

Bruselj, 28. april 2021
(OR. en)

Medinstitucionalna zadeva:
2018/0233(COD)

6116/21
ADD 1

FISC 25
ECOFIN 127
CADREFIN 62
CODEC 187

OSNUTEK UTEMELJITVE SVETA

Zadeva: Stališče Sveta v prvi obravnavi z namenom sprejetja uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi programa „Fiscalis“ za sodelovanje na področju obdavčitve
– osnutek utemeljitve Sveta

I. UVOD

1. Komisija je 8. junija 2018 Svetu in Evropskemu parlamentu predložila predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi programa „Fiscalis“ za sodelovanje na področju obdavčitve¹ (v nadaljnjem besedilu: program), ki temelji na členih 114 in 197 Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU). Predlog je del sektorskih predlogov, ki dopolnjujejo sveženj horizontalnih predlogov o večletnem finančnem okviru za obdobje 2021–2027.

¹ Dok. 9932/18 + ADD 1–3.

2. Evropski ekonomsko-socialni odbor je mnenje dal 17. oktobra 2018². V Evropskem parlamentu je Odbor za ekonomske in monetarne zadeve (ECON) 4. decembra 2018 glasoval o poročilu, ki je bilo na plenarnem zasedanju potrjeno januarja 2019. Evropski parlament je 17. aprila 2019 sprejel zakonodajno resolucijo o predlogu³ in tako zaključil prvo obravnavo. To glasovanje je sozakonodajalcema omogočilo hiter dogovor v drugi obravnavi.
3. Predlog je preučila Delovna skupina za davčna vprašanja (Fiscalis). Odbor stalnih predstavnikov se je 28. novembra 2018 dogovoril o delnem mandatu⁴ za začetek neformalnih pogajanj z Evropskim parlamentom, pri čemer so nekatere določbe zaradi njihove povezanosti s splošnimi razpravami o večletnem finančnem okviru ali njihove horizontalne narave ostale v oklepajih.
4. Dva trialoga sta potekala 23. januarja in 21. marca 2019, pri čemer so bila vsebinska vprašanja rešena s kompromisom obeh strani. Predsedstvo je po trialogu 21. marca 2019 doseglo skupno razumevanje s predstavniki Evropskega parlamenta, ki ga je Odbor stalnih predstavnikov potrdil 27. marca 2019⁵. Nekateri elementi niso bili vključeni v pogajanja z Evropskim parlamentom, saj je bilo stališče Sveta o tem lahko pripravljeno šele po zaključku pogajanj o večletnem finančnem okviru.

² UL C 62, 15.2.2019, str. 118.

³ Dok. 8575/19.

⁴ Dok. 14208/18 in 14209/18.

⁵ Dok. 8000/19.

5. Delni mandat za pogajanja je bil posodobljen, da bi upoštevali sklepe Evropskega sveta o večletnem finančnem okviru za obdobje 2021–2027 in sveženj za okrevanje, sprejet 21. julija 2020⁶, rezultat tega pa je bil celoten mandat za pogajanja, ki ga je 8. januarja 2021 potrdil Odbor stalnih predstavnikov⁷.
6. Do konca nadaljnjih neformalnih medinstitucionalnih pogajanj, ki so potekala od januarja do marca 2021, sta sozakonodajalca dosegla začasni dogovor o predlogu. Izjava Sveta bo zabeležena v zapisniku seje Sveta. Dogovorjeno je bilo, da končni politični dialog ni potreben. Namesto tega sta sozakonodajalca rezultate, dosežene z neformalnimi pogajanja, dokončno oblikovala v pisni obliki.
7. Začasni dogovor je bil 24. marca 2021 pisno predstavljen članom in članicam Delovne skupine za davčna vprašanja (Fiscalis), ki besedilu dogovora niso nasprotovali.
8. Odbor stalnih predstavnikov je končno kompromisno besedilo potrdil 31. marca 2021 in se dogovoril, da se izjava Sveta po sprejetju uredbe vnese v zapisnik seje Sveta⁸.
9. Navedeno besedilo je bilo 22. aprila 2021 predloženo v potrditev Odboru Evropskega parlamenta za ekonomske in monetarne zadeve (ECON). Predsednica odbora ECON je 23. aprila podpisala pismo za predsednika Odbora stalnih predstavnikov (2. del), v katerem je navedla, da bo – če bo Svet Evropskemu parlamentu uradno poslal svoje stališče v obliki, v kateri je priloženo pismu – na plenarnem zasedanju Evropskega parlamenta priporočila, naj Evropski parlament v drugi obravnavi brez sprememb sprejme stališče Sveta, potem ko ga bo pregledala pravnolingvistična služba.

