



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 21 februari 2022
(OR. en)

6120/22

CFSP/PESC 149
COPS 58
CLIMA 60
DEVGEN 23
ENV 113
ONU 20
RELEX 159
NDICI 5
SUSTDEV 42

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Delegationerna
Föreg. dok. nr:	ST 6118 2022 & ST 6118 2022 COR1
Ärende:	Rådets slutsatser om EU:s klimatdiplomati: påskynda genomförandet av resultaten från Glasgow-konferensen

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om EU:s klimatdiplomati: påskynda genomförandet av resultaten från Glasgow-konferensen, som godkändes av rådet vid mötet den 21 februari 2022.

Rådets slutsatser om EU:s klimatdiplomati: påskynda genomförandet av resultaten från Glasgow-konferensen

1. Rådet välkomnar resultatet av FN:s klimatkonferens i Glasgow (COP26), särskilt de aviserade nya utsläppsminskningsmålen, målen om nettonollutsläpp och de långsiktiga strategierna och erkännandet av den ökade medvetenheten om att det är bråttom att intensifiera åtgärderna och samarbetet om klimatanpassning, motståndskraft och när det gäller att förebygga, minimera och hantera förluster och skador till följd av klimatförändringar orsakade av människan. Rådet välkomnar också parternas beslutsamhet att fortsätta insatserna för att begränsa temperaturökningen till 1,5 °C, vilket kräver snabba, djupgående och varaktiga minskningar av de globala växthusgasutsläppen under detta årtionde och ett åtagande om att avveckla oförminskad kolkraft genom utfasning samt ett stopp för ineffektiva subventioner av fossila bränslen. Samtidigt bekräftar rådet den höga ambitionsnivån för EU:s klimatdiplomati och sin uppmaning till konkreta åtgärder och understryker därvid behovet av en beslutsam och rättvis, världsomfattande omvandling i riktning mot klimatneutralitet, däribland utfasning av oförminskad användning av kol inom energiproduktionen och – som ett första steg – ett omedelbart slut på all finansiering av ny kolinfrastuktur i tredjeländer, och motverkande av alla ytterligare investeringar i energiinfrastrukturprojekt som baseras på fossila bränslen i tredjeländer, såvida de inte är helt förenliga med en ambitiös och tydligt definierad väg mot klimatneutralitet i linje med Parisavtalets långsiktiga mål och bästa tillgängliga vetenskap. Det välkomnar också de sektorsspecifika initiativ som inleddes vid bland annat världstoppmötet och ingåendet av klimatkpakten i Glasgow. EU och medlemsstaterna kommer att arbeta aktivt med att genomföra dessa. Fullföljandet av Parisavtalets s.k. Katowiceregelbok är ett viktigt steg framåt och möjliggör ett fullständigt genomförande av Parisavtalet.

2. Även om alla mål och utfästelser som tillkännagavs i Glasgow genomförs fullt ut kvarstår dock en betydande risk för att man trots målet om 1,5 °C misslyckas med att begränsa ökningen av den globala uppvärmningen till gott och väl under 2 °C. De globala utsläppen av fossila bränslen ökade under 2021 till nivåerna före pandemin och har kanske ännu inte nått sin kulmen. Det finns därför ett akut behov av mer globala insatser för både begränsning och anpassning, eftersom varje bråkdel av en grad av global uppvärmning på över 1,5 °C kommer att få allvarliga negativa konsekvenser för människor och deras miljö, vilket bekräftas av de vetenskapliga belägg som Mellanstatliga panelen för klimatförändringar (IPCC)¹ har lagt fram.
3. Med den europeiska klimatlagen, ambitiösa och rättsligt bindande utsläppsminskningmål för 2030 och klimatneutralitet senast 2050 samt det klimatlagstiftningspaket som föreslås inom ramen för den gröna given tar EU målinriktade och beslutsamma steg och verkar för ett snabbt antagande, med vetskap om att EU:s externa diplomatiska klimatpolitik är beroende av styrkan i EU:s nationella politik och av de innovativa lösningar som EU:s industri och företag kommer fram till. I detta sammanhang välkomnar EU också åtaganden från olika sektorer såsom transport, inklusive sjöfart. I dessa rådsslutsatser fastställs våra prioriteringar för att påskynda genomförandet av resultaten från COP26 i Glasgow genom klimatdiplomati under 2022 med utgångspunkt i tidigare slutsatser, särskilt slutsatserna om klimat- och energidiplomati av den 25 januari 2021.
4. Klimatförändringarna utgör ett existentiellt hot mot mänskligheten. Ett fullständigt genomförande av Parisavtalet och fullgörande av de åtaganden som gjordes vid COP26, i partnerskap med COP27 i Sharm el-Sheikh och COP28 i Förenade Arabemiraten, blir avgörande för att ta itu med klimatkrisen. EU och dess medlemsstater kommer inom ramen för en gemensam Team Europe-strategi att samarbeta med partner i hela världen för att ta itu med kvarvarande och nya utmaningar, och aktivt arbeta med genomförandet av olika sektorsspecifika initiativ och uppmaningar som härrör från konferensen i Glasgow. EU kommer att göra sitt yttersta för att stödja det egyptiska COP27-ordförandeskapets arbete för ett ambitiöst resultat.

