

Bruxelles, den 26. februar 2018
(OR. en)

6125/18

CFSP/PESC 137
DEVGEN 15
CLIMA 25
COPS 41
ENV 75
ONU 8
RELEX 113

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra: Generalsekretariatet for Rådet

til: delegationerne

Tidl. dok. nr.: 6094/18

Vedr.: Rådets konklusioner om Klimadiplomati
- Rådets konklusioner (26. februar 2018)

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om Klimadiplomati, der blev vedtaget af Rådet på 3598. samling den 26. februar 2018.

RÅDETS KONKLUSIONER OM KLIMADIPLOMATI

Rådet:

Tilsagn om multilateralisme/Vigtigheden af hurtig gennemførelse af Parisaftalen

1. UNDERSTREGER i overensstemmelse med EU's globale strategi den afgørende betydning af en fælles regelbaseret verdensorden, hvor multilateralisme er et nøgleprincip, og De Forenede Nationer står i centrum, og BEKRÆFTER PÅ NY, at EU fortsat vil føre an i det globale arbejde med klimaindsatsen med henblik på fuldt ud at gennemføre Parisaftalen og 2030-dagsordenen, med målene for bæredygtig udvikling (SDG) i centrum,
2. NOTERER SIG MED STOR BEKYMRING den solide videnskabelige dokumentation i nyere rapporter, der peger i retning af, at klimaændringerne er tiltagende, og at tiden arbejder imod os med hensyn til kollektivt at holde stigningen i den gennemsnitlige globale temperatur et godt stykke under 2 °C og stræbe efter at begrænse temperaturstigningen til 1,5 °C over det førindustrielle niveau, UNDERSTREGER, hvor presserende det mere end nogensinde er at øge den globale indsats for at standse og vende klimaændringerne, SER FREM TIL den kommende særrapport fra Det Mellemstatslige Panel om Klimaændringer (IPCC) om virkningerne af en global opvarmning på 1,5 °C over det førindustrielle niveau og dertil knyttede globale drivhusgasemissionsforløb, NOTERER SIG MED BEKYMRING Arktisk Råds nylige konstatering af, at opvarmningen af Arktis foregår mere end dobbelt så hurtigt som den gennemsnitlige globale opvarmning, hvilket medfører alvorlige globale konsekvenser, ANERKENDER opfordringen til en hurtigere klimaindsats fra One Planet-topmødet i december 2017,
3. ANERKENDER, at den 23. partskonference under De Forenede Nationers rammekonvention om klimaændringer (COP 23) også gav udtryk for en stigende følelse af bekymring over, hvorvidt de eksisterende globale forpligtelser er tilstrækkelige til at ændre kursen, ER FORTSAT FAST besluttet på at indfri sine forpligtelser, der er nødvendige for den fulde operationalisering af Parisaftalen, på basis af en universel ordning med regler, der gælder for alle på COP 24,

