

Bruxelles, 28. travnja 2021.
(OR. en)

Međuinstitucijski predmet:
2018/0233(COD)

6116/21
ADD 1

FISC 25
ECOFIN 127
CADREFIN 62
CODEC 187

NACRT OBRAZLOŽENJA VIJEĆA

Predmet: Stajalište Vijeća u prvom čitanju s ciljem donošenja Uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi Programa za suradnju u području oporezivanja „Fiscalis”
– nacrt obrazloženja Vijeća

I. UVOD

1. Komisija je 8. lipnja 2018. Vijeću i Europskom parlamentu podnijela Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi programa „Fiscalis” za suradnju u području oporezivanja¹ („Program”), koji se temelji na člancima 114. i 197. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU). Navedeni prijedlog dio je sektorskih prijedloga kojima se dopunjuje paket horizontalnih prijedloga o Višegodišnjem financijskom okviru za razdoblje 2021. – 2027. („VFO”).

¹ 9932/18 + ADD 1–3.

2. Europski gospodarski i socijalni odbor dao je mišljenje 17. listopada 2018.² U Europskom parlamentu o izvješću se glasovalo 4. prosinca 2018. u okviru Odbora za ekonomsku i monetarnu politiku (ECON), a izvješće je potvrđeno na plenarnoj sjednici u siječnju 2019. Europski parlament 17. travnja 2019. usvojio je zakonodavnu rezoluciju o navedenom prijedlogu³ čime je zaključio svoje prvo čitanje. Tim glasovanjem otvoren je put za rani dogovor u drugom čitanju između suzakonodavaca.
3. Prijedlog je razmotrila Radna skupina za porezna pitanja (Fiscalis). Odbor stalnih predstavnika 28. studenoga 2018. postigao je dogovor o djelomičnom mandatu⁴ za početak neformalnih pregovora s Europskim parlamentom, a određene je odredbe ostavio u zagradama zbog njihove povezanosti s općim raspravama o VFO-u ili njihove horizontalne prirode.
4. Dva trijaloga održana su 23. siječnja i 21. ožujka 2019. te su riješena važna pitanja uz kompromise na objema stranama. Nakon trijaloga održanog 21. ožujka 2019. predsjedništvo je s predstavnicima Europskog parlamenta postiglo zajedničko razumijevanje koje je Odbor stalnih predstavnika potvrdio 27. ožujka 2019.⁵ Neki su elementi ostali izvan područja pregovora s Europskim parlamentom jer je Vijeću za utvrđivanje stajališta bio potreban dovršetak pregovora o VFO-u.

² SL C 62, 15.2.2019., str. 118.

³ 8575/19.

⁴ 14208/18 i 14209/18.

⁵ 8000/19.

5. Djelomični mandat za pregovore ažuriran je kako bi se u obzir uzeli zaključci Europskog vijeća o VFO-u za razdoblje 2021. – 2027. i o paketu za oporavak usvojeni 21. srpnja 2020.⁶, što je rezultiralo punim mandatom za pregovore koji je Odbor stalnih predstavnika potvrdio 8. siječnja 2021.⁷
6. Po završetku daljnjih neformalnih međuinstitucijskih pregovora održanih od siječnja do ožujka 2021. suzakonodavci su postigli privremeni dogovor o navedenom prijedlogu. Izjava Vijeća unijet će se u zapisnik Vijeća. Dogovoreno je da nije potreban završni politički trijalog. Umjesto toga suzakonodavci su u pisanom obliku finalizirali rezultate postignute putem neformalnih pregovora.
7. Privremeni dogovor 24. ožujka 2021. u pisanom je obliku predstavljen članovima Radne skupine za porezna pitanja (Fiscalis), koji nisu imali prigovore na tekst dogovora.
8. Odbor stalnih predstavnika 31. ožujka 2021. potvrdio je konačni kompromisni tekst i postigao dogovor da se izjava Vijeća unese u zapisnik Vijeća nakon donošenja Uredbe⁸.
9. Taj je tekst 22. travnja 2021. podnesen Odboru za ekonomsku i monetarnu politiku (ECON) Europskog parlamenta na glasovanje o potvrđivanju. Predsjednica Odbora ECON 23. travnja potpisala je pismo za predsjednika Odbora stalnih predstavnika (dio 2.) u kojem navodi da će, ako Vijeće Europskom parlamentu formalno proslijedi svoje stajalište u obliku iz priloga tom pismu, plenarnom sazivu Europskog parlamenta preporučiti da u drugom čitanju prihvati stajalište Vijeća bez amandmanâ, podložno njegovoj pravno-jezičnoj provjeri.

