



Europeiska  
unionens råd

Bryssel den 2 februari 2024  
(OR. en)

6124/24

---

---

Interinstitutionellt ärende:  
2020/0103(COD)

---

---

ECOFIN 122  
UEM 27  
CADREFIN 24  
CODEC 271

## FÖLJENOT

---

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	29 januari 2024
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2024) 40 final
Ärende:	RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET Årsrapport 2021 och årsrapport 2022 om instrumentet för tekniskt stöd

---

För delegationerna bifogas dokument – COM(2024) 40 final.

Bilaga: COM(2024) 40 final



EUROPEISKA  
KOMMISSIONEN

Bryssel den 29.1.2024  
COM(2024) 40 final

**RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET**

**Årsrapport 2021 och årsrapport 2022 om  
instrumentet för tekniskt stöd**

{SWD(2024) 17 final}

# RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET

## Årsrapport 2021 och årsrapport 2022 om instrumentet för tekniskt stöd

**Instrumentet för tekniskt stöd**<sup>1</sup> är det EU-program som sedan 2021 tillhandahåller skräddarsydd teknisk expertis till EU-länderna i samband med utformning och genomförande av reformer. Dess allmänna mål är att främja EU:s ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållning genom att stödja medlemsstaterna i genomförandet av de reformer som krävs för att uppnå ekonomisk och social återhämtning, resiliens och uppåtgående ekonomisk och social konvergens. Det bygger vidare på sin framgångsrika föregångare, stödprogrammet för strukturreformer för 2017–2020<sup>2</sup>, och har en betydligt större budget.

Instrumentet förvaltas av kommissionens generaldirektorat för stöd för strukturreformer och är tillgängligt för alla medlemsstater som står inför utmaningar när det gäller att utforma och genomföra reformer. Detta inbegriper reformer som syftar till att övervinna de utmaningar som identifierats i den **europiska planeringsterminen** för samordning av den ekonomiska politiken, **EU:s prioriteringar** eller reformer som genomförs på en **medlemsstats eget initiativ**. I budgeten för instrumentet **förhandsfördelas inte medel till olika medlemsstater eller politikområden**.

Instrumentet ger tekniskt stöd till medlemsstaterna inom en **rad olika politikområden**. Dessa omfattar förvaltning av offentliga finanser och tillgångar, institutionella och administrativa reformer, företagsklimatet, finanssektorn, marknader för produkter, tjänster och arbete, utbildning, hållbar utveckling, hälsa och social välfärd. Fokus ligger på åtgärder som bidrar till den gröna och digitala omställningen. Instrumentet kan också stödja arbetet med att utarbeta och genomföra nationella **planer för återhämtning och resiliens**<sup>3</sup>.

Instrumentet kräver inte samfinansiering från medlemsstaterna. Dess totala budget inom den fleråriga budgetramen 2021–2027 är **864,4 miljoner euro (figur 1)**. Dessutom får medlemsstaterna begära och har begärt ytterligare tekniskt stöd via ett direkt bidrag<sup>4</sup> eller som en del av sina planer för återhämtning och resiliens.

2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Totalt
116,4	118,7	121,1	123,5	126,0	128,5	130,4	864,4

*Figur 1 – Programplanering för instrumentets budget 2021–2027 (miljoner euro)*

Smarta, hållbara och socialt ansvarsfulla reformer stärker motståndskraften i medlemsstaternas ekonomier och samhällen. Instrumentet är en unik projektbaserad tjänst som hjälper

<sup>1</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/240 av den 10 februari 2021 om inrättande av ett instrument för tekniskt stöd (EUT L 57, 18.2.2021, s. 1) ([förordningen om instrumentet](#)).

<sup>2</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/825 av den 17 maj 2017 om inrättande av stödprogrammet för strukturreformer för perioden 2017–2020 och om ändring av förordningarna (EU) nr 1303/2013 och (EU) nr 1305/2013, EUT L 129, 19.5.2017, s. 1 ([förordningen om stödprogrammet](#)).

