

Bruselj, 26. februar 2018
(OR. en)

6125/18

CFSP/PESC 137
DEVGEN 15
CLIMA 25
COPS 41
ENV 75
ONU 8
RELEX 113

IZID POSVETOVANJA

Pošiljatelj:	generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	delegacije
Št. predh. dok.:	6094/18
Zadeva:	Sklepi Sveta o podnebni diplomaciji – sklepi Sveta (26. februar 2018)

V prilogi vam pošiljamo sklepe Sveta o podnebni diplomaciji, ki jih je Svet sprejel na 3598. seji 26. februarja 2018.

SKLEPI SVETA O PODNEBNI DIPLOMACIJI

Svet:

Zavezanost večstranskemu sodelovanju/Nujnost hitrega začetka izvajanja Pariškega sporazuma

1. v skladu z globalno strategijo EU OPOZARJA na ključen pomen skupnega svetovnega reda, temelječega na pravilih, katerega bistveno načelo je večstransko sodelovanje, osrednji akter pa so Združeni narodi, in PONOVRNO POTRJUJE, da EU ostaja na čelu svetovnih prizadevanj za podnebne ukrepe, da bi dosledno izvajali Pariški sporazum in dosegli cilje iz Agende 2030, zlasti cilje trajnostnega razvoja;
2. Z VELIKO ZASKRBLJENOSTJO SE SEZNANJA s trdnimi znanstvenimi dokazi iz nedavnih poročil, ki kažejo na pospešitev podnebnih sprememb in vedno manjše možnosti za skupno ohranitev povišanja povprečne svetovne temperature krepko pod 2 °C in nadaljnja prizadevanja za omejitev temperaturnega povišanja na 1,5 °C nad predindustrijsko ravniyo; OPOZARJA na nujnost brez primere za okrepitev svetovnih prizadevanj za ustavitev in obvladovanje podnebnih sprememb; Z ZANIMANJEM PRIČAKUJE prihodnje posebno poročilo Medvladnega panela za podnebne spremembe (IPCC) o posledicah globalnega segrevanja za 1,5 °C nad predindustrijsko ravniyo in povezanih globalnih usmeritvah glede emisij toplogrednih plinov; Z ZASKRBLJENOSTJO SE SEZNANJA z najnovejšimi ugotovitvami Arktičnega sveta, da se Arktika segreva več kot dvakrat hitreje od svetovnega povprečja, s hudimi globalnimi posledicami; PRIZNAVA poziv lanskoletnega decembrskega vrha *One Planet Summit* k hitrejšemu podnebnemu ukrepanju;
3. prav tako PRIZNAVA, da je tudi 23. Konferenca pogodbenic Okvirne konvencije Združenih narodov o spremembi podnebja (COP 23) pokazala na vedno večje pomisleke glede ustreznosti obstoječih svetovnih zavez za ustavitev sedanjega poteka dogodkov; OSTAJA odločen, da bomo izpolnili naše obveznosti, ki so potrebne za celovito izvajanje Pariškega sporazuma, na podlagi univerzalnega sistema s pravili, ki se uporabljajo za vse udeležence konference COP 24.