⁶ Dok. 10/20.

⁷ Dok. 14197/20.

⁸ Dok. 7204/21.

II. CILJ

10. Splošni cilji programa so podpirati davčne organe in obdavčevanje za izboljšanje delovanja enotnega trga, spodbujati konkurenčnost Unije in pošteno konkurenco v Uniji, ščititi finančne in gospodarske interese Unije in njenih držav članic, tudi ščititi te interese pred davčnimi goljufijami, davčnimi utajami in izogibanjem davkom, ter izboljšati pobiranje davkov.
11. Specifični cilji programa so podpirati davčno politiko in izvajanje prava Unije v zvezi z obdavčitvijo, spodbujati sodelovanje med davčnimi organi, vključno z izmenjavo davčnih informacij, in podpirati krepitev upravnih zmogljivosti, vključno v zvezi z usposobljenostjo ljudi ter razvojem in delovanjem evropskih elektronskih sistemov.
12. Program Fiscalis za sodelovanje na področju obdavčitve bo nadomestil program Fiscalis 2020, da se zagotovi njegovo nadaljevanje po letu 2020.

III. ANALIZA STALIŠČA SVETA V PRVI OBRAVNAVI

13. Evropski parlament in Svet sta si s pogajanji prizadevala za sklenitev dogovora že v fazi stališča Sveta v prvi obravnavi (t. i. hiter dogovor v drugi obravnavi).
14. Besedilo stališča Sveta v prvi obravnavi odraža pravičen in uravnotežen kompromis, ki sta ga v pogajanjih ob pomoči Komisije dosegla Evropski parlament in Svet.

15. V nadaljevanju so predstavljeni glavni elementi kompromisa, ki je bil dosežen z Evropskim parlamentom:

- dogovorjena sta trajanje programa od 1. januarja 2021 do 31. decembra 2027 in retroaktivna uporaba uredbe;
- razdelani so splošni in specifični cilji programa;
- podrobneje so opredeljeni ukrepi, upravičeni do financiranja, zlasti je naveden neizčrpen seznam prednostnih tem za ukrepe;
- pojasnjen je postopek izbire zunanjih strokovnjakov;
- program se izvaja z večletnimi delovnimi programi, ki jih Komisija sprejme z izvedbenimi akti;
- na Komisijo se prenese pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov za spremembo kazalnikov, pa tudi za dopolnitev uredbe z določbami o vzpostavitvi okvira za spremljanje in ocenjevanje;
- okrepljeni so merila in načini ocenjevanja;
- uvedena je klavzula v zvezi z obveznostjo poročanja in razširitvijo v zvezi s prenosom pooblastila.

IV. SKLEPNA UGOTOVITEV

16. Stališče Sveta v prvi obravnavi o uredbi Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi programa „Fiscalis“ za sodelovanje na področju obdavčitve v celoti odraža kompromis, dosežen v pogajanjih med Svetom in Evropskim parlamentom ob pomoči Komisije. Stališče Sveta v prvi obravnavi predstavlja dobro ravnotežje, po sprejetju pa bo nova uredba izpolnila svoje cilje. Ta kompromis je potrjen s pismom, ki ga je predsednica odbora ECON 23. aprila 2021 poslala predsedniku Odbora stalnih predstavnikov.
-