Tackling af sammenhængen mellem klimaændringer og sikkerhed

4. ANERKENDER, at klimaændringerne har direkte og indirekte konsekvenser for den internationale sikkerhed og stabilitet, først og fremmest for dem, der befinder sig i de mest usikre og udsatte situationer, da de bidrager til tab af livsgrundlag, øger miljøbelastningen og risikoen for katastrofer, tvinger mennesker ud i fordrivelse og forværrer truslen om social og politisk uro,
5. NOTERER SIG MED BEKYMRING forringelsen af verdens vandressourcer og økosystemer samt den stigende trussel, som vandknaphed, vandrelaterede risici og ekstreme hændelser udgør, ANERKENDER, at der er behov for en mere omfattende og samordnet international indsats for at tackle vandrelaterede aspekter af klimaændringer i overensstemmelse med Rådets konklusioner fra 2013 om EU's vanddiplomati og initiativer såsom vandtopmødet i Budapest 2016, og SER FREM TIL det 8. møde i World Water Council den 18.-23. marts 2018 i Brasilia, FREMHÆVER betydningen af grænseoverskridende samarbejde om miljøspørgsmål mellem medlemsstaterne og partnerlandene, navnlig om grænseoverskridende miljøkonsekvensvurderinger, i overensstemmelse med relevante internationale standarder og konventioner, navnlig FN/ECE's Esbokonvention, Århuskonventionen og konventionen om vand,
6. BEKRÆFTER PÅ NY, at eftersom klimaændringerne fungerer som en trusselsmultiplikator, er det nødvendigt, at den udviklingsmæssige reaktion bliver mere konfliktfølsom, lige som sikkerhedstiltag skal være mere klimafølsomme, navnlig for de lande, der er særligt sårbare over for virkninger af klimaændringerne og allerede er under pres fra naturlige, samfundsmæssige eller politiske kilder, ER FAST BESLUTTET PÅ yderligere at integrere sammenhængen mellem klimaændringer og sikkerhed i den politiske dialog, konfliktforebyggelse, den udviklingsmæssige og humanitære indsats og katastroferisikostrategier. I denne sammenhæng STØTTER EU det fortsatte arbejde inden for rammerne af G7, herunder udvekslingen af bedste praksis i G7-arbejdsgruppen om klima og skrøbelighed, og i FN-systemet og opfordrer navnlig FN's Sikkerhedsråd til at øge sit fokus på sammenhængen mellem klima og sikkerhed, idet det anbefales at gøre den til et tilbagevendende punkt i forhandlingerne om FN's Sikkerhedsråds resolutioner og erklæringer, og der undersøges muligheder, herunder på institutionelt plan, for at styrke vurderingen og styringen af klimarisici inden for FN-systemet,

7. BEKRÆFTER PÅ NY, at det er nødvendigt yderligere at integrere effektive reaktioner på klimasikkerhedsrisici på tværs af politikområder – lige fra klimaindsatsen og opbygning af modstandsdygtighed på den ene side til forebyggende diplomati og forbedret risikovurdering på den anden side – for at styrke forbindelsen mellem tidlig varslings og tidlig indsats, ANERKENDER behovet for at fremme bæredygtig vand- og arealforvaltning samt bevaring og bæredygtig brug af biodiversitet for at opretholde økosystemtjenester, UNDERSTREGER vigtigheden af at omsætte klima- og sikkerhedsanalyser til eventuelle tiltag, for eksempel Haagerklæringen fra 2017 som led i rækken af konferencer om verdens sikkerhed (Planetary Security Conferences),
8. SER FREM TIL arrangementet på højt plan om klima og sikkerhed, der finder sted i Bruxelles i juni på initiativ af den højtstående repræsentant og næstformand, Federica Mogherini, med henblik på at fremhæve den stigende betydning af at tackle de destabiliserende virkninger af og risici ved klimaændringer og på ny bekræfte EU's og dets partnerses tilsagn om en hurtig og ambitiøs indsats i den forbindelse,

EU's tilsagn gennem tiltag – på alle niveauer

9. UNDERSTREGER, at nationalt bestemte bidrag (NDC'er), som er en hjørnesten i de bredere nationale udviklingsplaner, er en vigtig drivkraft, når det gælder om at integrere den ambitiøse klimaindsats i national politikudformning, og at der er behov for at omsætte NDC'erne til gennemførlige nationale politikker og foranstaltninger i overensstemmelse med de langsigtede mål i Parisaftalen, UNDERSTREGER nødvendigheden af at tackle den betydelige forskel mellem den samlede effekt af de nuværende NDC'er for så vidt angår globale årlige emissioner af drivhusgasser og de samlede emissionsforløb, der er forenelige med at holde stigningen i den gennemsnitlige globale temperatur et godt stykke under 2 °C over det førindustrielle niveau og fortsætte indsatsen for at begrænse temperaturstigningen til 1,5 °C over det førindustrielle niveau,
10. FREMHÆVER EU's hurtige vedtagelse af den lovgivning, der er nødvendig for at gennemføre EU's NDC'er som led i en ambitiøs energiunion med en fremadskuende klimapolitik, BEKRÆFTER EU's tilsagn om at samarbejde og udveksle indhøstede erfaringer med sine partnere i forbindelse med at fremme en effektiv politikgennemførelse, herunder gennem initiativer såsom NDC-partnerskabet, samtidig med at EU's engagement i at indfri sine klimaforpligtelser for tiden inden 2020 fremhæves,