Obravnavanje razmerja med podnebnimi spremembami in varnostjo

4. PRIZNAVA, da podnebne spremembe neposredno in posredno vplivajo na mednarodno varnost in stabilnost, zlasti pa zadevajo tiste v najranljivejšem položaju, povzročajo izgubo virov za preživetje, krepijo okoljske pritiske, silijo ljudi k preseljevanju ter povečujejo nevarnost socialnih in političnih nemirov;
5. Z ZASKRBLJENOSTJO UGOTAVLJA, da je kakovost svetovnih vodnih virov in ekosistemov vedno slabša, nevarnost, ki izhaja iz pomanjkanja vode, tveganj, povezanih z vodo, in skrajnih vremenskih pojavov, pa vedno večja; PRIZNAVA, da so potrebna celovitejša in bolj usklajena mednarodna prizadevanja za obravnavanje vidikov podnebnih sprememb, povezanih z vodo, v skladu s sklepi Sveta iz leta 2013 o diplomaciji EU na področju voda in pobudami, kot je Vrhunsko srečanje na temo vode v Budimpešti, in Z ZANIMANJEM PRIČAKUJE 8. srečanje Svetovnega sveta za vodo, ki bo od 18. do 23. marca 2018 v mestu Brasilia; POUDARJA pomen čezmejnega sodelovanja med državami članicami in partnerskimi državami na področju okoljskih zadev, zlasti čezmejnih presoj vpliva na okolje, v skladu z ustreznimi mednarodnimi standardi in konvencijami, zlasti Konvencijo UN/ECE iz Espooja ter Aarhuško konvencijo in Konvencijo o vodah;
6. PONOVRNO POUDARJA, da podnebne spremembe delujejo kot multiplikator groženj, zato je treba pri razvojnih ukrepih večjo pozornost nameniti konfliktom, pri varnostnih pristopih pa bolj upoštevati podnebni vidik, zlasti za države, ki so še posebej ranljive zaradi posledic podnebnih sprememb in so že pod pritiskom naravnih, družbenih ali političnih virov; POUDARJA, da bo razmerje med podnebnimi spremembami in varnostjo še naprej vključeval v politični dialog, preprečevanje konfliktov, razvojno in humanitarno delovanje ter strategije zoper tveganje nesreč; V zvezi s tem EU PODPIRA nadaljnje delo v okviru skupine G7, vključno z izmenjavo najboljših praks v Delovni skupini G7 za podnebje in ranljivost in v sistemu ZN, pri čemer zlasti poziva Varnostni svet Združenih narodov (VSZN), naj več pozornosti nameni razmerju med podnebnimi spremembami in varnostjo, s priporočilom, naj to razmerje postane stalnica v posvetovanjih za resolucije in izjave VSZN, ter preverja možnosti, tudi v institucionalnem okviru, za krepitev ocen tveganja podnebnih sprememb in njihovega upravljanja znotraj sistema ZN;

7. PONOVRNO POTRJUJE potrebo po nadaljnjem vključevanju učinkovitih odzivov na podnebna varnostna tveganja v različna področja politike – od podnebnega ukrepanja in krepitev odpornosti na eni strani do preventivne diplomacije in boljših ocen tveganja na drugi strani, da bi okrepili povezanost med zgodnjim opozarjanjem in hitrim ukrepanjem; PRIZNAVA, da je treba spodbujati trajnostno upravljanje voda in zemljiških površin ter ohranjanje in trajnostno rabo biotske raznovrstnosti, da bi se ohranjale ekosistemske storitve; POUDARJA pomen pretvorbe rezultatov podnebnih in varnostnih analiz v možno ukrepanje, katere primer je Haaška izjava iz leta 2017 v okviru serije konferenc o varnosti planeta;
8. Z ZANIMANJEM PRIČAKUJE dogodek na visoki ravni o podnebjju in varnosti, ki bo na pobudo visoke predstavnice in podpredsednice Mogherini potekal junija v Bruslju, na katerem bo poudarjen naraščajoči pomen obravnavanja destabilizacijskih vplivov in tveganj, ki jih prinašajo podnebne spremembe, in potrjena zavezanost EU in njenih partnerjev hitremu in ambicioznemu ukrepanju v tej smeri.

Zavezanost EU prek ukrepov – na vseh ravneh

9. POUDARJA, da so nacionalno določeni prispevki kot osnova širših nacionalnih razvojnih načrtov ključno gonilo vključevanja ambicioznega podnebnega ukrepanja v nacionalno oblikovanje politike in da je treba navedene prispevke pretvoriti v uresničljive domače politike in ukrepe, skladne z dolgoročnimi cilji Pariškega sporazuma; OPOZARJA, da je treba zmanjšati precejšen razkorak med skupnim učinkom sedanjih nacionalno določenih prispevkov v zvezi s svetovnimi letnimi emisijami toplogrednih plinov ter skupnimi usmeritvami glede teh emisij, skladnimi s ciljem ohranitve povišanja povprečne svetovne temperature precej pod 2 °C nad predindustrijsko ravniyo in uresničitve prizadevanj za ohranitev povišanja temperature na 1,5 °C nad predindustrijsko ravniyo;
10. POUDARJA, da je EU hitro sprejela potrebno zakonodajo za izvajanje svojih nacionalno določenih prispevkov kot del ambiciozne energetske unije s podnebno politiko, usmerjeno v prihodnost; POTRJUJE, da je EU zavezana sodelovanju in izmenjavi izkušenj in pridobljenih spoznanj s svojimi partnerji pri pospeševanju učinkovitega izvajanja politike, vključno s pobudami, kot je partnerstvo v okviru nacionalno določenih prispevkov, ob tem pa poudarja tudi prizadevanja EU za izpolnitev svojih zavez na področju podnebnih sprememb do leta 2020;