¹ Senast i sitt förberedande arbete inför IPCC:s sjätte bedömningsrapporter från arbetsgrupperna I, II och III och de tre särskilda rapporterna om global uppvärmning på 1,5 °C, klimatförändringar och mark samt havet och kryosfären i ett föränderligt klimat. Se <https://www.ipcc.ch/reports/>.

5. EU välkomnar samtliga nya utfästelser och framläggandet av nationellt fastställda bidrag med höjd ambitionsnivå och långsiktiga strategier. EU erinrar om att alla parter har uppmanats att vid behov se över och skärpa 2030-målen i sina nationellt fastställda bidrag för att anpassa sig till Parisavtalets temperaturmål senast i slutet av 2022 och att lägga fram långsiktiga strategier, och uppmanar alla parter, särskilt G20-medlemmarna vars nuvarande mål för 2030 och de långsiktiga målen inte är förenliga med Parisavtalets temperaturmål, att höja sina klimatambitioner under 2022 och gå mot utsläppsminskningsmål som omfattar hela ekonomin och en utveckling mot klimatneutralitet senast 2050.
6. Det är en prioritering för EU att uppnå framsteg med mål 7 för hållbar utveckling för att säkerställa tillgång till tillförlitlig, hållbar och modern energi till ett rimligt pris för alla. I detta sammanhang kommer EU att ha ett nära samarbete med bland annat sina afrikanska partner för att stödja allmän tillgång till säker och hållbar koldioxidsnål teknik, energieffektivitet och utveckling av en sammanlänkad energinfrastruktur, så att fördelarna med att utnyttja förnybara energikällor maximeras. I detta sammanhang kommer Afrika-EU-initiativet för grön energi att användas för att mobilisera privat och offentlig finansiering av energiprojekt och energireformer i enlighet med de långsiktiga målen i Parisavtalet och i en gemensam Team Europe-strategi. EU kommer i sina insatser i Afrika och med andra partner runtom i världen även att bygga vidare på resultaten från energiövergångsråden och FN:s högnivådialog om energi.
7. Klimatdiplomatien förblir en central del av EU:s utrikes- och säkerhetspolitik och är en allt viktigare gemensam prioritering i EU:s och dess medlemsstaters dialoger och samarbete med tredjeländer och regioner [vilket framgår av toppmötet mellan EU och AU den 17–18 februari, detta rådsmöte med Gulfstaternas samarbetsråd] och andra bilaterala och multilaterala partnerskap som EU och dess medlemsstater har inlett. Klimatförändringarnas växande betydelse för våra förbindelser med partnerländerna blir också tydlig genom framåtblickande gemensamma initiativ där klimatet spelar en central roll, t.ex. i förklaringen från toppmötet inom det östliga partnerskapet i december 2021, den gröna agendan för västra Balkan och EU:s strategi för samarbete i regionen Indiska oceanen/Stilla havet, som banar väg för vårt samarbete. EU kommer att stödja ambitionerna i länderna på västra Balkan och inom det östliga partnerskapet när det gäller att möta miljö- och klimatutmaningarna och anpassa dem till EU:s regelverk. Klimatåtgärder är därför en central del av EU:s utrikespolitiska verktygslåda, med en stark koppling till den bredare Agenda 2030 för hållbar utveckling, vilket framgår bland annat av den kommande FN-konferensen Stockholm+50.