11. ANERKENDER betydningen af effektive og velfungerende tilpasningstiltag, -strategier og -planer, herunder brugen af økosystembaserede løsninger for at øge tilpasningsevnen, styrke modstandsdygtigheden og mindske sårbarheden over for klimaændringer inden for rammerne af Parisaftalen, MINDER i denne sammenhæng OM den indsats, som EU og dets medlemsstater allerede har gjort for at styrke modstandsdygtigheden og øge tilpasningsevnen. EU ER PARAT TIL fortsat at samarbejde med alle partnere, herunder de mest sårbare lande, navnlig de mindst udviklede lande og små udviklingsøstater (SIDS'er), med henblik på at fremskynde fremskridt på alle niveauer, MINDER også OM den væsentlige forbindelse mellem klima og havene som afspejlet i den fælles meddelelse "International havforvaltning: en dagsorden for havenes fremtid".
12. EU vil fortsat værne om, fremme og beskytte menneskerettighederne, også i forbindelse med klimaændringer og klimadiplomati, UNDERSTREGER, at ligestilling mellem kønnene, styrkelse af kvinders indflydelse og stilling samt kvinders fulde og lige deltagelse og lederskab er af afgørende betydning for at opnå en bæredygtig udvikling, herunder tilpasning til klimaændringer, UNDERSTREGER endvidere den rolle, som lokalsamfund bør få i forbindelse med at tackle de mange udfordringer, der er forbundet med klimaændringer,
13. FREMHÆVER, at EU og dets medlemsstater yder omfattende kapacitetsopbygning og teknologioverførsel, FREMHÆVER, at EU og dets medlemsstater er de største ydere af offentlig klimafinansiering, og UNDERSTREGER behovet for yderligere deltagelse af en bredere kreds af bidragsydere samt ambitiøse fremskridt med Parisaftalens omstillingsmål for at bringe finansieringsstrømmene i overensstemmelse med en tilgang hen imod sikre og bæredygtige lave drivhusgasemissioner og en klimarobust udvikling, BEKRÆFTER PÅ NY sit tilsagn om fortsat at øge mobiliseringen af international klimafinansiering som led i de udviklede landes kollektive mål om i fællesskab at mobilisere 100 mia. USD om året senest i 2020 og frem til 2025 til modvirkning og tilpasning fra mange forskellige kilder, instrumenter og kanaler med henblik på at bistå udviklingslande med at gennemføre deres planer for tilpasning til og modvirkning af klimaændringer, ANERKENDER opfordringen til at øge både den offentlige og den private finansiering til støtte for en hurtigere klimaindsats under One Planet-topmødet i december 2017,

14. MINDER OM forbindelsen mellem klima og udvikling som allerede fastsat i EU's konsensus om udvikling, EU og dets medlemsstater UNDERSTREGER i denne sammenhæng endvidere, at CO₂-prissætning og reform af subsidier til fossile brændstoffer er afgørende skridt på vejen mod at skabe et gunstigt miljø, der gør det muligt at bringe finansieringsstrømmene i overensstemmelse med en tilgang hen imod sikre og bæredygtige lave drivhusgasemissioner og en klimarobust udvikling, og at internationalt samarbejde inden for videnskab, teknologi og energi kan spille en vigtig rolle i forbindelse med at finde innovative og bæredygtige løsninger til at tackle den globale udfordring, som klimaændringerne udgør,
15. UNDERSTREGER den vigtige rolle, som ikkestatslige aktører spiller i klimaindsatsen, GENTAGER, at EU er fast besluttet på at nå ud til relevante ikkestatslige aktører, herunder civilsamfundet, den private sektor samt lokale og regionale myndigheder, FREMHÆVER den afgørende rolle, som ikkestatslige aktører spiller, som anerkendt i Parisaftalen gennem den globale klimadagsorden og i 2030-dagsordenen for bæredygtig udvikling og Addis Abeba-handlingsplanen, UNDERSTREGER også relevansen af Sendairammen for katastrofeforebyggelse, GLÆDER SIG OVER Bonn-Fiji-tilsagnet fra lokale og regionale myndigheder om at imødekomme Parisaftalen samt de tilsagn, der blev givet af finansieringsinstitutter på det seneste One Planet-topmøde i Paris, hvor den private sektor også indtog en ledende rolle inden for klimafinansiering, og SER FREM TIL inddragelsen af civilsamfundet, virksomheder og lokalforvaltninger på det kommende topmøde for den globale klimaindsats i september 2018 i San Francisco,