11. PRIZNAVA pomen učinkovitih in uspešnih prilagoditvenih ukrepov, strategij in načrtov, vključno z uporabo rešitev, ki temeljijo na ekosistemih, da bi v okviru Pariškega sporazuma povečali prilagoditvene zmožnosti, okrepili odpornost in zmanjšali občutljivost na podnebne spremembe; V zvezi s tem PONOVRNO OPOZARJA na prizadevanja EU in njenih držav članic, ki že potekajo, za povečanje odpornosti in prilagoditvenih zmogljivosti; EU JE PRIPRAVLJENA nadaljevati sodelovanje z vsemi partnerji, tudi z najranljivejšimi državami, zlasti z najmanj razvitimi državami in majhnimi otoškimi državami v razvoju, da bi pospešila napredek na vseh ravneh; prav tako PONOVRNO OPOZARJA na temeljno povezavo med podnebjem in oceani, kot je navedeno v skupnem sporočilu „Mednarodno upravljanje oceanov: agenda za prihodnost naših oceanov“;
12. EU se bo še naprej zavzemala za ohranitev, uveljavljanje in varstvo človekovih pravic tudi v okviru podnebnih sprememb in podnebne diplomacije; POUDARJA, da so enakost spolov, krepitev moči žensk, njihovo polno in enakopravno sodelovanje ter voditeljstvo ključni za trajnostni razvoj, vključno s prilagajanjem na podnebne spremembe; prav tako POUDARJA vlogo lokalnih skupnosti pri reševanju vrste izzivov, povezanih s podnebnimi spremembami;
13. OPOZARJA, da EU in njene države članice zagotavljajo obsežno izgradnjo zmogljivosti in prenos tehnologije; POUDARJA, da EU in njene države članice zagotavljajo največ javnih sredstev za področje podnebnih sprememb, in OPOZARJA, da bi bilo treba razširiti krog tistih, ki prispevajo, in doseči viden napredek pri preobrazbenem cilju iz Pariškega sporazuma za usklajevanje finančnih tokov z usmerjenostjo v varen in trajnosten razvoj z nizkimi emisijami toplogrednih plinov in odporen na podnebne spremembe; PONOVRNO POTRJUJE zavezanost nadaljnjemu povečevanju mednarodnih finančnih sredstev, namenjenih področju podnebnih sprememb, kot del skupnega cilja razvitih držav, na podlagi katerega bi v obdobju od leta 2020 do 2025 iz različnih virov in instrumentov ter prek različnih kanalov blažitvi podnebnih sprememb in prilagajanju nanje skupaj letno namenili 100 milijard USD, da bi državam v razvoju pomagali pri izvajanju njihovih načrtov v zvezi s prilagajanjem in blažitvijo; SE SEZNANJA s pozivom lanskega decembrskega vrha *One Planet Summit* k povečanju javnih in zasebnih finančnih sredstev v podporo hitrejšemu podnebnemu ukrepanju;

14. PONOVO POUDARJA povezavo med podnebjem in razvojem, ki je že opredeljena v evropskem soglasju o razvoju; v zvezi s tem EU in njene države članice nadalje OPOZARJAJO, da sta oblikovanje cen ogljika in reforma subvencioniranja fosilnih goriv ključna ukrepa pri ustvarjanju in spodbujanju okolja za usklajevanje finančnih tokov z usmerjenostjo v varen in trajnosten razvoj z nizkimi emisijami toplogrednih plinov in odporen na podnebne spremembe, ter da ima lahko mednarodno sodelovanje na področju znanosti, tehnologije in energije pomembno vlogo pri zagotavljanju inovativnih in trajnostnih rešitev za obravnavanje svetovnega izziva podnebnih sprememb;
15. POUDARJA pomembno vlogo nedržavnih akterjev pri podnebnem ukrepanju; ZNOVA OPOZARJA, da je EU zavezana pomoči zadevnim nedržavnim akterjem, tudi civilni družbi, zasebnemu sektorju ter lokalnim in regionalnim vladam; POUDARJA ključno vlogo nedržavnih akterjev, kot jo Pariški sporazum priznava na podlagi svetovnega programa za ukrepanje proti podnebnim spremembam ter agende za trajnostni razvoj do leta 2030 in agende za ukrepanje iz Adis Abebe; prav tako POUDARJA pomen Sendajskega okvira za zmanjšanje tveganja nesreč; POZDRAVLJA bonso-fidžijsko zavezo lokalnih in regionalnih voditeljev k uresničevanju Pariškega sporazuma ter zaveze, ki so jih finančne institucije sprejele na nedavnem vrhu *One Planet Summit* v Parizu, na katerem je tudi zasebni sektor prevzel vodilno vlogo pri financiranju ukrepov s področja podnebnih sprememb, in Z ZANIMANJEM PRIČAKUJE sodelovanje civilne družbe, podjetij in lokalnih uprav na prihodnjem vrhu za ukrepanje proti podnebnim spremembam, ki bo potekal septembra 2018 v San Franciscu.

