

V Bruseli 28. apríla 2021
(OR. en)

Medziinštitucionálny spis:
2018/0233(COD)

6116/21
ADD 1

FISC 25
ECOFIN 127
CADREFIN 62
CODEC 187

NÁVRH ODÔVODNENÉHO STANOVISKA RADY

Predmet: Pozícia Rady v prvom čítaní na účely prijatia nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa zriaďuje program „Fiscalis“ pre spoluprácu v oblasti zdaňovania
– návrh odôvodneného stanoviska Rady

I. ÚVOD

1. Komisia 8. júna 2018 predložila Rade a Európskemu parlamentu návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa stanovuje program spolupráce v daňovej oblasti „Fiscalis“¹ („program“), ktorý sa zakladá na článkoch 114 a 197 Zmluvy o fungovaní Európskej únie (ZFEÚ). Návrh je súčasťou sektorových návrhov, ktoré dopĺňajú balík horizontálnych návrhov týkajúcich sa viacročného finančného rámca na roky 2021 až 2027 („VFR“).

¹ 9932/18 + ADD 1 až 3.

2. Európsky hospodársky a sociálny výbor zaujal stanovisko 17. októbra 2018².
V Európskom parlamente sa o správe hlasovalo vo Výbore pre hospodárske a menové veci (ECON) 4. decembra 2018 a potvrdila sa na plenárnom zasadnutí v januári 2019. Európsky parlament prijal 17. apríla 2019 k návrhu legislatívne uznesenie³ a tým uzavrel prvé čítanie. Toto hlasovanie pripravilo pôdu pre skorú dohodu v druhom čítaní medzi spoluzákondarcami.
3. Návrh preskúmala pracovná skupina pre daňové otázky (Fiscalis). Výbor stálych predstaviteľov sa 28. novembra 2018 dohodol na čiastočnom mandáte⁴ na začatie neformálnych rokovaní s Európskym parlamentom, pričom niektoré ustanovenia sa ponechali v zátvorkách z dôvodu ich prepojenia s celkovými rokovaniami o VFR alebo z dôvodu ich horizontálnej povahy.
4. Uskutočnili sa dva trialógy 23. januára a 21. marca 2019 a zásadné otázky sa vyriešili vďaka kompromisnému prístupu oboch strán. V nadväznosti na trialóg, ktorý sa uskutočnil 21. marca 2019, predsedníctvo dospelo k spoločnému výkladu so zástupcami Európskeho parlamentu, ktorý potvrdil Výbor stálych predstaviteľov 27. marca 2019⁵. Niektoré prvky neboli predmetom rokovaní s Európskym parlamentom, pretože na to, aby k nim Rada mohla zaujať pozíciu, sa musia dokončiť rokovania o VFR.

² Ú. v. EÚ C 62, 15.2.2019, s. 118.

³ 8575/19.

⁴ 14208/18 a 14209/18.

⁵ 8000/19.

5. Čiastočný mandát na rokovania sa aktualizoval s cieľom zohľadniť závery Európskej rady o VFR na roky 2021 – 2027 a ozdravný balík prijatý 21. júla 2020⁶, čo viedlo k plnému mandátu na rokovania, ktorý schválil Výbor stálych predstaviteľov 8. januára 2021⁷.
6. Do konca ďalších neformálnych medziinštitucionálnych rokovaní, ktoré sa uskutočnili od januára do marca 2021, dosiahli spoluzákonodarcovia predbežnú dohodu o návrhu. Vyhlásenie Rady sa zaznamená v zápisnici z jej zasadnutia. Dohodlo sa, že konečný politický trialóg nie je potrebný. Namiesto toho spoluzákonodarcovia písomne finalizovali výsledky dosiahnuté neformálnymi rokovaniami.
7. Predbežná dohoda sa 24. marca 2021 písomne predložila členom pracovnej skupiny pre daňové otázky (Fiscalis), ktorí voči zneniu dohody nevzniesli žiadne námietky.
8. Výbor stálych predstaviteľov potvrdil 31. marca 2021 konečné kompromisné znenie a súhlasil so zaznamenaním vyhlásenia Rady v zápisnici Rady po prijatí nariadenia⁸.
9. Uvedené znenie sa 22. apríla 2021 predložilo na potvrdenie hlasovaním Výboru Európskeho parlamentu pre hospodárske s menové veci (ECON). Predsedníčka výboru ECON poslala 23. apríla list predsedovi Výboru stálych predstaviteľov (časť II), v ktorom uviedla, že ak Rada formálne zašle Európskemu parlamentu svoju pozíciu v znení uvedenom v prílohe k tomuto listu, odporučí, aby plénum Európskeho parlamentu počas druhého čítania v Európskom parlamente akceptovalo pozíciu Rady bezo zmeny, s výhradou overenia právnikmi lingvistami.