Fortalervirksomhed, outreach og EU's lederskab

16. UNDERSTREGER behovet for fortsat at styrke politisk outreach og offentligt diplomati op til de højeste officielle niveauer og gennem flere politiske samfund og samtlige regionale og subregionale aktører, FREMHÆVER vigtigheden af at fortsætte indsatsen og lederskabet fra G20-økonomiernes side, som tilsammen tegner sig for omkring 80 % af de globale emissioner, navnlig ved at gennemføre G20's Hamborghandlingsplan for klima og energi for vækst, ER FAST BESLUTTET PÅ at øge indsatsen for at styrke eksisterende alliancer og søge nye alliancer med lande i alle regioner for at modvirke klimaændringer og forberede sig på tilpasningen til de stadig mere omfattende virkninger af og risici ved klimaændringer,
17. SER FREM TIL ministermødet om klimaindsats i 2018 i Bruxelles, som EU, Canada og Kina i fællesskab indkalder til med henblik på at bekræfte lederskab og tilsagn om en fuldstændig gennemførelse af Parisaftalen,
18. STØTTER styrkelsen af strategisk kommunikation for bedre at udbrede og fremme EU's høje ambitions- og tilsagnsniveau, inden for EU og med partnerlande, ikkestatslige aktører og medierne, og skabe optimale betingelser for fremskridt i forhandlingerne om arbejdsprogrammet for Parisaftalen og gennemførelsen heraf og samtidig fremme fordelene ved overgangen til en sikker og bæredygtig fremtid med lave drivhusgasemissioner for så vidt angår bæredygtig vækst og grønne job,

Sammenhæng i klimapolitikken inden for handel, transport og energi

19. FREMHÆVER, at samspillet mellem klimapolitikker og politikker for international handel og investering er stigende, og UNDERSTREGER, at det er nødvendigt at arbejde på bilateralt og multilateralt plan for at fremme det indbyrdes understøttende forhold mellem handels- og klimapolitikker, hvilket vil bidrage til den nødvendige overgang til en sikker og bæredygtig lavemissionsøkonomi, der er ressourceeffektiv og modstandsdygtig over for klimaændringer, herunder ved at tackle toldmæssige og ikketoldmæssige hindringer for handel med og investering i vedvarende energi, MINDER OM sine konklusioner af 6. marts 2017 om styrkelse af synergierne mellem EU's klima- og energidiplomati. Energidiplomati spiller navnlig en afgørende rolle med hensyn til at støtte en systemdækkende overgang til et bæredygtigt energimiks, der fremmer vedvarende energikilder og energieffektivitetsforanstaltninger,