<sup>3</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 av den 12 februari 2021 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens, EUT L 57, 18.2.2021, s. 17 ([förordningen om faciliteten](#)), artikel 7.2.

<sup>4</sup> [Förordningen om instrumentet](#), artikel 7.

stödmottagande myndigheter i medlemsstaterna att hantera reformutmaningar. Stödet kan till exempel ges i form av strategisk och juridisk rådgivning, studier, utbildning och expertbesök, varvid flera former av stöd kombineras i varje projekt. Det kan användas när som helst i reformprocessen, från förberedelserna och utformningen till utvecklingen och genomförandet. Instrumentet **stärker därför EU-medlemsstaternas institutionella och administrativa kapacitet**. Det är **skräddarsytt** och ger varje projekt en **unik kombination av sakkunskap** som tillhandahålls genom kommissionens interna expertis, experter från EU-medlemsstaternas nationella förvaltningar (t.ex. via [Taiex](#), Europeiska kommissionens byrå för tekniskt bistånd och informationsutbyte<sup>5</sup>), internationella organisationer eller den privata sektorn. När det krävs extern sakkunskap från den privata sektorn kontrakterar kommissionen extern expertis genom direkt eller indirekt förvaltning<sup>6</sup>. Personalen vid generaldirektoratet för stöd för strukturreformer deltar fullt ut i genomförandet av varje projekt.

Genom att tillhandahålla stöd på plats för att övervinna reformutmaningar och stimulera hållbar tillväxt för alla hjälper instrumentet medlemsstaterna att återhämta sig från covid-19-pandemins sociala och ekonomiska effekter, hantera effekterna av Rysslands aggression mot Ukraina och förbättra de offentliga tjänsternas kvalitet.

Instrumentet är ett **efterfrågestyrt finansieringsinstrument** som organiseras i **årliga cykler**. Syftet är att stödja medlemsstaternas bästa begäranden om att ta itu med prioriteringar på EU-nivå och nationell nivå. Det anordnar allmänna förfrågningar om begäranden med tidsfristen för inlämning den 31 oktober.

Kommissionen kan också anordna ytterligare **särskilda förfrågningar** om begäranden om och när det behövs för att bemöta särskilda framväxande behov hos medlemsstaterna och stödja medlemsstaterna med **särskilda åtgärder** vid akuta behov. Den genomförde särskilda förfrågningar om begäranden under både 2021 och 2022.

## Instrumentets cykel 2021

År 2021 var det första genomförandeåret för instrumentet för tekniskt stöd. Med utgångspunkt i erfarenheterna från och framgångarna med stödprogrammet för strukturreformer har generaldirektoratet för stöd för strukturreformer framgångsrikt **ökat medvetenheten** om instrumentet bland de **27 medlemsstaternas** potentiella stödmottagande myndigheter, vilket säkerställer ett starkt intresse från början.

Under 2021 (figur 2) lämnade medlemsstaterna in begäranden om tekniskt stöd som svar på tre förfrågningar om begäranden:

- Instrumentets allmänna förfrågan om begäranden 2021.
- En särskild förfrågan om utbildning om grön budgetering.
- En särskild förfrågan om stöd till EU-medlemsstaternas utarbetande av planer för återhämtning och resiliens.

I september 2021 lämnade Grekland in ytterligare en begäran om stöd inom ramen för mekanismen för särskilda åtgärder för att hantera det akuta stöd efter brand som krävs för att den biologiska mångfalden och ekosystemen ska kunna återställas och återhämta sig i de brända områdena på ön Evia.

---

<sup>5</sup> [https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/funding-and-technical-assistance/taiex\\_sv](https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/funding-and-technical-assistance/taiex_sv).

<sup>6</sup> En förteckning över enheter som förvaltar EU-medel genom indirekt förvaltning för instrumentet för tekniskt stöd finns på [instrumentets webbplats](#).

