



Europos Sąjungos
Taryba

Briuselis, 2021 m. gegužės 10 d.
(OR. en)

Tarpinstitucinė byla:
2018/0233(COD)

6116/1/21
REV 1 ADD 1

FISC 25
ECOFIN 127
CADREFIN 62
CODEC 187
PARLNAT 106

TARYBOS MOTYVŲ PAREIŠKIMAS

Dalykas:	Per pirmąjį svarstymą priimta Tarybos pozicija siekiant priimti EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS REGLAMENTĄ, kuriuo nustatoma bendradarbiavimo mokesčių srityje programa „Fiscalis“ ir panaikinamas Reglamentas (ES) Nr. 1286/2013 – Tarybos motyvų pareiškimas – Tarybos priimtas 2021 m. gegužės 10 d.
----------	---

I. ĮVADAS

1. 2018 m. birželio 8 d. Komisija pateikė Tarybai ir Europos Parlamentui pasiūlymą dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento dėl bendradarbiavimo mokesčių klausimais programos „Fiscalis“¹ (toliau – Programa), kuris grindžiamas Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo (toliau – SESV) 114 ir 197 straipsniais. Šis pasiūlymas yra sektorinių pasiūlymų, kuriais papildomas horizontaliųjų pasiūlymų dėl 2021–2027 m. daugiametės finansinės programos (toliau – DFP) rinkinys, dalis.
2. 2018 m. spalio 17 d. Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komitetas pateikė nuomonę². Europos Parlamente dėl pasiūlymo 2018 m. gruodžio 4 d. balsuota Ekonomikos ir pinigų politikos komitete (ECON), o 2019 m. sausio mėn. jis patvirtintas plenariniame posėdyje. 2019 m. balandžio 17 d. Europos Parlamentas priėmė teisėkūros rezoliuciją dėl pasiūlymo³ ir tokiu būdu užbaigė pirmąjį svarstymą. Tuo balsavimu buvo sudarytos sąlygos teisėkūros institucijų išankstiniam susitarimui per antrąjį svarstymą.
3. Pasiūlymą išnagrinėjo Mokesčių klausimų darbo grupė („Fiscalis“). 2018 m. lapkričio 28 d. Nuolatinių atstovų komitetas susitarė dėl dalinių įgaliojimų⁴ pradėti neoficialias derybas su Europos Parlamentu; kai kurias nuostatas paliekant apskliaustas dėl jų sąsajos su bendromis diskusijomis dėl DFP arba dėl jų horizontaliojo pobūdžio.
4. Įvyko du trilogai (2019 m. sausio 23 d. ir kovo 21 d.), jų metu išspręsti esminiai klausimai, abiem pusėms padarius kompromisų. Po 2019 m. kovo 21 d. surengto trilogų pirmininkaujanti valstybė narė su Europos Parlamento atstovais pasiekė bendrą sutarimą, kurį Nuolatinių atstovų komitetas patvirtino 2019 m. kovo 27 d.⁵. Dėl kai kurių elementų su Europos Parlamentu nesiderėta, nes tam, kad Taryba galėtų nustatyti savo poziciją, reikėjo, kad būtų užbaigtos derybos dėl DFP.

¹ Dok. 9932/18 + ADD 1–3.

² OL C 62, 2019 2 15, p. 118.

³ Dok. 8575/19.

⁴ Dok. 14208/18 ir 14209/18.

⁵ Dok. 8000/19.

5. Daliniai įgaliojimai vesti derybas buvo atnaujinti, kad būtų atsižvelgta į Europos Vadovų Tarybos išvadas dėl 2021–2027 m. DFP ir į 2020 m. liepos 21 d. priimtą gaivinimo priemonių rinkinį⁶, ir 2021 m. sausio 8 d. Nuolatinių atstovų komitetas patvirtino visus derybų įgaliojimus⁷.
6. Tolesnių neformalių tarpinstitucinių derybų, kurios vyko nuo 2021 m. sausio iki kovo mėn., pabaigoje teisėkūros institucijos pasiekė preliminarų susitarimą dėl pasiūlymo. Į Tarybos posėdžio protokolą bus įtrauktas Tarybos pareiškimas. Susitarta, kad galutinio politinio trilogio nereikia, o dėl galutinių rezultatų buvo susitarta teisėkūros institucijoms vedant neoficialias derybas raštu.
7. 2021 m. kovo 24 d. preliminarus susitarimas buvo raštu pateiktas Mokesčių klausimų darbo grupės („Fiscalis“) nariams ir jie dėl susitarimo teksto prieštaravimų nepareiškė.
8. Nuolatinių atstovų komitetas 2021 m. kovo 31 d. patvirtino galutinį kompromisinį tekstą ir susitarė priimant reglamentą Tarybos pareiškimą įtraukti į Tarybos posėdžio protokolą⁸.
9. Tas tekstas buvo pateiktas patvirtinti balsuojant Europos Parlamento Ekonomikos ir pinigų politikos (ECON) komitete 2021 m. balandžio 22 d. Balandžio 23 d. ECON pirmininkė pasirašė laišką Nuolatinių atstovų komiteto (COREPER II) pirmininkui, kuriame teigiama, kad jei Taryba Europos Parlamentui oficialiai perduotų savo poziciją, kurios teksto redakcija atitiktų to laiško priede išdėstytą teksto redakciją, ji rekomenduotų Europos Parlamentui plenariniame posėdyje antrojo svarstymo Europos Parlamente metu pritarti Tarybos pozicijai be pakeitimų, su sąlyga, kad teksto redakciją patikrins teisininkai lingvistai.