Zastopanje interesov, osveščanje in vodilna vloga EU

16. **POUDARJA**, da je treba še naprej krepiti politično osveščanje in javno diplomacijo, tudi na najvišjih uradnih ravneh ter prek akterjev, dejavnih na različnih področjih politike, pa tudi na vseh regionalnih in podregionalnih ravneh; **IZPOSTAVLJA** pomen stalnega udejstvovanja in vodilne vloge gospodarstev držav G20, ki skupaj proizvedejo okoli 80 % svetovnih emisij, zlasti z izvajanjem Hamburškega akcijskega načrta skupine G20 o podnebjju in energiji za rast; **JE ODLOČEN** okrepiti prizadevanja za izboljšanje obstoječih in iskanje novih zavezništev z državami v vseh regijah, da bi ublažili podnebne spremembe in se pripravili na prilagajanje vse večjim posledicam in tveganjem, ki jih prinašajo podnebne spremembe;
17. **Z ZANIMANJEM PRIČAKUJE** ministrsko srečanje za podnebno ukrepanje (MoCA), ki ga bodo leta 2018 v Bruslju skupaj sklicale EU, Kanada in Kitajska, da bi ponovno potrdile svojo vodilno vlogo na tem področju in zavezanost doslednemu izvajanju Pariškega sporazuma;
18. **PODPIRA** izboljšanje strateškega komuniciranja za boljše načrtovanje in promoviranje visoke ravni ambicij in zavez EU, tako znotraj Unije kot tudi s partnerskimi državami, nedržavnimi akterji in mediji, ter za ustvarjanje optimalnih pogojev za napredek pri pogajanjih o delovnem programu Pariškega sporazuma in njegovo dokončanje, pri čemer se promovirajo koristi prehoda na varno in trajnostno prihodnost z nizkimi emisijami toplogrednih plinov v smislu trajnostne rasti in okolju prijaznih delovnih mest.

Skladnost podnebne politike na področju trgovine, prometa in energije

19. **IZPOSTAVLJA** vse pogostejše povezave med podnebnimi politikami in politikami, ki urejajo mednarodno trgovino in naložbe, ter **POUDARJA**, da si je treba na dvostranski in večstranski ravni prizadevati za spodbujanje medsebojne podpore trgovinski in podnebni politiki, kar bi prispevalo k nujnemu prehodu na varno in trajnostno gospodarstvo z nizkimi emisijami, ki bo gospodarno z viri in odporno na podnebne spremembe, tudi z odpravljanjem tarifnih in netarifnih ovir za trgovino z energijo iz obnovljivih virov in naložbe vanjo; **OPOZARJA** na svoje sklepe z dne 6. marca 2017 o krepitvi sinergij med diplomacijami EU za podnebne spremembe in energijo. Energetska diplomacija ima zlasti pomembno vlogo pri podpiranju tranzicije celotnega sistema k trajnostni mešanici energijskih virov, pri kateri se spodbuja uporaba obnovljivih virov in ukrepov za energetska učinkovitost;

20. **POUDARJA**, da mora Mednarodna pomorska organizacija (IMO) čim prej sprejeti ustrezne dodatne ukrepe, na podlagi katerih bo mednarodni pomorski promet prispeval svoj delež v boju proti podnebnim spremembam, ter se aprila 2018 dogovoriti o začetni strategiji IMO za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov. To naj bo zasnovano na ustreznem cilju zmanjšanja emisij, skladnem s cilji glede temperature iz Pariškega sporazuma, vključen pa naj bo tudi seznam morebitnih kratko-, srednje- in dolgoročnih ukrepov, ki bi veljali za vse ladje, kot je bilo dogovorjeno v časovnem načrtu za pripravo obsežne strategije IMO za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov v ladijskem prometu; **POZDRAVLJA** izjavo *Tony de Brum* s podnebnega vrha *One Planet Summit* in poudarja potrebo po ustreznih dejavnostih za osveščanje v obdobju do 72. zasedanja Odbora IMO za varstvo morskega okolja (MEPC 72), da se še okrepi politični zagon ob hkratnem prizadevanju za uspešen izid MEPC 72;
21. **POZIVA** Mednarodno organizacijo civilnega letalstva (ICAO), naj sprejme stroga pravila, da se zagotovi učinkovito izvajanje sistema plačila nadomestila za izpust in zmanjšanje ogljika v mednarodnem letalstvu (CORSIA), dogovorjenega na zasedanju skupščine ICAO leta 2016, ter sodelovanje čim večjega števila držav, da bi dosegli cilj ogljično nevtralne rasti od leta 2020 (CNG 2020). To se trenutno dopolnjuje z drugimi ukrepi, kot so napredek na področju upravljanja zračnega prometa, tehnologij za zrakoplove in trajnostnih alternativnih goriv. Treba bo nadaljevati raziskovalne in inovacijske politike in programe, da se omogočijo tehnološki napredek in potrebne operativne izboljšave, s katerimi bi lahko zagotovili nadaljnje zmanjšanje emisij v skladu s cilji glede temperature iz Pariškega sporazuma.

