



Bryssel den 28 april 2021
(OR. en)

Interinstitutionellt ärende:
2018/0233(COD)

6116/21
ADD 1

FISC 25
ECOFIN 127
CADREFIN 62
CODEC 187

UTKAST TILL RÅDETS MOTIVERING

Ärende: Rådets ståndpunkt vid första behandlingen inför antagandet av Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av Fiscalisprogrammet för samarbete på beskattningsområdet
– Utkast till rådets motivering

I. INLEDNING

1. Den 8 juni 2018 förelade kommissionen rådet och Europaparlamentet ett förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av Fiscalisprogrammet för samarbete på beskattningsområdet¹ (*programmet*) som grundar sig på artiklarna 114 och 197 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget). Förslaget ingår i de sektorsspecifika förslag som kompletterar paketet med övergripande förslag som avser den fleråriga budgetramen för 2021–2027.

¹ 9932/18 + ADD 1–3.

2. Europeiska ekonomiska och sociala kommittén avgav sitt yttrande den 17 oktober 2018². I Europaparlamentet antog utskottet för ekonomi och valutafrågor sitt betänkande genom omröstning den 4 december 2018, och detta bekräftades vid plenarsammanträdet i januari 2019. Den 17 april 2019 antog Europaparlamentet sin lagstiftningsresolution om förslaget³ och avslutade därmed sin första behandling. Denna omröstning banade väg för en tidig överenskommelse vid andra behandlingen mellan medlagstiftarna.
3. Förslaget har granskats i arbetsgruppen för skattefrågor (Fiscalis). Den 28 november 2018 enades Ständiga representanternas kommitté (Coreper) om ett partiellt mandat⁴ att inleda informella förhandlingar med Europaparlamentet. Vissa bestämmelser kvarstod inom hakparenteser på grund av deras koppling till de allmänna diskussionerna om den fleråriga budgetramen eller deras övergripande karaktär.
4. Två trepartsmöten hölls den 23 januari och den 21 mars 2019, och viktiga frågor löstes med kompromisser från båda sidor. Efter trepartsmötet den 21 mars 2019 nådde ordförandeskapet en samsyn med företrädarna för Europaparlamentet, som bekräftades av Coreper den 27 mars 2019⁵. Vissa inslag lämnades utanför förhandlingarna med Europaparlamentet, eftersom förhandlingarna om den fleråriga budgetramen måste ha slutförts innan rådet kunde fastställa sin ståndpunkt.

² EUT C 62, 15.2.2019, s. 118.

³ 8575/19.

⁴ 14208/18 och 14209/18.

⁵ 8000/19.

5. Det partiella förhandlingsmandatet uppdaterades för att beakta slutsatserna från Europeiska rådet om den fleråriga budgetramen 2021–2027 och återhämtningspaketet som antogs den 21 juli 2020⁶, vilket resulterade i ett fullständigt förhandlingsmandat som godkändes av Coreper den 8 januari 2021⁷.
6. Vid slutet av de ytterligare informella interinstitutionella förhandlingarna, som hölls från januari till mars 2021, nåddes en preliminär överenskommelse om förslaget mellan medlagstiftarna. Ett uttalande från rådet kommer att tas till rådets protokoll. Man enades om att det inte krävdes något slutligt politiskt trepartsmöte. I stället kommer de resultat som nåddes vid de informella förhandlingarna att färdigställas i skriftlig form av medlagstiftarna.
7. Den 24 mars 2021 lades den preliminära överenskommelsen fram i skriftlig form för medlemmarna i arbetsgruppen för skattefrågor (Fiscalis), som inte hade några invändningar mot texten.
8. Coreper bekräftade den slutliga kompromisstexten den 31 mars 2021 och enades om att ta uttalandet från rådet till rådets protokoll vid antagandet av förordningen⁸.
9. Denna text lades fram för bekräftelse genom omröstning i Europaparlamentets utskott för ekonomi och valutafrågor (ECON) den 22 april 2021. Den 23 april undertecknade utskottets ordförande en skrivelse till ordföranden i Coreper II i vilken det meddelades att utskottets ordförande, om rådet formellt översände sin ståndpunkt till Europaparlamentet som den förelåg i bilagan till skrivelsen, skulle rekommendera kammaren att godta rådets ståndpunkt utan ändring vid Europaparlamentets andra behandling, med förbehåll för juristlingvisternas granskning.

⁶ 10/20.
⁷ 14197/20.
⁸ 7204/21.

II. MÅL

10. Programmetts allmänna mål är att stödja skattemyndigheter och beskattning för att förbättra den inre marknadens funktion, främja unionens konkurrenskraft och en sund konkurrens i unionen, skydda unionens och dess medlemsstaters finansiella och ekonomiska intressen, inbegripet att skydda dessa intressen mot skattebedrägeri, skatteundandragande och skatteflykt och förbättra skatteuppbörden.
11. Programmetts specifika mål är att stödja skattepolitiken och genomförandet av unionsrätt vad avser beskattning, främja samarbete mellan skattemyndigheter, inbegripet utbyte av skatteinformation och stödja administrativ kapacitetsuppbyggnad, även vad gäller personalkompetens samt utveckling och drift av europeiska elektroniska system.
12. Fiscalisprogrammet för samarbete på beskattningsområdet kommer att ersätta Fiscalis 2020-programmet för att säkerställa att det fortsätter efter 2020.

III. ANALYS AV RÅDETS STÅNDPUNKT VID FÖRSTA BEHANDLINGEN

13. Europaparlamentet och rådet förde förhandlingar i syfte att nå en överenskommelse på grundval av rådets ståndpunkt vid första behandlingen ("tidig överenskommelse vid andra behandlingen").
14. Texten i rådets ståndpunkt vid första behandlingen återspeglar den rättvisa och väl avvägda kompromiss som med kommissionens hjälp nåddes i förhandlingarna mellan Europaparlamentet och rådet.

15. Kompromissen med Europaparlamentet innehåller följande huvudpunkter:

- programmets löptid från och med den 1 januari 2021 till och med den 31 december 2027 och retroaktiv tillämpning av förordningen har överenskommits,
- programmets allmänna och specifika mål har utvecklats,
- det har specificerats ytterligare vilka åtgärder som är berättigade till finansiering, i synnerhet i form av en icke uttömmande förteckning över prioriterade frågor,
- urvalsförfarandet för externa experter har klargjorts,
- programmet ska genomföras genom fleråriga arbetsprogram som kommissionen antar i form av genomförandeakter,
- kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i syfte att ändra indikatorerna samt att komplettera förordningen med bestämmelser om inrättande av en ram för övervakning och utvärdering,
- utvärderingskriterierna och utvärderingssätten har stärkts,
- en klausul vad gäller rapporteringsskyldigheten och utvidgning avseende delegeringen av befogenhet har införts.

IV. SLUTSATS

16. Rådets ståndpunkt vid första behandlingen om Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av Fiscalisprogrammet för samarbete på beskattningsområde återspeglar till fullo den kompromiss som nåddes i förhandlingarna mellan rådet och Europaparlamentet, med hjälp av kommissionen. Rådets ståndpunkt vid första behandlingen innebär en god balans, och när den nya förordningen har antagits kommer dess mål att nås. Denna kompromiss bekräftas i skrivelsen från ordföranden för utskottet för ekonomi och valutafrågor till Corepers ordförande av den 23 april 2021.
-