	Antal inlämnade begäranden	Antal utvalda begäranden	Budget som öronmärks för de utvalda begärandena i miljoner euro
Allmän förfrågan om begäranden	706	232	104,3
Utbildning om grön budgetering <sup>7</sup>	18	18	0,45
Särskild förfrågan om stöd till planer för återhämtning och resiliens	38	26	10,49
Särskilda åtgärder	1	1	0,18
<b>TOTALT för instrumentet 2021</b>	<b>763</b>	<b>277</b>	<b>115,42</b>

*Figur 2 – Översiktstabell för instrumentet 2021*

De 232 begäranden som valdes ut inom ramen för den allmänna förfrågan 2021 omfattade viktiga EU-prioriteringar, däribland följande<sup>8</sup>:

- 125 begäranden om utarbetande eller genomförande av nationella planer för återhämtning och resiliens.
- 102 begäranden om den digitala omställningen.
- 68 begäranden om den europeiska gröna given.
- 16 begäranden om jämlikhet: stöd till kvinnor, personer med funktionsnedsättning, romer, migranter, äldre och hbtqi-personer.

I de **27 samarbets- och stödplaner som ingicks** med medlemsstaterna 2021 beskrivs de politikområden som omfattas och omfattningen av de stödåtgärder som ska genomföras samt vägledande tidsplaner och beräknade budgetar.

De 277 begäranden som valdes ut för instrumentet 2021 inom ramen för de fyra olika förfrågningarna om begäranden resulterade i 263 projekt, eftersom flera begäranden i vissa fall slogs samman till ett enda projekt för att utnyttja stordriftsfördelar i genomförandet och främja lokala synergier. Av dessa 263 projekt tog två itu med behoven i flera länder samtidigt och banade väg för en strategi som omfattar flera länder under de följande åren.

I slutet av oktober 2023 hade 151 projekt från 2021 avslutats och 5 avbrutits, medan 107 projekt fortfarande pågick. Ett viktigt projekt från 2021 är [genomförandet av grön budgetering bland EU:s medlemsstater](#). Fler exempel och detaljer finns i det åtföljande arbetsdokumentet från kommissionens avdelningar.

## **Instrumentets cykel 2022**

Med utgångspunkt i erfarenheterna och det utåtriktade arbetet i samband med instrumentomgången 2021 lyckades generaldirektoratet för stöd för strukturreformer för instrumentets andra genomförandeår **ytterligare öka medvetenheten** om programmet bland de 27 medlemsstaternas potentiella stödmottagande myndigheter, och betonade att kvaliteten på begärandena om tekniskt stöd var avgörande för valet.

Instrumentets cykel 2022 utlystes under den första [årliga konferensen om instrumentet](#), som ägde rum den 30 juni och 1 juli 2021. Det inledde diskussionen med medlemsstaterna om potentiella begäranden som skulle lämnas in under 2022 års cykel och införde två huvudsakliga förändringar: projekt som omfattar flera länder för att ta itu med gemensamma problem som många medlemsstater står inför och öka instrumentets mervärde för EU samt flaggskeppsprojekt

<sup>7</sup> Ytterligare fem medlemsstater anslöt sig till utbildningssystemet 2022.

<sup>8</sup> En enda begäran om tekniskt stöd kan bidra till flera EU-prioriteringar.

som stöder reformer som alla medlemsstater är i stort behov av och som är i linje med EU:s prioriteringar.

Flaggskeppsprojekten underlättar medlemsstaternas begäranden genom att tillhandahålla delvis utvecklade stödinitiativ som kompletteras och anpassas till medlemsstaternas behov. Generaldirektoratet för stöd för strukturreformer föreslog tolv flaggskeppsprojekt i frågor som valts ut efter ett grundligt samråd med kommissionens generaldirektorat för specifika politikområden och nationella samordnande myndigheter i alla medlemsstater, för att säkerställa överensstämmelse med nationella prioriteringar och de nationella myndigheternas engagemang. Av de tolv föreslagna [flaggskeppsprojekten för tekniskt stöd 2022](#) fokuserade fem på den gröna omställningen och tre på den digitala omställningen.

