

Brussell, 28 ta' April 2021
(OR. en)

Fajl Interistituzzjonali:
2018/0233(COD)

6116/21
ADD 1

FISC 25
ECOFIN 127
CADREFIN 62
CODEC 187

ABBOZZ TA' DIKJARAZZJONI TAR-RAĠUNIJIET TAL-KUNSILL

Suġġett: Pożizzjoni tal-Kunsill fl-ewwel qari bil-ħsieb tal-adozzjoni ta' Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li jistabbilixxi l-programm "Fiscalis" għal kooperazzjoni fil-qasam tat-tassazzjoni
- Abbozz ta' Dikjarazzjoni tar-raġunijiet tal-Kunsill

I. INTRODUZZJONI

1. Fit-8 ta' Ġunju 2018, il-Kummissjoni pprezentat lill-Kunsill u lill-Parlament Ewropew il-proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li jistabbilixxi l-programm "Fiscalis" għall-kooperazzjoni fil-qasam tat-tassazzjoni¹ ("il-Programm") li huwa bbażat fuq l-Artikoli 114 u 197 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea (TFUE). Il-proposta hija parti mill-proposti settorjali li jikkomplementaw il-pakkett ta' proposti orizzontali dwar il-Qafas Finanzjarju Pluriennali għas-snin 2021 sal-2027 ("il-QFP").

¹ 9932/18 + ADD 1-3.

2. Il-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew ta l-opinjoni tiegħu fis-17 ta' Ottubru 2018². Fil-Parlament Ewropew, fl-4 ta' Diċembru 2018 ittiehed vot dwar ir-rapport fil-Kumitat għall-Affarijiet Ekonomiċi u Monetarji (ECON) u gie kkonfermat fil-plenarja f' Jannar 2019. Fis-17 ta' April 2019, il-Parlament Ewropew adotta r-risoluzzjoni legiżlattiva tiegħu dwar il-proposta³, u b'hekk ikkonkluda l-ewwel qari tiegħu. Dak il-vot witta t-triq 'il quddiem għal ftehim bikri fit-tieni qari bejn il-kolegizlaturi.
3. Il-proposta giet eżaminata fil-Grupp ta' Hidma dwar Kwistjonijiet ta' Taxxa (Fiscalis). Fit-28 ta' Novembru 2018, il-Kumitat tar-Rappreżentanti Permanenti qabel dwar mandat parzjali⁴ biex jidhol f'negozjati informali mal-Parlament Ewropew, b'xi dispożizzjonijiet jibqgħu fil-parentesi minhabba r-rabta tagħhom mad-diskussjonijiet ġenerali tal-QFP jew in-natura orizzontali tagħhom.
4. Saru żewġ trilogi fit-23 ta' Jannar u fil-21 ta' Marzu 2019 u ġew solvuti kwistjonijiet sostanzjali b'kompromessi miż-żewġ naħat. Wara t-trilogu li sar fil-21 ta' Marzu 2019, il-Presidenza lahqet fehim komuni mar-rappreżentanti tal-Parlament Ewropew li gie kkonfermat mill-Kumitat tar-Rappreżentanti Permanenti fis-27 ta' Marzu 2019⁵. Xi elementi thallew barra mill-kamp ta' applikazzjoni tan-negozjati mal-Parlament Ewropew, peress li kienu jehtiegu t-tlestija tan-negozjati dwar il-QFP biex il-Kunsill ikun jista' jistabbilixxi l-pożizzjoni tiegħu.

² ĠU C 62, 15.2.2019, p. 118.

³ 8575/19.

⁴ 14208/18 u 14209/18.

⁵ 8000/19.

5. Il-mandat parzjali għal negozjati ġie agġornat biex jieħu kont tal-konklużjonijiet tal-Kunsill Ewropew dwar il-QFP 2021-2027 u l-Pakkett għall-Irkupru adottati fil-21 ta' Lulju 2020⁶, li rriżulta f'mandat shiħ għal negozjati approvati mill-Kumitat tar-Rappreżentanti Permanenti fit-8 ta' Jannar 2021⁷.
6. Sa tmiem in-negozjati interistituzzjonali informali ulterjuri, li saru minn Jannar sa Marzu 2021, intlaħaq ftehim proviżorju bejn il-koleġizlaturi dwar il-proposta. Ser tiġi rreġistrata dikjarazzjoni mill-Kunsill fil-minuti tal-Kunsill. Ġie maqbul li ma kien meħtieġ l-ebda trilogu politiku finali. Minflok, il-finalizzazzjoni tar-riżultati milhuqa permezz ta' negozjati informali saret bil-miktub mill-koleġizlaturi.
7. Fl-24 ta' Marzu 2021, il-qbil proviżorju ġie ppreżentat bil-miktub lill-membri tal-Grupp ta' Hidma dwar Kwistjonijiet ta' Taxxa (Fiscalis), li ma kellhom ebda oġġezzjoni għat-test tal-ftehim.
8. Il-Kumitat tar-Rappreżentanti Permanenti kkonferma t-test ta' kompromess finali fil-31 ta' Marzu 2021 u qabel li jirreġistra d-dikjarazzjoni mill-Kunsill fil-minuti tal-Kunsill mal-adozzjoni tar-Regolament⁸.
9. Dak it-test ġie ppreżentat għall-votazzjoni ta' konferma mill-Kumitat għall-Affarijiet Ekonomiċi u Monetarij (ECON) tal-Parlament Ewropew fit-22 ta' April 2021. Fit-23 ta' April, il-President tal-ECON iffirma ittra lill-President tal-Kumitat tar-Rappreżentanti Permanenti (Parti 2) fejn qal li, jekk il-Kunsill jibgħat formalment il-pożizzjoni tiegħu lill-Parlament Ewropew fil-forma kif tinsab fl-anness għal dik l-ittra, hija ser tirrakkomanda lill-plenarja tal-Parlament Ewropew li l-pożizzjoni tal-Kunsill tiġi aċċettata mingħajr emenda, soġġett għal verifika mill-guristi lingwisti, fit-tieni qari tal-Parlament Ewropew.