Priprave na COP 24

22. **PRIZNAVA** napredek, ki so ga v zvezi z delovnim programom Pariškega sporazuma pogodbenice dosegle na konferenci COP 23 v Fidžiju; **NADALJE PRIZNAVA**, da so skupna pravila za vse pogodbenice, s posebnim poudarkom na okviru za zagotavljanje preglednosti, ključnega pomena za učinkovito izvajanje določb Pariškega sporazuma; **OSTAJA PREPRIČAN**, da je še vedno potreben znaten in uravnotežen napredek pri vseh elementih delovnega programa Pariškega sporazuma, da bi ga lahko dokončno oblikovali na konferenci COP 24;

23. POZIVA h kolektivnemu, obsežnemu in skupnemu premisleku o napredku pri izpolnjevanju dogovorjenih ciljev glede prilagajanja podnebnim spremembam in njihove blažitve, skladnih z dolgoročnimi cilji glede temperature iz Pariškega sporazuma. V tem smislu Z ZANIMANJEM PRIČAKUJE dialog *talanoa*, kot ga je predstavilo fidžijsko predsedstvo na konferenci COP 23 in ki naj bi potekal v letu 2018. PONOVRNO POUDARJA, da so EU in države članice zavezane polnemu sodelovanju v tem dialogu, ter vse pogodbenice POZIVA, naj izkoristijo to priložnost za oceno skupnih prizadevanj v zvezi z napredkom pri doseganju dolgoročnih ciljev iz Pariškega sporazuma glede blažitve podnebnih sprememb in za pomoč pri pripravi nacionalno določenih prispevkov med politično fazo dialoga *talanoa* na konferenci COP 24, ki bo posvečena skupnemu ukrepanju in krepitvi svetovnih prizadevanj. Poleg tega bo navedena konferenca priložnost za oceno prizadevanj vseh pogodbenic v obdobju do leta 2020; MENI, da bo posebno poročilo Medvladnega panela za podnebne spremembe (IPCC) o posledicah globalnega segrevanja za 1,5°C dragocen vir informacij za razprave o tem vprašanju;
24. POUDARJA, da sta čim večja udeležba zainteresiranih strani in dialog na ravni mednarodnih partnerjev bistvena za pravočasen začetek izvajanja Pariškega sporazuma ob hkratnem zagotavljanju potrebnega preoblikovanja svetovnega gospodarstva; v zvezi s tem PRIZNAVA osrednjo vlogo dialoga *talanoa* v okviru podnebne diplomacije EU v letu 2018, saj bodo na ta način EU in države članice lahko okrepile medsebojno razumevanje in zaupanje, kar bo spodbudilo boljše sodelovanje s partnerskimi državami in širšim krogom zainteresiranih strani, s tem pa bo na konferenci COP 24 omogočeno dokončanje delovnega programa Pariškega sporazuma;
25. ODLOČNO PODPIRA sekretariat UNFCCC ter Fidži in Poljsko kot predsedujoči državi konferenc COP 23 oziroma COP 24 pri vodenju svetovne skupnosti v pripravi na uspešno konferenco COP 24 ter OSTAJA odločen, da bo z dialogom *talanoa* ter dokončanjem delovnega programa Pariškega sporazuma in programa za ukrepanje proti podnebnim spremembam kot ključnimi elementi dosegel uspešen rezultat, pri čemer bo spodbujal sodelovanje EU in vseh mednarodnih partnerjev pri trajnostnem ukrepanju za boj proti podnebnim spremembam.