Under 2022 (figur 3) lämnade medlemsstaterna in begäranden om tekniskt stöd som svar på två förfrågningar om begäranden:

- Instrumentets allmänna förfrågan om begäranden 2022.
- En särskild förfrågan om begäranden till stöd för EU-medlemsstaternas hantering av konsekvenserna av Rysslands anfallskrig mot Ukraina, särskilt när det gäller att välkomna flyktingar från Ukraina och fasa ut beroendet av fossila bränslen från Ryssland.

Dessutom

- lämnade Kroatien in fyra begäranden enligt artikel 7 i förordningen om instrumentet, som gör det möjligt för medlemsstaterna att begära ytterligare stöd på egen bekostnad,
- lämnade fem medlemsstater in begäranden enligt artikel 7.2 i förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens, som gör det möjligt för medlemsstaterna att föreslå att i sina planer för återhämtning och resiliens (som uppskattade kostnader) inkludera betalningen för ytterligare tekniskt stöd.

	Antal inlämnade begäranden	Antal utvalda begäranden	Budget som öronmärks för de utvalda begärandena i miljoner euro
Allmän förfrågan	512	211	102,40
Särskild förfrågan om Ukraina	32	28	9,28
<b>TOTALT för instrumentet 2022</b>	<b>544</b>	<b>239</b>	<b>111,68</b>
Artikel 7 i förordningen om instrumentet	4	3	2,76
Artikel 7.2 i förordningen om faciliteten	5	5	3,87

*Figur 3 3 – Översiktstabell för instrumentet 2022*

De begäranden som valdes ut inom ramen för den allmänna förfrågan 2022 omfattade viktiga EU-prioriteringar, däribland följande<sup>9</sup>:

- 103 begäranden om genomförande av nationella planer för återhämtning och resiliens.
- 95 begäranden om den digitala omställningen.
- 63 begäranden om den europeiska gröna given.

<sup>9</sup> En enda begäran om tekniskt stöd kan bidra till flera EU-prioriteringar.

- 24 begäranden om jämlikhet: stöd till kvinnor, personer med funktionsnedsättning, romer, migranter, äldre och hbtqi-personer.

De 239 begäranden som valdes ut för stöd 2022 inom ramen för de två förfrågningarna resulterade i 185 projekt. Dessa ledde i sin tur till 270 reformer på grund av en kraftig ökning av antalet projekt som omfattar flera länder för att ta itu med behoven i flera länder samtidigt. För projekt som omfattar flera länder betraktas varje landsspecifik del av projektet som en reform. Per definition består ett projekt som omfattar flera länder av flera landsspecifika reformer. För fristående projekt motsvarar varje projekt en enda reform.

De 185 projekten 2022 fördelades på följande sätt: 164 fristående projekt för enskilda medlemsstater och 21 projekt med flera länder som omfattar 106 landsspecifika reformer.

Som nämns i den andra årsrapporten om genomförandet av faciliteten för återhämtning och resiliens<sup>10</sup>

- har 23 medlemsstater mottagit eller mottar för närvarande allmänt stöd för övergripande aspekter av genomförandet av planerna för återhämtning och resiliens, inklusive stöd för översyn av planerna, medan alla 27 medlemsstater får politikspecifikt stöd i samband med genomförandet av åtgärderna i faciliteten för återhämtning och resiliens.
- Åtta medlemsstater deltar för närvarande i ett flerlandsprojekt som stöds av instrumentet för tekniskt stöd för att bygga upp kapacitet för effektiv kommunikation av fördelarna med planerna för återhämtning och resiliens.
- I dagsläget är det 17 medlemsstater som får eller har fått stöd kopplat till planen REPowerEU. Vissa åtgärder har också en digital dimension (t.ex. digitalisering av energi).