⁶ 10/20.

⁷ 14197/20.

⁸ 7204/21.

II. OBJETTIV

10. L-objettivi generali tal-Programm huma li jappoġġa lill-awtoritajiet tat-taxxa u t-tassazzjoni sabiex jissahħaħ il-funzjonament tas-suq intern, li jrawwem il-kompetittività tal-Unjoni u l-kompetizzjoni ġusta fl-Unjoni, li jipproteġi l-interessi finanzjarji u ekonomiċi tal-Unjoni u tal-Istati Membri tagħha, inkluż li jipproteġi dawk l-interessi mill-frodi tat-taxxa, l-evażjoni tat-taxxa u l-evitar tat-taxxa, u li jtejjeb il-ġbir tat-taxxa.
11. L-ghanijiet speċifiċi tal-Programm huma li jappoġġa l-politika tat-tassazzjoni u l-implimentazzjoni tad-dritt tal-Unjoni relatat mat-tassazzjoni; li jrawwem kooperazzjoni bejn l-awtoritajiet tat-taxxa, inkluż l-iskambju tal-informazzjoni dwar it-taxxa, u li jappoġġa t-tishih tal-kapaċitajiet amministrattivi, inkluż fir-rigward tal-kompetenza umana, u l-iżvilupp u t-thaddim ta' sistemi elettronici Ewropej.
12. Il-programm Fiscalis għall-kooperazzjoni fil-qasam tat-tassazzjoni ser jissostitwixxi l-Programm Fiscalis 2020 biex jiżgura l-kontinwazzjoni tiegħu lil hinn mill-2020.

III. ANALIŻI TAL-POŻIZZJONI TAL-KUNSILL FL-EWWEL QARI

13. Il-Parlament Ewropew u l-Kunsill wettqu negozjati bil-ghan li jikkonkludu qbil fl-istadju tal-pożizzjoni tal-Kunsill fl-ewwel qari ("ftehim bikri fit-tieni qari").
14. It-test tal-pożizzjoni tal-Kunsill fl-ewwel qari jirrifletti l-kompromess ġust u bbilanċjat mil-huq fin-negozjati bejn il-Parlament Ewropew u l-Kunsill, iffaċilitat mill-Kummissjoni.

15. L-elementi ewlenin tal-kompromess milhuq mal-Parlament Ewropew huma deskritti hawn taht:

- intlaħaq qbil dwar id-durata tal-Programm mill-1 ta' Jannar 2021 sal-31 ta' Diċembru 2027 u l-applikazzjoni retroattiva tar-Regolament;
- ġew elaborati l-oġettivi ġenerali u speċifiċi tal-Programm;
- l-azzjonijiet eliġibbli għall-finanzjament ġew speċifikati aktar, b'mod partikolari, hija prevista lista mhux eżawrjenti ta' suġġetti ta' prijorità għal azzjonijiet;
- ġie cċarat il-proċess tal-ghażla ta' esperti esterni;
- il-Programm għandu jiġi implimentat permezz ta' programmi ta' hidma pluriennali adottati mill-Kummissjoni permezz ta' atti ta' implimentazzjoni;
- il-Kummissjoni għandha s-setgħa li tadotta atti delegati biex temenda l-indikaturi kif ukoll biex tissupplimenta r-Regolament b'dispożizzjonijiet dwar l-istabbiliment ta' qafas ta' monitoraġġ u evalwazzjoni;
- issaħħu l-kriterji u l-modalitajiet tal-evalwazzjoni;
- ġiet introdotta klawżola rigward l-obbligu ta' rappurtar u l-estensjoni fir-rigward tad-delega ta' setgħa.

IV. KONKLUŻJONI

16. Il-pożizzjoni tal-Kunsill fl-ewwel qari dwar ir-Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li jistabbilixxi l-programm Fiscalis għall-kooperazzjoni fil-qasam tat-tassazzjoni tirrifletti bis-shih il-kompromess milhuq fin-negozjati bejn il-Kunsill u tal-Parlament Ewropew, iffaċilitati mill-Kummissjoni. Il-pożizzjoni tal-Kunsill fl-ewwel qari tirrappreżenta bilanċ tajjeb u, ladarba adottat, ir-Regolament il-ġdid ser jissodisfa l-oġettivi tiegħu. Dan il-kompromess huwa kkonfermat bl-ittra li l-President tal-Kumitat ECON indirizzat lill-President tal-Kumitat tar-Rappreżentanti Permanenti fit-23 ta' April 2021.
-