⁶ Dok. 10/20.

⁷ Dok. 14197/20.

⁸ Dok. 7204/21.

II. TIKSLAS

10. Bendri Programos tikslai – remti mokesčių institucijas ir apmokestinimą siekiant stiprinti vidaus rinkos veikimą, skatinti Sąjungos konkurencingumą ir sąžiningą konkurenciją Sąjungoje, saugoti Sąjungos bei jos valstybių narių finansinius ir ekonominius interesus, įskaitant tų interesų apsaugą nuo mokestinio sukčiavimo, mokesčių slėpimo ir mokesčių vengimo, bei pagerinti mokesčių surinkimą.
11. Konkretūs Programos tikslai – remti mokesčių politiką ir su mokesčiais susijusios Sąjungos teisės įgyvendinimą, skatinti mokesčių institucijų bendradarbiavimą, įskaitant keitimąsi mokesčių informacija, bei remti administracinių gebėjimų stiprinimą, be kita ko, kiek tai susiję su žmogiškųjų išteklių kompetencija bei Europos elektroninių sistemų plėtojimu ir veikimu.
12. Bendradarbiavimo mokesčių klausimais programa „Fiscalis“ pakeis programą „Fiscalis 2020“, kad užtikrintų jos tęstinumą po 2020 m.

III. PER PIRMĄJĮ SVARSTYMĄ PRIIMTOS TARYBOS POZICIJOS ANALIZĖ

13. Europos Parlamentas ir Taryba vedė derybas, kad susitarimas būtų pasiektas Tarybai priimančią poziciją per pirmąjį svarstymą (išankstinis susitarimas per antrąjį svarstymą).
14. Tarybos per pirmąjį svarstymą priimtos pozicijos tekstas atspindi tinkamą ir subalansuotą kompromisą, pasiektą Europos Parlamento ir Tarybos derybų metu, padedant Komisijai.

15. Pagrindiniai kompromiso, dėl kurio susitarta su Europos Parlamentu, elementai yra šie:

- susitarta dėl programos trukmės nuo 2021 m. sausio 1 d. iki 2027 m. gruodžio 31 d. ir dėl reglamento taikymo atgaline data;
- nustatyti išsamūs bendri ir konkretūs programos tikslai;
- išsamiau apibrėžti finansavimo reikalavimus atitinkantys veiksmai, konkrečiai kalbant, pateiktas prioritetinių sričių, kuriose reikia imtis veiksmų, nebaigtinis sąrašas;
- paaiškintas išorės ekspertų atrankos procesas;
- nustatyta, kad Programa įgyvendinama vykdant daugiamečių darbo programas, kurias Komisija priima įgyvendinimo aktais;
- Komisijai suteikti įgaliojimai priimti deleguotuosius aktus, siekiant iš dalies keisti rodiklius ir papildyti šį reglamentą nuostatomis dėl stebėsenos ir vertinimo sistemos sukūrimo;
- sugriežtinti vertinimo kriterijai ir sąlygos;
- įtraukta nuostata dėl pareigos teikti ataskaitas ir nuostata dėl laikotarpio, susijusio su deleguotais įgaliojimais, pratęsimo.

IV. IŠVADA

16. Per pirmąjį svarstymą priimta Tarybos pozicija siekiant priimti Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą, kuriuo nustatoma bendradarbiavimo mokesčių srityje programa „Fiscalis“, visapusiškai atspindi kompromisą, padedant Komisijai pasiektą Tarybos ir Europos Parlamento atstovų derybose. Per pirmąjį svarstymą priimtoje Tarybos pozicijoje nustatyta tinkama pusiausvyra, ir priėmus naująjį reglamentą jo tikslai bus pasiekti. Šis kompromisas patvirtintas 2021 m. balandžio 23 d. ECON komiteto pirmininkės laišku, adresuotu Nuolatinių atstovų komiteto pirmininkui.
-