8. Rådet inser att de direkta och indirekta effekterna av klimatförändringarna, förlusten av biologisk mångfald och miljöförstöringarna utgör en risk för förverkligandet av mänskliga rättigheter och människors och staters säkerhet, som i sin tur undergräver den globala freden och stabiliteten och ofta påskyndar eller fördjupar befintliga sårbarheter och förvärrar instabiliteten. Rådet välkomnar FN:s säkerhetsråds och andra FN-organs ökade fokus på sambandet mellan klimat, fred och säkerhet. Även om resolutionen stoppades genom veto var det breda stödet från 113 länder för FN:s säkerhetsråds tematiska resolution från december 2021 om klimatförändringarnas konsekvenser på säkerhetsområdet ett tydligt tecken på att betydelsen av detta koncept, som EU fortfarande stöder, är allmänt erkänd. I detta sammanhang välkomnar rådet EU:s koncept för en integrerad strategi för klimatförändringar och säkerhet, som inrättar en ram för att ta itu med sambandet mellan klimat, fred och säkerhet i EU:s yttre åtgärder, och begär att det genomförs ordentligt. Rådet uppmanar utrikestjänsten att stärka operationaliseringen av konceptet om EU:s fredsmedling för att stödja en lösning av klimatrelaterade konflikter. Det välkomnar också det ökade gemensamma arbetet kring dessa frågor mellan EU, FN-systemet, OSSE och Nato.
9. Rådet uppmanar den höga representanten att i nära samarbete med kommissionen och EU:s medlemsstater fortsätta och utöka en aktiv klimatdiplomati och samarbetet med partner inför COP27, att fastställa ambitiösare mål, stärka begränsnings- och anpassningsåtgärder globalt och kartlägga en tydlig väg med konkreta genomförandestrategier för att omsätta avsiktsförklaringar, såsom de uttrycktes i Glasgow, i konkreta åtgärder under 2022, och därmed visa att den gröna omställningen kan erbjuda nya arbetstillfällen, ekonomiska och sociala möjligheter i linje med en klimatneutral väg. I detta sammanhang kommer EU att fortsätta sitt arbete för att inrätta ytterligare gröna partnerskap och allianser.
10. Rådet erinrar om behovet av att systematiskt införliva mänskliga rättigheter i klimatåtgärder och energidiplomati. I detta sammanhang kommer EU att fortsätta att upprätthålla, verka för och skydda jämställdhet mellan kvinnor och män samt kvinnors och flickors egenmakt. EU kommer också att fortsätta att stödja ungdomars meningsfulla engagemang och deltagande i beslutsfattande om processer som påverkar klimatförändringarna, bland annat genom stöd till initiativet Youth4Climate.

11. Rådet är medvetet om att bristen på tillräcklig finansiering för motståndskraftiga och rättvisa energiomställningar i medel- och låginkomstländer fortfarande utgör ett hinder för en grön och hållbar utveckling. Mot denna bakgrund kommer EU bland annat genom Global Gateway att tillhandahålla ett hållbart, grönt och positivt erbjudande till partner för utveckling av tillförlitlig klimattålig energirelaterad, transportrelaterad och digital infrastruktur, samtidigt som man bidrar till ett förutsägbart investeringsklimat och till internationell stabilitet.
12. I en anda präglad av Team Europe-strategin kommer EU:s delegationer tillsammans med EU:s medlemsstater att samarbeta och regelbundet samarbeta med regeringar, företag och det civila samhället, däribland ungdomsföreträdare i partnerländerna, om klimatplaner, planer och åtgärder för klimat, biologisk mångfald, vattenförvaltning och miljö samt undersöka möjligheterna till ytterligare samarbete.
13. Dessa diplomatiska insatser bör dessutom uppmuntra partnerländer och partnerregioner att genomföra en sektorsspecifik klimatpolitik – som ska kompletteras med nationell koldioxidprispolitik och internationella koldioxidmarknader efter slutförandet av Katowice-regelverket i Parisavtalet – samtidigt som de pågående förhandlingarna på internationell nivå om specifika ekonomiska sektorer erkänns. EU anser att utvecklingen av koldioxidmarknader är ett kostnadseffektivt verktyg för att begränsa utsläppen. Mekanismen för koldioxidjustering vid gränserna, som för närvarande behandlas av EU:s medlagstiftare, syftar till att säkerställa klimatpolitikens miljöintegritet och undvika koldioxidläckage på ett sätt som är förenligt med WTO:s regler.
14. Rådet välkomnar att G7 och G20 erkänner att fortsatta globala investeringar i oförminskad kolkraftproduktion är oförenliga med att hålla 1,5 °C-målet inom räckhåll. Åtagandet att upphöra med nytt internationellt offentligt stöd till oförminskad energikolkraftproduktion senast i slutet av 2021 var ett nödvändigt första steg, och EU kommer att stödja det tyska G7-ordförandeskapet och det indonesiska G20-ordförandeskapet i det fortsatta arbetet och ytterligare engagemanget. Detta är särskilt viktigt mot bakgrund av Internationella energioorganets prognos att den totala efterfrågan på kol kan nå nya rekordhöga nivåer under 2022 och ligga kvar på denna nivå under de följande två åren. Det finns ett akut behov av fler åtgärder på detta område och närliggande områden för att uppnå målen i Parisavtalet.

