gemensamt ska sammankalla i Bryssel för att bekräfta sitt ledarskap och sitt åtagande för ett fullständigt genomförande av Parisavtalet,
18. STÖDER en intensifierad strategisk kommunikation som bättre ska lyfta fram och främja EU: s höga ambitionsnivå och engagemang, såväl inom EU som gentemot partnerländer, icke-statliga aktörer och medier, och skapa optimala förutsättningar för framsteg i förhandlingarna om, och färdigställandet av, arbetsprogrammet för Parisavtalet, samtidigt som man uppmärksammar fördelarna med en övergång till en säker och hållbar framtid med låga utsläpp av växthusgaser med avseende på en hållbar tillväxt och gröna jobb,

En konsekvent klimatpolitik på handels-, transport- och energiområdet

19. FRAMHÅLLER att växelverkan mellan klimatpolitiken samt den internationella handelspolitiken och investeringspolitiken ökar, och BETONAR att det behövs ett bilateralt och multilateralt arbete för att främja det ömsesidiga stödet mellan handels- och klimatpolitiken, vilket kommer att bidra till den nödvändiga övergången till en säker och hållbar, resurseffektiv och klimattålig ekonomi med låga koldioxidutsläpp, däribland genom att ta itu med tariffära och icke-tariffära hinder för handel och investeringar i förnybar energi, ERINRAR OM rådets slutsatser av den 6 mars 2017 om stärkande av synergieffekterna mellan EU:s klimat- och energidiplomati; särskilt energidiplomati spelar en avgörande roll som stöd för en systemövergång till en hållbar energimix som främjar förnybara källor och energieffektivitetsåtgärder,

20. BETONAR att Internationella sjöfartsorganisationen (IMO) måste vidta ytterligare snabba och ändamålsenliga åtgärder så att den internationella sjöfarten kan göra sitt i kampen mot klimatförändringarna, och i april 2018 nå enighet om en första IMO-strategi för minskning av växthusgasutsläppen; detta bör understödjas av ett adekvat utsläppsminskningmål i linje med Parisavtalets temperaturmål, däribland en förteckning över potentiella kort-, medel- och långsiktiga åtgärder som i lika stor utsträckning är tillämpliga på alla fartyg, såsom anges i färdplanen för att utveckla en övergripande IMO-strategi för minskning av växthusgaser från fartyg; VÄLKOMNAR Tony de Brum-deklarationen, som utfärdades vid toppmötet One Planet Summit, och betonar att lämplig utåtriktad verksamhet måste genomföras inför den 72:a sessionen i IMO: s kommitté för skydd av den marina miljön (MEPC 72) för att ytterligare skapa en politisk dynamik, samtidigt som man strävar efter ett framgångsrikt resultat från MEPC 72,
21. UPPMANAR Internationella civila luftfartsorganisationen (Icao) att anta gedigna regler som ska säkerställa ett effektivt genomförande av systemet för kompensation för och minskning av koldioxidutsläpp inom internationell luftfart (Corsia), som Icaos församling enades om 2016, och att säkerställa ett så brett deltagande som möjligt av olika stater, så att målet om en koldioxidneutral tillväxt från 2020 kan uppnås; detta kompletteras för närvarande med andra åtgärder, såsom framsteg inom flygledningstjänst, flygplansteknik och hållbara alternativa bränslen; en fortsatt forsknings- och innovationspolitik och fortsatta forsknings- och innovationsprogram kommer att vara av stor betydelse för att möjliggöra de tekniska framsteg och operativa förbättringar som behövs för att uppnå ytterligare utsläppsminskningar i linje med Parisavtalets temperaturmål,

Vägen mot COP 24

22. ÄR MEDVETET OM de framsteg med arbetsprogrammet för Parisavtalet som parterna gjorde under COP 23 i Fiji, ÄR DESSUTOM MEDVETET OM att det är mycket viktigt att alla parter har gemensamma regler, särskilt i fråga om ramen för insyn, för att säkerställa ett effektivt genomförande av Parisavtalets bestämmelser, ÄR ÄVEN FORTSATT ÖVERTYGAT OM att det fortfarande behöver göras stora, väl avvägda framsteg inom alla delar av arbetsprogrammet för Parisavtalet, så att det kan färdigställas vid COP 24,

23. EFTERLYSER gemensamma, övergripande och samordnade reflektioner kring framstegen med att uppnå de överenskomna anpassnings- och begränsningsmålen i linje med Parisavtalets långsiktiga temperaturmål, och SER mot bakgrund av detta FRAM EMOT 2018 års Talanoa-dialog, som det fjianska ordförandeskapet presenterade vid COP 23 och som kommer att fortsätta under hela 2018, UPPREPAR att EU och medlemsstaternas åtar sig att fullt ut delta i dialogen och UPPMUNTRAR alla parter att utnyttja detta tillfälle att utvärdera de gemensamma insatserna i samband med framstegen mot Parisavtalets långsiktiga begränsningsmål och att ge underlag till förberedelserna av de nationellt fastställda bidragen under den politiska fasen av Talanoa-dialogen vid COP 24, med fokus på gemensamma insatser och en förstärkt global ambition; COP 24 kommer också att vara ett tillfälle att utvärdera alla parters insatser före 2020, ANSER att Mellanstatliga panelen för klimatförändringars (IPCC) särskilda rapport om effekterna av en global uppvärmning på 1,5 °C kommer att bli en värdefull informationskälla vid diskussionerna på detta område,
24. UNDERSTRYKER att bredast möjliga engagemang från berörda aktörers sida och dialog mellan internationella partner är av stor betydelse för ett snabbt genomförande av Parisavtalet, samtidigt som den nödvändiga omställningen av den globala ekonomin äger rum, IDENTIFIERAR i detta sammanhang Talanoa-dialogen som ett centralt tema för EU:s klimatdiplomati 2018, som kommer att göra det möjligt för EU och medlemsstaterna att stärka en ömsesidig förståelse och ett ömsesidigt förtroende som gynnar ett starkare samarbete med partnerländer och en vidare krets av aktörer, och att färdigställa arbetsprogrammet för Parisavtalet vid COP 24,
25. GER SITT STARKA STÖD TILL UNFCCC:s sekretariat liksom till Fiji och Polen – i deras kapacitet som ordförandeländer vid COP 23 respektive COP 24 – när de leder det internationella samfundet mot ett framgångsrikt COP 24, och ÄR FORTFARANDE fast beslutet att uppnå positiva resultat med Talanoa-dialogen, där färdigställandet av arbetsprogrammet för Parisavtalet och agendan för klimatåtgärder är nyckelelement, och därmed engagera EU och alla internationell partner i en outtröttlig insats för att bekämpa klimatförändringarna.