⁶ 10/20.

⁷ 14197/20.

⁸ 7204/21.

II. CIEĽ

10. Všeobecnými cieľmi programu sú podpora daňových orgánov a zdaňovania v záujme zlepšeného fungovania vnútorného trhu, posilnenie konkurencieschopnosti Únie a spravodlivej hospodárskej súťaže v Únii, ochrana finančných a hospodárskych záujmov Únie a jej členských štátov, vrátane ochrany uvedených záujmov pred daňovými podvodmi, daňovými únikmi a vyhýbaním sa daňovým povinnostiam, a zlepšenie výberu daní.
11. Špecifickými cieľmi programu sú podpora daňovej politiky a vykonávania práva Únie súvisiaceho so zdaňovaním, posilnenie spolupráce medzi daňovými orgánmi vrátane výmeny informácií v daňovej oblasti a podpora budovania administratívnych kapacít vrátane odbornej spôsobilosti a vývoja a prevádzky európskych elektronických systémov.
12. Program Fiscalis pre spoluprácu v oblasti daní nahradí program Fiscalis 2020, aby sa zabezpečilo jeho pokračovanie po roku 2020.

III. ANALÝZA POZÍCIE RADY V PRVOM ČÍTANÍ

13. Medzi Európskym parlamentom a Radou sa uskutočnili rokovania s cieľom uzavrieť dohodu v štádiu pozície Rady v prvom čítaní („skorá dohoda v druhom čítaní“).
14. Znenie pozície Rady v prvom čítaní je výsledkom spravodlivého a vyváženého kompromisu, ktorý sa za pomoci Komisie dosiahol počas rokovaní medzi Európskym parlamentom a Radou.

15. Hlavné prvky kompromisu dosiahnutého s Európskym parlamentom sú tieto:

- dohodlo sa, že program bude trvať od 1. januára 2021 do 31. decembra 2027, ako aj retroaktívne uplatňovanie nariadenia;
- vypracovali sa všeobecné a špecifické ciele programu;
- ďalej sa konkretizovali akcie oprávnené na financovanie, uvádza sa najmä neúplný zoznam prioritných tém akcií;
- vyjasnil sa proces výberu externých expertov;
- program sa vykonáva prostredníctvom viacročných pracovných programov, ktoré Komisia prijala vykonávacími aktmi;
- Komisia je splnomocnená prijímať delegované akty s cieľom zmeniť ukazovatele, ako aj doplniť nariadenie o ustanovenia o vytvorení rámca pre monitorovanie a hodnotenie;
- posilnili sa kritériá a spôsoby hodnotenia;
- zaviedlo sa ustanovenie týkajúce sa povinnosti podávať správy a rozšírenia delegovania právomoci.

IV. ZÁVER

16. Do pozície Rady v prvom čítaní k nariadeniu Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa zriaďuje program Fiscalis pre spoluprácu v daňovej oblasti, sa v plnej miere premietol kompromis, ktorý sa za pomoci Komisie dosiahol počas rokovaní medzi Radou a Európskym parlamentom. Pozícia Rady v prvom čítaní predstavuje dobrú rovnováhu a nové nariadenie bude po prijatí plniť svoje ciele. Tento kompromis potvrdila predsedníčka výboru ECON v liste predsedovi Výboru stálych predstaviteľov z 23. apríla 2021.
-