15. Rådet välkomnar partnerskapet för en rättvis energiomställning med Sydafrika och ser fram emot genomförandet av detta partnerskap under 2022. Den höga representanten och kommissionen samt medlemsstaterna, EIB, multilaterala utvecklingsbanker och andra partner uppmanas att i stödjande sammanslutningar före COP27 undersöka möjligheterna till ytterligare partnerskap och att samverka med länder som är starkt beroende av kolkraft eller kolbrytning i syfte att genomföra en utfasning av den och stödja partnerna i deras arbete med hållbar utveckling. Rådet föreslår att man bygger vidare på pågående initiativ och erfarenheter från initiativet för kolregioner i omställning på västra Balkan och i Ukraina, och att man fortsätter att utveckla samarbetet för rättvis och hållbar utvecklingsomställning med partnerna, särskilt i EU:s grannskap.
16. Rådet uppmanar också den höga representanten och kommissionen att intensifiera arbetet och de internationella utåtriktade insatserna för att stoppa miljöskadliga subventioner av fossila bränslen enligt en tydlig tidsplan, i syfte att fastställa milstolpar för en utfasning av dem, bland annat genom WTO och inom ramen för en dialog inom OECD om en reform av subventionerna av fossila bränslen. EU stöder också en modernisering av OECD:s överenskommelse om statsstödda exportkrediter.
17. Rådet välkomnar målet i den globala utfästelsen om metan, som sammankallats gemensamt av EU och USA, att uppnå en global minskning av metanutsläppen med 30 % fram till 2030 jämfört med 2020 års nivåer, och lovordar de mer än 100 parter som har åtagit sig att uppnå dess mål. Den höga representanten och kommissionen uppmanas att fortsätta den operativa uppföljningen tillsammans med andra berörda parter och att ytterligare utvidga dess stödbas. I detta sammanhang stöder rådet en ytterligare förstärkning av det internationella observatoriet för metanutsläpp.
18. Rådet erkänner vikten av att stärka det internationella samarbetet om utveckling och överföring av teknik, t.ex. inom ramen för handels- och teknikerådet mellan EU och USA och energirådet mellan EU och USA. Rådet uppmuntrar till ett effektinriktat åtagande från ländernas sida vad gäller Mission Innovation och andra åtgärder som möjliggör en bred spridning av innovativ teknik.