⁶ 10/20.

⁷ 14197/20.

⁸ 7204/21.

II. CILJ

10. Opći su ciljevi Programa pružanje potpore poreznim tijelima i oporezivanju kako bi se poboljšalo funkcioniranje unutarnjeg tržišta, poticanje konkurentnosti Unije i poštenog tržišnog natjecanja u Uniji, zaštita financijskih i gospodarskih interesa Unije i njezinih država članica, među ostalim i od poreznih prijevара, utaje poreza i izbjegavanja plaćanja poreza, te poboljšanje prikupljanja poreza.
11. Specifični su ciljevi Programa pružanje potpore poreznoj politici i provedbi zakonodavstva Unije koje se odnosi na oporezivanje, poticanje suradnje među poreznim tijelima, među ostalim i razmjene poreznih informacija, i pružanje potpore izgradnji administrativnih kapaciteta, među ostalim i u pogledu razvoja ljudskih resursa, te razvoj i rad europskih elektroničkih sustava.
12. Program za suradnju u području oporezivanja „Fiscalis” zamijenit će program Fiscalis 2020 kako bi se osigurao njegov nastavak nakon 2020.

III. ANALIZA STAJALIŠTA VIJEĆA U PRVOM ČITANJU

13. Europski parlament i Vijeće održali su pregovore radi postizanja dogovora u fazi stajališta Vijeća u prvom čitanju („rani dogovor u drugom čitanju”).
14. Tekst stajališta Vijeća u prvom čitanju odražava pravedan i uravnotežen kompromis postignut u pregovorima između Europskog parlamenta i Vijeća uz pomoć Komisije.

15. Glavni elementi kompromisa postignutog s Europskim parlamentom sljedeći su:

- dogovoreno je da će Program trajati od 1. siječnja 2021. do 31. prosinca 2027. i da će se Uredba primjenjivati retroaktivno,
- razrađeni su opći i specifični ciljevi Programa,
- pobliže su utvrđena djelovanja prihvatljiva za financiranje, a posebice je uključen netaksativni popis prioriternih tema za djelovanja,
- pojašnjen je postupak odabira vanjskih stručnjaka,
- Program se provodi s pomoću višegodišnjih programa rada koje Komisija donosi provedbenim aktima,
- Komisija je ovlaštena za donošenje delegiranih akata radi izmjene pokazatelja te kako bi dopunila Uredbu odredbama o uspostavi okvira za praćenje i evaluaciju,
- pojačani su kriteriji i načini evaluacije,
- uvedena je odredba o obvezi izvješćivanja i produljenju u pogledu delegiranja ovlasti.

IV. ZAKLJUČAK

16. Stajalište Vijeća u prvom čitanju o Uredbi Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi Programa za suradnju u području oporezivanja „Fiscalis” u potpunosti odražava kompromis postignut u pregovorima između Vijeća i Europskog parlamenta, uz pomoć Komisije. Stajalištem Vijeća u prvom čitanju postiže se dobra ravnoteža, a novom će se Uredbom, nakon donošenja, ispuniti njezini ciljevi. Ovaj kompromis potvrđen je pismom koje je predsjednica Odbora ECON 23. travnja 2021. uputila predsjedniku Odbora stalnih predstavnika.
-