20. UNDERSTREGER behovet for, at Den Internationale Søfartsorganisation (IMO) træffer hurtige og passende supplerende foranstaltninger for at sikre, at den internationale søtransport yder sit rimelige bidrag til bekæmpelse af klimaændringer, og i april 2018 når til enighed om en indledende IMO-strategi for reduktion af drivhusgasemissioner. Dette bør understøttes af et hensigtsmæssigt emissionsreduktionsmål, der er foreneligt med temperaturmålene i Parisaftalen, herunder en liste over kort-, mellem- og langfristede foranstaltninger, der gælder ens for alle skibe, som vedtaget i køreplanen for udvikling af en omfattende IMO-strategi for reduktion af drivhusgasemissioner fra skibe, SER MED TILFREDSHED PÅ Tony de Brum-erklæringen, der blev fremsat i forbindelse med One Planet-topmødet, og FREMHÆVER behovet for hensigtsmæssige outreachaktiviteter forud for den 72. samling i IMO's Komité til Beskyttelse af Havmiljøet (MEPC 72) for at bygge videre på det politiske momentum og samtidig stræbe efter et vellykket resultat på MEPC 72,
21. OPFORDRER Organisationen for International Civil Luftfart (ICAO) til at vedtage solide regler for at sikre en effektiv gennemførelse af ordningen for CO₂-kompensation og -reduktion for international luftfart (CORSIA), der blev vedtaget i ICAO-Forsamlingen i 2016, og sikre den bredest mulige deltagelse af stater, så målet om kulstofneutral vækst fra 2020 (CNG 2020) nås. Dette suppleres i øjeblikket af andre foranstaltninger som f.eks. fremskridt inden for lufttrafikstyring, luftfartøjsteknologier og bæredygtige alternative brændstoffer. Fortsatte forsknings- og innovationspolitikker og -programmer vil være afgørende for at muliggøre de teknologiske fremskridt og de driftsmæssige forbedringer, der er nødvendige for at opnå yderligere emissionsreduktioner, som er forenelige med temperaturmålene i Parisaftalen,

Vejen til COP 24

22. ANERKENDER de fremskridt, der er gjort af parterne med arbejdsprogrammet for Parisaftalen under COP 23 i Fiji, ANERKENDER ENDVIDERE, at fælles regler for alle parter, med særlig vægt på regelsættet for gennemsigtighed, er afgørende for at sikre effektiv gennemførelse af bestemmelserne i Parisaftalen, ER FORTSAT OVERBEVIST OM, at der stadig er behov for betydelige fremskridt med alle elementer i arbejdsprogrammet for Parisaftalen på en afbalanceret måde med henblik på færdiggørelsen heraf på COP 24,

23. OPFORDERER til en kollektiv, omfattende og afstemt overvejelse om fremskridt med at opfylde de aftalte tilpasnings- og modvirkningsmål, der er forenelige med de langsigtede temperaturmål i Parisaftalen, SER i den forbindelse FREM TIL Talanoadialogen 2018, der blev fremlagt af det fijijske formandskab på COP 23, og som finder sted i hele 2018, GENTAGER EU's og medlemsstaternes tilsagn om at deltage fuldt ud i dialogen og OPFORDERER alle parter til at benytte denne lejlighed til at gøre status over den kollektive indsats for at gøre fremskridt hen imod de langsigtede modvirkningsmål i Parisaftalen og give input til forberedelsen af NDC'er under Talanoadialogens politiske fase på COP 24 med fokus på en kollektiv indsats og et højere globalt ambitionsniveau, COP 24 vil også give mulighed for at gøre status over alle parters indsats for tiden inden 2020, MENER, at særrapporten fra Det Mellemstatslige Panel om Klimaændringer (IPCC) om virkningerne af en global opvarmning på 1,5 °C vil være en værdifuld kilde til oplysninger med henblik på drøftelser i denne forbindelse,
24. UNDERSTREGER, at det bredest mulige engagement hos interessenter og dialog mellem de internationale partnere er afgørende for rettidig gennemførelse af Parisaftalen, samtidig med at den nødvendige omdannelse af den globale økonomi sikres, UDPEGER i denne sammenhæng Talanoadialogen som et centralt tema for EU's klimadiplomati i 2018, som vil gøre det muligt for EU og medlemsstaterne at øge den gensidige forståelse og tillid, som fremmer et stærkere samarbejde med partnerlandene og øvrige interessenter, og færdiggøre arbejdsprogrammet for Parisaftalen på COP 24,
25. STØTTER KRAFTIGT UNFCCC's sekretariat samt Fiji og Polen i deres respektive egenskab af formandskab for COP 23 og COP 24 i forbindelse med at lede det internationale samfund hen imod et vellykket COP 24 og ER FORTSAT FAST BESLUTTET PÅ at skabe et vellykket resultat af Talanoadialogen, færdiggørelsen af arbejdsprogrammet for Parisaftalen og klimadagsordenen som nøgleelementer med inddragelse af EU og alle internationale partnere i en vedvarende indsats for at bekæmpe klimaændringerne.
-