19. Rådet beklagar att industriländernas kollektiva åtagande att mobilisera 100 miljarder US-dollar per år fram till 2020 inte har uppfyllts. EU stöder helhjärtat den färdplan som skisseras i COP26:s genomförandeplan för klimatfinansiering och uppmanar alla andra berörda parter som är industriländer att bidra till att nå mobiliseringsmålet på 100 miljarder US-dollar 2022, dock senast 2023.
20. Rådet konstaterar att EU och dess medlemsstater är den största givaren av offentlig klimatfinansiering och att bidraget mer än fördubblats sedan 2013 och uppgick till 23,39 miljarder euro i internationell offentlig klimatfinansiering som EU och dess medlemsstater anslagit under 2020. EU och dess medlemsstater kommer att fortsätta sina ansträngningar för att öka klimatfinansieringen. I detta sammanhang noterar rådet med tillfredsställelse att kommissionen, utöver det utgiftsmål på 30 % som fastställts i instrumentet för grannskapet, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete – Europa i världen (2021–2027), anslog ytterligare 4 miljarder euro till klimatfinansiering fram till 2027, vilket motsvarar ett utgiftsmål på 35 % för klimatfinansiering. Detta utgör en aldrig tidigare skådad insats från EU:s sida för att hantera klimatförändringarna.
21. EU uppmanar också andra parter som har möjlighet att göra detta att öka klimatfinansieringen. EU ser också fram emot att gå vidare med överläggningarna om ett nytt kollektivt kvantifierat mål för perioden efter 2025, med stöd av behovet av att göra finansiella flöden förenliga med en väg mot en klimatneutral och motståndskraftig utveckling. EU uppmanar alla parter, multilaterala utvecklingsbanker, andra finansinstitut och den privata sektorn att öka mobiliseringen av finansiering, i överensstämmelse med Parisavtalets begränsnings- och anpassningsmål. Samtidigt efterlyser rådet ökad transparens och en mer systematisk övervakning, rapportering och utvärdering av användningen av klimatfinansiering. EU understryker också behovet av att öka tillgången till klimatfinansiering från internationella fonder och minska byråkratin för att tillgodose behoven hos de samhällen och länder som är mest sårbara för klimatförändringarnas effekter, särskilt de minst utvecklade länderna och små östater under utveckling.

22. Multilaterala utvecklingsbanker och internationella finansieringsinstitutioner spelar en katalysatorroll när det gäller att mobilisera den privata sektorn och styra över de globala finansiella flödena i riktning mot hållbara och gröna investeringar. Rådet uppmanar till ytterligare miljöanpassning och anpassning till Parisavtalet och 1,5-gradersmålet för de multilaterala utvecklingsbankernas och de internationella finansinstitutens agendor och portföljer, genom att integrera klimatmålen i Parisavtalet i alla insatser, och understryker vikten av att stödja detta mål genom styrelserna på ett samordnat sätt. Rådet uppmanar också berörda multilaterala institutioner att överväga hur klimatsårbarhet bör återspeglas i tillhandahållande och mobilisering av subventionerade finansiella resurser och andra former av stöd. EU välkomnar de åtgärder som centralbankerna vidtagit för att stödja miljöanpassningen av det finansiella systemet och uppmuntrar ytterligare insatser, även från nationella exportkreditorgan. I detta sammanhang välkomnar rådet det arbete som gjorts av Europeiska investeringsbanken som föregångare, Europeiska banken för återuppbyggnad och utveckling, Världsbanksgruppen och andra utvecklings- och finansieringsinstitutioner. Rådet uppmuntrar också uttryckligen filantropiska och privata finansiella aktörer att stödja ambitiösa klimatåtgärder i tredjeländer.
23. Rådet uppmanar den höga representanten och kommissionen att stödja den globala användningen av standarder för hållbar finansiering och främja samstämmighet med praxis för hållbar finansiering, hållbarhetsupplysningar och EU:s vägledning för klimatsäkring av infrastrukturprojekt, särskilt genom att stärka det internationella samarbetet genom den internationella plattformen för en hållbar finansmarknad och andra relevanta initiativ såsom finansministerkoalitionen för klimatåtgärder.
24. Rådet välkomnar den ökade uppmärksamhet som ägnas åt anpassning till klimatförändringarna och den ökade känslan av att det brådskar med att öka genomförandet, övervakningen och stödet till resiliens och anpassning. EU välkomnar målet från Glasgow om att senast 2025 åtminstone fördubbla det kollektiva tillhandahållandet av klimatfinansiering för anpassning från 2019 års nivåer. EU kommer att gå i bräschen, i enlighet med sin anpassningsrapport, och uppmanar andra att ansluta sig till dessa ansträngningar. EU uppmanar också andra att lägga fram anpassningsrapporter inför COP27 och välkomnar initiativ för att öka anpassningsfinansieringen, såsom den informella gruppen *Champions Group of Adaptation Finance*.