I slutet av oktober 2023 hade 2 projekt från 2022 avslutats, medan 183 projekt fortfarande pågick. Betydande projekt 2022 var bland annat flerlandsprojektet för [jämställdhetsintegrering i den offentliga politiken och budgetprocesser](#), stöd till Rumänien för att [påskynda tillgången till grundläggande tjänster för fördrivna ukrainare](#) och [EU:s akademi för tillsyn av digitaliseringen av finanssektorn](#). Fler exempel och detaljer finns i det åtföljande arbetsdokumentet från kommissionens avdelningar.

## Projektets genomförande

Instrumentet för tekniskt stöd kräver konstant deltagande av generaldirektoratet för stöd för strukturreformer, från utformningen av projekten till genomförandet av dem.

Generaldirektoratet är aktivt redan när projekten fastställs, med omfattande utåtriktad verksamhet till nationella myndigheter, ständiga kontakter mellan generaldirektoratets landssamordnare och motsvarande samordnande myndigheter samt möten mellan generaldirektoratets högre chefer och nationella myndigheter i varje medlemsstat i deras huvudstad.

När begärandena väl har valts ut och genomförandeläget har fastställts är generaldirektoratets handläggare i regelbunden kontakt med de nationella myndigheterna för att fastställa de önskade projektresultaten och utforma de därmed sammanhängande verksamheterna och arbetsplanerna. De ingår alltid i specifika projektgrupper tillsammans med (eventuella) utvalda leverantörer och samarbetar i den dagliga förvaltningen av projektet. De underlättar också effektiv kommunikation mellan (eventuella) leverantörer och nationella myndigheter och främjar samsyn så att projektet blir framgångsrikt.

---

<sup>10</sup> [https://commission.europa.eu/publications/recovery-and-resilience-facility-annual-report-2023\\_sv](https://commission.europa.eu/publications/recovery-and-resilience-facility-annual-report-2023_sv).

Generaldirektoratet för stöd för strukturreformer samordnar sitt arbete med andra avdelningar inom kommissionen via ett permanent nätverk av företrädare för andra generaldirektorat. Syftet är att det tekniska stödet inom ramen för instrumentet ska anpassas till EU:s politik, inte duplicerar andra EU-åtgärder och skapar synergier med andra EU-program. Detta samarbete med andra avdelningar inom kommissionen är också en möjlighet att underlätta tillgången till teknisk expertis som finns inom kommissionen eller som enkelt kan mobiliseras genom andra EU-program.

Generaldirektoratets personal ingår också i varje projektstyrkommitté tillsammans med högre tjänstemän från de nationella myndigheterna. Deras uppgift är att se till att projektet är i linje med nationella prioriteringar och EU:s prioriteringar och vid behov anpassas till det föränderliga sammanhanget i syfte att bidra till den nationella reformagendan.

## Utvärdering

Utvärderingen av programmet och projekten inom ramen för instrumentet för tekniskt stöd ger uppgifter om resultaten för medlemsstaterna och medborgarna på plats. Generaldirektoratet för stöd för strukturreformer utvärderar stödet till medlemsstaterna både på programnivå och på projektnivå.

I linje med kommissionens riktlinjer för bättre lagstiftning är instrumentet för tekniskt stöd föremål för en halvtidsutvärdering (i februari 2025) och en efterhandsutvärdering (i december 2030)<sup>11</sup>, som var och en bygger på en studie som genomförs av en oberoende tredje part. Halvtidsutvärderingen av instrumentet förväntas ha ett viktigt inflytande på utformningen av nästa generation av detta program.

Utöver den utvärdering som gjorts på programnivå har generaldirektoratet för stöd för strukturreformer infört ett förfarande i två steg för att utvärdera projekt för tekniskt stöd inom ramen för instrumentet. Första steget äger rum strax efter det att projektet avslutats för att bedöma om de viktigaste intressenterna i projektet är nöjda med projektets utformning och genomförande. Syftet med det andra steget, som äger rum minst ett år efter det att projektet har avslutats, är att bedöma i vilken utsträckning projektet uppnådde de förväntade resultaten.