25. EU och dess medlemsstater erkänner vikten av att uppnå det globala anpassningsmålet för ett fullständigt och effektivt genomförande av Parisavtalet, välkomnar lanseringen av det tvååriga Glasgow–Sharm el-Sheikh-arbetsprogrammet om det globala anpassningsmålet och kommer att bidra aktivt till dess genomförande i syfte att förbättra anpassningsåtgärderna och bidra till en hållbar utveckling.
26. EU ser fram emot att aktivt medverka i Glasgow-dialogen för att diskutera åtgärder för finansiering av verksamhet för att förhindra, minimera och ta itu med förluster och skador som är kopplade till klimatförändringarnas negativa effekter, och understryker den inneboende kopplingen till den bredare agendan för hållbar utveckling och humanitärt bistånd, och uttrycker sitt åtagande att arbeta för ett framgångsrikt slutförande av dialogen. EU välkomnar ytterligare initiativ för att stärka och utvidga systemen för tidig varning, beredskapsplanering samt klimatriskfinansiering och klimatriskförsäkring för att säkerställa ett systematiskt, enhetligt och varaktigt skydd av fattiga och utsatta människor och länder.
27. Rådet inser att det kommer att bli allt viktigare att hantera förluster och skador till följd av klimatförändringarna i hela världen, även i EU, och konstaterar att många sårbara länder redan är utsatta för klimatförändringarnas negativa effekter och har minst möjligheter att hantera denna inverkan. EU upprepar det brådskande behovet av att trappa upp åtgärderna och stödet för att förhindra, minimera och ta itu med förluster och skador och kommer att fortsätta att stödja ytterligare operativt genomförande av Santiago-nätverket för att stärka det internationella samarbetet. EU uppmanar alla berörda partner från alla regioner att bidra till ett effektivt genomförande av nätverket i enlighet med överenskommelsen vid COP26. Rådet understryker det akuta behovet av konkreta åtgärder på fältet, i första hand genom att öka finansieringen för anpassning och resiliens och öka de internationella insatserna och förbättra samstämmigheten och samordningen mellan berörda internationella organisationer och andra partner, bland annat genom Sendai-ramverket för katastrofriskreducering.

28. Rådet betonar att det vid vidtagande av klimatåtgärder är av avgörande betydelse att bevara och återställa den biologiska mångfalden och alla ekosystem, inbegripet skog och hav, och framhåller den avgörande roll som naturbaserade lösningar spelar, även mot bakgrund av den kommande FN-konventionen om biologisk mångfald COP15. Rådet inser vidare havets avgörande roll när det gäller att begränsa och anpassa sig till klimatförändringarna och framhåller vikten av de multilaterala diskussioner som äger rum under 2022, däribland FN:s havskonferens i Lissabon.
29. I detta sammanhang pekar rådet också på betydelsen av ledarförklaringen om skogar och markanvändning från Glasgow, som stöds av 141 undertecknare, däribland EU och dess medlemsstater, och som stöds av den globala utfästelsen om finansiering av skogar, för att stoppa avskogning, vända skogsförlusten och markförstöringen senast 2030, och uppmanar den höga representanten och kommissionen att tillsammans med alla andra undertecknare följa upp dess genomförande, bland annat genom att främja EU:s skogspartnerskap och genom att utveckla och främja internationella avskogningsfria värdekedjor.
30. Eftersom energipolitiken är nära kopplad till de globala utmaningarna i kampen mot klimatförändringarna ser rådet fram emot ett nytt meddelande från den höga representanten och kommissionen om en internationell strategi för energiengagemang.
31. Rådet uppmanar den höga representanten och kommissionen att tillsammans med medlemsstaterna stärka EU:s klimatdiplomati i en Team Europe-anda genom ytterligare samordning och informationsutbyte samt en förstärkning av EU:s nätverk för grön diplomati och expertgruppen för energidiplomati. Rådet kommer att tillsammans med den höga representanten och kommissionen arbeta med uppföljning och övervakning genom regelbunden översyn, gemensamma analyser och åtgärder för genomförande av dessa slutsatser för att öka effekterna av vår klimatdiplomati.
-