Även om projektets varaktighet kan variera tar det i genomsnitt 24 månader att slutföra ett projekt inom ramen för instrumentet. Sedan de första projekten från 2021 inleddes i mitten av 2021 har endast ett fåtal projekt varit avslutade i mer än några månader vid tidpunkten för offentliggörandet av denna rapport. De första tillgängliga svaren på utvärderingens frågeformulär visade att instrumentet bedömdes positivt. De nationella myndigheterna uppskattade särskilt att de var nära involverade när projekten fastställdes och genomfördes. De nationella myndigheterna uppskattade också att generaldirektoratet för stöd för strukturreformer aktivt möjliggjorde direkta kontakter mellan dem och leverantörerna av tekniskt stöd.

## Kommunikation

Instrumentet för tekniskt stöd och de nationella förvaltningarna främjar tillsammans utformningen och genomförandet av deras reformer till nytta för deras medborgare och företag. För att säkerställa att **EU-finansieringen synliggörs** främjar generaldirektoratet för stöd för strukturreformer instrumentet för tekniskt stöd, instrumentets projekt och deras resultat via särskilda kanaler och tillhandahåller **riktad information till flera målgrupper**, inklusive medier och allmänheten.

---

<sup>11</sup> [Förordningen om instrumentet](#), artikel 16.



I detta sammanhang har generaldirektoratet framgångsrikt bakat in en presskonferens och en årlig konferens i programmets årliga cykel. Dessutom presenteras verksamheten och resultaten av instrumentet för tekniskt stöd och dess projekt i stor utsträckning på [webbplatsen för reformstöd](#), med detaljerad information per [politikområde](#) och [land](#). På webbplatsen finns också den [enda offentliga datakatalogen på internet](#) med projektens slutresultat. Generaldirektoratet använder sociala medier för att sprida information om instrumentet via sitt Twitter/X-konto [@EU reforms](#).

## Slutsats

Under de två första genomförandeåren tillhandahöll instrumentet tekniskt stöd för utformning och genomförande av reformer i alla medlemsstater. Antalet mottagna begäranden var genomgående större än programmets kapacitet, vilket vittnar om de nationella myndigheternas intresse för instrumentets möjligheter.

Det ökande antalet flerlandsprojekt under de två åren var ett tecken på programmets kapacitet att tillföra ytterligare EU-mervärde och underlätta utbytet av god praxis och möjligheter till ömsesidigt lärande mellan nationella förvaltningar.

Generaldirektoratet för stöd för strukturreformer kommunicerade mer om verksamheten för att öka instrumentets ansvarsskyldighet och göra de nationella myndigheterna medvetna om instrumentets möjligheter. Syftet med kommunikationen var att bredda de nationella myndigheternas förståelse av instrumentets möjligheter och göra det möjligt för dem att utforma projekt som utnyttjar instrumentet på bästa möjliga sätt för just deras behov.

Framför allt gjorde generaldirektoratets personal en samordnad insats på alla nivåer för att stödja medlemsstaterna under genomförandefasen så att projekten blev framgångsrika och deras resultat förblev i linje med medlemsstaternas mål. Generaldirektoratet samarbetar också med nationella myndigheter vid sidan av genomförandet av specifika projekt – som avslutas genom slutförande och resultat – och kan hjälpa dem att följa upp projektens resultat inom ramen för deras reformagendor.

Eftersom genomförandet av den första cykeln av instrumentet för tekniskt stöd inleddes 2021 är det fortfarande för tidigt att bedöma projektresultaten på plats. Enligt återkopplingen från stödmottagande myndigheter på projektnivå och från samordnande myndigheter på landsnivå uppskattade medlemsstaterna i allmänhet instrumentets stöd, särskilt att de aktivt kan delta i utformningen och genomförandet av projekt, samt generaldirektoratets effektiva kommunikation.